**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Настоящее заключение счетной палаты Тульской области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», «О счетной палате Тульской области».

В счетную палату Тульской области (далее – счетная палата) проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» направлен письмом Тульской областной Думы от 01.11.2022 №Д/16‑3192/2.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 16 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» (далее – Закон области о бюджетном процессе). Перечень показателей Законопроекта и приложений к Законопроекту соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 15 Закона области о бюджетном процессе.

**1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ и условий его формирования**

Проект бюджета Тульской области составлен на три года в форме проекта закона Тульской области, что соответствует БК РФ и Закону области о бюджетном процессе.

Формирование бюджета области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2022 год и базового варианта прогноза социально-экономического развития.

При формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение достижения национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, реализация указов Президента Российской Федерации.

На проект бюджета области оказали влияние изменения, вносимые в бюджетное и налоговое законодательство и применяемые, начиная с формирования бюджета области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные показатели бюджета области представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Закон о бюджете области на 2022 г.[[1]](#footnote-1), млн. рублей | Оценка исполнения, млн. рублей | Проект бюджета, млн. рублей | к 2022 г. (Закон), % | к 2022 г. (оценка), % | Проект бюджета, млн. рублей | к 2023 г., % | Проект бюджета, млн. рублей | к 2024 г., % |
| **Доходы,** в том числе: | **108 518,9** | **111 405,8** | **100 363,7** | **92,5%** | **90,1%** | **103 263,6** | **102,9%** | **102 882,3** | **99,6%** |
| налоговые и неналоговые | 82 852,0 | 85 459,9 | 87 572,0 | 105,7% | 102,5% | 91 750,8 | 104,8% | 97 418,8 | 106,2% |
| безвозмездные поступления | 25 666,9 | 25 945,9 | 12 791,7 | 49,8% | 49,3% | 11 512,8 | 90,0% | 5 463,5 | 47,5% |
| **Расходы,** | **119 754,5** | **116 807,7** | **107 844,2** | **90,1%** | **92,3%** | **105 616,7** | **97,9%** | **103 462,7** | **98,0%** |
| из них условно утверждаемые |   | х | х | х | х | 2 600,0 | х | 5 070,0 |   |
| **Дефицит**  | **11 235,6** | **5 401,9** | **7 480,5** | **66,6%** | **138,5%** | **2 353,1** | **31,5%** | **580,4** | **24,7%** |
| **%** | **13,6%** | **6,3%** | **8,5%** | **х** | **х** | **2,6%** | **х** | **0,6%** | **х** |

Доходы и расходы бюджета области в 2022 – 2025 годах представлены на диаграмме (в млрд.рублей).

Доходы бюджета области на 2023 год в целом планируются ниже уровня оценки исполнения доходов бюджета области за 2022 год (на 9,9%), что обусловлено отсутствием распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (далее – РФ) отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, при этом объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется с ростом от ожидаемой оценки исполнения за 2022 год на 2,5%, объем безвозмездных поступлений составляет 49,8% от ожидаемой оценки исполнения за 2022 год.

На 2024 год доходы в целом спрогнозированы с ростом к предыдущему году на 2,9%, на 2025 год – спрогнозированы со снижением к 2024 году на 0,4%, что так же обусловлено отсутствием распределения отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализ утвержденных параметров бюджетов в предыдущие годы и параметров бюджетов, внесенных в Тульскую областную Думу для рассмотрения в первом чтении, позволяет отметить, что объемы доходов и расходов утвержденных бюджетов увеличены (относительно внесенного в Тульскую областную Думу) – в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета (см. таблицу ниже).

|   | **на 2021 год** | **на 2022 год** | **на 2023 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу | утвержден-ный бюджет в первой редакции | изменение утвержденного бюджета от внесенного проекта бюджета | проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу | утвержден-ный бюджет в первой редакции | изменение утвержденного бюджета от внесенного проекта бюджета | проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу |
| млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | % | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | % | млн. рублей |
| Доходы, в том числе: | **84 057,1** | **90 896,7** | **6 839,6** | **8,1** | **93 884,0** | **99 957,8** | **6 073,7** | **6,5** | **100 363,7** |
| налоговые и неналоговые доходы | 67 694,3 | 67 694,3 | 0,0 | х | 79 537,3 | 79 537,3 | 0,0 | х | 87 572,0 |
| безвозмездные поступления,из них  | 16 362,8 | 23 202,4 | 6 839,6 | 41,8 | 14 346,7 | 20 420,5 | 6 073,8 | 42,3 | 12 791,7 |
| безвозмездные поступления из *федерального бюджета* | 15 935,7 | 22 474,9 | 6 539,2 | 41,0 | 14 207,8 | 18 835,1 | 4 627,3 | 32,6 | 12 621,7 |
| Расходы | **89 050,5** | **94 714,2** | **5 663,7** | **6,4** | **97 344,4** | **104 923,5** | **7 579,1** | **7,8** | **107 844,2** |

Представленный анализ позволяет предположить, что ко второму чтению объем доходов, а следовательно, и расходов может быть увеличен на средства из федерального бюджета.

Расходы бюджета области на 2023 год предусматриваются со снижением к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2022 год на 7,7%. Расходы бюджета области на 2024 и 2025 годы прогнозируются со снижением к предыдущему году на 2,1% и на 2% соответственно.

Условно утверждаемые расходы бюджета области (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) предусматриваются на 2024 год в сумме 2 600,0 млн. рублей, что составляет 2,8% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение, на 2025 год в сумме 5 070,0 млн. рублей, или 5,2% от общего объема расходов бюджета, что соответствует норме, определенной в пункте 3 статьи 184.1 БК РФ[[2]](#footnote-2).

Параметры бюджета области согласно представленного Законопроекта и действующего Закона о бюджете области на 2022 год в части планового периода 2023 и 2024 годов представлены в таблице.

| Показатель | Предыдущий бюджетный цикл 2022-2024 согласно Закону о бюджете области на 2022 год | Законопроект | Изменение Законопроекта по отношению к Закону о бюджете на 2022 год |
| --- | --- | --- | --- |
| 2023 год | 2024 год | 2023 год | 2024 год | 2023 год | 2024 год |
| млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей/% | млн. рублей/% |
| **Доходы,** в том числе: | **101 652,8** | **104 980,0** | **100 363,7** | **103 263,6** | **-1 289,1/****-1,3%** | **-1 716,4/****-1,6%** |
| налоговые и неналоговые | 84 502,3 | 89 783,2 | 87 572,0 | 91 750,8 | 3 069,7/3,6% | 1 967,6/2,2% |
| безвозмездные поступления | 17 150,5 | 15 196,8 | 12 791,7 | 11 512,8 | -4 358,8/-25,4% | -3 684,0/-24,2% |
| **Расходы,** | **102 303,9** | **105 220,7** | **107 844,2** | **105 616,7** | **5 540,3/****5,4%** | **396,0/****0,4%** |
| **Дефицит**  | **651,1** | **240,7** | **7 480,5** | **344,5** | **6 829,4/****1048,9%** | **103,8/****43,1%** |
| **%** | 0,8% | 0,3% | 8,5% | 0,4% |  |  |

Анализ параметров бюджета области согласно представленного Законопроекта и действующего Закона о бюджете области на 2022 год в части планового периода 2023 и 2024 годов позволяет отметить, что по сравнению с доходами, утвержденными в предыдущем бюджетном цикле, в Законопроекте доходы в 2023 году уменьшены на 1 289,1 млн. рублей, или на 1,3%, в 2024 году – уменьшены на 1 716,4 млн. рублей, или на 1,6%. Вместе с тем, следует отметить, что налоговые доходы прогнозируются с увеличением относительно утвержденных в Законе о бюджете на 2022 год и в 2023, и 2024 годах на 3,6%, на 2,2% соответственно.

По сравнению с расходами, утвержденными в предыдущем бюджетном цикле, в Законопроекте расходы на 2023 год увеличены на 5 540,3 млн. рублей, или на 5,4%, на 2024 год – увеличены на 396,0 млн. рублей, или на 0,4%.

Таким образом, размер дефицита бюджета также увеличится: на 2023 год – на 6 829,4 млн. рублей, или в 11,5 раза; на 2024 год – на 103,8 млн. рублей, или на 43,1%.

Счетная палата отмечает, что в основных направлениях бюджетной политики Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов[[3]](#footnote-3) указано, что при планировании объемов расходных обязательств Тульской области учтена в том числе ежегодная индексация расходов на социальное обеспечение населения на прогнозный уровень инфляции. При этом в пояснительной записке к Законопроекту данный показатель не указан. Указанное замечание было отражено в заключении счетной палаты на проект бюджета области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 11.11.2021 №01-07/41.

Объем дефицита бюджета области, предусмотренный Законопроектом, соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1. БК РФ и соглашением с Минфином России: дефицит бюджета в 2023 году планируется в размере 8,5% к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, в 2024 году – 2,6%, в 2025 году – 0,6%.

Во исполнение пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (Распоряжение Правительства Тульской области от 31.08.2022 №422-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов»). Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов содержит 2 варианта: 1 - консервативный; 2 – базовый.

Несмотря на резкое изменение внешних условий и адаптации к новым условиям, согласно основным направлениям бюджетной политики Тульской области на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов, при формировании бюджета области на бюджетный цикл 2023–2025 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития, спрогнозированный с сохранением темпов роста экономики, умеренных темпов деловой и инвестиционной активности.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган представлен Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – прогноз социально-экономического развития Тульской области). Во исполнение пункта 4 статьи 173 БК РФ и части 4 статьи 10 Закона области о бюджетном процессе к прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2023 год и на плановый период до 2025 года.

Показатели прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленного в Тульскую областную Думу и счетную палату (приложение 6 к письму Губернатора), соответствуют прогнозу социально-экономического развития, одобренному распоряжением правительства Тульской области от 31.08.2022 №422-р.

Согласно приложению 10 к письму Губернатора в расчетах использованы следующие прогнозные показатели социально-экономического развития Тульской области на 2023 год и на плановый период:

– темпы роста фонда заработной платы работников организаций: 109,5%; 107,2%; 106,7% соответственно на 2023 год, 2024 год, 2025 год (учтены при расчете налога на доходы физических лиц);

– индексы потребительских цен в среднем за год: 108,2%; 104,5%; 104% соответственно на 2023 год, 2024 год, 2025 год (учтены при расчете отдельных налогов на добычу полезных ископаемых и платежей за пользование недрами).

