**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Настоящее заключение счетной палаты Тульской области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», «О счетной палате Тульской области».

В счетную палату Тульской области (далее – счетная палата) проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» направлен председателем Тульской областной Думы 29.10.2021 письмо с исходящим №Д/16‑3180/2.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 16 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» (далее – Закон области о бюджетном процессе). Перечень показателей Законопроекта и приложений к Законопроекту соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 15 Закона области о бюджетном процессе.

**1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ и условий его формирования**

Проект бюджета Тульской области составлен на три года в форме проекта закона Тульской области, что соответствует БК РФ и Закону области о бюджетном процессе.

Формирование бюджета области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2021 год и базового варианта прогноза социально-экономического развития.

При формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение соблюдения требований соглашений Тульской области и Минфина России по реструктуризации задолженности Тульской области по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета (далее – соглашения с Минфином России).

На проект бюджета области оказали влияние изменения, внесенные в бюджетное и налоговое законодательство и применяемые начиная с формирования бюджета области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные показатели бюджета области представлены в следующей таблице.

| Показатель | 2020 год | 2021 год | 2022 год\* | 2023 год | 2024 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Фактическое исполнение, млн. рублей | Закон о бюджете области на 2021 год[[1]](#footnote-1), млн. рублей | Оценка исполнения, млн. рублей | Проект закона, млн. рублей | к 2021 году (Закон), % | к 2021 году (оценка), % | Проект закона, млн. рублей | к 2020 году, % | Проект закона, млн. рублей | к 2021 году, % |
| **Доходы,** в том числе: | **94 360,1** | **102 449,8** | **106 890,7** | **93 884,0** | **91,6** | **87,8** | **97 363,5** | **103,7** | **101 883,4** | **104,6** |
| налоговые и неналоговые | 64 988,9  | 70 432,2  | 75 342,8  | 79 537,3  | 112,9 | 105,6 | 84 502,3  | 106,2 | 89 783,3  | 106,2 |
| безвозмездные поступления | 29 371,2  | 32 017,6  | 31 547,9  | 14 346,7 | 44,8 | 45,5 | 12 861,2  | 89,6 | 12 100,1  | 94,1 |
| **Расходы,** | **96 189,1** | **109 361,6** | **107 535,4** | **97 344,4** | **89,0** | **90,5** | **97 708,0** | **100,4** | **102 124,1** | **104,5** |
| из них:условно утверждаемые | х | х | х | х | х | х | 2 600,0 | х | 6 000,0  | 207,7 |
| **Дефицит /** | **1 829,0** | **6 911,8** | **644,7** | **3 460,4** | **50,1** | **536,7** | **344,5** | **10,0** | **240,7** | **69,9** |
| **%** | **2,8%** | **9,8%** | **0,9%** | **4,4%** | **х** | **х** | **0,4%** | **х** | **0,3%** | **х** |

Справочно: несмотря на сложную экономическую ситуацию в 2020–2021 годах, вызванную распространением коронавирусной инфекции, параметры бюджета области на 2022 год значительно превышают параметры «доковидного» 2019 года: по доходам на 14,1%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 21,8%; по расходам – на 18,6%. Размер дефицита значительно ниже ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ и соглашением с Минфином России (не выше 10%) (см.таблицу ниже).

| Показатель | Факт2019 года,млн. рублей | Факт 2020 года, млн. рублей | 2021 год | 2022 год\* |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ЗТО на 2021 год, млн. рублей | Оценка исполнения, млн. рублей | Законопроект, млн. рублей | к 2019 году | к 2021 году (Закон), % | к 2021 году (оценка), % |
| **Доходы,** в том числе: | **82 314,4** | **94 360,1** | **102 449,8** | **106 890,7** | **93 884,0** | **114,1** | **91,6** | **87,8** |
| налоговые и неналоговые | 65 292,1 | 64 988,9  | 70 432,2  | 75 342,8  | 79 537,3  | 121,8 | 112,9 | 105,6 |
| безвозмездные поступления | 17 022,3 | 29 371,2  | 32 017,6  | 31 547,9  | 14 346,7 | 84,3 | 44,8 | 45,5 |
| **Расходы,** | **82 087,5** | **96 189,1** | **109 361,6** | **107 535,4** | **97 344,4** | **118,6** | **89,0** | **90,5** |
| **Дефицит /**  | **-226,9** | **1 829,0** | **6 911,8** | **644,7** | **3 460,4** |  | **50,1** | **536,7** |
| **%** |  | **2,8%** | **9,8%** | **0,9%** | **4,4%** |  | **х** | **х** |

Доходы бюджета области на 2022 год в целом планируются ниже уровня оценки исполнения доходов бюджета области за 2021 год (на 12,2%), что обусловлено отсутствием распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (далее – РФ) отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, при этом объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется с ростом от ожидаемой оценки исполнения за 2021 год на 5,6%, объем безвозмездных поступлений составляет 45,5% от ожидаемой оценки исполнения за 2021 год.

На 2023 и 2024 годы доходы в целом прогнозируются с ростом к предыдущему году на 3,7% и на 4,6% соответственно за счет предполагаемого ежегодного увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета области.

Расходы бюджета области на 2022 год предусматриваются также, как и доходы со снижением к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2021 год (на 9,5%). Расходы бюджета области на 2023 и 2024 годы прогнозируются с ростом к предыдущему году на 0,4% и на 4,5% соответственно.

Условно утверждаемые расходы бюджета области (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) предусматриваются на 2023 год в сумме 2 600,0 млн. рублей, что составляет 3,1% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение, на 2024 год в сумме 6 000,0 млн. рублей, или 6,7% от общего объема расходов бюджета, что соответствует норме, определенной частью третьей статьи 184.1 БК РФ[[2]](#footnote-2).

Параметры бюджета области согласно представленного Законопроекта и действующего Закона о бюджете области на 2021 год в части планового периода 2022 и 2023 годов представлены в таблице.

| Показатель | Предыдущий бюджетный цикл 2021-2023 согласно Закону о бюджете области на 2021 год | Законопроект | Изменение законопроекта по отношению к Закону о бюджете на 2021 год |
| --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | 2023 год | 2022 год | 2023 год | 2022 год | 2023 год |
| млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей/% | млн. рублей/% |
| **Доходы,** в том числе: | **92 777,9** | **98 187,7** | **93 884,0** | **97 363,5** | **1 106,1/****1,2%** | **-824,2/****-0,8%** |
| налоговые и неналоговые | 75 197,7 | 80 158,8 | 79 537,3  | 84 502,3  | 4 339,6/5,8% | 4 343,5/5,4% |
| безвозмездные поступления | 17 580,2 | 18 028,9 | 14 346,7 | 12 861,2  | -3 233,5/-18,4% | -5 167,7/-28,7% |
| **Расходы,** | **96 362,8** | **98 413,6** | **97 344,4** | **97 708,0** | **981,6/****1,0%** | **-705,6/****-0,7%** |
| **Дефицит /** | **3 584,9** | **225,9** | **3 460,4** | **344,5** | **-124,5%/****-3,5%** | **118,6/****52,5%** |
| **%** | **4,8%** | **0,3%** | **4,4%** | **0,4%** |  |  |

Анализ параметров бюджета области согласно представленного Законопроекта и действующего Закона о бюджете области на 2021 год в части планового периода 2022 и 2023 годов позволяет отметить, что по сравнению с доходами, утвержденными в предыдущем бюджетном цикле, в Законопроекте доходы в 2022 году увеличены на 1 106,1 млн. рублей, или на 1,2%, в 2023 году – уменьшены на 824,2 млн. рублей, или на 0,8%. Вместе с тем, следует отметить, что налоговые доходы прогнозируются с увеличением относительно утвержденных в Законе о бюджете на 2021 год и в 2022, и 2023 годах.

По сравнению с расходами, утвержденными в предыдущем бюджетном цикле, в Законопроекте расходы в 2022 году увеличены на 981,6 млн. рублей, или на 1%, в 2023 году – уменьшены на 705,6 млн. рублей, или на 0,7%.

Счетная палата отмечает, что в основных направлениях бюджетной политики Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов[[3]](#footnote-3) указано, что при планировании объемов расходных обязательств Тульской области учтена в том числе ежегодная индексация расходов на социальное обеспечение населения на прогнозный уровень инфляции. При этом в материалах к Законопроекту данный показатель отсутствует.

Объем дефицита бюджета области, предусмотренный Законопроектом, соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1. БК РФ и соглашением с Минфином России: дефицит бюджета в 2022 году планируется в размере 4,4% к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, в 2023 году – 0,4%, в 2024 году – 0,3%.

**1.1.**Анализ показателей прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Во исполнение пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (Распоряжение правительства Тульской области от 23.09.2021 №480-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»). Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов содержит 2 варианта: 1 - консервативный; 2 – базовый.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Тульской области на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов, при формировании бюджета области на бюджетный цикл 2022–2024 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган представлен Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – прогноз социально-экономического развития Тульской области). Во исполнение части 4 статьи 173 БК РФ и части 4 статьи 10 Закона области о бюджетном процессе к прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2022 год и на плановый период до 2024 года.

Вместе с тем, следует отметить, что показатели Прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленного в Тульскую областную Думу и счетную палату (приложение 6 к письму Губернатора[[4]](#footnote-4)), не соответствуют прогнозу социально-экономического развития, одобренному распоряжением правительства Тульской области от 23.09.2021 №480-р, по ряду показателей.

