**Выступление председателя счетной палаты Тульской области на публичных слушаниях 29 ноября 2016 года «О заключении счетной палаты Тульской области на проект закона «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

**Уважаемые участники публичных слушаний!**

**Слайд №1**

Заключение счетной палаты на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и представлено Губернатору Тульской области и председателю Тульской областной Думы.

Заключение содержит детальный анализ всех показателей проекта бюджета, поэтому не буду повторять цифры, представленные предыдущими докладчиками.

Выделю важный аспект, который на сегодняшний день имеет первостепенное значение.

Формирование бюджета области осуществлялось с учетом базового варианта и реального положения дел в экономике, оценки исполнения бюджета области за 2016 год.

На проект бюджета области оказали влияние изменения в законодательство РФ, вступающие в силу с 1 января 2017 года.

В проекте бюджета области заложены средства на реализацию майских Указов Президента РФ, а также Основных направлений деятельности Правительства области до 2021 года, определенных в Указе Губернатора области ***от 11.07.2016 № 102.***

При формировании проекта бюджета области предусмотрена индексация исходя из уровня инфляции 4% ежегодно размера выплат, компенсаций и предоставляемых льгот в соответствии с законами Тульской области.

**Слайд №2**

В доходах бюджета области не предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета в связи с отсутствием распределения данного вида межбюджетных трансфертов по бюджетам субъектов РФ.

Это явилось одной из причин того, что доходы бюджета области на 2017 год сложились на сегодняшний день ниже уровня 2015 года и оценки исполнения доходов бюджета области за 2016 год. Бюджетообразующими налогами традиционно являются налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, акцизы, доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов совокупно составит 85,2%, 84,9% и 84,8% соответственно.

С 2017 года предполагается ежегодный рост собственных доходов бюджета области.

**Слайд №3**

Расходы на 2017 год предусматриваются ниже уровня расходов, утвержденных на 2016 год на 2,3%, или на 1, 5 млрд. рублей. Расходы планового периода по сравнению с 2017 годом предусматриваются с ростом на 0,8% и на 6,9% соответственно.

В структуре расходов бюджета превалируют отрасли социального блока: «Социальная политика», «Образование», «Здравоохранение», также значительную долю в расходах бюджета области занимают расходы на национальную экономику.

**Слайд №4**

Хочу отметить снижение доли инвестиционной составляющей в структуре расходов бюджета области (с 7% в 2017 году до 2,9% в 2019 году); но в то же время удалось запланировать расходы на завершение строительства по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья и строительство ряда новых объектов социального назначения;

**Слайд №5**

Законопроект сформирован на основе 23 госпрограмм.

В общем объеме расходов бюджета области наибольшие доли приходятся на Госпрограммы: «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения».

По сравнению с предыдущим годом качество представленных паспортов государственных программ улучшилось, но вопрос своевременной корректировки госпрограмм с учетом планируемых бюджетных ассигнований все еще остается актуальным. Любое изменение объемов финансового обеспечения программных мероприятий должно сопровождаться корректировкой показателей их реализации, иначе создаются риски нивелирования программно-целевого подхода при осуществлении бюджетных расходов.

Счетная палата ведет тактику конструктивного диалога и взаимодействия с правительством области, вносит предложения, направленные на повышение эффективности и результативности реализации государственных программ области.

При этом необходимо отметить, что к непрограммным расходам бюджета области отнесены расходы на реализацию Региональной программы «Благоустройство города Тулы» (200 млн. рублей в 2017 году) и на реализацию проекта «Народный бюджет» (300 млн. рублей в 2017 году), которые, по мнению Счетной палаты области, целесообразно предусматривать в рамках госпрограмм, т.к. они имеют все признаки программных документов.

**Слайд №6**

При формировании и исполнении бюджета одной из приоритетных является задача финансового обеспечения реализации гарантий и обязательств государства перед населением.

Представленный законопроект обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки населения. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусматривается с увеличением к уровню предшествующего года на уровень инфляции 4% ежегодно.

**Слайд №7**

В целях сбалансированности муниципальных бюджетов в прогнозируемый период предусматривается ежегодный рост объема средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**Слайд №8**

Бюджет области сформирован с дефицитом. Предлагаемые Законопроектом размеры дефицита бюджета области, показатели государственного долга области, расходы на обслуживание государственного долга области соответствуют нормам, определенным бюджетным законодательством.

**Слайд №9**

Проведенный анализ Законопроекта и документов, составляющих основу формирования бюджета области, дает основание сделать вывод о возможности принятия Законопроекта в первом чтении.

***Спасибо за внимание!!!!***