**2.доходы бюджета области**

Объемы доходов бюджета области в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и их доли в объеме доходов в динамике по годам проиллюстрированы следующей диаграммой.

(млн. рублей)

Темпы роста (снижения) объемов доходов по группам (подгруппам) доходов представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование групп (подгрупп) доходов | Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, % |
| 2023 год (прогноз) | 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) |
| Налоговые доходы | +4 | +4,9 | +6,3 |
| Неналоговые доходы | -38,6 | -0,2 | -0,1 |
| Безвозмездные поступления | -50,7 | -10 | -52,5 |

Структура прогнозируемых доходов бюджета в среднесрочном периоде принципиально не изменится, основную часть доходов формируют налоговые поступления, доля которых варьируется от 85,4% в 2023 году до 87,1% и 92,9% соответственно в 2024 и 2025 годах.

Объем налоговых доходов в 2023 году прогнозируется с увеличением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2022 года на 4%, в 2024 году – с увеличением к 2023 году на 4,9% и в 2025 году – с увеличением к 2024 году на 6,3%.

Объем неналоговых доходов в 2023 году прогнозируется с уменьшением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2022 года на 38,6%, в 2024 и 2025 годах темп снижения к предыдущему году составит 0,2% и 0,1% соответственно.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году спрогнозирован с уменьшением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2022 года на 50,7%, что согласно пояснительной записке к проекту бюджета обусловлено не распределением в проекте федерального бюджета дотаций, отдельных видов межбюджетных трансфертов, в 2024 и 2025 годах уменьшение к предыдущему году составит 10% и 52,5% соответственно.

Параметры доходов бюджета области за период 2021–2025 годов представлены в приложении №1 к настоящему заключению.

Во исполнение абзаца 9 части 1 статьи 16 Закона области о бюджетном процессе, в приложении 10 к письму Губернатора «Расчеты по статьям классификации доходов бюджета Тульской области» представлены расчеты по 119‑ти подстатьям налоговых и неналоговых доходов.

При этом по результатам анализа представленных расчетов необходимо отметить следующее:

– по расчету поступлений в бюджет области доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей – по КБК 1 11 07012[[4]](#footnote-4)) прогнозная сумма поступлений в 2023, 2024, 2025 годах – 113,0 тыс. рублей, 150,0 тыс. рублей, 150,0 тыс. рублей соответственно: указан алгоритм расчета, но расчет отсутствует. Кроме того, в приложении 15 «Перечень государственных предприятий Тульской области с основными показателями их деятельности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к письму Губернатора, показатели, используемые для расчета части прибыли, подлежащей уплате в бюджет, указаны некорректно (исходящий показатель, от которого считается часть прибыли, указан на текущий период, а сумма, подлежащая уплате в бюджет, рассчитана от показателя за предыдущий период);

– в расчете поступлений в бюджет области административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения по КБК 1 16 01121 указаны прогнозные суммы поступлений в разрезе главных администраторов бюджета (УМВД России по Тульской области, Центральное МУГАДН, министерство обороны РФ), алгоритм расчета не представлен, прогнозная сумма поступлений в 2023–2025 годах 1 449,6 млн. рублей ежегодно.

Плановые показатели доходов бюджета области на новый бюджетный цикл 2023–2025 годов рассчитаны с учетом положений проекта федерального закона №201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы) и проекта федерального закона №201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – изменения БК РФ, вступающие в силу с 01.01.2023), с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития Тульской области.

В Законопроекте учтены изменения, внесенные в Закон Тульской области «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» (далее – Закон области о межбюджетных отношениях) – приостановлена на 2023 год норма, предусматривающая передачу отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в размере 100 процентов.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов осуществлен на основании сведений главных администраторов доходов бюджета Тульской области (федеральных органов исполнительной власти и государственных органов Тульской области).

*Налоговые доходы* бюджета области

и их доли в объеме налоговых доходов (млн. рублей)

Объемы налоговых доходов и их доли в объеме налоговых и неналоговых доходов в 2022–2025 годах представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налоговых доходов | 2022 год(оценка) | 2023 год (прогноз) | 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) |
| Доля налоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов | 96,5% | 97,9% | 98% | 98,1% |
| **Объем налоговых доходов, млн. рублей,** из них  | **82 454,2** | **85 726,6** | **89 908,9** | **95 578,1** |
| налог на прибыль организаций | 30 446,8 | 30 935,4 | 31 468,4 | 33608,2 |
| налог на доходы физических лиц | 25 284,4 | 26 864,8 | 28 912,3 | 30 948,1 |
| акцизы | 16 198,5 | 16 709,6 | 17 595,4 | 18 267,0 |
| налог на имущество организаций | 5 199,6 | 5 410,5 | 5 613,7 | 5 828,1 |

Из представленной диаграммы и таблицы видно, что по всем налоговым доходам прогнозируется рост к предыдущему году. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета области доля налоговых доходов из года в год возрастает: с 96,5% (по оценке исполнения в 2022 году) до 98,1% – в 2025 году.

Бюджетообразующими налогами, как и в предыдущие годы, являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций. В объеме налоговых доходов их доля в 2023 году составит 93,2% (по оценке исполнения 2022 года – 93,5%), в 2024 и 2025 годах соответственно 93%, 92,8%.

Расчет прогнозных поступлений по налоговым доходам осуществлен с учетом установленных федеральным законодательством нормативов распределения между субъектами РФ по налогу на прибыль организаций[[5]](#footnote-5), нормативов распределения между субъектами РФ от акцизов[[6]](#footnote-6), а также на основании сведений расчетов главного администратора доходов – Управления федеральной налоговой службы России по Тульской области (далее – УФНС по Тульской области) (по налогу на прибыль организаций, по налогу на доходы физических лиц, по акцизам, по налогам на совокупный доход, на налогам на имущество, по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, отдельным видам государственной пошлины), а также других главных администраторов доходов[[7]](#footnote-7) (по отдельным видам госпошлины).

Справочно: с 2023 года в бюджет области не будет поступать *госпошлина* *за выдачу* органом исполнительной власти Тульской области, уполномоченным в сфере транспорта и дорожного хозяйства, *специального разрешения на движение по автомобильным дорогам* общего пользования регионального или межмуниципального значения Тульской области *транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов[[8]](#footnote-8)* ( в бюджете области на 2022 год поступления утверждены в сумме 2 600,0 тыс. рублей).

*Неналоговые доходы* бюджета области

и их доли в объеме неналоговых доходов (млн. рублей)

Объемы неналоговых доходов и их доли в объеме налоговых и неналоговых доходов в 2022–2025 годах представлены в таблице.

| Наименование неналоговых доходов | 2022 год(оценка) | 2023 год (прогноз) | 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля неналоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов | 3,5% | 2,1% | 2,0% | 1,9% |
| **Объем неналоговых доходов, млн. рублей,** из них  | **3 005,7** | **1 845,4** | **1 841,9** | **1 840,7** |
| доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете | 1 193,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доходы от использования государственного имущества (доходы от сдачи в аренду имущества, земельных участков и др.) | 73,7 | 66,1 | 63,6 | 60,1 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов (в т.ч. доходы от приватизации государственного имущества) | 113,2 | 9,5 | 1,5 | 1,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1 426,8 | 1 580,7 | 1 585,6 | 1 584,7 |

Из представленной диаграммы и таблицы видно, что неналоговые доходы прогнозируются в целом со снижением к предыдущему году. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета области доля неналоговых доходов составляет незначительную часть, которая из года в год снижается: с 3,5% (по оценке исполнения в 2022 году) до 1,9% – в 2025 году.

Неналоговые доходы на 2023–2025 годы более чем на 85% сформированы за счет штрафов, санкций и возмещения ущерба (85,7%, 86,1%, 86,1% от объема неналоговых доходов соответственно на 2023, 2024, 2025 годы).

Из года в год снижается объем поступлений от доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Так, объем доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в объеме неналоговых доходов по оценке исполнения бюджета в 2022 году составит 186,9 млн. рублей. Согласно проекту бюджета в 2023 году объем указанных доходов уменьшится в 2,5 раза до 4,1%, или 75,6 млн. рублей, в том числе: доходы от использования имущества – 66,1[[9]](#footnote-9); доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 9,5 млн. рублей[[10]](#footnote-10). Доли указанных доходов в 2024–2025 годах составят соответственно 3,5%, 3,3%.

Справочно: в соответствии с изменениями БК РФ, вступающими в силу с 01.01.2023, для бюджетов субъектов РФ устанавливается норматив распределения *платы за предоставление* публично-правовой компанией *в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав сведений*, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется *через многофункциональный центр* предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в случае подачи заявления о предоставлении сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), в электронной форме и выдачи указанных документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, - *15 процентов*.

В представленном проекте бюджета области на 2023–2025 годы прогноз по указанному доходному источнику не учтен.

*Безвозмездные поступления*

Статьей 6 Законопроекта предусматриваются к утверждению безвозмездные поступления:

на 2023 год в объеме 12 791,7 млн. рублей;

на 2024 год в объеме 11 512,8 млн. рублей;

на 2025 год в объеме 5 463,5 млн. рублей.

Счетной палатой области проведен анализ прогнозного объема безвозмездных поступлений, формируемого за счет средств федерального бюджета, который показал, что в проекте бюджета области федеральные средства, распределенные для Тульской области, учтены в полном объеме: на 2023 год – в сумме 12 621,7 млн рублей; на 2024 год – 11 337,5 млн. рублей, на 2025 год – 5 279,6 млн. рублей.

Доля средств из федерального бюджета в объеме безвозмездных поступлений составит 98,7% в 2023 году, 98,5% в 2024 году и 96,6% в 2025 году.

Кроме того, в объеме безвозмездных поступлений в бюджет области на 2023 год учтены субсидии из бюджета МО город Тула в объеме 105,2 млн. рублей, прочие безвозмездные поступления от государственных организаций в объеме 4,5 млн. рублей[[11]](#footnote-11), прочие безвозмездные поступления в объеме 62,4 млн. рублей[[12]](#footnote-12).

3. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ

**3.1.** Проект бюджета области на 2023-2025 годы отвечает требованиям статей 35, 65 БК РФ, а именно формирование расходов бюджета области осуществлено с соблюдением принципа общего (совокупного) покрытия расходов, в соответствии с подлежащими исполнению расходными обязательствами.

Согласно представленному реестру расходных обязательств общий объем средств, необходимый для исполнения расходных обязательств Тульской области соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на их исполнение в статье 1 Законопроекта.

Часть расходных обязательств при формировании проекта Закона области о бюджете на 2023 и на плановый период 2024-2025 годов (подлежащая индексации) учтена с учетом прогнозного уровня инфляции в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете на 2023–2025 годы в размере 5,5% на 2023 год, по 4% на 2024 и 2025 годы. При этом, информация о размере индексации не отражена в пояснительной записке Законопроекта.

Бюджетные ассигнования расходной части бюджета области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены в объеме 107 844,2 млн. рублей, 105 616,7 млн. рублей, 103 462,7 млн. рублей соответственно по годам, из них средства федерального бюджета (согласно пояснительной записке к Законопроекту) составили: на 2023 год – 12 621,7 млн. рублей; на 2024 год – 11 337,5 млн. рублей; на 2025 год – 5 279,6 млн. рублей.

Анализ приложений №№11–16[[13]](#footnote-13) к Законопроекту о распределении бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС), разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов показал отсутствие единого подхода к отражению направления расходов целевой статьи (разряды 13–17 кода классификации расходов бюджета). Направления расходов указаны только для публичных нормативных обязательств (код вида расходов (далее – КВР) 310, 330), инвестиционных расходов (КВР 410, 450, 460), межбюджетных трансфертов (КВР 510, 520, 530, 540, 570), субсидий некоммерческим организациям (КВР 630), субсидий юридическим лицам (КВР 810), зарезервированных средств (КВР 870).

Для остальных видов расходов (КВР 110, 120, 240, 320, 340, 350, 360, 610, 620, 720, 830, 850, 880) применено направление расходов с обозначением «00000».

Согласно Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Тульской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области (утвержден Приказом министерства финансов Тульской области от 19.10.2022 №135), направление расходов «00000» применяется при *обобщении* бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) по направлениям расходов бюджета Тульской области, детализирующих программные (непрограммные) статьи целевых расходов бюджета Тульской области.

В Законопроекте в распределениях бюджетных ассигнований бюджета области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета области *не отражены конкретные целевые статьи*, по которым осуществляется обобщение бюджетных ассигнований.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения №13, №14 к Законопроекту) бюджетные ассигнования распределены по 31 ГРБС. Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГРБС представлено в приложении №2 к настоящему заключению.

Счетная палата обращает внимание на то, что в представленном Законопроекте не учтены изменения структуры исполнительных органов власти Тульской (Указ Губернатора Тульской области от 31.10.2022 №113), в результате которых комитет Тульской области по развитию туризма (код ГРБС 805) присоединен к министерству экономического развития Тульской области. Таким образом, на 2023 год количество ГРБС составит 30.

*Счетная палата обращает внимание на необходимость внесения соответствующих изменений в ведомственную структуру расходов бюджета области*

Основной объем бюджетных ассигнований бюджета области в 2023 году (74,2%) распределяется министерству образования Тульской области (26,4%), министерству труда и социальной защиты Тульской области (18,4%), министерству здравоохранения Тульской области (17%), министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (12,4%).

Объемы бюджетных ассигнований (в млн. рублей) в разрезе главных распорядителей средств бюджета и их доли в общем объеме расходов на 2023 год представлены на диаграмме ниже.

Объемы бюджетных ассигнований в разрезе разделов классификации бюджета и их доли в общем объеме расходов на 2023 год представлены в приложении №3 к настоящему заключению.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете области в 2023-2025 годах, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов РФ также показал, что 80,6% расходов планируется осуществить в сфере социальной политики, образования, национальной экономики, здравоохранения.

Анализ объемов бюджетных ассигнований по группам видов расходов показал, что основная доля бюджетных ассигнований бюджета области в 2023 году (78,2%) приходится на следующие виды расходов: 500 «Межбюджетные трансферты» (доля в общих расходах бюджета области составила 31,5%), 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (28%), 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (18,7%). Динамика расходов бюджета области на 2021–2025 годы по группам видов расходов, а также их структура представлена в приложении №4 к настоящему заключению.

Сравнительный анализ доли бюджетных ассигнований в общем объеме расходов на 2023 год к соответствующим показателям 2022 года позволяет отметить следующее:

– сокращение доли бюджетных ассигнований в общем объеме расходов, предусматриваемых по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» с 7,6% в 2022 году до 4,3% в 2023 году[[14]](#footnote-14);

– увеличение доли расходов по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» с 30,6% (в 2022 году) до 31,5% в (2023 году); по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» с 25,8% (в 2022 году) до 28% (в 2023 году).

Более подробная информация об изменениях годовых объемов в 2023 году по отношению к 2022 году представлена в соответствующих разделах настоящего заключения.

**3.2.** На 2023-2025 годы бюджетные ассигнования на исполнение *публичных нормативных обязательств* статьей 7 Законопроекта устанавливаются в следующих объемах: на 2023 год – 6 142,6 млн. рублей, на 2024 год – 5 398,1 млн. рублей и на 2025 год – 4 785,0 млн. рублей и соответствуют объемам бюджетных ассигнований в приложениях №№ 11-16 к Законопроекту.

Справочно: Законом о бюджете области на 2022 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств составляют 8 188,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году предусматриваются по разделам 10 «Социальная политика» (99,8% или 6 128,5 млн. рублей) и 11 «Физическая культура и спорт» (0,2% или 14,1 млн. рублей).

Исполнение публичных обязательств предусматривается по 4 ГРБС: министерство труда и социальной защиты Тульской области (6 127,1 млн. рублей); министерство спорта Тульской области (14,1 млн. рублей); министерство промышленности и торговли Тульской области (1,3 млн. рублей); комитет Тульской области по региональной безопасности (0,1 млн. рублей).

В 2023 году и плановом периоде наблюдается тенденция уменьшения доли указанных расходных обязательств в структуре общих расходов бюджета области с 5,7% в 2023 году до 5,2% в 2024 году и 4,9% в 2025 году (в 2022 году – 6,8%).

Существенное уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год обусловлено, в основном, изменениями федерального законодательства, в соответствии с которыми полномочия по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка начиная с 2023 года предусматривается возложить на Фонд пенсионного и социального страхования РФ, сокращением количества получателей выплат, пособий, которые осуществляются из бюджета области в связи с введением критериев нуждаемости[[15]](#footnote-15), корректировками возраста детей, которым предоставлялось пособие[[16]](#footnote-16), а также с учетом фактической численности получателей выплат 2022 года[[17]](#footnote-17).

В перечень публичных нормативных обязательств на 2023 год включено 71 обязательство, предусмотренное 31 нормативным правовым актом (далее – НПА) (в 2022 году – 73 публичных обязательства, предусмотренных 34 НПА), в том числе 3 публичных нормативных обязательства в соответствии с законами РФ, 56 - законами Тульской области; 1 – Указом Губернатора Тульской области и 11 - постановлениями Правительства Тульской области.

В связи с изменением законодательства из перечня публичных нормативных обязательств на 2023 год по сравнению с 2022 годом *исключены 4 публичных обязательства*:

- социальные выплаты гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации*[[18]](#footnote-18)* (в проекте закона о федеральном бюджета на 2023–2025 годы расходы на предоставление выплаты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации не предусмотрены). Справочно: объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты на 2022 год учтен в объеме 381,8 млн. рублей;

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка[[19]](#footnote-19) (в связи с изменением федерального законодательства полномочия по осуществлению выплат начиная с 2023 года предусматривается возложить на Фонд пенсионного и социального страхования РФ). Справочно: объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты на 2022 год учтен в объеме 1 062,6 млн. рублей;

- ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (базовый размер)[[20]](#footnote-20) (в связи с принятием Закона Тульской области от 04.05.2022 № 32-ЗТО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Тульской области «О ежемесячном пособии на ребенка в Тульской области» и статью 4 Закона Тульской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» в части корректировки возраста детей которым предоставляется ежемесячное пособие). Справочно: объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты на 2022 год учтен в объеме 51,8 млн. рублей;

- ежемесячная денежная выплата на первого ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, который не обеспечен местом в дошкольной образовательной организации, семьям граждан Российской федерации, зарегистрированным с ребенком по месту жительства на территории Тульской области[[21]](#footnote-21) (в связи с не востребованностью ежемесячной денежной выплаты, подготовлен проект постановления «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Тульской области от 26.06.2014 № 298» в части ограничения действия данной меры социальной поддержки 31.12.2022). Справочно: объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты на 2022 год учтен в объеме 0,5 млн. рублей.

В связи с принятием Постановления Правительства Тульской области от 26.08.2022 № 555 «Об утверждении Порядка, размера и условий предоставления дополнительного материального обеспечения спортсменов, представляющих Тульскую область и выступающих в составе сборных команд Российской Федерации или Тульской области по видам спорта инвалидов, их тренеров» в 2023 году в перечне публичных обязательств *выделены как самостоятельные 2 публичных обязательства -* единовременное денежное вознаграждение и ежемесячное денежное содержание спортсменам по видам спорта инвалидов, представляющим область и выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или области, за достижение ими высоких спортивных результатов, установленных Законом Тульской области «О физической культуре и спорте».

Справочно: в 2022 году Законом Тульской области «О физической культуре и спорте» предусмотрено 5 выплат на общую сумму 14,0 млн. рублей, на 2023 год предусмотрено 7 выплат на общую сумму 14,1 млн. рублей.

В ходе анализа представленного перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Тульской области, и расчетов по ним на 2023 год (приложение 23 к письму Губернатора) выявлено, что в перечне публичных обязательств *не учтена* единовременная выплата при рождении ребенка.

С *01.01.2023* в соответствии с Законом Тульской области от 27.10.2022 №96-ЗТО «О внесении изменений в Закон Тульской области «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области» вводится новая мера социальной поддержки семей, имеющих детей, – в виде *единовременной выплаты при рождении ребенка* (далее – выплата)[[22]](#footnote-22)*.* Размер выплаты составит 25,0 тыс. рублей, а для семей, где один из родителей является студентом, - 50,0 тыс. рублей (в *переходный период с 01.01.2023 по 31.07.2023*, будут действовать и прежние выплаты).

