

Информация счетной палаты Тульской области о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах в 4 квартале 2020 года

1. Информация о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бегичевское Богородицкого района за 2019 год»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.4.2. плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год, в соответствии с положениями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Муниципальное образование Бегичевское Богородицкого района входит в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки в нормативных правовых актах МО, локальных и иных документах получателей средств бюджета МО; нарушения и недостатки при формировании реестра расходных обязательств МО, при формировании и исполнении бюджета МО; неудовлетворительная работа администрации МО как администратора доходов; факты невыполнения отдельными получателями средств бюджета МО обязанностей налогового агента и обязанностей по уплате взносов в государственные внебюджетные фонды; неэффективное расходование средств бюджета МО; нарушения и недостатки при осуществлении учета имущества МО.

По результатам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений и недостатков в администрацию МО направлено представление, в Собрание депутатов МО – информационное письмо.

2. Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения Тульской области «Плавское лесничество»

Мероприятие проведено в соответствии с планом работы на 2020 год (п. 2.4.1).

Проверка проводилась с целью оценки и анализа отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГУ ТО «Плавское лесничество».

По результатам контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, неэффективное

использование бюджетных средств, отдельные нарушения при заключении договоров на аренду лесных участков.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер, с целью устранения нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления счетной палаты Тульской области в министерство природных ресурсов и экологии Тульской области, ГУ ТО «Плавское лесничество».

Материалы контрольного мероприятия направлены в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области для решения вопроса о принятии мер за нарушения ГУ ТО «Плавское лесничество» федерального законодательства в сфере государственных закупок.

3. Информация о результатах проведенного совместно с ревизионной комиссией муниципального образования Ясногорский район контрольного мероприятия «Проверка эффективности направления и использования средств бюджета Тульской области на реализацию мероприятий проекта «Народный бюджет» на территории Тульской области в муниципальном образовании Ясногорский район в 2018, 2019 годах (выборочно по объектам)»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 5.4. плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: оценка и анализ эффективности использования средств бюджета Тульской области и иных источников финансирования, направленных на реализацию проекта «Народный бюджет» на территории Тульской области в муниципальном образовании Ясногорский район в 2018, 2019 годах (выборочно).

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения (недостатки) требований (норм): Положения о проекте «Народный бюджет», законодательства о контрактной системе, правил ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности. Кроме того, установлены недостатки при составлении исполнительной документации.

По результатам контрольного мероприятия представления счетной палаты Тульской области направлены в министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области, администрации МО Ясногорский район, Теляковское Ясногорского района, Ревякинское Ясногорского района.

4. Информация о результатах контрольных мероприятий по проверке эффективности направления и использования средств субвенций, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований (город Алексин, город Донской, город Ефремов, город Новомосковск (совместно с КСО г. Новомосковск), город Тула, Узловский район, Щекинский район) для осуществления

государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

Мероприятия проведены в соответствии со статьей 10 Закона Тульской области от 04.12.2008 № 1147-ЗТО «О счетной палате Тульской области», пунктами 4.1.7, 4.1.8, 4.1.9, 4.1.10, 4.1.11, 4.1.12, 5.8 Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Цель проведения контрольных мероприятий: оценка эффективности направления и использования средств субвенций, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований для осуществления государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено следующее.

Между комитетом ветеринарии Тульской области (далее – Комитет) и администрациями муниципальных образований заключены соглашения на предоставление субвенций из бюджета Тульской области для осуществления государственных полномочий при осуществлении муниципальными образованиями деятельности по обращению с животными без владельцев.

При формировании типовых форм и соответственно при заключении соглашений на предоставление субвенций из бюджета области бюджетам муниципальных образований Комитетом допущены отдельные нарушения положений нормативных правовых актов.

Установлены отдельные недостатки, при планировании (обосновании) объема бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета области для осуществления государственных полномочий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Комитетом осуществлялся недостаточный контроль за выполнением муниципальными образованиями государственных полномочий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В результате недостаточно качественного планирования Комитетом объема предоставляемых из бюджета области субвенций и отсутствия надлежащего контроля со стороны Комитета, администрациями не в полном объеме выполнены предоставленные полномочия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в 2019 году.

