**Доклад председателя счетной палаты Тульской области Кошельникова П.И. на публичных слушаниях по отчету об исполнении бюджета Тульской области за 2016 год**

**г**. Тула 28.06.2017

**Уважаемые участники публичных слушаний!**

В соответствии с бюджетным законодательством счетной палатой проведена экспертиза Законопроекта об исполнении бюджета области за 2016 год с учетом результатов внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств.

Достоверность годового отчета об исполнении бюджета в целом счетной палатой подтверждена.

Показатели Законопроекта и приложений к нему, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета, направленного в счетную палату Правительством области.

Бюджет исполнялся в соответствии с положениями Закона о бюджете области с учетом внесенных в него изменений.

В условиях непростой макроэкономической ситуации руководству области удалось добиться достаточно высокого уровня исполнения законодательно утвержденных показателей: доходы поступили сверх плана, а по расходам исполнение сложилось выше, чем в предыдущие годы.

**Слайд № 3**

Проводимая правительством области политика управления государственным долгом, позволила сохранить объем долга на экономически безопасном уровне.

Уровень объема государственного долга существенно ниже предельного значения, установленного Бюджетным кодексом.

Показатель долговой нагрузки по итогам 2016 года к уровню 2015 года снизился на 3 процентных пункта. Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга уменьшились на 20,7%, или на 229,9 млн. рублей.

Администраторы доходов обеспечили рост поступлений доходов бюджета. Доходы бюджета области составили 101,4% от плановых назначений. При этом отмечается увеличение объема налоговых доходов области. 93% поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета области обеспечили следующие налоги: налог на прибыль организаций – 32,4% (16,8 млрд. рублей), налог на доходы физических лиц – 29,7% (15,4 млрд.  рублей), акцизы – 22,7% (11,8 млрд. рублей); налог на имущество организаций – 8,2% (4,3 млрд. рублей).

Хотелось бы отметить, что при достаточно высоком уровне исполнения бюджета по доходам, имеются существенные резервы по пополнению доходной базы бюджета за счет сокращения задолженности по налогам. По состоянию на 1 января 2017 года совокупная задолженность организаций области по налогам и сборам составила 9,6 млрд. рублей, **из них 20,6% составляет задолженность по региональным налогам – 1,9 млрд. рублей, из которых совокупная задолженность по транспортному налогу – 1,2 млрд. рублей; по налогу на имущество организаций – 730,3 млн. рублей; по налогу на игорный бизнес – 18,7 млн. рублей.**

По мнению счетной палаты, принятие мер по повышению эффективности межведомственного взаимодействия с Управлением федеральной налоговой службы области может позволить сократить задолженность по региональным налогам и увеличить поступления в бюджет области.

Как и в предыдущие годы в отчетном периоде сохранилась социальная направленность бюджета. Наибольшие объемы кассовых расходов бюджета области, как и в 2015 году, приходятся на три министерства – Министерство образования области (24,6% общего объема), Министерство труда и социальной защиты области (22,9%), Министерство здравоохранения области (18,3%).

Приоритетными расходами являлись исполнение майских Указов Президента РФ, выплаты социальных пособий нуждающимся гражданам, обеспечение граждан доступным жильем. Расходы бюджета области составили 96,8 % от плановых назначений, что является самым высоким результатом исполнения бюджета за последние несколько лет.

При этом отмечается неравномерное исполнение бюджета. Доля расходов в 4 квартале, к общему объему кассовых расходов бюджета области за год составила 32%, причем на декабрь 2016 года приходится 15,5% всех кассовых расходов (10, 1 млрд. рублей).

Основным инструментарием реализации Стратегии развития области являются государственные программы. В 2016 году действовали 23 государственные программы. Доля программных расходов составила 93,9 %.

Анализ выполнения показателей Госпрограмм показал, что из 637 показателей, в целом по всем Госпрограммам выполнены и перевыполнены 531 показатель, значения показателей достигнуты не в полном объеме по 106 показателям.

Следует отметить, что при использовании бюджетных ассигнований в размере 100% от плановых назначений отмечено достижение установленных показателей не в полном объеме по ряду Госпрограмм: «Развитие сельского хозяйства»; «Улучшение инвестиционного климата Тульской области» и «Развитие промышленности в Тульской области».

Политика в сфере межбюджетных отношений в отчетном периоде была направлена на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфЕртов.

Расходы бюджета области на межбюджетные трансфЕрты бюджетам муниципальных районов (городских округов) составили 19,4 млрд. рублей. К уровню 2015 года расходы увеличились на 2,0 млрд. рублей, или на 11,7%.

Предоставленные бюджетам муниципальных районов (городских округов) межбюджетные трансферты не были использованы в полном объеме. На конец 2016 года на счетах бюджетов МО образовались остатки на сумму 1,8 млрд. рублей. Наиболее значительные остатки сложились на счетах следующих МО: Киреевский район, Узловский район, Богородицкий район, Кимовский район, Суворовский район .

По результатам рассмотрения Законопроекта по исполнению бюджета счетной палатой подготовлены следующие предложения:

Рекомендовать органам исполнительной власти области повысить качество управления государственными финансами, принять меры к обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах, а также равномерности кассовых расходов бюджета области в течение финансового года.

Принять меры по совершенствованию внутреннего финансового контроля в органах исполнительной власти Тульской области и осуществлению регулярных проверок подведомственных учреждений и организаций.

Рекомендовать главным распорядителям бюджетных средств области усилить контроль за своевременным принятием результатов и предоставлением отчетных документов по предоставленным межбюджетным трансфЕртам.

Принять меры по организации эффективного межведомственного взаимодействия органами исполнительной власти области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти с целью сокращения задолженности по региональным налогам и увеличения поступлений в бюджет области.

Счетная палата рекомендует Областной Думе принять Законопроект «Об исполнении бюджета области за 2016 год» в первом чтении.

Благодарю за внимание!