Справочно: Согласно перечню публичных нормативных обязательств в 2023 году Законом Тульской области «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области» предусмотрены выплаты: областное единовременное пособие на ребенка в размере 14 455,43 рубля, областное единовременное пособие беременным женщинам в размере 14 645,17 рубля и областное единовременное пособие на ребенка семье, в которой один из родителей является студентом, обучающимся по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации и (или) образовательной организации высшего образования, расположенных на территории области, в размере 29 298,26 рубля.

*Счетная палата обращает внимание на необходимость включения указанной выплаты в перечень публичных нормативных обязательств*.

Согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 21 БК РФ «каждому публичному нормативному обязательству…присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов».

Счетная палата отмечает, что требования статьи 21 БК РФ не соблюдены.

В представленном Законопроекте 71 выплата (согласно представленному перечню публичных нормативных обязательств) отражена по 44-м целевым статьям расходов бюджета области (приложение №11 к Законопроекту).

В результате выборочного анализа нормативных правовых актов и представленного перечня публичных нормативных обязательств установлены случаи объединения нескольких видов выплат с различной направленностью, различной периодичностью и размером выплаты в одну целевую статью.

Например:

- 7 видов выплат по Закону Тульской области «О физической культуре и спорте»[[23]](#footnote-23) объединены в две целевые статьи;

- 2 вида выплат по Постановлению Правительства Тульской области «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде дополнительных пособий лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» объединены по одной целевой статье[[24]](#footnote-24).

Указанное нарушение уже отмечалось в заключении счетной палаты области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 11.11.2021 № 01-07/41.

**3.3.** *Анализ отдельных направлений расходов, предусмотренных в Законопроекте.*

**3.3.1.** В структуре расходов бюджета области в 2023 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций запланированы в объеме 4 624,2 млн. рублей (КВР 410, 450, 460), что на 4 422,5 млн. рублей, или на 48,9%, меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2022 год. Снижение объема бюджетных ассигнований обусловлено следующими основными причинами: уменьшением расходов на предоставление взноса в уставный капитал Акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области»; снижением расходов на строительство онкологического центра в г. Тула, в т.ч. ПИР; а также уменьшением расходов по двум региональным проектам[[25]](#footnote-25). Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета области составит в 2023 году - 4,3%, в 2024 году – 3,9%, в 2025 году – 3,0%. Информация о бюджетных инвестициях в разрезе государственных программ Тульской области (далее – госпрограмм) (непрограммных расходов) в 2022 – 2025 годах представлена в приложении №5 к заключению.

Бюджетные инвестиции *в объекты капитального строительства государственной собственности области* (КВР 410) запланированы в 2023 году в объеме 3 608,1 млн. рублей, что на 2 139,2 млн. рублей, или на 37,2%, меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2022 год. Доля инвестиций в общем объеме расходов бюджета области в 2023 году составит 3,3%, в 2024 году – 3,6%, в 2025 году – 2,7%.

В прогнозируемом периоде бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности области предполагается направить на следующие цели в рамках реализации четырех госпрограмм:

*«Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Тульской области»*

- на обеспечение приобретения земельных участков в собственность Тульской области из земель сельскохозяйственного назначения в рамках комплекса процессных мероприятий «Земельные отношения» в 2023 году –11,0 млн. рублей, в 2024 году – 12,7 млн. рублей, в 2025 году – 1,8 млн. рублей;

 *«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»*

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в рамках ведомственного проекта «Увеличение протяженности и развитие сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» в 2023 году в объеме 1 799,9 млн. рублей, в 2024 году – 865,2 млн. рублей, в 2025 году – 1 081,4 млн. рублей;

- на реконструкцию автомобильной дороги Тула - Новомосковск I этап км 6+554 - км 12+250 в муниципальном образовании город Тула в рамках ведомственного проекта «Реконструкция автомобильной дороги Тула - Новомосковск» в 2023 году в объеме 8,2 млн. рублей, в 2024 году – 1 216,1 млн. рублей, в 2025 году – 1 000,0 млн. рублей;

*«Развитие культуры и туризма Тульской области»*

- на модернизацию театра юного зрителя и театра кукол в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») в 2023 году в объеме 59,4 млн. рублей;

*«Развитие здравоохранения Тульской области»*

- на строительство онкологического центра в г. Туле в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2023 году в объеме 1 022,2 млн. рублей, в 2024 году – 940,8 млн. рублей.

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения» запланированы бюджетные инвестиции на обеспечение предоставления жилых помещений врачам, прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Тульской области, в 2023 и 2024 годах по 99,0 млн. рублей, ежегодно, в 2025 году – 60,3 млн. рублей;

*«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»*

- на мероприятия по улучшению жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в рамках регионального проекта «Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» в 2023 и 2024 годах по 667,8 млн. рублей ежегодно, в 2025 году – 668,6 млн. рублей.

Кроме того, в рамках реализации госпрограммы «Улучшение инвестиционного климата Тульской области» запланирован объем ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в видевзноса в уставный капитал Акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» (доля участия Тульской области – 100%) на 2023 год в сумме 183,8 млн. рублей (или на 84,7% меньше уровня 2022 года), в 2024 году – 351,4 млн. рублей, в 2025 году – 296,1 млн. рублей, или с увеличением ассигнований на указанные цели по отношению к уровню 2023 года на 91,2% и на 61,1%, соответственно.

В 2023 году бюджетные ассигнования *на предоставление бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность* запланированы в объеме 832,3 млн. рублей, что на 1 263,6 млн. рублей, или на 60,3%, меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2022 год. В плановом периоде бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений не предусмотрены. Доля субсидий на осуществление капитальных вложений в общем объеме расходов бюджета области в 2023 году составит 0,8%.

В прогнозируемом периоде субсидии предполагается направить на следующие цели в рамках реализации четырех госпрограмм:

*«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области»*

- на строительство корпуса на базе государственного учреждения Тульской области «Красивский дом для пожилых «Забота» в рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в 2023 году в объеме 606,5 млн. рублей;

*«Развитие физической культуры и спорта в Тульской области»*

- на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в рамках реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» в 2023 году в объеме 50,0 млн. рублей («Крытый тренировочный манеж с футбольным полем 40х60 метров в г. Туле, в т.ч. ПИР, расположенный по адресу: Тульская область, г. Тула, Центральный район, ул. Мопра»);

*«Информационное общество Тульской области»*

- на строительство нежилого офисного здания многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг «Флагманский центр «Мои документы» в рамках регионального проекта «Флагманский центр «Мои документы» в 2023 году – 116,4 млн. рублей.

**3.3.2.** Расходы на предоставление средств из бюджета области *юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями,* на 2023 год запланированы в объеме 5 850,6 млн. рублей[[26]](#footnote-26), что на 488,3 млн. рублей, или на 7,7%, меньше, утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2022 год (6,338,9 млн. рублей), в том числе:

*1 135,5 млн. рублей (КВР 630)* – субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний), в том числе:

- 482,1 млн. рублей – предоставление субсидий в виде имущественных взносов в организации (фонды);

- 400,0 млн. рублей – субсидия Фонду капитального ремонта Тульской области на возмещение части затрат на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- 162,9 млн. рублей субсидии иным некоммерческим организация;

- 24,5 млн. рублей – гранты;

- 20,4 млн. рублей - создание и внедрение программ поддержки и продвижения событийных мероприятий;

- 45,6 млн. рублей - оказание экономической поддержки Ассоциации «Совет муниципальных образований Тульской области»;

*4 715,1 млн. рублей (КВР 810)* – субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Основной объем субсидий планируется направить:

- юридическим лицам, 100% акций (долей) которых принадлежит Тульской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц, источником финансового обеспечения которых является бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (Акционерное общество «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области») – 840,0 млн. рублей;

- на возмещение затрат по созданию объектов капитального строительства инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов (АО «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области») – 758,9 млн. рублей;

- на поддержку отраслей растениеводства, животноводства – 741,8 млн. рублей;

- АО Специализированный застройщик «Внешстрой» - на реализацию инфраструктурного проекта «Питающий центр мкр. «Красные ворота», источником финансового обеспечения которого является бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 450,0 млн. рублей;

- на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования – 449,0 млн. рублей;

- АО «Центральная пригородная пассажирская компания» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в пригородном сообщении – 310,0 млн. рублей;

- на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей - 169,0 млн. рублей;

- на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа – 144,0 млн. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 138,7 млн. рублей;

- на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур – 116,7 млн. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 72,6 млн. рублей;

- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, по организации временного трудоустройства – 57,8 млн. рублей;

- организациям, осуществляющим пассажирские перевозки общественным транспортом, на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате предоставления льгот отдельным категориям граждан - 57,7 млн. рублей;

- организациям, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот отдельным категориям граждан на проезд – 56,0 млн. рублей;

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 52,9 млн. рублей;

- на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива – 37,2 млн. рублей;

- на возмещение части затрат на развитие инфраструктуры связи в сельской местности на территории Тульской области – 20,0 млн. рублей и др.

По сравнению с 2023 годом, в плановом периоде объем расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями предполагается уменьшить в 2024 году – на 2 079,1 млн. рублей, или на 35,5%; в 2025 году – на 2 839,9 млн. рублей, или на 48,5%. Доля расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в общем объеме расходов бюджета области в 2023 году составит 5,4%, в 2024 году – 3,6%, в 2025 году – 2,9%.

В 2023 году из 14 ГРБС, по которым запланировано предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, наибольший объем расходов предусмотрен министерству сельского хозяйства Тульской области (30,6%), министерству экономического развития области (28,1%), министерству жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (10,9%). Информация в разрезе ГРБС представлена в приложении №6 к заключению.