Установлены отдельные недостатки и нарушения норм действующего законодательства при осуществлении муниципальных закупок, в сфере бухгалтерского учета и отчетности, а также отчетности в рамках соглашений на предоставление субвенций из бюджета области.

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой Тульской области направлены:

представления в администрации семи муниципальных образований и комитет ветеринарии Тульской области;

информационные письма: первому заместителю Губернатора Тульской области – председателю правительства Тульской области; в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области.

5. Информация о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Мероприятие проведено счетной палатой Тульской области в соответствии со статьей 10 Закона Тульской области от 04.12.2008 № 1147-ЗТО «О счетной палате Тульской области», пунктом 5.7 плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год (мероприятие параллельное со Счетной палатой Российской Федерации).

Проверка проводилась с целью оценки деятельности органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также оценки исполнения расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

По результатам контрольного мероприятия выявлены отдельные случаи нарушений сроков начисления выплат стимулирующего характера медицинским работникам в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 №484, завышение суммы стимулирующих выплат, образовавшееся в связи с неправильным размером выплат относительно категории медицинского персонала.

По результатам контрольного мероприятия в адрес ГУЗ «ТОЦ по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ» - направлено представление, ГУЗ «Детская городская клиническая больница г. Тулы» - информационное письмо.

Отчет по результатам указанного мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации.

6. Информация о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка использования бюджетных средств, направленных на отдельные мероприятия государственной программы Тульской области «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области» в 2019 году».

Мероприятие проведено счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 4.1.5. плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Цель мероприятия - проверка целевого использования бюджетных средств, направленных на содержание и развитие объектов массового спорта - физкультурно-оздоровительных комплексов, находящихся в собственности Тульской области, в рамках отдельных мероприятий государственной программы Тульской области «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области».

По результатам контрольного мероприятия установлено: несоответствие Устава государственного профессионального образовательного учреждения «Училище (колледж) олимпийского резерва Тульской области» (далее - ГПОУ «УОРТО») требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и недостатки при формировании структуры Учреждения; неполное соответствие наименования субсидий, указанных в соглашениях, а также некорректное формирование Перечня целевых субсидий, предоставляемых государственным учреждениям, подведомственным комитету Тульской области по спорту на 2019 год; ряд нарушений при передаче ФОК и спортивного комплекса от ГПОУ «УОРТО» ГУ ТО «Управление спортивными сооружениями»; отдельные факты неэффективного использования транспортных средств; нарушения при использовании имущества, а также неэффективное использование имущества, полученного в безвозмездное пользование; отдельные нарушения в сфере бухгалтерского учета, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

По результатам контрольного мероприятия направлены: представление в адрес ГПОУ «УОРТО»; информационные письма - в адрес министерства по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области, министерства имущественных и земельных отношений Тульской области.

7. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения по отчету об исполнении бюджета Тульской области за 9 месяцев 2020 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.2.5. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Согласно отчету об исполнении бюджета области, представленному правительством Тульской области в счетную палату Тульской области, бюджет Тульской области за 9 месяцев 2020 года исполнен:

– по доходам в сумме 62 126,7 млн. рублей, что превышает доходы бюджета области за аналогичный период 2019 года на 3 703,2 млн. рублей, или на 6,3%;

– по расходам – 61 987,9 млн. рублей, что превышает расходы бюджета области за аналогичный период 2019 года на 9 454,8 млн. рублей, или на 18%.

Бюджет области на 01.10.2020 исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 138,8 млн. рублей. Справочно: за 9 месяцев 2019 года бюджет области был исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 5 890,5 млн. рублей.

Прирост доходов бюджета области обеспечен внеплановыми безвозмездными поступлениями из федерального бюджета. Увеличение безвозмездных поступлений из федерального бюджета относительно аналогичного периода 2019 года составило 8 206,1 млн. рублей.

Заключение по отчету об исполнении бюджета Тульской области за 9 месяцев 2020 года направлено в Тульскую областную Думу и правительство Тульской области.

8. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения по отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 9 месяцев 2020 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.2.6. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год на основании бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 01.10.2020 (далее – отчет).

