**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ предоставленных региональным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления налоговых льгот и их влияние на сбалансированность бюджетов городских округов Тульской области в 2019 – 2020 годах»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 4.3. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2021 год.

Данное мероприятие проведено параллельно с контрольно-счетными органами городских округов. Контрольно-счетными органами городских округов проведены экспертно-аналитические мероприятия «Анализ предоставленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления налоговых льгот и их влияние на сбалансированность бюджета муниципального образования в 2019 – 2020 годах»

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: министерство экономического развития Тульской области, кураторы налоговых расходов; органы местного самоуправления городских округов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ изменений нормативной правовой базы, регулирующей требования к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, анализ перечней налоговых расходов Тульской области и перечней налоговых расходов городских округов, анализ оценки эффективности и объемов налоговых расходов Тульской области, обусловленных установлением налоговых льгот в соответствии с законами Тульской области, анализ объемов налоговых расходов бюджетов муниципальных образований, в том числе городских округов, анализ влияния предоставленных льгот нормативными правовыми актами Тульской области на бюджеты муниципальных образований.

Проведенный анализ позволяет отметить следующее.

Региональная нормативная правовая база не в полной мере отвечает требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установленным на федеральном уровне.

Анализ влияния налоговых расходов на достижение целей, выполнение показателей государственных программ (на основании сведений кураторов налоговых расходов) показал, что налоговые расходы Тульской области в 2020 году отнесены к 12-ти государственным программам. Объем бюджетного финансирования по указанным государственным программам составил 17 202,5 млн. рублей и дополнительно к данным средствам государственная поддержка в виде налоговых расходов составила 5 000,2 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» объем налоговых расходов Российской Федерации, предусмотренных в рамках реализации государственной программы Российской Федерации, указывается в ее паспорте. Аналогичная норма в нормативных правовых актах Тульской области по формированию государственных программам в Тульской области не установлена.

Перечни налоговых расходов Тульской области на 2020, 2021, 2022 годы сформированы в соответствии с действующим законодательством и размещены в сети «Интернет». Перечень налоговых расходов Тульской области на 2020 год содержит 63 налоговых расхода, на 2021 год – 64, на 2022 – 67. Количество налоговых расходов увеличивается ежегодно

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год кураторами налоговых расходов проведена по 56 налоговому расходу из 63 в отношении следующих налогов: налога на прибыль организаций; налога на имущество организаций; транспортного налога; налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

В соответствии с оценкой эффективности налоговых расходов за 2020 год представленной кураторами налоговых расходов, установлено, что только 15 налоговых расходов оказали влияние на исполнение показателей госпрограмм «Развитие промышленности в Тульской области» и «Улучшение инвестиционного климата Тульской области». По остальным налоговым расходам (41) кураторами налоговых расходов вывод об оказании существенного влияния предоставленных налоговых льгот на показатели госпрограмм не сделан, что подтверждает формальный подход к составлению отчетов о результатах оценки налоговых расходов.

Общий объем выпадающих доходов консолидированного бюджета Тульской области в 2020 году в связи предоставлением налоговых льгот законами Тульской области по данным министерства экономического развития Тульской области составил 5 006,2 млн. рублей, в том числе: налоговые расходы социальной категории – 505,3 млн. рублей, налоговые расходы технической категории – 1,7 млн. рублей, налоговые расходы стимулирующей категории – 3 936,4 млн. рублей. Налоговые расходы в результате предоставления льгот в целях поддержки предпринимателям, осуществляющим виды деятельности, признанные наиболее пострадавшими в результате распространения новой коронавирусной инфекции, составили 562,8 млн. рублей. По отношению к объемам выпадающих доходов консолидированного бюджета Тульской области 2019 года, объем выпадающих доходов 2020 года увеличился в 2,5 раза, что обусловлено в основном, увеличением стимулирующих налоговых расходов, а также предоставленными льготами ввиду сложившейся экономической ситуации, вызванной коронавирусной инфекцией.

Проведенные счетной палатой расчеты выпадающих доходов бюджета области и бюджетов муниципальных образований с учетом единых нормативов отчисления в бюджеты муниципальных районов, городских округов от региональных налогов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, показали, что доля выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов от суммы начисленных налогов, по которым предоставлены льготы, с 2015 по 2020 годы увеличилась в значительно большем размере (на 22,8 процентных пункта), чем в доля выпадающих доходов бюджета области (на 3,6 процентных пункта).

С учетом отчетов контрольно-счетных органов городских округов по результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий проведен анализ налоговых льгот по местным налогам, предоставленных органами местного самоуправления.

Налоговые льготы по земельному налогу установлены органами местного самоуправления во всех городских округах. Все установленные льготы по земельному налогу для физических лиц относятся к социальной целевой категории. Льготы по земельному налогу для юридических лиц в основном относятся к технической целевой категории, в городских округах Алексин и Ефремов установлены льготы инвестиционным компаниям в целях развития ТОСЭР, т.е. эти льготы относятся к стимулирующей целевой категории.

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц установлены органами местного самоуправления только в трех городских округах: г. Ефремов, р.п. Новогуровский, г.Тула. Предоставленные льготы в основном относятся к социальной целевой категории.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия счетной палатой сформированы предложения министерству экономического развития Тульской области по усовершенствованию нормативной правовой базы Тульской области, регулирующей вопросы формирования перечня и оценки налоговых расходов.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен в министерство экономического развития Тульской области, органы местного самоуправления городских округов, контрольно-счетные органы городских округов.

**Аудитор Титова М.В. 31.01.2022**