**Информация о заключении счетной палаты Тульской области  
на проект закона Тульской области «Об исполнении  
бюджета Тульской области за 2018 год»**

Счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 1.3.3 плана работы на 2019 год, в период с 27.05.2019 по 18.06.2019, в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 32 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» и статьей 8 Закона Тульской области «О счетной палате Тульской области», подготовлено заключение на проект закона Тульской области «Об исполнении бюджета Тульской области за 2018 год».

Заключение подготовлено по результатам анализа Законопроекта и документов, представленных одновременно с ним, с учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2018 год[[1]](#footnote-1).

Законопроект и перечень приложений к нему, а также иные документы, представленные в Счетную палату области одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статей 31, 32 и 33 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Законом о бюджете области на 2018 год (с учетом внесенных в него изменений) доходы бюджета области на 2018 год установлены в объеме 72 724 822,8 тыс. рублей, расходы – в объеме 74 446 937,9 тыс. рублей, дефицит – в размере 1 722 115,1 тыс. рублей (3% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Доходы бюджета области в 2018 году поступили в объеме 74 010 396,5 тыс. рублей (101,8% к законодательно утвержденному объему доходов), расходы составили 70 284 694,7 тыс. рублей (94,4% к законодательно утвержденному объему расходов и 95,2% к показателям Сводной бюджетной росписи), бюджет области исполнен с *профицитом* в размере 3 725 701,8 тыс. рублей.

Поступления по налоговым и неналоговым доходам составили 59 103 583,3 тыс. рублей, или 103% к уточненному плановому показателю (больше на 1 710 518,7 тыс. рублей) и 110,6% к первоначальному (больше на 5 673 772,3 тыс. рублей). Поступления по налоговым и неналоговым доходам к уровню 2017 года увеличились на 11,6%, или на 6 145 364,8 тыс. рублей.

В отчетном году формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета области на 92,8% обеспечили поступления по следующим налогам: налог на прибыль организаций – 36,5% (21 566 284,2 тыс. рублей); налог на доходы физических лиц – 30,6% (18 093 993,4 тыс. рублей); акцизы – 17,1%

(10 098 118,2 тыс. рублей); налог на имущество организаций – 8,6% (5 082 776,9 тыс. рублей).

Объем доходов, не поступивших в 2018 году в консолидированный бюджет Тульской области в результате использования налогоплательщиками льгот, установленных законами Тульской области по отдельным налогам (налогу на прибыль организаций, налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество организаций, транспортному налогу), составил 1 568 649,7 тыс. рублей, на 57 878,5 тыс. рублей (на 3,8%) больше, чем за 2017 год. Наибольшая доля в объеме выпадающих доходов приходится на льготы по Закону области о льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности – 65,6% (1 029 602,0 тыс. рублей), по Закону области о транспортном налоге – 24,3% (380 400,5 тыс. рублей).

Недоимка по налогам и сборам, подлежащим зачислению в консолидированный бюджет Тульской области, на 01.01.2019 составила 4 618 275,0 тыс. рублей, к уровню 2017 года снизилась на 506 237,0 тыс. рублей, или на 9,9%. В общем объеме недоимки 31,1% составляет недоимка по региональным налогам и сборам – 1 436 479,0 тыс. рублей, из них: по транспортному налогу – 932 088,0 тыс. рублей (уменьшилась к уровню 2017 года на 141 200,0 тыс. рублей, или на 13,2%); по налогу на имущество организаций – 503 613,0 тыс. рублей (увеличилась к уровню 2017 года на 40 234,0 тыс. рублей, или на 8,9%); по налогу на игорный бизнес – 406,0 тыс. рублей (уменьшилась к уровню 2017 года на 2 960,0 тыс. рублей, или на 87,9%).

Безвозмездные поступления в бюджет области в 2018 году составили 14 906 813,2 тыс. рублей (97,2% от плановых показателей), в том числе из федерального бюджета – 13 889 299,6 тыс. рублей, на 3,9% меньше утвержденного объема, или на 558 560,7 тыс. рублей.

В общем объеме исполненных расходов наибольшая доля приходится на разделы 1000 «Социальная политика» – 32%, 0700 «Образование» – 27,3%, 0400 «Национальная экономика» – 15,1%, 0900 «Здравоохранение» – 10,4%.