Согласно отчету бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 9 месяцев 2020 года исполнен:

– по доходам в сумме 14 480,0 млн. рублей, что превышает доходы бюджета фонда за аналогичный период 2019 года на 999,9 млн. рублей, или на 7,4%;

– по расходам – 14 090,0 млн. рублей, что превышает расходы бюджета фонда за аналогичный период 2019 года на 908,1 млн. рублей, или на 6,9%.

По итогам 9 месяцев 2020 года бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом бюджета) в размере 390,0 млн. рублей. Справочно: за 9 месяцев 2019 года бюджет фонда исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 298,2 млн. рублей.

Заключение по отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 9 месяцев 2020 года направлено в Тульскую областную Думу, Губернатору Тульской области, в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тульской области.

9. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертизы проекта закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.1.1. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 16 Закона области о бюджетном процессе. Перечень показателей Законопроекта и приложений к Законопроекту соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 15 Закона области о бюджетном процессе.

Формирование бюджета области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2020 год и базового варианта прогноза социально-экономического развития.

Необходимо отметить, что в условиях сложившейся экономической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на 2021 год приостановлен, изменен ряд требований и ограничений БК РФ, в том числе к размеру дефицита бюджета, объему государственного долга, к показателям и информации о межбюджетных трансфертах местным бюджетам, обязательных к утверждению в законе о бюджете.

Вместе с тем, при формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение соблюдения требований соглашений с Минфином России о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тульской области, а также о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

Следует отметить, что в представленном Законопроекте все показатели рассчитаны с учетом установленных БК РФ ограничений, действовавших до пандемии, и соблюдены все условия соглашений с Минфином России.

На проект бюджета области оказали влияние изменения, внесенные в налоговое законодательство и вступающие в силу с 1 января 2021 года.

Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозированы в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством, счетная палата Тульской области не имеет замечаний, препятствующих принятию Законопроекта в первом чтении.

Заключение на Законопроект направлено в Тульскую областную Думу.

10. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертизы проекта закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.1.2. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Законопроект составлен с учетом положений: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 29.11.2010 №326 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 30.11.2011 №354 ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) от 27.03.2019 №54 «О порядке использования средств

нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», Приказов Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции от 08.06.2020) и от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Заключение на Законопроект направлено в Тульскую областную Думу.

11. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертизы проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (пятое уточнение)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.1.3. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета Тульской области на 2020 год, параметры государственного долга Тульской области на 2020 год и на плановый период, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета области на 2020 год и на плановый период.

Согласно Законопроекту объем доходов в целом увеличивается на 2,7 млрд. рублей. Налоговые и неналоговые доходы уменьшаются на 4,7 млрд. рублей. Основное сокращение доходов обусловлено сложившейся эпидемиологической и экономической ситуацией в 2020 году, изменениями федерального и регионального налогового законодательства, направленными на поддержку участников экономической деятельности (в виде отсрочки и льгот по уплате налогов и сборов). Безвозмездные поступления увеличиваются на 4,8 млрд. рублей. Объем расходов уменьшается на 0,08 млрд. рублей. Размер дефицита бюджета области уменьшается на 2,8 млрд. рублей и составит 6,7 млрд. рублей, или 10,7% объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

По результатам экспертизы представленного Законопроекта причин, препятствующих его принятию, не установлено.

Заключение на Законопроект направлено в Тульскую областную Думу.

12. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертизы проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (второе уточнение)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.1.4. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год.

Законопроектом показатели бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области (далее – Фонд) затрагиваются только в части 2020 года.

Доходы бюджета Фонда на 2020 год Законопроектом увеличиваются на 618,5 млн. рублей (на 3,2%) с учетом фактических поступлений за 9 месяцев 2020 года, прогнозных поступлений по отдельным видам доходов, а также предусматривается поступление из бюджета Тульской области межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в объеме, предусмотренном Законом Тульской области от 13.12.2019 №135-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 27.11.2020.

Расходы бюджета Фонда на 2020 год увеличиваются на 596,2 млн. рублей, или на 3,1%. В результате изменения общих объемов доходов и расходов бюджета Фонда дефицит бюджета Фонда составит 112,0 млн. рублей.