**3.3.3.**В структуре расходов бюджета области запланированы бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*, в том числе по отдельным укрупненным мероприятиям в рамках госпрограмм:

«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»:

- иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования город Тула на реализацию инфраструктурного проекта «Строительство автодорожного мостового перехода через реку Упу, в том числе ПИР»: в 2023 году в сумме 1 628,4 млн. рублей; на 2024 и 2025 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

- в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства: на 2023 год муниципальному образованию город Тула в объеме 703,5 млн. рублей (объект – «Реконструкция Московского путепровода в муниципальном образовании г. Тула»); на 2024 и 2025 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

- в рамках ведомственного проекта «Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований» на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 году муниципальному образованию город Узловая в сумме 167,8 млн. рублей («Строительство надземного пешеходного перехода над железнодорожными путями ст. Узловая-1 Московской железной дороги в районе ул. Советская и ул. Генерала Васильева в г. Узловая Тульской области»),в плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрены субсидии муниципальному образованию Белевский район в объеме 173,6 млн. рублей и 182,6 млн. рублей, соответственно (объект – «Капитальный ремонт ул. Советской (от ул. Карла Маркса до ул. Пролетарской) в г. Белеве Тульской области»);

«Комплексное развитие сельских территорий Тульской области» - на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях: в 2023 году субсидии бюджету муниципального образования город Ефремов в объеме 613,3 млн. рублей (объект – «Строительство подъездной дороги к мясоперерабатывающему кластеру г. Ефремов от км 162+265 автомобильной дороги «Рязань-Ряжск-Александр Невский-Данков-Ефремов»); в 2024 году бюджету муниципального образования Тепло-Огаревский район – 638,0 млн. рублей; на 2025 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»:

- в рамках регионального проекта «Создание условий для строительства внутрипоселковых распределительных сетей» - на строительство внутрипоселковых распределительных сетей в 2023 году пяти муниципальным образованиям на сумму 100,0 млн. рублей; в 2024 году четырем муниципальным образованиям – 150,0 млн. рублей; на 2025 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Развитие физической культуры и спорта в Тульской области» в рамках в рамках региональных проектов:

- «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом» - на строительство (реконструкцию) объектов спорта, находящихся в муниципальной собственности: в 2023 году субсидии бюджету муниципального образования Ясногорский район в сумме 108,2 млн. рублей (объект – «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Ясногорск Ясногорского района Тульской области); на 2024 и 2025 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

- «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» - на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом на 2023 и 2024 годы бюджету муниципального образования город Тула в объеме 231,6 млн. рублей и 24,4 млн. рублей, соответственно (объект - Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Туле); на 2025 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Тульской области»:

- в рамках регионального проекта «Чистая вода» - на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в 2023 году в сумме 14,4 млн. рублей, в плановом периоде 2024 и 2025 годов в объеме 19,9 млн. рублей ежегодно;

- в рамках регионального проекта «Чистая вода Тульской области»:

на строительство (реконструкцию), модернизацию, капитальный ремонт и ремонт объектов водоснабжения Тульской области: в 2023 году семи муниципальным образованиям в сумме 159,5 млн. рублей; в плановом периоде 2024 и 2025 годов в объеме 141,9 млн. рублей ежегодно;

на разработку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию), модернизацию и капитальный ремонт объектов водоснабжения и водоотведения Тульской области: в 2023 году в объеме 37,6 млн. рублей (субсидии бюджетам трех муниципальных образований: Белевский, Веневский, Киреевский районы); в плановом периоде 2024 и 2025 годов в объеме 37,6 млн. рублей ежегодно;

- в рамках регионального проекта «Строительство и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области» - на строительство (реконструкцию), модернизацию, капитальный ремонт и ремонт объектов инфраструктуры Тульской области: в 2023 году бюджетам десяти муниципальных образований в сумме 249,8 млн. рублей, в плановом периоде 2024 и 2025 годов в объеме 127,3 млн. рублей и 116,9 млн. рублей, соответственно;

- в рамках регионального проекта «Модернизация и развитие систем водоотведения» - на строительство и реконструкцию очистных сооружений канализации на 2023 год в сумме 266,9 млн. рублей (субсидии бюджетам двух муниципальных образований: Арсеньевский, Дубенский районы); в 2024 году и 2025 году в объеме 7,6 млн. рублей ежегодно;

- в рамках непрограммных расходов:

иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области из бюджета Тульской области на выполнение работ на объектах коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Тула: на 2023 год в объеме 143,2 млн. рублей; на 2024 и 2025 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

субсидии бюджету муниципального образования город Тула из бюджета Тульской области на реализацию проекта «Строительство объектов водоснабжения г. Тулы»: в 2023 году в сумме 61,7 млн. рублей; в 2024 году – 26,5 млн. рублей; в 2025 году субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Улучшение инвестиционного климата Тульской области» - на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления инвестиционных проектов инициаторами проектов в монопрофильном муниципальном образовании Тульской области, в рамках регионального проекта «Повышение инвестиционной привлекательности региона» в 2023 году в объеме 80,0 млн. рублей (субсидии бюджету муниципального образования г. Ефремов); на 2024 и 2025 годы субсидии местным бюджетам на указанные цели не предусмотрены.

**3.3.4**. В расходах бюджета области в прогнозируемом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий в виде имущественных взносов* девяти организациям (фондам): в 2023 году в объеме 482,1 млн. рублей, в 2024 году – 444,1 млн. рублей, в 2025 году – 373,9 млн. рублей (информация представлена в приложении №7 к заключению). По сравнению с 2022 годом, в 2023 году уменьшение расходов бюджета на указанные цели составляет 386,0 млн. рублей, или 44,5 %. В плановом периоде 2024 и 2025 годов, по сравнению с 2023 годом, расходы бюджета области на эти цели уменьшены на 7,9 % и 22,4 %, соответственно.

Цели предоставления субсидий в виде имущественных взносов, предусмотренные Законопроектом, в рассматриваемом периоде в основном остаются неизменными, по сравнению с 2022 годом.

В прогнозируемом периоде планируется предоставление имущественных взносов на реализацию четырех региональных проектов:

1) «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» - на оказание поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на 2023 год – 6,5 млн. рублей, 2024 год – 6,5 млн. рублей, 2025 год – 0,3 млн. рублей;

2) «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - на реализацию комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, на 2023 год – 14,3 млн. рублей, 2024 год – 14,7 млн. рублей, 2025 год – 0,6 млн. рублей;

3) «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

- на создание и обеспечение деятельности центра «Мой бизнес» на 2023 год – 52,4 млн. рублей, на 2024-2025 годы – 31,3 млн. рублей ежегодно;

- на функционирование Центра поддержки экспорта на 2023 год – 57,6 млн. рублей, 2024 год – 53,0 млн. рублей, 2025 год – 7,9 млн. рублей;

- на развитие деятельности Тульского областного гарантийного фонда на 2023 год – 14,9 млн. рублей, 2024 год – 5,3 млн. рублей, 2025 год – 0,5 млн. рублей;

- на развитие деятельности Микрокредитной компании Тульский областной фонд поддержки малого предпринимательства – на 2023 год бюджетные ассигнования не предусмотрены, на 2024-2025 годы – 2,9 млн. рублей ежегодно;

4) «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Тульской области»:

- на предоставление льготных ипотечных займов для определенных категорий граждан – на 2023 год бюджетные ассигнования не предусмотрены, на 2024-2025 годы – 30,0 млн. рублей ежегодно;

Кроме того, Законопроектом планируется предоставление имущественных взносов в рамках реализации шести комплексов процессных мероприятий:

«Формирование положительного инвестиционного имиджа Тульской области» - на реализацию задач, предусмотренных уставом Регионального фонда «Агентство развития туризма» в 2023 году – 113,8 млн. рублей, в 2024-2025 годах – 104,9 млн. рублей;

«Государственная поддержка промышленных предприятий Тульской области» - на 2023 год – 89,6 млн. рублей, в 2024-2025 годах – 64,6 млн. рублей ежегодно;

«Обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ» - на 2023-2025 годы – 10,0 млн. рублей ежегодно;

«Продвижение тульской продукции» – в 2023 году – 5,0 млн. рублей, на 2024 и 2025 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены;

«Защита прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков» – на 2023 год – 12,0 млн. рублей, в 2024-2025 годах – 15,0 млн. рублей ежегодно;

«Имущественный взнос Фонду капитального ремонта Тульской области» - в 2023-2025 годах – 96,0 млн. рублей ежегодно.

**3.4.** Информация о *зарезервированных бюджетных ассигнованиях* (КВР 870 «Резервные средства») представлена в таблице.

| Наименование | Закон о бюджете области на 2022 год, млн. рублей | Законопроект, млн. рублей |
| --- | --- | --- |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Резервный фонд Правительства области | 4 996,1 | 3 500,0 | 2 000,0 | 3 000,0 |
| Мероприятия по профилактике нераспространения и устранению последствий новой коронавирусной инфекции (COVID-19) | 100,0 | - | - | - |
| Инвестиционный фонд Тульской области | - | 0,8 | - | - |
| Финансовое обеспечение услуг по дополнительному образованию детей на основе персонифицированного финансирования | 9,4 | 33,1 | 36,2 | 36,2 |
| **ИТОГО** | **5 105,5** | **3 533,9** | **2 036,2** | **3 036,2** |

Как видно из представленной таблицы, объем зарезервированных средств на 2023 год согласно Законопроекта планируется в сумме 3 533,9 млн. рублей, в том числе 3 500,0 млн. рублей предусматривается в части непрограммных расходов бюджета области (средства резервного фонда Правительства Тульской области), что составляет основную часть зарезервированных средств на 2023 год (99%).

Резервный фонд Правительства области на 2023-2025 годы утверждается в статье 10 Законопроекта в объеме 3 500,0 млн рублей, 2 000,0 млн рублей и 3 000,0 млн. рублей соответственно на 2023, 2024, 2025 годы. Доля средств Резервного фонда Правительства Тульской области на 2023-2025 годы от общего объема расходов (без учета условно утверждаемых расходов), составит 3,2%[[27]](#footnote-27), 1,9%, 2,9% соответственно в 2023, 2024, 2025 годах.

На 2023–2025 годы в составе зарезервированных средств не предусматриваются бюджетные ассигнования на мероприятия по профилактике нераспространения и устранению последствий новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (утвержденный объем на указанные мероприятия в 2022 году составляет 100,0 млн. рублей).

**3.5.**  *Дорожный фонд Тульской области* (статья 8 Законопроекта) на 2023‑2025 годы сформирован с учетом требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, в соответствии со статьей 2 Закона Тульской области от 20.07.2011 №1613–ЗТО «О дорожном фонде Тульской области». Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тульской области на 2023, 2024, 2025 годы составит 9 902,3 млн. рублей, 10 637,1 млн. рублей, 8 657,5 млн. рублей соответственно (на 2023 год - со снижением на 4,3% по отношению к предыдущему периоду; на 2024 год с ростом к 2023 году на 7,4%, на 2025 год – со снижением к 2024 году на 18,6%).