Объемы прогнозируемых на 2022 год поступлений по подстатьям доходов, в расчетах которых применяются показатели прогноза социального‑экономического развития, произведены в соответствии с прогнозными показателями, одобренными распоряжением правительства Тульской области от 23.09.2021 №480-р.

**2.доходы бюджета области**

Во исполнение абзаца 9 части 1 статьи 16 Закона области о бюджетном процессе, в материалах к Законопроекту представлены расчеты по всем подстатьям доходов[[5]](#footnote-5). Анализ динамики доходов бюджета области за период 2019–2024 годов представлен в приложении №1 к настоящему заключению.

Плановые показатели доходов бюджета области на новый бюджетный цикл 2022–2024 годов рассчитаны в условиях действующего федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития Тульской области[[6]](#footnote-6), положений Проекта закона о федеральном бюджете на 2022–2024 годы и проекта федерального закона №1258306-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

В Законопроекте учтены изменения, внесенные в Закон Тульской области «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» (далее – Закон области о межбюджетных отношениях), применяемые к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Тульской области, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: увеличены нормативы отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, на 5 процентов; переданы в бюджеты муниципальных районов (городских округов) отчисления от налога на профессиональный доход в размере 100 процентов.

Расчеты доходов проведены исходя из динамики и оценки объемов поступлений в 2021 году, налоговых ставок по акцизам на пиво, сидр, пуаре, медовуху, этиловый спирт[[7]](#footnote-7); с учетом установленных Проектом закона о федеральном бюджете на 2022 год нормативов распределения в бюджет Тульской области для зачисления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%[[8]](#footnote-8), доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья и спиртосодержащую продукцию, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, дополнительных поступлений с 2023 года по налогу на прибыль организаций в связи с окончанием срока действия положений Закона Тульской области от 06.02.2010 №1390-ЗТО «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области»[[9]](#footnote-9), а также с учетом сведений главных администраторов доходов[[10]](#footnote-10).

Объемы доходов бюджета области в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и их доли в объеме доходов в динамике по годам проиллюстрированы следующей диаграммой (млн. рублей).

Темпы роста (снижения) объемов доходов по группам (подгруппам) доходов представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование групп (подгрупп) доходов | Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, % |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Налоговые доходы | -1,5 | +15 | +7,1 | +6,4 | +6,3 |
| Неналоговые доходы | +68,9 | +53,1 | -42,5 | -4,5 | +1,2 |
| Безвозмездные поступления | +72,5 | +7,4 | -54,5 | -10,4 | -5,9 |

Структура прогнозируемых доходов бюджета в среднесрочном периоде принципиально не изменится, основную часть доходов формируют налоговые поступления, доля которых варьируется от 83,3% в 2022 году до 85,5% и 86,8% соответственно в 2023 и 2024 годах.

Объем налоговых доходов прогнозируется с увеличением к предыдущему году на 7,1% в 2022 году, на 6,4% в 2023 году и на 6,3% в 2024 году. Объем неналоговых доходов прогнозируется с уменьшением в 2022 году на 42,5%, в 2023 году темп снижения несколько замедлится и составит 4,5%, в 2024 году – практически на уровне 2023 года, увеличение составит 1,2%. Объем безвозмездных поступлений на момент формирования Законопроекта спрогнозирован со снижением к уровню 2021 года, что согласно пояснительной записке к Законопроекту обусловлено наличием нераспределенных межбюджетных трансфертов между субъектами РФ в соответствии с проектом федерального бюджета.

*Налоговые доходы* бюджета области

и их доли в объеме налоговых доходов (млн. рублей)

Темпы роста объемов налоговых доходов представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование доходов | Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, % |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Налог на прибыль организаций  | +6,8 | +7,7 | +6,9 |
| НДФЛ | +5,5 | +6,4 | +6,5 |
| Акцизы | +13,1 | +4,3 | +4,5 |
| Налоги на совокупный доход | +0,6 | +11,1 | +13,2 |
| Налог на имущество организаций | +3,5 | +4,5 | +4,5 |
| Другие налоговые доходы | +4,7 | +2,5 | +3,2 |

Из представленной диаграммы и таблицы видно, что по всем налоговым доходам прогнозируется рост к предыдущему году. При этом, анализ объемов планируемых поступлений по налоговым доходам относительно утвержденных значений[[11]](#footnote-11) в предыдущем бюджетном цикле позволяет констатировать существенное снижение поступлений по акцизам порядка 432 млн. рублей в 2022 году и порядка 1 036 млн рублей в 2023 году; по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами порядка 43 млн. рублей и 62 млн. рублей в 2022 и 2023 годах (см.таблицу).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2022 год, тыс. рублей | Изменение, тыс. рублей | 2023 год, тыс. рублей | Изменение, тыс. рублей |
| Закон о бюджете области на 2021 г. | Законо-проект | Закон о бюджете области на 2021 г. | Законо-проект |
| Акцизы, из них: | 16 047 731,5 | 15 615 751,1 | -431 980,4 | 17 327 251,6 | 16 290 917,3 | -1 036 334,3 |
| Акцизы на пиво | 8 927 084,9 | 8 923 786,4 | -3 298,5 | 9 300 159,0 | 9 325 792,8 | 25 633,8 |
| Акцизы на сидр, пуаре, медовуху | 20 487,6 | 13 717,8 | -6 769,8 | 21 341,7 | 14 863,8 | -6 477,9 |
| Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья  | 47 368,8 | 40 127,8 | -7 240,9 | 50 090,7 | 42 375,0 | -7 715,7 |
| Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья  | 21 098,3 | 10 889,5 | -10 208,8 | 24 237,8 | 11 499,3 | -12 738,4 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты | 5 236 047,6 | 4 744 552,4 | -491 495,2 | 5 923 672,8 | 4 781 387,5 | -1 142 285,3 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, в том числе: | 273 839,6 | 231 006,9 | -42 832,7 | 301 725,9 | 239 520,1 | -62 205,8 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 272 491,4 | 229 756,2 | -42 735,3 | 300 340,0 | 238 241,9 | -62 098,2 |
| Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов | 1 348,2 | 1 250,7 | -97,5 | 1 385,9 | 1 278,3 | -107,6 |

Бюджетообразующими налогами, как и в предыдущие годы, являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций. В объеме налоговых доходов их доля в 2022 году составит 93,9% (по ожидаемой оценке 2021 года – 93,6%), в 2023 и 2024 годах соответственно 93,8%, 93,4%.

*Неналоговые доходы* бюджета области

и их доли в объеме неналоговых доходов (млн. рублей)

Темпы роста (снижения) объемов неналоговых доходов представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, % |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | -91,9 | -99,3 | 0,0 |
| Доходы от использования государственного имущества | -53,4 | -25,1 | -9,9 |
| Доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | -32,3 | -0,03 | +1,1 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | -7,1 | 0,01 | 0,01 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | -38,1 | -2,6 | +1,8 |
| Другие неналоговые доходы | 0,0 | +4,7 | 0,0 |

Из представленной диаграммы и таблицы видно, что неналоговые доходы прогнозируются в целом со снижением к предыдущему году. В структуре доходов бюджета области доля неналоговых доходов составляет незначительную часть, которая из года в год снижается: по ожидаемой оценке исполнения в 2021 году – 2,2% (2 371,9 млн. рублей), в 2022 году – 1,4% (1 363,2 млн. рублей), в 2023 и 2024 годах – 1,3% ежегодно (1 301,7 млн. рублей в 2023 году и 1 317,9 млн. рублей в 2024 году).

Неналоговые доходы более чем на 80% сформированы за счет штрафов, санкций и возмещения ущерба (83,1%, 84,7%, 85,2% от объема неналоговых доходов соответственно на 2022, 2023, 2024 годы).

Доля доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в объеме неналоговых доходов по оценке исполнения бюджета в 2021 году составит 14,3% (338,9 млн. рублей). Согласно Законопроекту в новом бюджетном цикле доля указанных доходов существенно снижается и составит в 2022 году 5,5%, или 74,9 млн. рублей, в том числе: доходы от использования имущества – 57,3 млн. рублей[[12]](#footnote-12); доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 17,6 млн. рублей[[13]](#footnote-13). Доли указанных доходов в 2023, 2024 годах составят соответственно 3,3%, 2,9%.

*Безвозмездные поступления*

Статьей 6 Законопроекта предусматриваются к утверждению безвозмездные поступления. На 2022 год учтены поступления из федерального бюджета в сумме 14 207,8 млн. рублей, субсидии из бюджета МО город Тула – 72,1 млн. рублей, прочие безвозмездные поступления от государственных организаций – 4,5 млн. рублей[[14]](#footnote-14), прочие безвозмездные поступления – 62,4 млн. рублей[[15]](#footnote-15).

В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту безвозмездные поступления учитываются в доходах бюджета области в соответствии с Проектом закона о федеральном бюджете на 2022 – 2024 годы и на основании сведений главных администраторов доходов.

Счетной палатой области проведен анализ прогнозного объема безвозмездных поступлений, формируемого за счет средств федерального бюджета, который показал, что в доходах бюджета области представленного Законопроекта не учтены федеральные средства, распределенные для Тульской области, в объеме 1 581,5 млн. рублей[[16]](#footnote-16), в том числе: в объеме доходов на 2022 год – 403,5 млн рублей; на 2023 год – 543,2 млн. рублей, на 2024 год – 634,8 млн. рублей.