По результатам анализа представленного законопроекта причин, препятствующих его принятию, не установлено.

Заключение на Законопроект направлено в Тульскую областную Думу.

13. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2020 году региональных проектов (программ), направленных на достижение результатов национальных проектов на территории Тульской области»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 4.1.2. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год в период с 25 ноября 2020 по 29 декабря 2020 года.

В 2020 году в Тульской области реализуются 53 региональных проекта, в том числе с финансовым обеспечением – 38. Объем финансового обеспечения реализации региональных проектов не является стабильной величиной и в течение финансового года осуществляется перераспределение бюджетных ассигнований.

В объеме средств, направляемых на реализацию региональных проектов за счет всех источников финансового обеспечения, средства на мероприятия, связанные с осуществлением закупочных процедур (контрактуемые средства) составляют 70,3%, из них более 50% средств расходуется органами местного самоуправления. По итогам 10 месяцев 2020 года в 10 региональных проектах объем законтрактованных средств составляет от 0% до 77,3%, что может являться риском не освоения выделенных бюджетных ассигнований в 2020 году.

Кассовые расходы бюджета области по региональным проектам за 10 месяцев текущего года сложились в сумме 8 838,9 млн. рублей, что составило 60,7% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете

области на реализацию региональных проектов, и почти в 2 раза больше средств, направленных на данные цели за аналогичный период 2019 года.

Из 38-ми региональных проектов, в которых предусмотрено на 2020 год финансовое обеспечение, 12 региональных проектов реализуются с участием органов местного самоуправления Тульской области, в том числе 6 исключительно органами местного самоуправления.

Установленные в ходе мероприятия несоответствия плановых и отчетных показателей в Отчете о бюджетных обязательствах и Отчете о ходе реализации регионального проекта свидетельствуют об отсутствии контрольных соотношений между данными бюджетной отчетности и информацией, размещаемой в ГИИС «Электронный бюджет».

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен в правительство Тульской области. Руководителям региональных проектов рекомендовано принять меры по обеспечению достоверности ежемесячной отчетности, содержащей сведения об исполнении региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет», в том числе по обеспечению ее соответствия показателям бюджетной отчетности.

14. Информация о результатах проведенного совместно с контрольно-счетными органами Тульской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства за период 2017-2019 годы».

Мероприятие проведено в соответствии со статьей 10 Закона Тульской области от 04.12.2008 № 1147-ЗТО «О счетной палате Тульской области», пунктом 5.1 Плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год, в период с 27 января по 07 декабря 2020 года совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тульской области.

Цели проведения экспертно-аналитического мероприятия: оценка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства; анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства и разработка предложений, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Общий объем финансовых вложений (фактические расходы) в объекты незавершенного строительства (ОНС) составил по состоянию: на 01.01.2018 – 6,7 млрд. рублей; на 01.01.2019 – 7,8 млрд. рублей; на 01.01.2020 - 6,9 млрд. рублей. Наибольший объем финансовых вложений в ОНС по состоянию на 01.01.2020 числится на балансах муниципальных образований, из которых наибольший объем учтен на балансе МО г. Тула.

Из общего объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства – 6,9 млрд. рублей объем вложений в ОНС, строительство

которых продолжается составляет 4,0 млрд. рублей; в проблемные объекты – 2,9 млрд. рублей. В составе проблемных объектов учтены в том числе объекты, строительство которых не начиналось - проектно-изыскательские работы, проектно-сметная документация, с объемом финансовых вложений 0,9 млрд. рублей. В настоящее время данные проекты утратили актуальность, на их корректировку потребуются дополнительные бюджетные ассигнования. На федеральном уровне отсутствует нормативно-правовая база по регулированию вопросов по указанным объектам.

Наиболее проблемными являются объекты незавершенного строительства, строительство которых начато более 5 лет назад (долгострой), а также объекты, строительство которых приостановлено.

В составе данной группы можно выделить следующие объекты незавершенного строительства:

- строительство которых завершено, но объекты не переданы иным хозяйствующим субъектам. По истечении длительного периода с начала строительства таких объектов возникли проблемы с их государственной регистрацией. Без государственной регистрации права, объекты незавершенного строительства не могут быть вовлечены в хозяйственный оборот и являться объектом какой-либо сделки;

- строительство которых приостановлено без консервации. Без проведения мероприятий по государственной регистрации права, в т. ч. по решению суда, списать или вовлечь в хозяйственный оборот указанные объекты не предоставляется возможным.