Изменения объема бюджетных ассигнований обусловлены прогнозируемыми объемами доходов бюджета Тульской области, в размере которых формируется объем дорожного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2023, 2024 годы составляют 1 653,8 млн. рублей, 2 152,8 млн. рублей соответственно. На 2025 год Законопроектом межбюджетные трансферты из федерального бюджета не предусмотрены.

**3.6** Структура расходов бюджета области в разрезе *программных и непрограммных направлений расходов бюджета области* представлена на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, Законопроектом доля программных расходов бюджета области в 2023 и 2025 годах предусматривается на одном уровне (93,6%), в 2024 году программные расходы незначительно (на 1,1 процентного пункта) превышают предыдущий и последующий годы.

Законопроектом на 2023 год учтены бюджетные ассигнования на реализацию 35 госпрограмм, в том числе одной новой госпрограммы – «Сделано в Тульской области» (согласно Постановлению Правительства Тульской области от 10.07.2012 №377 «Об утверждении перечня государственных программ Тульской области» (в редакции от 24.10.2022) и паспорту госпрограммы, представленному одновременно с Законопроектом, ответственным исполнителем госпрограммы является министерство промышленности и торговли Тульской области). Бюджетные ассигнования на реализацию указанной госпрограммы предусматриваются в сумме 5,0 млн. рублей.

На 2024 и 2025 годы Законопроектом учтены бюджетные ассигнования на реализацию 34 госпрограмм (аналогично 2022 году).

В соответствии со статьей 16 Закона области о бюджетном процессе паспорта (проекты паспортов) госпрограмм представлены одновременно с Законопроектом (приложение 20 к письму Губернатора).

Анализом соответствия ресурсного обеспечения госпрограмм, указанного в паспортах (проектах паспортов), и объемов бюджетных ассигнований Законопроекта установлено следующее.

С учетом округления показателей Законопроекта до тысяч рублей[[28]](#footnote-28) бюджетные ассигнования по большинству госпрограмм соответствуют паспортам госпрограмм, при этом по двум госпрограммам установлены расхождения:

| Наименование госпрограммы и года ее реализации | Объем ресурсного обеспечения согласно паспорту госпрограммы, внесенному одновременно с Законопроектом, тыс. рублей | Объем бюджетных ассигнований согласно Законопроекту, тыс. рублей | Откло­нение, тыс. рублей |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 |
| «Развитие культуры и туризма Тульской области» (2024 год) | 2 413 550,9 | 2 413 551,1 | +0,2 |
| «Развитие культуры и туризма Тульской области» (2025 год) | 2 494 008,8 | 2 494 009,0 | +0,2 |
| «Комплексное развитие сельских территорий Тульской области» (2023 год) | 708 087,4 (всего по госпрограмме) =«488 057,4» (федеральный бюджет и бюджет области)  **\*** | 708 057,4 | -30,0 +220 000,0 |

\* По информации министерства сельского хозяйства Тульской области расхождения объяснены технической ошибкой, в ходе экспертизы Законопроекта в счетную палату направлен уточненный паспорт госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Тульской области», согласно которому объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2023 год составляет 708 057,4 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в Законопроекте.

Объемы бюджетных ассигнований (млн. рублей) и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на исполнение госпрограмм в 2023 году, представлены на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, 65% общего объема бюджетных ассигнований составляют расходы, предусматриваемые в рамках четырех госпрограмм социального характера: «Развитие образования Тульской области» (27% в объеме расходов, направляемых в рамках программных расходов); «Развитие здравоохранения Тульской области» (19%); «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» (11%); «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» (8%)». Таким образом, в 2023 году бюджет области сохраняет социальную направленность.

Непрограммные расходы бюджета области на 2023 год предусматриваются по 26 из 31 ГРБС в следующих объемах:

| Код и наименование ГРБС | Объем бюджетных ассигнований по Законопроекту, тыс. рублей | Доля в общем объеме непрог­раммных расходов |
| --- | --- | --- |
| 801 Тульская областная Дума | 239 055,3 | 3,5% |
| 802 Правительство Тульской области | 1 257 956,6 | 18,3% |
| 803 Министерство природных ресурсов и экологии Тульской области | 10 881,8 | 0,2% |
| 804 Министерство здравоохранения Тульской области | 14 165,0 | 0,2% |
| *из них по целевой статье 73 0 00 00000 («Обеспечение функционирования Правительства Тульской области»)* | *6 830,2* | *х* |
| 805 Комитет Тульской области по развитию туризма | 14 576,8 | 0,2% |
| 806 Министерство культуры Тульской области | 8 234,8 | 0,1% |
| 807 Министерство экономического развития Тульской области | 53 114,7 | 0,8% |
| 808 Министерство образования Тульской области | 73 615,8 | 1,1% |
| 810 Министерство финансов Тульской области | 3 670 023,7 | 53,4% |
| 811 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области | 62 340,2 | 0,9% |
| 812 Министерство молодежной политики Тульской области | 19 218,4 | 0,3% |
| 816 Министерство промышленности и торговли Тульской области | 43 200,1 | 0,6% |
| 817 Комитет Тульской области по региональной безопасности | 33 173,9 | 0,5% |
| 818 Комитет Тульской области по науке и инноватике | 15 681,2 | 0,2% |
| 822 Избирательная комиссия Тульской области | 101 575,3 | 1,5% |
| 823 Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области | 6 830,2 | 0,1% |
| *из них по целевой статье 73 0 00 00000 («Обеспечение функционирования Правительства Тульской области»)* | *6 830,2* | *х* |
| 825 Министерство труда и социальной защиты Тульской области | 176 539,2 | 2,6% |
| 828 Министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области | 470 121,6 | 6,8% |
| 829 Комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области | 302 843,3 | 4,4% |
| 830 Инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники | 42 537,5 | 0,6% |
| 831 Комитет Тульской области по тарифам | 63 422,2 | 0,9% |
| 832 Инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору | 33 158,5 | 0,5% |
| 836 Комитет ветеринарии Тульской области | 33 771,6 | 0,5% |
| 838 Счетная палата Тульской области | 51 476,1 | 0,7% |
| 839 Министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области | 0,0 | 0,0% |
| *из них по целевой статье 73 0 00 00000 («Обеспечение функционирования Правительства Тульской области»)* | *0,0* | *х* |
| 842 Государственная жилищная инспекция Тульской области | 39 772,7 | 0,6% |
| 845 Уполномоченный по правам человека в Тульской области, уполномоченный по правам ребенка в Тульской области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области и аппарат уполномоченных в Тульской области | 31 414,0 | 0,5% |
| **ВСЕГО** | **6 868 700,5** | **х** |

Как видно из таблицы, наибольшие доли непрограммных расходов приходятся на Правительство Тульской области (18,3%) и министерство финансов Тульской области (53,4%). В числе непрограммных расходов министерства финансов Тульской области предусматриваются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Тульской области в сумме 3 500,0 млн. рублей (51% непрограммных расходов).

Необходимо отметить, что в действующей структуре Правительства Тульской области три министра Тульской области являются одновременно заместителями председателя Правительства Тульской области (заместитель председателя Правительства Тульской области – министр здравоохранения Тульской области, заместитель председателя Правительства Тульской области – министр имущественных и земельных отношений Тульской области, заместитель председателя Правительства Тульской области – министр по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области). При этом расходы по непрограммной целевой статье 73 0 00 00000 («Обеспечение функционирования Правительства Тульской области») предусматриваются только по двум – министерству здравоохранения Тульской области и министерству имущественных и земельных отношений Тульской области. По министерству по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области непрограммные расходы не предусмотрены.

*Счетная палата обращает внимание на необходимость учесть указанное замечание и внести соответствующие изменения в ведомственную структуру расходов бюджета области.*

**3.7.***Реализация региональных проектов в 2023-2025 годах.*

На финансовое обеспечение региональных проектов, разработанных и утвержденных в целях реализации национальных проектов, на 2023 год предусматривается 13 794,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 934,1 млн. рублей (43% общего объема), на плановый период 2024 и 2025 годов – соответственно 10 423,6 млн. рублей и 4 155,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 553,2 млн. рублей (53,3%) и 135,8 млн. рублей (3,3%).

Динамика расходов бюджета области в разрезе региональных проектов на 2021-2025 годы представлена в приложении № 8 к настоящему заключению и расходов в целом на реализацию региональных проектов – на следующей диаграмме[[29]](#footnote-29).

В 2023 году финансовое обеспечение предусматривается по 33 региональным проектам.

В том числе предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию трех региональных проектов, финансирование которых не было предусмотрено в 2022 году:

«Чистая страна» (G1) – 40,5 млн. рублей;

«Повышение доступности туристических продуктов» (J2) – 20,4 млн. рублей (новый региональный проект);

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (T2) – 15,0 млн. рублей.

В то же время Законопроектом в 2023 году (и плановом периоде) не предусмотрено финансовое обеспечение 7 региональных проектов, плановый объем бюджетных ассигнований на реализацию которых в 2022 году составляет 3 217,2 млн. рублей[[30]](#footnote-30).

В плановом периоде 2024 и 2025 годов финансовое обеспечение предусматривается по 32 и 28 региональным проектам[[31]](#footnote-31) соответственно.

Доля расходов на исполнение региональных проектов в общем объеме расходов бюджета области на 2023 год составит 12,8%, меньше, чем в 2022 году на 6,7 процентного пункта (справочно: в 2021 – 13,5%).

Объемы бюджетных ассигнований и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на исполнение региональных проектов в 2023 году, представлены на диаграмме.

Как видно из диаграммы, основной объем расходов, предусматриваемых на реализацию региональных проектов, приходится на пять региональных проектов, доля которых в совокупности составляет 71,9% от общего объема расходов на реализацию региональных проектов на 2023 год.

**4. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета области**

**4.1.** Взаимоотношения бюджета области с бюджетами муниципальных образований

Прогнозирование доходов бюджетов муниципальных образований на 2023-2025 годы осуществлялось в соответствии с положениями бюджетного законодательства: БК РФ, Закона области о межбюджетных отношениях.