Доля средств из федерального бюджета в объеме безвозмездных поступлений составит 99% в 2022 году, 98,7% в 2023 году и 98,3% – в 2024 году.

3. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ

**3.1.** Проект бюджета области на 2022-2024 годы отвечает требованиям статей 35, 65, 179 БК РФ, а именно формирование расходов бюджета области осуществлено с соблюдением принципа общего (совокупного) покрытия расходов, в соответствии с подлежащими исполнению расходными обязательствами. Бюджет области сформирован на основе государственных программ Тульской области (далее – госпрограмм).

Анализ приложений №№11–16[[17]](#footnote-17) к Законопроекту о распределении бюджетных ассигнований по ГРБС, разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов показал отсутствие единого подхода к отражению направления расходов целевой статьи (разряды 13–17 кода классификации расходов бюджета). Направления расходов указаны только для публичных нормативных обязательств (КВР 310, 330), инвестиционных расходов (КВР 410, 450, 460), межбюджетных трансфертов (КВР 510, 520, 530, 540, 570), субсидий некоммерческим организациям (КВР 630), субсидий юридическим лицам (КВР 810), зарезервированных средств (КВР 870).

Счетная палата обращает внимание на то, что отсутствие детализации целевых статей по направлениям расходов снижает информативность бюджета и затрудняет контроль за использованием средств бюджета.

Кроме того, в указанных выше приложениях №11-16 к Законопроекту отсутствуют показатели по группам видов расходов, что не отвечает требованиям статей 21, 184.1 БК РФ, статьи 15 Закона области о бюджетном процессе.

Выборочный анализ отдельных расходных обязательств Реестра расходных обязательств (приложение 24 к письму Губернатора), показал соответствие объемов расходов в распределениях, представленных соответствующими приложениями №№11-16 к Законопроекту, что отвечает требованиям статьи 87 БК РФ.

Согласно представленному реестру расходных обязательств общий объем средств, необходимый для исполнения расходных обязательств Тульской области соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на их исполнение в статье 1 Законопроекта.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения №13, №14 к Законопроекту) бюджетные ассигнования распределены по 31 ГРБС. Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГРБС представлено в приложении №2 к настоящему заключению.

Основной объем расходов бюджета области в 2022 году (73,8%) распределяется министерству образования Тульской области (26,1%), министерству труда и социальной защиты Тульской области (20,1%), министерству здравоохранения Тульской области (18,2%), министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (9,4%).

Объемы бюджетных ассигнований (в млн. рублей) в разрезе главных распорядителей средств бюджета и их доли в общем объеме расходов на 2022 год представлены на диаграмме ниже.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете области в 2022-2024 годах, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов РФ также показал, что 82,7% расходов планируется осуществить в сфере социальной политики (27,4%), образования (26,8%), национальной экономики (15,8%), здравоохранения (12,7%).

Анализ объемов бюджетных ассигнований по группам видов расходов[[18]](#footnote-18) показал, что основная доля расходов бюджета области в 2022 году (80%) приходится на следующие виды расходов: 500 «Межбюджетные трансферты» (доля в общих расходах бюджета области составила 29,9%), 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (27,5%), 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (22,6%). Динамика расходов бюджета области в разрезе групп видов расходов на 2019-2024 годы представлена в приложении №3 к заключению.

**3.2.** На 2022-2024 годы бюджетные ассигнования на исполнение *публичных нормативных обязательств* статьей 8 Законопроекта устанавливаются в следующих объемах: на 2022 год – 8 122,3 млн. рублей; на 2023 год – 8 636,1 млн. рублей; на 2024 год – 9 076,0 млн. рублей и соответствуют объемам бюджетных ассигнований в приложениях №№11-16 к Законопроекту.

Необходимо отметить, что объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусматриваемый Законопроектом на 2022 и 2023 годы существенно ниже объема бюджетных ассигнований, установленных на эти годы Законом о бюджете области на 2021 год (на 2022 год – 10 782,0 млн. рублей; на 2023 год – 11 012,0 млн. рублей), что обусловлено в том числе изменением федерального законодательства: в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№1258301-7, принят в первом чтении 26.10.2021) полномочия по осуществлению выплат в рамках реализации Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»[[19]](#footnote-19) и в рамках реализации Закона Российской Федерации от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», начиная с 2022 года предусматривается возложить на Пенсионный фонд РФ.

Ранее данные выплаты осуществлялись субъектами Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета.

Справочно: в Законе о бюджете области на 2021 год объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты на 2021 год учтен в объеме 3 209,0 млн. рублей.

Кроме того, в плановом периоде 2023 и 2024 годов из перечня публичных нормативных обязательств исключены выплаты по двум нормативным правовым актам в связи с окончанием срока их действия: постановление правительства Тульской области от 21.11.2019 №560 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной материальной помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, вдовам инвалидов и участников Великой Отечественной войны на проведение ремонтных работ жилых помещений и (или) приобретение отдельных видов бытовой техники (оборудования) для личного (семейного), домашнего использования» (срок действия до 31 декабря 2022 года) (в соответствии с Законом о бюджете области на 2021 год – 35,0 млн. рублей); постановление правительства Тульской области от 02.06.2014 №272 «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде дополнительных пособий лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (срок действия до 1 января 2024 года) (в соответствии с Законом о бюджете области на 2021 год – 19,2 млн. рублей).

Счетная палата обращает внимание на следующее: согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 21 БК РФ «каждому публичному нормативному обязательству…присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов». При этом, в результате выборочного анализа указанных нормативных правовых актов и представленного перечня публичных нормативных обязательств установлены случаи объединения нескольких видов выплат с различной направленностью, различной периодичностью и размером выплаты в одну целевую статью.

Например:

- 5 видов выплат по Закону Тульской области «О физической культуре и спорте»[[20]](#footnote-20) объединены в одну целевую статью;

- 6 видов выплат по Закону Тульской области «О мерах социальной поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий, членов их семей, семей погибших (умерших, пропавших без вести), а также военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (уволенных с военной службы и службы в правоохранительных органах), получивших увечья, ранения, травмы, заболевания при исполнении служебных обязанностей» распределены по 4 целевым статьям[[21]](#footnote-21).

В представленном Законопроекте 71 выплата (согласно представленному перечню публичных нормативных обязательств) отражена по 44-м целевым статьям расходов бюджета области (приложение №11 к Законопроекту). Таким образом, требования статьи 21 БК РФ не соблюдены.

Доля расходов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общем объеме расходов бюджета в среднесрочном периоде составит порядка 8-9%. В расчетах по выплатам, установленным нормативными правовыми актами Тульской области и подлежащим индексации на уровень инфляции (согласно пояснительной записке к Законопроекту), размер уровня инфляции, учтенный при расчетах, в материалах Законопроекта не указан.

**3.3.** *Анализ отдельных направлений расходов, предусмотренных в Законопроекте.*

**3.3.1.** В структуре расходов бюджета области в 2022 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций запланированы в объеме 6 114 416,4 тыс. рублей, что на 1 023 797,8 тыс. рублей, или на 14,3%, меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2021 год (завершено строительство нового корпуса ГУЗ «Тульский областной перинатальный центр»). Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета области в 2022 году составит 6,3%, в 2023 году – 5,2%, в 2024 году – 4,8%. Информация о бюджетных инвестициях в разрезе госпрограмм (непрограммных расходов) в 2021 – 2024 годах представлена в приложении №5 к заключению.

Бюджетные инвестиции *в объекты капитального строительства государственной собственности области* запланированы в 2022 году в объеме 4 636 591,6 тыс. рублей, что на 1 589 182,4 тыс. рублей, или на 25,5%, меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2021 год (как отмечалось ранее, завершено строительство нового корпуса ГУЗ «Тульский областной перинатальный центр»). Доля указанных инвестиций в общем объеме расходов бюджета области в 2022 году составит 4,8%, в 2023 году – 4,4%, в 2024 году – 4,8%.

В прогнозируемом периоде бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности области предполагается направить на следующие цели в рамках реализации четырех госпрограмм:

*«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»*

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в рамках ведомственного проекта «Увеличение протяженности и развитие сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» в 2022 году в объеме 1 274 948,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1 454 414,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2 081 350,0 тыс. рублей;

*«Развитие здравоохранения Тульской области»*

- на строительство онкологического центра в г. Туле в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2022 году в объеме 973 254,9 тыс. рублей, в 2023 году – 384 077,0 тыс. рублей;

- на строительство хирургического корпуса ГУЗ «Тульская городская клиническая больница скорой медицинской помощи имени Д.Я. Ваныкина» в г. Тула, в том числе ПИР, в рамках регионального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения» в 2022 году в объеме 100 000,0 тыс. рублей, на плановый период ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

Кроме того, запланированы бюджетные инвестиции на обеспечение предоставления жилых помещений врачам, прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Тульской области, в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов по 60 281,3 тыс. рублей ежегодно;

*«Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Тульской области»*

- на обеспечение приобретения земельных участков в собственность Тульской области из земель сельскохозяйственного назначения в 2022 году –3 604,6 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах в объеме 1 900,0 тыс. рублей ежегодно;

*«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»*

- на мероприятия по улучшению жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в рамках регионального проекта «Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов в объеме 665 542,5 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, в рамках реализации Госпрограммы «Улучшение инвестиционного климата Тульской области» объем ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в виде *взноса в уставный капитал Акционерного общества* *«Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области»* (доля участия Тульской области – 100%) предусмотрен по двум направлениям (КВР 450) в целях:

- организации текущей деятельности - на 2022 год в сумме 100 000,0 тыс. рублей (на уровне 2021 года), в 2023 году - 158 840,0 тыс. рублей, в 2024 году - 351 427,0 тыс. рублей, или с увеличением ассигнований на указанные цели к предшествующим годам, соответственно, на 58,8% и в 3,5 раза;

- создания объектов капитального строительства инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по 1 458 959,4 тыс. рублей ежегодно (ранее в бюджете области ассигнования на указанные цели не предусматривались).

