ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (второе уточнение)

Счетной палатой Тульской области подготовлено заключение на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Законопроектом затрагиваются показатели бюджета Тульской области (далее – бюджет области) как на **2017** год, так и на плановый период **2018** – **2019** годов.

Внесение изменений в показатели бюджета области в основном обусловлено необходимостью:

– уточнения налоговых и неналоговых доходов бюджета области, объемов безвозмездных поступлений в бюджет области (в 2017 году – поступлений из федерального бюджета, от Пенсионного фонда Российской Федерации, безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, прочих безвозмездных поступлений; в 2018–2019 годах – поступлений из федерального бюджета);

– уточнения расходов бюджета области в связи с изменениями по вышеуказанным доходным источникам, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– уточнения параметров государственного долга Тульской области и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области без изменения абсолютного размера дефицита бюджета области.

Объем *доходов* бюджета области, согласно представленному Законопроекту, составит:

на **2017** год – 66 508 724,0 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 53 483 169,0 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 13 025 555,0 тыс. рублей;

на **2018** год – 63 814 514,8 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 55 616 152,5 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 8 198 362,3 тыс. рублей;

на **2019** год – 66 599 055,3 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 58 440 439,5 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 8 158 615,8 тыс. рублей.

Прогнозный показатель *налоговых и неналоговых доходов* бюджета области на **2017** год в целом увеличивается на 1 741 377,6 тыс. рублей, или на 3,4% (с 51 741 791,4 тыс. рублей до 53 483 169,0 тыс. рублей), в том числе за счет *увеличения* прогнозных показателей по налогу на прибыль организаций; государственной пошлине; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходам от продажи материальных и нематериальных активов; по прочим неналоговым доходам; *уменьшения* прогнозных показателей по штрафам, санкциям и возмещению ущерба.

Объем безвозмездных поступлений *из федерального бюджета* уточняется в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, распределенными для Тульской области распоряжением Правительства Российской Федерации (на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов), выписками из лицевых счетов получателей бюджетных средств, полученными от Управления Федерального казначейства по Тульской области (фактические поступления по субвенциям, иным межбюджетным трансфертам), соглашением Федерального дорожного агентства и правительства Тульской области от 04.05.2017 № ФДА48/16-С-1 (иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»).

Безвозмездные поступления *из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации* увеличиваются на 4 477,2 тыс. рублей (4 461,6 тыс. рублей – субсидии на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров; 15,6 тыс. рублей – прочие безвозмездные поступления в соответствии с фактическими поступлениями по состоянию на 23.05.2017).

Законопроектом уточняется показатель «*Прочие безвозмездные поступления от государственных организаций*» на сумму 8 930,0 тыс. рублей (по сведениям главного администратора доходов – министерства здравоохранения Тульской области) в связи с перераспределением с кода бюджетной классификации доходов (далее – КБК доходов) «Прочие безвозмездные поступления».

Законопроектом предусматриваются *безвозмездные поступления от негосударственных организаций* в сумме 267,0 тыс. рублей (в соответствии с фактическими поступлениями по состоянию на 23.05.2017).

*Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* уменьшаются на 73 977,1 тыс. рублей в связи с зачислением на КБК доходов «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации».

Безвозмездные поступления на плановый период **2018** и **2019** годов предлагается увеличить соответственно на 621 232,1 тыс. рублей (на 8,2%) и на 610 657,9 тыс. рублей (на 8,1%).

Уточнение безвозмездных поступлений планового периода обусловлено приведением показателей Закона о бюджете на области 2017-2019 годы в соответствие с объемами межбюджетных трансфертов, распределенными Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджету области.

Кроме того, Законопроектом на **2018** и **2019** годы уточняется показатель «*Прочие безвозмездные поступления от государственных организаций*» на сумму 8 900,0 тыс. рублей (по сведениям главного администратора доходов – министерства здравоохранения Тульской области) в связи с перераспределением с КБК доходов «Прочие безвозмездные поступления».

Законопроектом вносятся изменения в Приложение 7 «*Перечень главных администраторов доходов бюджета Тульской области*» к Закону о бюджете области на 2017–2019 годы.

Перечень главных администраторов доходов бюджета области дополнен главным администратором доходов комитетом Тульской области по развитию туризма (805), который наделен полномочиями главного администратора следующего вида доходов: «Государственная пошлина за выдачу документов об аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи».

Кроме того, перечень дополняется отдельными видами доходов по десяти главным администраторам доходов: Федеральной налоговой службе; Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии; Правительству Тульской области; Министерству здравоохранения Тульской области, Министерству культуры Тульской области, Министерству сельского хозяйства Тульской области, Министерству финансов Тульской области, Министерству молодежной политики Тульской области, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, Комитету Тульской области по предпринимательству .

*Расходы* бюджета области на **2017** год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017-2019 годы, в целом увеличиваются на 1 888 382,2 тыс. рублей, или на 2,7%, в том числе:

за счет увеличения:

– собственных доходов на 1 817 463,6 тыс. рублей;

– поступлений из федерального бюджета на 66 044,2 тыс. рублей;

– поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 4 477,2 тыс. рублей;

– прочих безвозмездных поступлений на 397,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета области на **2018** год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017–2019 годы, в целом увеличиваются на 987 169,5 тыс. рублей (на 1,5%), в том числе условно утвержденные расходы увеличиваются на 219 217,9 тыс. рублей. Увеличение расходов в **2018** году предусматривается за счет:

увеличения собственных доходов на 869 922,4 тыс. рублей;

уменьшения поступлений из федерального бюджета на 101 970,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета области на **2019** год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017–2019 годы, в целом увеличиваются на 1 304 632,0 тыс. рублей, или на 1,8%, в том числе условно утвержденные расходы увеличиваются на 681 542,7 тыс. рублей. Увеличение расходов в **2019** году предусматривается за счет:

увеличения собственных доходов на 734 458,5 тыс. рублей;

уменьшения поступлений из федерального бюджета на 111 369,2 тыс. рублей.

Объемы условно утверждаемых расходов на плановый период соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в **2017** году *межбюджетных трансфертов* бюджетам муниципальных районов (городских округов), увеличивается на 681 838,5 тыс. рублей (с 19 411 252,5 тыс. рублей до 20 093 091,0 тыс. рублей), или на 3,5%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета области на **2017** год составит 28% (увеличится на 0,2%).

Объем межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области Законопроектом в **2017** году увеличивается на 154 600,0 тыс. рублей (до 170 066,2 тыс. рублей). Указанное увеличение складывается за счет вновь предусматриваемых межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «*Государственный долг области*» Закона о бюджете области на 2017–2019 годы.

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, заимствований на 2017 – 2019 годы к годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений составят 54,9% в **2017** году, 46,2% и 52,5% соответственно в **2018** и **2019** годах.

Объем государственного долга Тульской области на **2017–2019** годы предусматривается на уровне существенно ниже предельного значения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга Тульской области в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) в 2017 году составит 79,1%, в 2018 году – 95,5%, в 2019 году – 69,1%.

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, заимствований, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга Тульской области на **2017-2019** годы соответствуют нормам, установленным статьями 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели*дефицита бюджета* области на **2017–2019** годы относительно показателей, утвержденных Законом о бюджете области на 2017-2019 годы, не изменяются.

По результатам подготовленного заключения счетная палата не имеет замечаний, препятствующих принятию проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Аудитор счетной палаты Тульской области | О.П. Гремякова |