В соответствии с Законом области о межбюджетных отношениях приостановлена норма, предусматривающая передачу отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в размере 100 процентов. В связи с этим, в Законопроекте предусматриваются дотации на сумму прогнозируемых поступлений по данному налогу: в 2023 году в сумме 118,2 млн. рублей, в 2024 году в сумме 127,7 млн. рублей, в 2025 году в сумме 137,9 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных ассигнований в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в 2022–2025 годах представлены в таблице.

| Межбюджетные трансферты | Закон о бюджете области на 2022 год, рублей | Законопроект | Изменение 2023 года к 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| на 2023 год, рублей  | на 2024 год, рублей | на 2025 год, рублей | рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=гр.3-гр.2 | 7=гр.6/гр.2 |
| Дотации | 2 435 530 237,14 | 2 545 422 374,19 | 2 721 363 041,71 | 2 807 532 554,78 | 109 892 137,05 | 4,5 |
| Субсидии | 10 427 793 421,86 | 6 517 860 450,53 | 5 076 993 504,64 | 3 941 441 299,02 | -3 909 932 971,33 | -37,5 |
| Субвенции | 17 811 541 835,07 | 18 771 826 184,81 | 19 497 550 400,35 | 19 584 255 481,16 | 960 284 349,74 | 5,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 5 400 296 388,97 | 5 021 282 845,93 | 1 215 866 047,97 | 962 318 877,90 | -379 013 543,04 | -7,0 |
| **Итого** | **36 075 161 883,04** | **32 856 391 855,46** | **28 511 772 994,67** | **27 295 548 212,86** | **-3 218 770 027,58** | **-8,9** |

Бюджетные ассигнования области на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусматриваются в следующих объемах:

– на 2023 год в сумме 32 856,4 млн. рублей;

– на 2024 год в сумме 28 511,8 млн. рублей;

– на 2025 год в сумме 27 295,5 млн. рублей.

Доля расходов бюджета области на межбюджетные трансферты в общем объеме расходов бюджета области в 2023 году составит 30,5% (увеличивается по сравнению с 2022 годом на 0,4 процентного пункта), в плановом периоде 2024 и 2025 годов соответственно – 27,7% и 27,7% (без учета условно утверждаемых расходов).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2023 год предусматривается меньше планового объема 2022 года на 3 218,8 млн. рублей, или на 8,9%, что обусловлено тем, что на момент рассмотрения Законопроекта не все межбюджетные трансферты распределены из федерального бюджета бюджету Тульской области.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2022-2025 годах представлена на следующей диаграмме (%).

Как и в предыдущие годы, основная доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований запланирована в форме субвенций и субсидий. Структура видов межбюджетных трансфертов в 2023 году практически сохраняется на уровне 2022 года.

В 2023-2025 годах отмечается постепенное увеличение доли дотаций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в объеме межбюджетных трансфертов: с 8,3% в 2022 году до 10,4% в 2025 году.

В 2023 и 2024 годах доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, сохранится на высоком уровне 92,2% и 90,5% соответственно, в 2025 году – 89,6% (в 2022 году – 91,7%).

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 16 Закона о бюджетном процессе области одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик), определяющие порядок предоставления и распределения и расчеты объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам (приложение №12 к письму Губернатора, приложения №22 и №23 к Законопроекту).

Анализ представленных методик (проектов методик) на соответствие действующим нормативным правовым актам, определяющим порядок предоставления и распределения каждого межбюджетного трансферта, показал, что по всем видам распределенных межбюджетных трансфертов приняты нормативно-правовые акты или разработаны соответствующие проекты.

Во исполнение положений статьи 139 БК РФ Законопроектом утверждается *перечень субсидий* бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области, предоставляемых из бюджета области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (часть 17 статьи 17 Законопроекта, приложение №21 к Законопроекту).

Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, распределяемых бюджетам муниципальных образований на 2023 год, представлены в приложении №9.

Анализ распределенных межбюджетных трансфертов (82 вида межбюджетных трансфертов) *в разрезе муниципальных образований* показал, что наибольший объем (свыше 1,0 млрд. рублей) предусматривается направить 9-ти муниципальным образованиям:

город Алексин – 1,054,4 млн. рублей (3,3% от общего объема распределенных межбюджетных трансфертов);

Веневский район – 1 061,2 млн. рублей (3,3%);

Щекинский район – 1 562,3 млн. рублей (4,9%);

Узловский район – 1 568,6 млн. рублей (4,9%);

Киреевский район – 1 602,4 млн. рублей (5%);

город Донской – 1 625,0 млн. рублей (5,1%);

город Ефремов – 1 867,7 млн. рублей (5,8%);

город Новомосковск – 2 028,3 млн. рублей (6,3%);

город Тула – 11 969,1 млн. рублей (37,4%).

На 2023 год объем распределенных межбюджетных трансфертов составляет 32 002,0 млн. рублей, или 97,4% от общего объема межбюджетных трансфертов (подлежит распределению 854,4 млн. рублей, из них: 318,2 млн. рублей – дотации; 268,0 млн. рублей – субсидии; 100,0 млн. рублей – субвенции; 168,2 млн. рублей – иные межбюджетные трансферты).

В сравнении с первоначальной редакцией Закона о бюджете области на 2022 год объем распределенных межбюджетных трансфертов на 2023 год больше на 4 375,8 млн. рублей, таким образом общий объем распределенных межбюджетных трансфертов к уровню 2022 года выше на 2,4 процентных пункта (95%). Высокая доля законодательно распределенных межбюджетных трансфертов позволит обеспечить ритмичность исполнения местных бюджетов.

**4.2.**Межбюджетные трансферты внебюджетным фондам и федеральному бюджету

Частью 1 статьи 18 Законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление *субвенций федеральному бюджету[[32]](#footnote-32)* на 2023–2025 годы по 2,3 млн. рублей в каждый год.

Частью 2 и частью 3 статьи 18 Законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования *Отделению Фонда* *пенсионного* *и социального страхования РФ по Тульской области*[[33]](#footnote-33) в виде *межбюджетных трансфертов* на возмещение затрат по выплате пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно на 2023–2025 годы по 1,0 млн. рублей в каждый год, а также в виде *субвенций* на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, на 2023 год в сумме 1 109,4 млн. рублей, на 2024 год в сумме 1 223,9 млн. рублей, на 2025 год в сумме 1 374,4 млн. рублей.

**5. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ОБЛАСТИ**

Законопроектом на 2023 год предусматривается дефицит бюджета области в объеме 7 480,5 млн. рублей, что составляет 8,5% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений; на 2024 и 2025 годы дефицит бюджета области планируется в размере 2,6% и 0,6% соответственно. Размеры дефицита бюджета области соответствуют требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ и требованиям соглашения с Минфином России (не выше 10%).

Анализ размеров дефицита бюджета области, предусмотренных Законопроектом, представлен на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, относительный размер дефицита бюджета области на 2023, 2024 и 2025 годы устанавливается в Законопроекте с соблюдением всех ограничений (в том числе в пределах значения соответствующего целевого показателя, предусмотренного в паспорте госпрограммы «Управление государственными финансами Тульской области»).

Источники финансирования дефицита бюджета, предусмотренные приложениями №26 и №27 к Законопроекту, сформированы из числа источников, предусмотренных статьей 95 БК РФ для бюджетов субъектов РФ, их общий объем по годам соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета в 2023, 2024 и 2025 годах.

В статье 19 Законопроекта и приложениях №26 и №27 к Законопроекту предусматривается предоставление бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области бюджетных кредитов в объеме 100,0 млн. рублей ежегодно на покрытие временных кассовых разрывов и для частичного покрытия дефицитов бюджетов.

Объемы поступлений и выбытий по источникам финансирования дефицита бюджета области (приложения №26 и №27 к Законопроекту) в части заимствований Тульской области согласуются с показателями Программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение №24 к Законопроекту).

Программа государственных внутренних заимствований Тульской области и Программа государственных гарантий Тульской области[[34]](#footnote-34) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения №24 и №25 к Законопроекту) соответствуют требованиям бюджетного законодательства (статьи 106, 110.1 и 110.2 БК РФ). Цели государственных внутренних заимствований соответствуют требованиям пункта 11 статьи 103 БК РФ. В соответствии с пунктом 16 статьи 103 БК РФ статьей 23 Законопроекта право осуществления государственных внутренних заимствований Тульской области предоставлено министерству финансов Тульской области.

Верхние пределы государственного долга области на 1 января 2024, 2025 и 2026 годов устанавливаются Законопроектом (часть 1 статьи 21) с соблюдением требований пункта 3 статьи 107 БК РФ.

Анализ объемов государственного долга области (верхних пределов государственного долга области) в период с 01.01.2021 с учетом показателей, предусмотренных Законопроектом, представлен на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, в 2023 году предполагается рост государственного долга области, верхний предел государственного долга области на 01.01.2024 устанавливается в сумме 34 550,7 млн. рублей, что выше объема государственного долга области, утвержденного на 01.01.2023, на 6 280,4 млн. рублей (на 22,2%). В плановом периоде предполагается ежегодное незначительное снижение верхнего предела государственного долга области – на 0,6% в 2024 году и на 4% в 2025 году.

Структура государственного долга области с учетом положений Законопроекта соответствует статье 99 БК РФ. В структуре государственного долга области в 2023-2025 годах отмечается тенденция снижения доли обязательств по бюджетным кредитам и увеличения доли обязательств по коммерческим кредитам (если на конец 2022 года доля обязательств по коммерческим кредитам предполагается в размере 21,4%, то к концу 2025 года в соответствии с Законопроектом она составит 34,3%).

Объемы государственного долга области, которые могут быть достигнуты с учетом показателей Законопроекта, с учетом положений Постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» позволяют соблюсти ограничения по уровню долговой нагрузки, предусмотренные дополнительным соглашением с Минфином России о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом (в соответствии с дополнительным соглашением: на 01.01.2024 – 29%, на 01.01.2025 и на 01.01.2026 – 27%; в соответствии с Законопроектом: 29%, 27% и 24,4% соответственно).