Общий объем кассовых расходов бюджета области в 2018 году увеличился к уровню 2017 года на 1 073 192,7 тыс. рублей, или на 1,6%. Увеличение расходов к уровню 2017 года отмечается по 12 разделам и варьируется от 5 368,0 тыс. рублей, или на 8,9%, по разделу 0200 «Национальная оборона» до 673 894,7 тыс. рублей, или на 3,1%, по разделу 1000 «Социальная политика». Отрицательная динамика отмечается по двум разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (меньше на 589 123,9 тыс. рублей, или на 27,9%) и 0400 «Национальная экономика» (меньше на 747 338,9 тыс. рублей, или на 6,6%).

Расходы бюджета области на исполнение публичных нормативных обязательств составили 10 437 769,4 тыс. рублей, что на 102 931,8 тыс. рублей, или на 1%, меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2018 год.

Программные расходы в 2018 году составили 67 517 084,7 тыс. рублей, или 96,1% от объема кассовых расходов бюджета области (исполнение от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на реализацию Госпрограмм Сводной бюджетной росписью, составило 95,8%), и осуществлялись в рамках реализации 30 Госпрограмм (на 7 больше, чем в 2017 году). По сравнению с 2017 годом расходы на реализацию Госпрограмм увеличились на 1,8% (на 1 186 429,7 тыс. рублей). Наибольшие доли в общем объеме кассовых расходов бюджета области, как и в предыдущие годы, приходятся на реализацию трех Госпрограмм: «Развитие образования Тульской области» (27,3%), «Развитие здравоохранения Тульской области» (20%) и «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» (16,7%).

Расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) составили 20 766 995,7 тыс. рублей, или 97,1% от плановых назначений, установленных Законом о бюджете области на 2018 год, и 95,3% от показателей Сводной бюджетной росписи. К уровню 2017 года указанные расходы увеличились на 1 208 372,4 тыс. рублей (на 6,2%), в общем объеме расходов бюджета области их доля увеличилась на 1,2 процентного пункта и составила 29,5%.

Основной объем межбюджетных трансфертов (87,5% от общего объема) приходился на три раздела бюджетной классификации расходов – 0700 «Образование» (67,8%), 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (13%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,7%).

В 2018 году из бюджета области бюджетам шести МО для частичного покрытия дефицитов бюджетов МО предоставлено 8 бюджетных кредитов на общую сумму 133 000,0 тыс. рублей (88,7% от лимита, установленного Законом о бюджете области на 2018 год). Задолженность бюджетов МО перед бюджетом области по бюджетным кредитам на 01.01.2019 составляет 387 911,1 тыс. рублей (за 2018 год уменьшилась на 346 379,8 тыс. рублей, или на 47,2%).

Объем государственного долга Тульской области за 2018 год сократился на 736 319,8 тыс. рублей (на 3,9%) и составил на 1 января 2019 года 17 940 076,2тыс. рублей. Показатель долговой нагрузки в 2018 году к уровню 2017 года снизился на 4,9 процентного пункта. При исполнении бюджета области в 2018 году предельный объем государственного внутреннего долга Тульской области превышен не был.

Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга Тульской области в 2018 году составили 857 864,7 тыс. рублей, или 98,5% к показателю, утвержденному в Законе о бюджете области на 2018 год. По сравнению с 2017 годом объем процентных расходов бюджета области увеличился на 26,4%, или на 179 195,3 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета области без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, доля расходов на обслуживание государственного долга Тульской области составила 1,3%, что существенно ниже предельного значения, установленного статьей 111 БК РФ.

Остатки средств на едином счете бюджета области за 2018 год увеличились в 2,8 раза (на 3 317 968,0 тыс. рублей) и по состоянию на 01.01.2019 составили 5 149 869,0 тыс. рублей, в том числе: собственные средства – 4 811 895,3 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 32 097,2 тыс. рублей; межбюджетные трансферты – 301 944,0 тыс. рублей; средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 3 932,5 тыс. рублей.

Показатели Законопроекта и приложений к нему, поступивших в Счетную палату области из Областной Думы, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета области за 2018 год, представленного Правительством области в Счетную палату области для проведения внешней проверки.

1. Заключение счетной палаты Тульской области от 23.05.2019 №01‑06/15. [↑](#footnote-ref-1)