В 2022 году бюджетные ассигнования *на предоставление бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность* запланированы в объеме 1 477 824,8 тыс. рублей, что на 565 384,6 тыс. рублей, или в 1,6 раза, больше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2021 год.

По сравнению с 2022 годом, в плановом периоде объем субсидий на осуществление капитальных вложений предполагается уменьшить в 2023 году на 46,3%, в 2024 году на 98,1%. Доля субсидий на осуществление капитальных вложений в общем объеме расходов бюджета области составит: в 2022 году – 1,5%, в 2023 году - 0,8%, в 2024 году – 0,03%.

В прогнозируемом периоде субсидии предполагается направить на следующие цели в рамках реализации четырех госпрограмм:

*«Развитие культуры и туризма Тульской области»*

- на модернизацию театра юного зрителя и театра кукол в рамках регионального проекта «Культурная среда» на 2022 год в объеме 163 596,7 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

- на строительство государственного архива Тульской области и фондохранилища государственного учреждения культуры Тульской области «Объединение «Историко-краеведческий и художественный музей» в рамках регионального проекта «Государственная поддержка региональных учреждений культуры»на 2022 год в объеме 295 534,2 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

*«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области»*

- на строительство оранжереи в г. Щекино в рамках регионального проекта «Тульское долголетие» на 2022 год в объеме 10 934,0 тыс. рублей;

- на строительство корпуса на базе государственного учреждения Тульской области «Красивский дом для пожилых «Забота» в рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в 2022 году в объеме 598 178,7 тыс. рублей, в 2023 году – 464 552,5 тыс. рублей;

*«Развитие физической культуры и спорта в Тульской области»*

- на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры в рамках реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»в 2022 году в объеме 309 581,2 тыс. рублей, в 2023 году – 231 617,0 тыс. рублей, в 2024 году – 28 799,7 тыс. рублей («Крытый тренировочный манеж с футбольным полем по адресу: Тульская область, г. Тула, Центральный район, ул. Мопра»; «Второй этап реконструкции Тульского велотрека» (г. Тула, проспект Ленина, д.87);

*«Информационное общество Тульской области»*

- на строительство нежилого офисного здания многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг «Флагманский центр «Мои документы» в рамках регионального проекта «Флагманский центр «Мои документы» в 2022 году – 100 000,0 тыс. рублей, в 2023 году - 97 362,9 тыс. рублей.

Расходы на предоставление средств из бюджета области *юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями,* на 2022 год запланированы в объеме 3 627 534,7 тыс. рублей[[22]](#footnote-22), из них:

*1 311 285,0 тыс. рублей (КВР 630)* – субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний), в том числе:

- 726 901,6 тыс. рублей – предоставление субсидий в виде имущественных взносов в организации (фонды);

- 584 383,4 тыс. рублей – субсидии Фонду капитального ремонта Тульской области на выполнение работ по замене лифтов (100 000,0 тыс. рублей) и на возмещение части затрат на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (180 000,0 тыс. рублей), субсидии Фонду «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина» в целях осуществления научно-технологической деятельности в сфере композитных материалов (100 000,0 тыс. рублей), субсидии иным некоммерческим организациям (133 015,4 тыс. рублей), кроме того, гранты (24 525,0 тыс. рублей), выплаты компенсаций (200,0 тыс. рублей), оказание экономической поддержки Ассоциации «Совет муниципальных образований Тульской области» (46 643,0 тыс. рублей);

*2 316 249,7 тыс. рублей (КВР 810)* – субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Основной объем субсидий планируется направить: на поддержку отраслей растениеводства, животноводства (802 582,3 тыс. рублей); на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (415 437,1 тыс. рублей); на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (36 040,6 тыс. рублей); на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (193 610,2 тыс. рублей); на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов и предоставления льгот отдельным категориям граждан в пригородном сообщении, организациям железнодорожного транспорта (455 028,2 тыс. рублей); на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (144 000,0 тыс. рублей); субсидии уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг (50 000,0 тыс. рублей); субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, имеющим статус социальных предприятий, на реализацию социальных проектов (65 885,9 тыс. рублей, в том числе на предоставление грантов - 54 681,5 тыс. рублей); субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с уплатой первого взноса договора лизинга (20 000,0 тыс. рублей).

**3.3.2.** По сравнению с 2022 годом, в плановом периоде объем расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями предполагается: в 2023 году – уменьшить на 481 635,3 тыс. рублей, или на 13,3%; в 2024 году – уменьшить на 605 455,3 тыс. рублей, или на 16,7%. Доля расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями в общем объеме расходов бюджета области в 2022 году составит 3,7%, в 2023 году – 3,3%, в 2024 году – 3,1%.

В 2022 году из 14 ГРБС, по которым запланировано предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, наибольший объем расходов предусмотрен министерству сельского хозяйства области (40,7%), министерству жилищно-коммунального хозяйства области (14,3%), министерству транспорта и дорожного хозяйства области (13,2%). Информация в разрезе ГРБС представлена в приложении №6 к заключению.

**3.3.3.**В структуре расходов бюджета области запланированы бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*, которые осуществляются из местных бюджетов, в том числе по отдельным укрупненным мероприятиям в рамках госпрограмм:

«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области» - субсидии бюджету муниципального образования город Тула на строительство автодорожного мостового перехода через реку Упу, в том числе ПИР, в 2022 году в сумме 50 000,0 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах в сумме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно;

«Комплексное развитие сельских территорий Тульской области» - на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях в 2022 году в объеме 4 547,1 тыс. рублей (субсидии бюджету муниципального образования Ясногорский район), в плановом периоде 2023 и 2024 годов в объеме 50 000,0 тыс. рублей ежегодно;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»:

- в рамках регионального проекта «Создание условий для строительства внутрипоселковых распределительных сетей» - на строительство внутрипоселковых распределительных сетей в 2022 году в восьми муниципальных образованиях в сумме 300 000,0 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах в объеме 150 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- в рамках регионального проекта «Жилье» на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства муниципальных образований Тульской области в целях обеспечения территорий жилой застройки (стандартное жилье) объектами инженерной инфраструктуры в 2022 году в сумме 269 466,7 тыс. рублей (субсидии бюджетам 4-х муниципальных образований: Киреевский, Ясногорский районы, г. Новомосковск, г. Тула). На 2023 и 2024 годы субсидии местным бюджетам на указанные цели не предусмотрены;

«Развитие физической культуры и спорта в Тульской области» в рамках регионального проекта «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом» - на строительство (реконструкцию) объектов спорта, находящихся в муниципальной собственности в 2022 году в сумме 58 714,7 тыс. рублей (субсидии бюджету муниципального образования Ясногорский район). На 2023 и 2024 годы субсидии местным бюджетам на указанные цели не предусмотрены;

«Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Тульской области»:

- в рамках регионального проекта «Чистая вода» - на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в 2022 году в сумме 309 337,2 тыс. рублей, в 2023 году – 359 233,9 тыс. рублей, в 2024 году – 239 272,8 тыс. рублей;

- в рамках регионального проекта «Модернизация и развитие систем водоотведения» - на строительство и реконструкцию очистных сооружений канализации на 2022 год в сумме 24 221,4 тыс. рублей, 2023 год - 34 341,3 тыс. рублей; 2024 год - 7 663,0 тыс. рублей;

«Развитие культуры и туризма Тульской области» - на строительство (реконструкцию), приобретение (выкуп) зданий под размещение муниципальных учреждений культуры в рамках регионального проекта «Государственная поддержка муниципальных учреждений культуры» в 2022 году в объеме 11 109,9 тыс. рублей (субсидии бюджету муниципального образования Арсеньевский район), на плановый период 2023 и 2024 годов субсидии местным бюджетам на указанные цели не предусмотрены;

«Улучшение инвестиционного климата Тульской области» - на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления инвестиционных проектов инициаторами проектов в монопрофильном муниципальном образовании Тульской области, в рамках регионального проекта «Повышение инвестиционной привлекательности региона» в 2022 году в объеме 50 000,0 тыс. рублей (субсидии бюджету муниципального образования г. Алексин), в 2023 году (субсидии бюджетам муниципальных образований: Белевский район и г. Ефремов), в 2024 году (субсидии бюджетам муниципальных образований: г. Алексин и г. Ефремов) в объеме 80 000,0 тыс. рублей ежегодно.

**3.3.4**. В расходах бюджета области в прогнозируемом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий в виде имущественных взносов* девяти организациям (фондам): в 2022 году в объеме 726 901,6 тыс. рублей, в 2023 году – 551 567,9 тыс. рублей, в 2024 году – 465 200,1 тыс. рублей (информация представлена в приложении №7 к заключению). По сравнению с 2021 годом, в 2022 году уменьшение расходов бюджета на указанные цели составляет 53 825,0 тыс. рублей, или 6,9%. В плановом периоде 2023 и 2024 годов, по сравнению с 2022 годом, расходы бюджета области на эти цели уменьшены на 24,1% и 36%, соответственно.