Расходы на обслуживание государственного долга области по отношению к утвержденному показателю на 2022 год увеличатся в 2023 году согласно Законопроекту в 2,6 раза и составят 612,5 млн. рублей, в 2024 году – 880,3 млн. рублей, в 2025 году – 926,8 млн. рублей. Годовые объемы расходов на обслуживание государственного долга области, предусматриваемые Законопроектом на 2023-2025 годы, соответствуют требованиям статьи 111 БК РФ.

Настоящее заключение одобрено коллегией счетной палаты Тульской области 11 ноября 2022 года (протокол № 11).

**Аудитор счетной палаты М.В. Титова**

**Тульской области**

1. Закон Тульской области от 18.12.2021 №124-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 29.09.2022). Здесь и далее – Закон о бюджете области на 2022 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ: общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода утверждается в объеме *не менее 2,5 процента* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме *не менее 5 процентов* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приложение №4 к письму Губернатора, которым внесен Законопроект в Тульскую областную Думу (далее – письмо Губернатора). [↑](#footnote-ref-3)
4. Главный администратор доходов бюджета области по КБК 1 11 07012 – министерство имущественных и земельных отношений Тульской области. [↑](#footnote-ref-4)
5. Нормативы распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, в бюджеты субъектов РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены приложением 5 к проекту закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы. [↑](#footnote-ref-5)
6. Нормативы распределения доходов от «акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов………» в бюджеты субъектов РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены приложением 4 к проекту закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы.

Нормативы распределения доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию в бюджеты субъектов РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены приложением 6 к проекту закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы.

Нормативы распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены приложением 3 к проекту закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы. [↑](#footnote-ref-6)
7. В доходах бюджета области учтены расчеты прогнозных поступлений госпошлины на основании расчетов следующих главных администраторов доходов: Управление Министерства юстиции РФ по Тульской области; УМВД России по Тульской области; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области; Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Тульской области; министерство природных ресурсов и экологии Тульской области; министерство образования Тульской области; министерство промышленности и науки Тульской области; инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; государственная жилищная инспекция Тульской области. [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального законом от 20.07.2020 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств» выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства с 01.01.2023 осуществляется федеральным органом исполнительной власти. [↑](#footnote-ref-8)
9. Прогноз составлен на основании сведений главных администраторов доходов, из них по сведениям:

министерства имущественных и земельных отношений Тульской области и министерства сельского хозяйства Тульской области: доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах обществ, или дивиденды по акциям (29,9 млн. рублей);

министерства финансов Тульской области: проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны» (12,9 млн. рублей);

министерства имущественных и земельных отношений Тульской области – доходы от сдачи в аренду имущества (3,9 млн. рублей), земельных участков (9,2 млн. рублей), доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий (0,1 млн. рублей);

другие главные администраторы доходов: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, плата по соглашениям об установлении сервитута, в отношении земельных участков; прочие поступления от использования имущества (10,1 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-9)
10. В доходах от продажи материальных и нематериальных активов учтены доходы в соответствии с программой приватизации государственного имущества Тульской области на 2023 год (в соответствии с Законом Тульской области от 18.07.2022 №58-ЗТО доходы от продажи имущества на 2023 год установлены в сумме 7,9 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-10)
11. На основании сведений главного администратора доходов – министерства здравоохранения Тульской области. [↑](#footnote-ref-11)
12. На основании сведений главного администратора доходов – министерства труда и социальной защиты Тульской области. [↑](#footnote-ref-12)
13. Приложение №11 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Тульской области на 2023 год»;

Приложение №12 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Тульской области на плановый период 2024 и 2025 годов»;

Приложение №13 «Ведомственная структура расходов бюджета Тульской области на 2023 год»;

Приложение №14 «Ведомственная структура расходов бюджета Тульской области на плановый период 2024 и 2025 годов»;

Приложение №15 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Тульской области на 2023 год»;

Приложение №16 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Тульской области на плановый период 2024 и 2025 годов». [↑](#footnote-ref-13)
14. Сокращение указанных расходов обусловлено завершением финансирования расходов на создание ситуационного центра Губернатора Тульской области, исключены расходы на приобретение в собственность Тульской области объектов недвижимого имущества (ГРБС – Правительство Тульской области); расходов на строительство перинатального центра (ГРБС – министерство строительства Тульской области); на строительство фондохранилища ГУК ТО «Объединение «Историко-краеведческий и художественный музей» (ГРБС – министерство культуры Тульской области); завершением предоставления субсидии Акционерному обществу «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» в целях создания объектов капитального строительства инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов, а также уменьшение взноса на текущую деятельность (ГРБС – министерство экономического развития Тульской области); на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (ГРБС – министерство спорта Тульской области). [↑](#footnote-ref-14)
15. С 01.01.2023 установлен *критерий нуждаемости* при предоставлении ежемесячной денежной выплаты, не превышающий 2-кратную величину прожиточного минимума по Тульской области на душу населения (в соответствии с Законом Тульской области от 18.07.2022 № 73-ЗТО «О внесении изменений в статью 4 Закона Тульской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), и о размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям государственных образовательных учреждений Тульской области и муниципальных образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»). [↑](#footnote-ref-15)
16. Изменения в части корректировки возраста детей, которым предоставляется ежемесячное пособие, внесены Законом Тульской области от 04.05.2022 № 32-ЗТО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Тульской области «О ежемесячном пособии на ребенка в Тульской области» и статью 4 Закона Тульской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области». [↑](#footnote-ref-16)
17. Корректировка прогнозной численности получателей с учетом фактической численности текущего года , осуществлена при расчете ежегодной выплаты на санаторно-курортное лечение (предусмотренной постановлением Правительства Тульской области от 11.11.2019 № 533) инвалидам и участникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, в том числе участникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий). [↑](#footnote-ref-17)
18. Указ Президента РФ «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-18)
19. Закон Российской Федерации «О ежемесячных выплатах детям, имеющим детей». [↑](#footnote-ref-19)
20. Закон Тульской области «О ежемесячном пособии на ребенка в Тульской области». [↑](#footnote-ref-20)
21. Постановление Правительства Тульской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семьям граждан Российской Федерации с детьми, зарегистрированными по месту жительства на территории Тульской области, не получающим ежемесячную выплату на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [↑](#footnote-ref-21)
22. Единовременная выплата при рождении ребенка вводится вместо областного единовременного пособия на ребенка, областного единовременного пособия беременным женщинам и подарка новорожденному. [↑](#footnote-ref-22)
23. 7 видов выплат, установленных Законом Тульской области «О физической культуре и спорте»:

*– единовременное* денежное *вознаграждение* спортсменам, представляющим область и выступающим в составе сборных команд РФ или области, за достижение ими высоких спортивных результатов, их тренерам (в зависимости от результатов выступлений на официальных спортивных соревнованиях - средний размер выплаты 25 881,44 рубля);

*– ежемесячное* денежное *содержание* спортсменам, представляющим область и выступающим в составе сборных команд РФ или области, за достижение ими высоких спортивных результатов (в зависимости от результатов выступлений на официальных спортивных соревнованиях - средний размер выплаты 20 529,60 рубля);

– ежемесячное *материальное пособие* лицам, имеющим *звания «Заслуженный мастер спорта СССР*», «*Заслуженный мастер спорта России» (*5 769,87 рубля с учетом индексации);

– ежемесячное *материальное пособие* лицам, имеющим *звания «Мастер спорта СССР международного класса», «Мастер спорта России международного класса»*, *ставшими инвалидами* в процессе занятий спортом (3 297,08 рубля с учетом индексации);

– ежемесячное *материальное пособие* лицам, *получающим пенсию по старости*, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», имеющие звания «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер России» (5 769,87 рубля с учетом индексации);

*- единовременное* денежное *вознаграждение* спортсменам *по видам спорта инвалидов*, представляющим область и выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или области, за достижение ими высоких спортивных результатов;

- *ежемесячное* денежное *содержание* спортсменам *по видам спорта инвалидов*, представляющим область и выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или области, за достижение ими высоких спортивных результатов. [↑](#footnote-ref-23)
24. 2 вида выплат, установленных постановлением правительства Тульской области «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде дополнительных пособий лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

– дополнительное *единовременное* пособие на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида;

– дополнительное *ежемесячное* пособие при усыновлении (удочерении) ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида. [↑](#footnote-ref-24)
25. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»; «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва». [↑](#footnote-ref-25)
26. В том числе средства выделены на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (КВР 630, 810). [↑](#footnote-ref-26)
27. Норма статьи 81 БК РФ об ограничении размера резервных фондов исполнительных органов государственной власти (не более 3 процентов общего объема расходов) приостановлена на 2023 год в соответствии с изменениями БК РФ, вступающими в силу с 01.01.2023. [↑](#footnote-ref-27)
28. Законопроект составлен в рублях, паспорта госпрограмм – в тысячах рублей. [↑](#footnote-ref-28)
29. Показатели объемов бюджетных ассигнований на 2022 года на реализацию региональных проектов согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022. [↑](#footnote-ref-29)
30. D2 «Информационная инфраструктура» (объем бюджетных ассигнований на 2022 год – 333,8 млн. рублей); EВ «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (49,3 млн. рублей); F1 «Жилье» (239,3 млн. рублей); F3 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (2 149,1 млн. рублей); G8 «Сохранение уникальных водных объектов» (24,6 млн. рублей); J1 «Развитие туристической инфраструктуры» (413,8 млн. рублей); S4 «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» (7,3 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-30)
31. В 2024 году по сравнению с 2023 годом не предусматривается финансирование по региональному проекту J2 «Повышение доступности туристических продуктов».

В 2025 году по сравнению с 2024 годом не предусматривается финансирование региональных проектов E2 «Успех каждого ребенка», E4 «Цифровая образовательная среда», E6 «Молодые профессионалы» и N3 «Борьба с онкологическими заболеваниями». [↑](#footnote-ref-31)
32. На финансовое обеспечение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом области об административных правонарушениях. [↑](#footnote-ref-32)
33. Проектом федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (статья 6) предусматривается право Фонда РФ осуществлять в 2023 году финансовое обеспечение выплаты пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости населения субъектов РФ (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии), и оказания услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособия, *с последующим возмещением за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ*. [↑](#footnote-ref-33)
34. Согласно программе государственных гарантий Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предоставление государственных гарантий Тульской области не предусматривается. [↑](#footnote-ref-34)