В числе проблем, которые существенно тормозят решение задачи сокращения количества объектов незавершенного строительства, можно выделить, в том числе несовершенство регулирования в этой сфере на федеральном уровне, которое не обеспечивает необходимые условия и действенные инструменты для эффективного сокращения объема и количества ОНС на региональном и местном уровне и эффективной системы учета и контроля за вовлечением ОНС в хозяйственный оборот.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные случаи нарушения положений Бюджетного кодекса РФ, норм действующего законодательства в части учета государственного и муниципального имущества, в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

По результатам мероприятия отчет счетной палаты с предложениями и рекомендациями направлен в правительство Тульской области.

15.Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств, направленных на развитие массового спорта в Тульской области в рамках реализации отдельных мероприятий государственных и муниципальных программ Тульской области (с учетом результатов контрольного мероприятия п.4.1.5. плана работы счетной палаты Тульской области на 2020 год и результатов контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, проведенных КСО муниципальных образований)».

Мероприятие проведено счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 4.1.13 плана работы на 2020 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

министерство спорта Тульской области (далее – Министерство);
государственное профессиональное образовательное учреждение «Училище (колледж) олимпийского резерва Тульской области»;

государственное учреждение Тульской области «Центр спортивной подготовки сборных команд Тульской области»;

администрации муниципальных образований Тульской области, в том числе структурные подразделения администраций муниципальных образований Тульской области по развитию физической культуры и спорта.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В анализируемый период (2013-2019 годы) по данным форм федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» на развитие физической культуры и спорта в Тульской области всего израсходовано 9 512,4 млн. рублей, в том числе 1 474,8 млн. рублей из внебюджетных источников. Основную долю финансирования составляют средства консолидированного бюджета Тульской области (79,6%).

По состоянию на 31.12.2019 на территории Тульской области находилось:

- 2 368 спортивных сооружений, из них наибольшее количество расположено в 2 муниципальных образованиях: г. Тула и г. Новомосковск, а меньше всего - в МО р.п. Новогуровский (5 объектов) и МО Славный (6 объектов);

- 213 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

Имеющаяся территориальная дифференциация уровня обеспеченности населения объектами спорта в муниципальных образованиях Тульской области может служить причиной, негативно воздействующей на доступность физкультурно-спортивных услуг.

Незначительное количество спортивных сооружений в сельской местности, логистика их расположения в сельских поселениях, а также особенности маршрутов и расписания движения общественного транспорта ограничивают возможность части сельского населения заниматься физкультурой и спортом.

Общая численность занимающихся спортом человек в Тульской области возросла по сравнению с 2013 годом в 1,5 раза и по состоянию на 31.12.2019 составила 643,4 тыс. человек. Общее увеличение численности населения, вовлеченного в занятия физической культурой и спортом, объясняется, в основном, ежегодным ростом количества учащихся общеобразовательных учреждений и учащихся организаций дополнительного образования детей, занимающихся физкультурой.

По состоянию на 01.01.2020 на территории Тульской области функционирует 24 ФОКа в 15 муниципальных образованиях из 26, из них 5

ФОКов (спорткомплексов), находятся в собственности Тульской области. Проводится работа по организации строительства ФОКов в 5 муниципальных образованиях Тульской области (Алексинский, Арсеньевский, Одоевский, Щекинский и Ясногорский районы).

Счетной палатой Тульской области установлены:

- случаи формального подхода как органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, так и Министерства при формировании данных сводной статистической отчетности;

- отсутствие со стороны Министерства анализа информации, предоставляемой муниципальными образованиями Тульской области, при формировании сводной отчетности по форме № 1-ФК по Тульской области;

- нарушения при использовании имущества ФОКов и спортивных комплексов;

- факты расходования средств на разработку проектной документации и проведение ПИР для строительства спортивных объектов, строительство которых не осуществлено.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен заместителю Губернатора Тульской области и в министерство спорта Тульской области.