Цели предоставления субсидий в виде имущественных взносов, предусмотренные Законопроектом, в рассматриваемом периоде в основном остаются неизменными, по сравнению с 2021 годом.

В прогнозируемом периоде планируется предоставление имущественных взносов на реализацию пяти региональных проектов:

«Повышение туристического потенциала Тульской области» - на продвижение туристического потенциала Тульской области по 39 885,7 тыс. рублей ежегодно;

«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» - на оказание поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на 2022 год – 4 879,4 тыс. рублей, 2023 год – 5 911,4 тыс. рублей, 2024 год – 6 508,1 тыс. рублей;

«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - на реализацию комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, на 2022 год – 10 164,5 тыс. рублей, 2023 год – 15 848,0 тыс. рублей, 2024 год – 17 914,8 тыс. рублей;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

- на создание и обеспечение деятельности центра «Мой бизнес» на 2022 год – 52 586,9 тыс. рублей, 2023 год – 49 948,1 тыс. рублей, 2024 год – 31 137,8 тыс. рублей;

- на функционирование Центра поддержки экспорта на 2022 год – 29 695,8 тыс. рублей, 2023 год – 56 391,1 тыс. рублей, 2024 год – 40 144,0 тыс. рублей;

- на развитие деятельности Тульского областного гарантийного фонда на 2022 год – 51 406,3 тыс. рублей, 2023 год – 95 300,6 тыс. рублей, 2024 год – 20 308,0 тыс. рублей;

«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Тульской области»:

- на осуществление инвестиционной деятельности в целях формирования рынка доступного и комфортного жилья на территории Тульской области на 2022 год – 250 000,0 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены;

- на предоставление льготных ипотечных займов для определенных категорий граждан – на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по 30 000,0 тыс. рублей ежегодно.

**3.4.** Информация о *зарезервированных бюджетных ассигнованиях* (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования», подгруппа 870 «Резервные средства») представлена в таблице.

| Наименование | Закон о бюджете области на 2021 год[[23]](#footnote-23), млн. рублей | Законопроект, млн. рублей |
| --- | --- | --- |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Резервный фонд Правительства области | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Мероприятия по профилактике нераспространения и устранению последствий новой коронавирусной инфекции (COVID-19) | 272,0 | 50,0 | 0 | 0 |
| Мероприятия, осуществляемые на основании отдельных решений правительства Тульской области | 1 742,9 | 803,5 | 1 103,2 | 907,9 |
| Инвестиционный фонд Тульской области | 0 | 0,9 | 0,9 | 0,9 |
| Финансовое обеспечение услуг по дополнительному образованию детей на основе персонифицированного финансирования | 14,4 | 28,8 | 31,0 | 32,8 |
| Гранты в форме субсидий на поддержку загородных оздоровительных лагерей, расположенных на территории Тульской области | 2,5 | 0 | 0 | 0 |
| **ИТОГО** | **2 131,8** | **983,2** | **1 235,1** | **1 041,6** |

Объем зарезервированных средств на 2022 год согласно Законопроекту планируется в сумме 983,2 млн. рублей, в том числе 953,5 млн. рублей предусматривается в части непрограммных расходов бюджета области. Из представленной таблицы видно, что сокращение зарезервированных средств в 2022 году по отношению к 2021 году (почти в два раза) предусмотрено Законопроектом в основном за счет уменьшения объема расходов на мероприятия, осуществляемые на основании отдельных решений правительства Тульской области.

Резервный фонд правительства области на 2022-2024 годы утверждается в статье 10 Законопроекта в объеме по 100,0 млн. рублей ежегодно, аналогично параметру, утвержденному на 2021 год. Доля средств Резервного фонда правительства области на 2022-2024 годы составляет 0,1% от общего объема расходов, предусмотренного Законопроектом на 2022 и плановый период 2023-2024 годов. При установлении объема резервного фонда правительства области соблюдены требования статьи 81 БК РФ[[24]](#footnote-24).

**3.5.** *Дорожный фонд Тульской области* (статья 8 Законопроекта) на 2022‑2024 годы сформирован с учетом требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, в соответствии со статьей 2 Закона Тульской области от 20.07.2011 №1613–ЗТО «О дорожном фонде Тульской области». Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тульской области на 2022, 2023, 2024 годы составит 7 520 554,1 тыс. рублей, 7 579 004,2 тыс. рублей, 7 856 303,2 тыс. рублей, соответственно (на 2022 год со снижением на 19,9% по отношению к предыдущему периоду, с ростом на 2023 год – на 0,8%, на 2024 год – на 3,7%). Изменения объема бюджетных ассигнований обусловлены:

- прогнозируемыми объемами доходов бюджета Тульской области, в размере которых формируется объем дорожного фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- отсутствием распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тульской области.

Анализ объемов доходов бюджета области, в размере которых формируется объем Дорожного фонда согласно представленного Законопроекта и действующего Закона о бюджете области на 2021 год в части планового периода 2022 и 2023 годов позволяет отметить, что по сравнению с предыдущим бюджетным циклом, в Законопроекте прогнозируемые объемы доходов бюджета области, в размере которых формируется объем дорожного фонда в 2022 и 2023 годах меньше на 213,9 млн. рублей (на 2,8%) и на 901,5 млн. рублей (на 10,6%) соответственно, что обусловлено в основном уменьшением прогнозируемых доходов от акцизов на нефтепродукты.

Кроме того, в Законопроекте в объеме доходов, формирующих Дорожный фонд, не учтены федеральные средства в 2022 и 2023 годах в размере по 100,0 млн. рублей в каждый год, распределенные бюджету Тульской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.12.2020 №3542-р и учтенные в Законе о бюджете области на 2021 год в 2022 и 2023 годах.

Справочно: в объеме доходов, формирующих Дорожный фонд на 2021 год учтены федеральные средства в сумме 1 998,6 млн. рублей.

**3.6** Структура расходов бюджета области в разрезе *программных и непрограммных направлений расходов бюджета области* представлена на следующей диаграмме.

Как видно на диаграмме, доля программных расходов бюджета области, предусмотренных Законопроектом, ежегодно не изменяется и предусмотрена примерно на одном уровне: 95,9% в 2022 году и 96% в 2023-2024 годах. Законопроектом учтены бюджетные ассигнования на реализацию 33 госпрограмм, по сравнению с 2021 годом на одну госпрограмму больше.

Счетная палата отмечает, что в соответствии с постановлением правительства Тульской области от 10.07.2012 №377 (в редакции от 05.10.2021, вступающей в действие с 01.01.2022) «Об утверждении перечня государственных программ Тульской области» в перечень госпрограмм включены 34 госпрограммы. В 2022 году по отношению к 2021 году предусматривается реализация двух новых госпрограмм:

«Развитие научной и инновационной деятельности в Тульской области» (ответственный исполнитель госпрограммы – комитет Тульской области по науке и инноватике), в Законопроекте учтен объем бюджетных ассигнований в сумме 63,9 млн. рублей на 2022 год, 64,0 млн. рублей – на 2023 год, 34,0 млн. рублей – на 2024 год;

«Развитие инфраструктуры образовательных организаций, расположенных на территории Тульской области» (ответственный исполнитель госпрограммы – министерство образования Тульской области), финансовое обеспечение указанной госпрограммы Законопроектом не предусмотрено. В соответствии с проектом паспорта госпрограммы, представленным ответственным исполнителем, объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию мероприятий госпрограммы на 2022, 2023, 2024 годы составляют 429,8 млн. рублей, 378,6 млн. рублей, 355,3 млн. рублей соответственно.

Кроме того, анализом соответствия ресурсного обеспечения госпрограмм, указанного в паспортах (проектах) госпрограмм (приложение 20 к Письму Губернатора, представленного в соответствии со статьей 16 Закона области о бюджетном процессе), объемам бюджетных ассигнований Законопроекта выявлено несоответствие по двум госпрограммам в Законопроекте на 2022 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование госпрограммы | Объем ресурсного обеспечения согласно паспорту госпрограммы, тыс. рублей | Объем бюджетных ассигнований согласно Законопроекту,тыс. рублей | Отклонение,тыс. рублей |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 |
| «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области» | 2 500 585,7 | 2 349 319,8 | -151 265,9 |
| «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Тульской области» | 1 256 133,8 | 1 284 443,1 | 28 309,3 |

Объемы бюджетных ассигнований (млн. рублей) и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на исполнение госпрограмм в 2022 году представлены на следующей диаграмме.

Бюджет области сохраняет социальную направленность, 67% общего объема бюджетных ассигнований составляют расходы, предусмотренные в рамках четырех госпрограмм социального характера: «Развитие образования Тульской области» (27% в объеме расходов, направляемых в рамках программных расходов); «Развитие здравоохранения Тульской области» (20%); «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» (12%); «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» (8%)».

**3.7.***Реализация региональных проектов в 2022-2024 годах.*

В целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» на финансовое обеспечение региональных проектов на 2022 год предусматривается 14 980,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 371,8 млн. рублей, на плановый период 2023–2024 годов соответственно 12 317,9 млн. рублей, 11 150,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 4 553,5 млн. рублей и 4 862,0 млн. рублей.

Динамика расходов бюджета области в разрезе региональных проектов на 2019–2024 годы представлена в приложении № 4 к настоящему заключению и расходов в целом на реализацию региональных проектов – на следующей диаграмме (млн. рублей).

