Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области за 2016 год»

Настоящее экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.2.7 Плана работы счетной палаты Тульской области на 2017 год (утвержден распоряжением председателя счетной палаты Тульской области от 28.12.2016 № 93‑р).

*Цель экспертно-аналитического мероприятия:* оценка исполнения доходов и расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области за 2016 год в разрезе муниципальных образований Тульской области, в том числе в динамике с 2013 года.

В соответствии с законодательством Тульской области на территории Тульской области в 2016 году осуществляли свою деятельность 103 муниципальных образования, в том числе:

* 7 [городских округов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3);
* 19 [муниципальных районов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD);
* 23 [городских поселения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5);
* 54 [сельских поселения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5).

Исполнение сводных плановых показателей консолидированных бюджетов муниципальных образований за 2016 год составило:

по доходам – 34 882 480,0 тыс. рублей (99,9% от прогнозного годового показателя);

по расходам – 34 604 668,5 тыс. рублей (90,8% от планового годового показателя).

Консолидированные бюджеты муниципальных образований в целом исполнены с превышением доходов над расходами на сумму 277 811,5 тыс. рублей.

 Доля доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в общем объеме доходов консолидированного бюджета Тульской области в 2016 году составила 35% (увеличилась к уровню 2015 года на 1,6 процентного пункта).

Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в общем объеме расходов консолидированного бюджета Тульской области за указанный период составила 34,6% (увеличилась по сравнению с 2015 годом на 0,2 процентного пункта).

В 2016 году объем доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований на душу населения составил 23 155,5 рубля, расходов – 22 971,1 рубля. В разрезе территорий указанные показатели имеют значительные различия: объем доходов на душу населения варьируется от 37 140,8 рубля по МО Заокский район до 17 360,2 рубля по МО город Алексин; объем расходов на душу населения – от 38 322,2 рубля по МО Кимовский район до 17 229,9 рубля по МО город Алексин.

Подушевые доходы увеличились к уровню 2015 года на 2 595,4 рубля (на 12,6%), подушевые расходы - на 1 797,1 рубля (на 8,5%).

В 2016 году к уровню 2015 года объем доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований увеличился на 12,1%, в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 11,4%, безвозмездных поступлений на 12,6%.

В структуре доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований доля налоговых и неналоговых доходов составила 43,8% и уменьшилась к уровню предыдущего года на 0,3 процентного пункта. Наиболее высокая доля налоговых и неналоговых доходов (свыше 45%) отмечается в доходах консолидированных бюджетов следующих МО: город Тула (58,4%), город Новомосковск (49,2%), Славный (47,6%), Заокский район (47,4%), город Алексин (46,8%), Щекинский район (46,6%), Веневский район (45,9%), Суворовский район (41,1%).

В консолидированных бюджетах трех территорий доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составляет 25 и менее процентов: город Донской (25%), Чернский район (22,4%), Киреевский район (14,9%).

Общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составил 15 279 503,7 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 1 563 636,1 тыс. рублей, или на 11,4%. Наиболее значительное увеличение поступлений в процентном выражении – по Дубенскому району (на 89,7%), по Тепло-Огаревскому району (на 47,1%), по Куркинскому району (на 38,9%), по Одоевскому району (на 33,3%).

Более 56% налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований сконцентрировано на территории двух муниципальных образований области: город Тула (47,1%) и город Новомосковск (9,6%).

Бюджетообразующими налогами консолидированных бюджетов муниципальных образований в 2016 году (как и в 2015 году) являлись: налог на доходы физических лиц (в общем объеме налоговых и неналоговых доходов доля указанного налога составила 44,5%), налоги на совокупный доход (10,9%), земельный налог (10,7%), доходы от использования имущества (9%); доходы от продажи материальных и нематериальных активов (7,5%).

Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджета области в местные бюджеты, составил 19 442 689,5 тыс. рублей и увеличился к уровню 2015 года на 11,7%. В 2016 году система межбюджетных отношений между бюджетом Тульской области и бюджетами муниципальных образований включала 4 вида дотаций (8% в объеме межбюджетных трансфертов), 31 вид субсидий (24,1% в объеме межбюджетных трансфертов), 20 видов субвенций (64,7% в объеме межбюджетных трансфертов), 13 видов иных межбюджетных трансфертов (3,2% в объеме межбюджетных трансфертов).