В 2022 году финансовое обеспечение предусматривается по 36 региональным проектам, в том числе по трем региональным проектам, финансирование которых не было предусмотрено в 2021 году:

«Информационная безопасность» (D4) – 29,0 млн. рублей;

«Цифровое государственное управление» (D6) – 25,4 млн. рублей;

«Модернизация первичного звена здравоохранения» (N9) – 1 371,3 млн. рублей (новый региональный проект);

Финансовое обеспечение регионального проекта «Чистая страна» (G1) (в 2021 году – плановый объем бюджетных ассигнований 131,7 млн. рублей) в 2022 году не предусматривается, на 2023 год и 2024 год объем финансирования спрогнозирован в объеме по 40,5 млн. рублей ежегодно.

В плановом периоде 2023-2024 годов финансовое обеспечение предусматривается по 34 и 33 региональным проектам[[25]](#footnote-25) соответственно.

Доля расходов на исполнение региональных проектов в общем объеме расходов бюджета области на 2022 год составит 15,4%, выше, чем в 2021 году на 0,7 процентного пункта (справочно: в 2019 году – 8,7%, в 2020 году – 13,2%, в 2021 – 14,7%).

Объемы бюджетных ассигнований (млн. рублей) и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на исполнение региональных проектов в 2022 году, представлены на диаграмме.

Примечание: РП – региональные проекты.

Как видно из диаграммы, основной объем расходов, предусмотренный на реализацию региональных проектов, приходится на шесть региональных проектов, который составляет 71,2% от общего объема расходов на реализацию региональных проектов на 2022 год.

**4. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета области**

**4.1.** Взаимоотношения бюджета области с бюджетами муниципальных образований

Прогнозирование доходов бюджетов муниципальных образований на 2022-2024 годы осуществлялось в соответствии с положениями бюджетного законодательства: БК РФ, Закона области о межбюджетных отношениях.

Начиная с бюджетов на 2022 год в соответствии с Законом области о межбюджетных отношениях в редакции от 24.09.2021 увеличены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов:

в бюджеты муниципальных районов и городских округов подлежит зачислению налог на профессиональный доход в размере 100 процентов. Дополнительные поступления в бюджеты муниципальных районов и городских округов по данному налогу согласно пояснительной записке, представленной к письму Губернатора, в 2022, 2023, 2024 годах составят 48,5 млн. рублей, 50,4 млн. рублей и 52,5 млн. рублей соответственно;

увеличен размер отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, с 40 до 45 процентов. Дополнительные поступления в бюджеты городских округов по данному налогу составят в 2022, 2023, 2024 годах порядка 214 млн. рублей, 237 млн. рублей, 269 млн. рублей соответственно.

Справочно: на основании расчетов поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (приложение 10 к письму Губернатора) дополнительные доходы в 2022 году в бюджеты городских округов по расчетам счетной палаты прогнозируются в следующих объемах:

г.Алексин – 6,9 млн. рублей; п.Новогуровский – 145,5 тыс. рублей;

г.Донской – 3,9 млн. рцблей; г.Новомосковск – 21,5 млн. рублей;

г.Ефремов – 6,7 млн. рублей; Славный – 107,6 тыс. рублей;

 г.Тула – 175 млн. рублей.

Расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусматриваются в следующих объемах:

– на 2022 год – 29 072 567,2 тыс. рублей (уменьшаются к уровню 2021 года на 10,9%);

– на 2023 год – 26 247 321,8 тыс. рублей;

– на 2024 год – 25 915 817,8 тыс. рублей.

Доля расходов бюджета области на межбюджетные трансферты в общем объеме расходов бюджета области в 2022 году составит 29,9% (увеличивается по сравнению с 2021 годом на 0,1 процентного пункта), в плановом периоде 2023 и 2024 годов соответственно – 27,6% и 27% (без учета условно утверждаемых расходов).

Объемы бюджетных ассигнований (млн. рублей) и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в 2022 году в разрезе *форм межбюджетных трансфертов*, представлены на диаграмме.

На 2022 год бюджетам муниципальных образований Законопроектом[[26]](#footnote-26) распределено 95% общего объема межбюджетных трансфертов (27 626,2 млн. рублей), что выше объема распределенных межбюджетных трансфертов на 2021 год (в первоначальной редакции Закона о бюджете области на 2021 год) 94,7%. Счетная палата отмечает, что высокая доля законодательно распределенных межбюджетных трансфертов позволит обеспечить ритмичность исполнения местных бюджетов.

Анализ распределенных межбюджетных трансфертов (75 видов межбюджетных трансфертов) *в разрезе муниципальных образований* показал, что наибольший объем предусматривается направить следующим муниципальным образованиям: город Тула (36,8% от общего объема распределенных межбюджетных трансфертов – 10 175,3 млн. рублей); город Новомосковск (7,8% – 2 149,2 млн. рублей); Щекинский район (5,6% – 1 557,3 млн. рублей); город Донской (5,3% – 1 455,3 млн. рублей); Узловский район (5,1% – 1 419,6 млн. рублей). Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, распределяемых бюджетам муниципальных образований на 2022 год, представлены в приложении №8.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на 2022 год предусматриваются с соблюдением норм статей 137, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 БК РФ, за исключением изложенного ниже.

Статьей 139.1 БК РФ установлено, что «общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации *не может превышать 15 процентов* общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц».

Проверкой соблюдения норм указанной статьи установлено, что при формировании объемов бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 2022 год превышено ограничение (15%) на 1 666 978,6 тыс. рублей.

В 2022 году общий объем *дотаций* предусматривается в размере 2 412 526,8 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 1 648 654,0 тыс. рублей (с ростом к утвержденному показателю на 2021 год в 4,1%), расчет указанных дотаций осуществлен министерством финансов Тульской области в соответствии с методиками расчета, утвержденными Законом области о межбюджетных отношениях, с соблюдением норм, установленных статьей 138 БК РФ; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности – 451 821,9 тыс. рублей (с ростом к утвержденному показателю на 2021 год в 2,3 раза); иные дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – 30 000,0 тыс. рублей (на уровне утвержденного показателя 2021 года); на стимулирование муниципальных районов и городских округов по улучшению качества управления муниципальными финансами – 10 000,0 тыс. рублей (на уровне утвержденного показателя 2021 года); на реализацию дополнительных мер поддержки бюджетов муниципальных районов (городских округов) – 100 000,0 тыс. рублей (на уровне утвержденного показателя 2021 года); на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры – 172 050,9 тыс. рублей (в 2021 году не предусматривались).

Во исполнение положений статьи 139 БК РФ Законопроектом утверждается *перечень субсидий* бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области, предоставляемых из бюджета области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (часть 16 статьи 17 Законопроекта, приложение №21 к Законопроекту). Перечень содержит 51 вид субсидий.

Объемы *субсидий*, распределенные бюджетам муниципальных образований на 2022 год, предусматриваются с соблюдением норм статьи 139 БК РФ[[27]](#footnote-27). Анализ представленных сведений об объемах субсидий, распределенных бюджетам муниципальных образований (таблицы 4-37, 73 приложения №19 Законопроекта; приложение №13 Законопроекта) показал, что на 2022 год: Законопроектом распределены 5 006 363,1 тыс. рублей, что составляет 86,2% от общего объема субсидий; на конкурсной основе согласно утвержденных порядков предоставления и распределения (проектов порядков) соответствующих субсидий распределяются 804 180,0 тыс. рублей, что составляет 13,8% от общего объема субсидий.

Объемы *субвенций*, распределенные бюджетам муниципальных образований на 2022 год, предусматриваются с соблюдением норм статьи 140 БК РФ[[28]](#footnote-28). Анализ распределения бюджетам муниципальных образований субвенций (таблицы 38-58 приложения №19 Законопроекта) показал, что на 2022 год Законопроектом распределены все субвенции, за исключением нераспределенной части одной субвенции[[29]](#footnote-29), объем которой не превышает установленное статьей 140 БК РФ ограничение в 5% общего объема соответствующей субвенции.

В соответствии с положениями статей 137, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 БК РФ порядок предоставления и распределения каждого межбюджетного трансферта устанавливается законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. В соответствии со статьей 16 Закона о бюджетном процессе области одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик), определяющие порядок предоставления и распределения и расчеты объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам (приложение №12 к письму Губернатора).

Анализ представленных методик на соответствие действующим нормативным правовым актам, определяющим порядок предоставления и распределения каждого межбюджетного трансферта, показал, что по 1 виду дотаций[[30]](#footnote-30), по 11 видам субсидий[[31]](#footnote-31), 1 виду субвенций[[32]](#footnote-32) и 4 видам иных межбюджетных трансфертов[[33]](#footnote-33) в настоящее время нормативные правовые акты не приняты, при этом по всем вышеуказанным видам межбюджетных трансфертов разработаны соответствующие проекты. Кроме того, в настоящее время (по сведениям министерства финансов Тульской области) в стадии разработки находится проект порядка предоставления и распределения еще по одному виду дотаций[[34]](#footnote-34).

**4.2.**Межбюджетные трансферты внебюджетным фондам и федеральному бюджету

Частью 2 статьи 18 Законопроекта предусматриваются *межбюджетные трансферты Отделению Пенсионного фонда РФ по Тульской области*[[35]](#footnote-35) на возмещение затрат по выплате пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно в объеме 3 600,0 тыс. рублей ежегодно (на уровне утвержденного показателя 2021 года).

Частью 1 статьи 18 Законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление *субвенций федеральному бюджету[[36]](#footnote-36)* на 2022 год в размере 997,6 тыс. рублей (больше на 174,5 тыс. рублей (или на 21,2%) относительно показателя, утвержденного на 2021 год), на 2023 год – 2 269,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 269,0 тыс. рублей.

**5. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ОБЛАСТИ**

Законопроектом на 2022 год предусматривается дефицит бюджета области в объеме 3 460,4 млн. рублей, что составляет 4,4% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений; на 2023 и 2024 годы дефицит бюджета области планируется в размере 0,4% и 0,3% соответственно. Размеры дефицита бюджета области соответствуют требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ и требованиям соглашения с Минфином России (не выше 10%).

Анализ размеров дефицита бюджета области, предусмотренных Законопроектом, представлен на следующей диаграмме.

Как видно на вышеприведенной диаграмме, относительный размер дефицита бюджета области на 2022 и 2024 годы превышает соответствующие значения аналогичного целевого показателя, предусмотренного госпрограммой «Управление государственными финансами Тульской области»; на момент завершения указанной госпрограммы (2024 год) предполагалось достигнуть отсутствия дефицита бюджета области, при этом в Законопроекте на 2024 год запланирован дефицит бюджета в размере 240,7 млн. рублей. Следует отметить, что отсутствие дефицита бюджета в 2024 году может быть достигнуто за счет уменьшения условно утверждаемых расходов, которые запланированы в Законопроекте в размере, значительно превышающем (более чем на 1 500,0 млн. рублей[[37]](#footnote-37)) минимальный предел, установленный статьей 184.1 БК РФ. Уменьшение условно утверждаемых расходов планового периода также могло бы снизить необходимость в применении таких источников финансирования дефицита бюджета, как кредиты, тем самым улучшив показатели государственного долга области.

Источники финансирования дефицита бюджета, предусмотренные Законопроектом (приложения №26 и №27), сформированы из числа источников, предусмотренных статьей 95 БК РФ для бюджетов субъектов РФ, их общий объем по годам соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета в 2022, 2023 и 2024 годах.

Объемы поступлений и выбытий по источникам финансирования дефицита бюджета области (приложения №26 и №27 к Законопроекту) в части заимствований Тульской области согласуются с показателями Программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение №24 к Законопроекту).

Программа государственных внутренних заимствований Тульской области и программа государственных гарантий Тульской области[[38]](#footnote-38) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения №24 и №25 к Законопроекту) соответствуют требованиям бюджетного законодательства (статьи 106, 110.1 и 110.2 БК РФ). Цели государственных внутренних заимствований соответствуют требованиям пункта 11 статьи 103 БК РФ. В соответствии с пунктом 16 статьи 103 БК РФ статьей 23 Законопроекта право осуществления государственных внутренних заимствований Тульской области предоставлено министерству финансов Тульской области.

Верхние пределы государственного долга области на 1 января 2023, 2024 и 2025 годов устанавливаются Законопроектом (часть 1 статьи 21) с соблюдением требований пункта 3 статьи 107 БК РФ.

Анализ объемов государственного долга области (верхних пределов государственного долга области) в период с 01.01.2020 с учетом показателей, предусмотренных Законопроектом, представлен на следующей диаграмме.

\* Предельные значения установлены соглашениями с Минфином России о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом

\*\* Долговая нагрузка – отношение объема государственного долга (без учета объема государственного долга по государственным гарантиям) к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (редакция от 27.09.2021) «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»)

Как видно на диаграмме, верхний предел государственного долга области на 01.01.2023 устанавливается в сумме 27 929,2 млн. рублей, что выше объема государственного долга области по оценке на 01.01.2022 на 1 924,3 млн. рублей (на 7,4%). В плановом периоде рост верхнего предела государственного долга области предполагается незначительным – на 0,6% в 2023 году и на 0,3% в 2024 году.

Структура государственного долга области с учетом положений Законопроекта соответствует статье 99 БК РФ. В структуре государственного долга области в 2022-2024 годах отмечается тенденция снижения доли обязательств по бюджетным кредитам и увеличения доли обязательств по коммерческим кредитам.

Объемы государственного долга области, которые могут быть достигнуты с учетом показателей Законопроекта, с учетом положений Постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в редакции от 27.09.2021) позволяют соблюсти ограничения по уровню долговой нагрузки, предусмотренные дополнительным соглашением с Минфином России о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом (в соответствии с дополнительным соглашением: на 01.01.2023 – 31%, на 01.01.2024 – 29%, на 01.01.2025 – 27%; в соответствии с Законопроектом: 30,1%, 28,5% и 26,9% соответственно).

Расходы на обслуживание государственного долга области по отношению к утвержденному показателю на 2021 год увеличатся в 2022 году в два раза и составят 682,6 млн. рублей, в 2023 году – 903,2 млн. рублей, в 2024 году – 1 233,4 млн. рублей. Годовые объемы расходов на обслуживание государственного долга области, предусмотренные Законопроектом на 2022-2024 годы, соответствуют требованиям статьи 111 БК РФ, а также показателю «Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Тульской области к объему доходов бюджета Тульской области, за исключением безвозмездных поступлений», предусмотренному госпрограммой «Управление государственными финансами Тульской области» (на 2022-2024 годы согласно госпрограмме – не более 1,9%, 1,9%, 2%; согласно Законопроекту – 0,9%, 1,1%, 1,4%).

Настоящее заключение одобрено коллегией счетной палаты Тульской области 11 ноября 2021 года (протокол № 11).

Аудитор счетной палаты М.В. Титова

Тульской области

1. Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2021 год). [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ: общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода утверждается в объеме *не менее 2,5 процента* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме *не менее 5 процентов* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приложение №4 к Письму Губернатора. [↑](#footnote-ref-3)
4. Письмо Губернатора Тульской области «О проектах законов Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями к Законопроектам. [↑](#footnote-ref-4)
5. Расчеты представлены по 113 подстатьям доходов из 118-ти, по пяти подстатьям доходов (задолженность и перерасчеты по отмененным налогам на общую сумму 19,9 тыс. рублей на 2022 год, 11,1 тыс. рублей на 2023 год, 6,5 тыс. рублей – на 2024 год) поступления спрогнозированы по данным главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области (далее – УФНС по Тульской области). [↑](#footnote-ref-5)
6. Согласно приложению 10 к письму Губернатора в расчетах использованы следующие прогнозные показатели социально-экономического развития Тульской области на 2022 год и плановый период:

– темпы роста прибыли прибыльных организаций (без учета прибыли сельхозпредприятий): 106,8%; 107,9%; 107,3% соответственно на 2022 год, 2023 год, 2024 год;

– темпы роста фонда оплаты труда и выплат социального характера: 106,2%; 106,6%; 106,7% соответственно на 2022 год, 2023 год, 2024 год (учтены при расчете налога на доходы физических лиц);

– индексы потребительских цен в среднем за год: 105%; 104%; 104% соответственно на 2022 год, 2023 год, 2024 год (учтены при расчете налога на доходы физических лиц, отдельных налогов на добычу полезных ископаемых и платежей за пользование недрами, платы за предоставление сведений и документов, содержащихся в ЕГРИП). [↑](#footnote-ref-6)
7. В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 №305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», ставки устанавливаются в размере:

по акцизам на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), акцизам на спиртосодержащую продукцию: в 2022 году – 589,0 рублей за 1 литр; в 2023 году – 613,0 рублей за 1 литр, в 2024 году – 638,0 рублей за 1 литр;

по акцизам на пиво, акцизам на сидр, пуаре, медовуху: в 2022 году – 24 рубля за 1 литр; в 2023 году – 25 рублей за 1 литр; в 2024 году – 26 рублей за литр. [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с изменениями, вносимыми в БК РФ (проект федерального закона №1258306-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении 21.10.2021) увеличены с 80% до 84% нормативы зачисления в бюджеты субъектов РФ по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%. [↑](#footnote-ref-8)
9. На основании сведений УФНС по Тульской области в доходах бюджета области в 2023 году учтено 24,2 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-9)
10. УФНС по Тульской области (по отдельным налоговым доходам), главных администраторов доходов – органов исполнительной власти Тульской области (по государственной пошлине, неналоговым доходам). [↑](#footnote-ref-10)
11. Закон Тульской области №105‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». [↑](#footnote-ref-11)
12. Прогноз составлен на основании сведений главных администраторов доходов: министерства финансов Тульской области – «Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны» (11,7 млн. рублей); министерства имущественных и земельных отношений – доходы от сдачи имущества, земельных участков в аренду, доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий и другие (36,6 млн. рублей); другие главные администраторы доходов – прочие поступления от использования имущества (9,0 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-12)
13. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются в соответствии с планируемыми внесениями изменений в программу приватизации Тульской области на 2022 год (в Закон Тульской области от 20.07.2021 №72-ЗТО).