Объем дотаций в 2016 году составил 1 559 953,0 тыс. рублей, к уровню 2015 года в целом увеличился на 158 266,5 тыс. рублей, или на 11,3%, при этом объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличился на 391 311,5 тыс. рублей (на 43,2%), объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов уменьшился на 233 045,0 тыс. рублей (на 48,2%).

Объем средств, переданных в бюджеты муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности в форме дотаций, субвенций на реализацию органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, а также поступлений по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, установленным взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в 2016 году составил 1 454 506,9 тыс. рублей и увеличился к уровню 2015 года на 357 391,3 тыс. рублей (на 32,6%).

В 2016 году количество муниципальных образований, которым была осуществлена в соответствии с нормами бюджетного законодательства замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, сократилось с пяти до трех (Воловский район, Заокский район, Славный). Поступления по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) составили 40 341,9 тыс. рублей и превысили предусмотренный бюджетом области объем дотаций на 9 506,4 тыс. рублей (на 30,8%).

Общий объем субсидий составил 4 692 675,2 тыс. рублей и увеличился к уровню 2015 года на 1 030 429,3 тыс. рублей (на 28,1%).

Объем субвенций, переданных в консолидированные бюджеты МО, в 2016 году составил 12 572 541,3 тыс. рублей и увеличился к уровню 2015 года на 414 618,8 тыс. рублей (на 3,4%).

В 2016 году уровень исполнения расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области составил в целом 90,8% от сводной бюджетной росписи. Ниже общего уровня исполнены консолидированные бюджеты восьми муниципальных образований: Киреевский район (68,7% от планового показателя), Дубенский район (78,3%), Узловский район (83,7%), Богородицкий район (83,8%), Суворовский район (84,1%),  Славный (86,8%), Ясногорский район (87,6%), Кимовский район (90,1%).

В 2016 году относительно 2015 года расходы консолидированных бюджетов МО увеличились на 2 556 410,6 тыс. рублей, или на 8%. По 12-ти муниципальным образованиям темп роста расходов сложился выше среднего (от 109% в р.п. Новогуровский до 155,3% в Киреевском районе). Сокращение расходов к уровню 2015 года отмечено в Кимовском районе (на 6%) и городе Донском (на 3,3%).

В структуре расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2017 в разрезе разделов классификации расходов наибольшая доля приходится на образование (52,4% в общем объеме расходов), на жилищно-коммунальное хозяйство (17,5%), национальную экономику (10,9%), общегосударственные вопросы (8,7%).

В объеме расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований доля первоочередных расходов в целом составила 61,2%. В разрезе территорий указанный показатель варьируется от 35,1% по городу Алексин до 81,4% по Плавскому району.

Расходы на оплату труда работникам казенных учреждений в 2016 году составили 23,9% от общих расходов. В консолидированных бюджетах 11 муниципальных образований расходы на оплату труда с начислениями составили более 50% общих расходов (от 50,1% по МО Веневский район до 59,1% по МО Каменский район).

В 2016 году консолидированные бюджеты муниципальных образований в целом исполнены с превышением доходов над расходами на сумму 277 811,5 тыс. рублей. С превышением расходов над доходами исполнены бюджеты семи МО, размер дефицита составил от 2% по консолидированному бюджету МО Узловский район до 73,6% по консолидированному бюджету МО Кимовский район.

В 2016 году сохранилась тенденция роста консолидированного муниципального долга, который на 1 января 2017 года составил 4 219 092,1 тыс. рублей и по сравнению с началом года увеличился на 522 272,1 тыс. рублей (на 14,1%), в том числе по кредитам кредитных организаций – на 1 391 200 тыс. рублей (на 72,5%). По бюджетным кредитам из бюджета области муниципальный долг уменьшился на 868 927,9 тыс. рублей (на 48,9%).

В 2016 году расходы на обслуживание государственного и муниципального долга консолидированных бюджетов муниципальных образований составили 316 250,0 тыс. рублей, или 0,9% от объема расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области за 2016 год» направлен в правительство Тульской области и Тульскую областную Думу.