Справочно: согласно утвержденной программе приватизации Тульской области на 2022 год доходы от продажи имущества на 2022 год установлены в сумме 222,6 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-13)
14. На основании сведений главного администратора доходов – министерства здравоохранения Тульской области. [↑](#footnote-ref-14)
15. На основании сведений главного администратора доходов – министерства труда и социальной защиты Тульской области. [↑](#footnote-ref-15)
16. В соответствии с Проектом закона о федеральном бюджете на 2022-2024 годы бюджету области распределены следующие межбюджетные трансферты, не учтенные в представленном Законопроекте (тыс. рублей):

| Наименование межбюджетных трансфертов | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Таблицы прил. 33  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Субсидии субъектам РФ на развитие сети учреждений культурно-досугового типа | 75 683,2 | 149 702,2 | 14 394,7 | т. 93 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе |   |   | 51 783,9 | т. 95 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования  | 59 721,1 | 65 643,9 | 76 210,9 | т. 96 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур |   |   | 116 832,5 | т. 97 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на развитие сельского туризма | 9 700,0 | 10 000,0 | 19 700,0 | т. 100 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями |   |   | 78 632,0 | т. 106 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений |   |   | 178 763,5 | т. 107 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на техническое оснащение муниципальных музеев | 6 391,2 | 9 345,3 | 24 150,0 | т. 108 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев | 21 000,0 | 77 466,3 | 74 323,4 | т. 110 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур  | 131 010,1 | 131 010,1 |   | т. 167 |
| **ИТОГО** | **303 505,6** | **443 167,8** | **634 790,9** |  |
| **Всего** | **1 381 464,3** |  |

Кроме того, не учтены средства, распределенные из федерального бюджета в рамках госпрограммы РФ «Развитие транспортной системы» в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 25.12.2020 №3542-р на 2022 и на 2023 годы по 100,0 млн. рублей в каждый год и учтенные в Законе о бюджете области на 2021 год на 2022 и на 2023 годы. [↑](#footnote-ref-16)
17. Приложение №11 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Тульской области на 2022 год»;

Приложение №12 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Тульской области на плановый период 2023 и 2024 годов»;

Приложение №13 «Ведомственная структура расходов бюджета Тульской области на 2022 год»;

Приложение №14 «Ведомственная структура расходов бюджета Тульской области на плановый период 2023 и 2024 годов»;

Приложение №15 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Тульской области на 2022 год»;

Приложение №16 №Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Тульской области на плановый период 2023 и 2024 годов». [↑](#footnote-ref-17)
18. Динамика расходов бюджета области на 2019–2024 годы по группам видов расходов, а также их структура представлена в приложении №3 к настоящему заключению. [↑](#footnote-ref-18)
19. В рамках реализации Федерального Закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в Пенсионный фонд РФ не передана ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. [↑](#footnote-ref-19)
20. 5 видов выплат, установленных Законом Тульской области «О физической культуре и спорте»:

*– единовременное* денежное *вознаграждение* спортсменам, представляющим область и выступающим в составе сборных команд РФ или области, за достижение ими высоких спортивных результатов, их тренерам (в зависимости от результатов выступлений на официальных спортивных соревнованиях - средний размер выплаты 25 881,44 рубля);

*– ежемесячное* денежное *содержание* спортсменам, представляющим область и выступающим в составе сборных команд РФ или области, за достижение ими высоких спортивных результатов (в зависимости от результатов выступлений на официальных спортивных соревнованиях - средний размер выплаты 20 529,60 рубля);

– ежемесячное *материальное пособие* лицам, имеющим *звания «Заслуженный мастер спорта СССР*», «*Заслуженный мастер спорта России» (*5 769,87 рубля с учетом индексации);

– ежемесячное *материальное пособие* лицам, имеющим *звания «Мастер спорта СССР международного класса», «Мастер спорта России международного класса»*, *ставшими инвалидами* в процессе занятий спортом (3 297,08 рубля с учетом индексации);

– ежемесячное *материальное пособие* лицам, *получающим пенсию по старости*, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», имеющие звания «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер России» (5 769,87 рубля с учетом индексации). [↑](#footnote-ref-20)
21. 6 видов выплат, установленных Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий, членов их семей, семей погибших (умерших, пропавших без вести), а также военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (уволенных с военной службы и службы в правоохранительных органах), получивших увечья, ранения, травмы, заболевания при исполнении служебных обязанностей»:

– *ежемесячная* денежная выплата *одному из родителей* погибшего (умершего, пропавшего без вести) при исполнении служебных обязанностей военнослужащего или сотрудника правоохранительных органов, принимавших участие в боевых действиях (4 393,55 рубля с учетом индексации);

– *ежегодная* денежная выплата *одному из родителей* погибшего (умершего, пропавшего без вести) при исполнении служебных обязанностей военнослужащего или сотрудника правоохранительных органов, принимавших участие в боевых действиях (средний размер выплаты 3 000 рублей);

– *ежемесячная* денежная выплата *вдовам (вдовцам) погибших* (умерших, пропавших без вести) при исполнении служебных обязанностей военнослужащих или сотрудников правоохранительных органов, принимавших участие в боевых действиях, в том числе не вступившим в повторный брак (4 393,55 рубля с учетом индексации);

– *ежемесячная* денежная выплата *инвалидам боевых действий*, проходившим военную службу по призыву (2 196,79 рубля с учетом индексации);

– *ежегодная* денежная *инвалидам боевых действий*, проходившим военную службу по призыву (средний размер выплаты 3 000 рублей);

– *ежегодная* денежная выплата *инвалидам и ветеранам боевых действий*, военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов (уволенным с военной службы и службы в правоохранительных органах), получившим увечья, ранения, травмы, заболевания при исполнении служебных обязанностей (за исключением граждан, принимавших участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС) (средний размер выплаты 3 000 рублей). [↑](#footnote-ref-21)
22. В том числе. средства выделены на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ (КВР 630, 810). [↑](#footnote-ref-22)
23. Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции от 24.09.2021. [↑](#footnote-ref-23)
24. В соответствии со статьей 81 БК РФ «размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов». [↑](#footnote-ref-24)
25. В 2023 году по сравнению с 2022 годом не предусматривается финансирование по трем региональным проектам: «Жилье» (F1), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (F3), «Сохранение уникальных водных объектов» (G8); предусматривается финансирование регионального проекта «Чистая страна» (G1).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом не предусматривается финансирование регионального проекта «Информационная инфраструктура» (D2). [↑](#footnote-ref-25)
26. Приложение №19 к Законопроекту, приложение №13 к Законопроекту. [↑](#footnote-ref-26)
27. Норма статьи 139 БК РФ: «Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ) утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период». [↑](#footnote-ref-27)
28. Норма статьи 140 БК РФ: «Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства РФ, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции».

«При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта РФ без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете субъекта РФ». [↑](#footnote-ref-28)
29. Субвенция бюджетам муниципальных образований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Тульской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), нераспределенная часть составляет 0,6% от объема указанной субвенции, таблица 57 приложения №19 Законопроекта. [↑](#footnote-ref-29)
30. Иные дотации бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры – Проект постановления правительства Тульской области «Об утверждении правил, условий предоставления и методики распределения иных дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры». [↑](#footnote-ref-30)
31. Субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа; на государственную поддержку отрасли культуры (мероприятия по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств); на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов); на техническое оснащение муниципальных музеев; на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев – Проект [постановления правительства Тульской области «О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 04.03.2019 № 75 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие культуры и туризма Тульской области»](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW067&n=111171&date=16.09.2021&dst=103376&field=134).

Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий) и Субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на реализацию мероприятий по комплексной борьбе с борщевиком Сосновского – Проект постановления правительства Тульской области «О внесении изменений и дополнений в постановление правительства Тульской области от 16.01.2020 №4 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Комплексное развитие сельских территорий Тульской области».

Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – Проект постановления правительства Тульской области «О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 01.02.2019 № 39 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие образования Тульской области».

Субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Тульской области для организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью Тульской области – Проект постановления правительства Тульской области от 22.09.2021 №742-ПП «Об утверждении Правил предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Тульской области для организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью Тульской области».

Субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Тульской области на проведение работ по оформлению ярмарок – Проект постановления правительства Тульской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Тульской области на проведение работ по оформлению ярмарок».

Субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Тульской области на строительство и реконструкцию очистных сооружений канализации – Проект постановления правительства Тульской области «О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 30.01.2019 №21 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Тульской области». [↑](#footnote-ref-31)
32. Субвенции для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Тульской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – Проект постановления правительства Тульской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях». [↑](#footnote-ref-32)
33. Иные межбюджетные трансферты на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений – Проект постановления правительства Тульской области «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области местным бюджетам на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений».

Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры) и Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры) – Проект [постановления правительства Тульской области «О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 04.03.2019 № 75 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие культуры и туризма Тульской области»](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW067&n=111171&date=16.09.2021&dst=103376&field=134).

Иные межбюджетные трансферты на приобретение специализированной техники – Проект постановления правительства Тульской области «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на приобретение специализированной техники». [↑](#footnote-ref-33)
34. Иные дотации бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на реализацию дополнительных мер поддержки бюджетов муниципальных районов (городских округов) Тульской области. [↑](#footnote-ref-34)
35. Проектом федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (статья 7) предусматривается право Пенсионного фонда РФ осуществлять в 2022 году финансовое обеспечение выплаты пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости населения субъектов РФ (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии), и оказания услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособия, *с последующим возмещением за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ*. [↑](#footnote-ref-35)
36. На финансовое обеспечение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом области об административных правонарушениях. [↑](#footnote-ref-36)
37. 6 000,0 млн. рублей [условно утверждаемые расходы на 2024 год согласно Законопроекту] – 4 425,9 млн. рублей [расчетный размер условно утверждаемых расходов, составляющий 5% общего объема расходов на 2024 год (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) (статья 184.1 БК РФ)] = 1 574,1 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-37)
38. Предоставление государственных гарантий Тульской области, согласно программе государственных гарантий Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, не предусматривается. [↑](#footnote-ref-38)