

Вестник СКСО

с 1 по 31 августа 2023 года

Подготовлен

Департаментом международного и регионального
сотрудничества СП РФ

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ представляет Вестник Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Вестник СКСО) за период с 1 по 31 августа 2023 года.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетных органов по следующим темам.

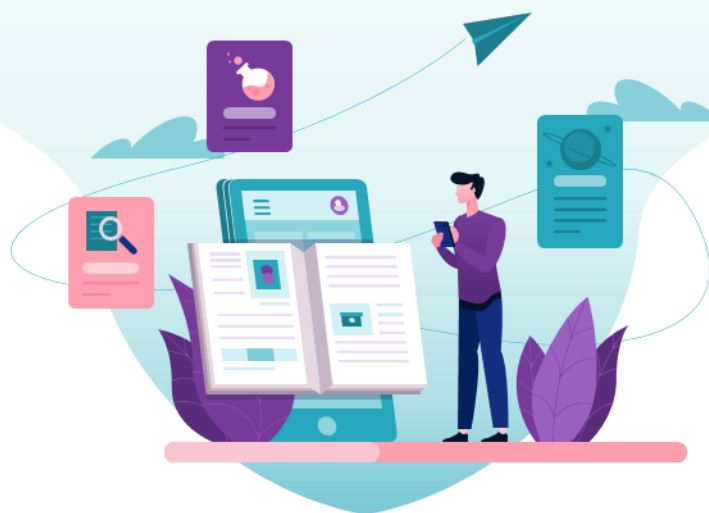
- В Хабаровском крае оценили эффективность социальных выплат молодым семьям для приобретения жилья.
- В Липецкой области проанализировали формирование тарифов Территориального фонда обязательного медицинского страхования региона (ТФОМС).
- В Курской области оценили динамику и проблемные аспекты по объектам незавершенного строительства (ОНС).
- В Калужской и Кировской областях представили итоги мониторинга национальных (региональных) проектов за I полугодие 2023 года, обозначив риски недостижения ряда показателей и результатов.
- В Республике Бурятия проверили соблюдение условий концессионных соглашений при строительстве общеобразовательных школ, в Республике Коми – качество строительства детского сада.
- В Самарской области проанализировали организацию первичной медико-санитарной помощи.
- В Тульской области провели аудит реализации мер в сфере обращения с отходами потребления.
- В Забайкальском крае проверили эффективность использования недвижимого имущества, составляющего казну региона, во Владимирской области рассказали о результатах принятых мер по итогам проверки регионального Центра государственной кадастровой оценки, в Оренбургской области оценили влияние на формирование доходной части бюджета использования земель, государственная собственность на которые не разграничена.

В аналитической подборке – рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам I полугодия 2023 года и первый ESG-рэнкинг ряда регионов и крупнейших городов стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В завершение выпуска – анонс образовательных программ, которые начинаются осенью.

Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ

Оглавление

1. Цифра месяца	4
2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов	4
2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ	4
2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы.....	6
2.3 Проверки и обзоры на заметку	14
2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов.....	17
3. Полезные ресурсы. Исследования	19
4. Мониторинг сайтов РОИВ	21
5. Активности в рамках СКСО	22
5.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО	22
5.2 Семинары, совещания СКСО	23
5.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий.....	23



1. Цифра месяца

Совет по стратегическому развитию и национальным проектам Регионы

239 проектов в сфере ЖКХ в 73 регионах Российской Федерации [будет реализовано](#) за счет Фонда национального благосостояния. Также в текущем году на эти цели регионы получили специальные казначейские кредиты в размере 110 млрд рублей. С помощью инфраструктурных бюджетных кредитов в этом году будет реализовано 347 мероприятий, а в следующем году в рамках уже утвержденной программы в один триллион рублей в регионы будут предоставлены еще 250 млрд рублей. Эти и другие задачи, направленные на развитие субъектов Российской Федерации, обсуждались 22 августа 2023 года на Заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам.

2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ

Хабаровский край Развитие жилищного строительства Молодые семьи

КСИ Хабаровского края [проанализировала](#) реализацию государственной программы «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае». Проверка расходования субсидий на софинансирование расходных обязательств по предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в 2021–2022 годах была проведена в городских округах «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре», Ванинском муниципальном районе, городском поселении «Рабочий поселок «Ванино», Советско-Гаванском муниципальном районе, городском поселении «Город Советская Гавань», Хабаровском муниципальном районе. На указанные цели направлено порядка 637 млн рублей. По итогам мероприятия установлены следующие нарушения:

- нецелевое использование средств в сумме свыше 13 млн рублей по причине ненадлежащей проверки сведений в представленных молодыми семьями документах;
- Министерство строительства Хабаровского края при принятии решений об изменении списка претендентов на получение социальной выплаты допускало нарушения требований Правил предоставления социальных выплат, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации¹, а также Порядка исключения молодых семей из списка участников мероприятия по обеспечению жильем, утвержденного краевым Правительством.

Отчет по результатам проверки направлен Губернатору, в Законодательную Думу и Прокуратуру Хабаровского края. Материалы проверки также направлены в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области для проведения проверки по выявленным фактам возможных противоправных действий. В Министерство финансов края – уведомления о применении бюджетных мер принуждения. Возбуждено дело об административном правонарушении.

Липецкая область Тарифы ТФОМС

КСП Липецкой области [проанализировала](#) формирование тарифов ТФОМС на медицинские услуги, оказываемые в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории региона медицинской помощи. Отмечено, что базовая программа ОМС не включает оказание медицинской помощи по ряду заболеваний психоневрологического профиля, профпатологиям, туберкулезу и другим, что ведет к повышению нагрузки на региональный бюджет. Проведенный анализ достаточности тарифа медицинских услуг показал, что в ряде медицинских организаций установленный тариф покрывает только часть затрат на оказание медицинской помощи. Основные причины: увеличение стоимости лекарственных препаратов, рост коммунальных услуг, услуг на охрану, имущественных налогов.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Отдельное внимание в ходе мероприятия уделено анализу достижения установленных «майскими указами» Президента Российской Федерации показателей заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала, вопросам финансового обеспечения фельдшерско-акушерских пунктов. По итогам проверки руководству регионального ТФОМС и управления здравоохранения Липецкой области даны предложения и рекомендации.

2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

Республика Бурятия

Объекты образования

Концессионные соглашения

СП Республики Бурятия [проверила](#) соблюдение условий концессионных соглашений при строительстве общеобразовательных школ на 450 мест в городе Улан-Удэ и в селе Иволгинск Иволгинского района Республики Бурятия. Финансирование объектов осуществлялось в рамках федерального проекта «Современная школа» за счет капитального гранта концедента в лице республиканского Министерства образования и науки (716 млн рублей на два объекта образования) и инвестиционных затрат концессионера (по 432 млн рублей на каждую школу). Выявлены следующие нарушения и недостатки:

- не соблюдались условия концессионных соглашений (допущена просрочка внесения концессионной платы и выплаты капитального гранта, школа в г. Улан-Удэ была введена в эксплуатацию на 90 дней позже установленного срока, при этом новый договор страхования строительно-монтажных рисков до ввода объекта в эксплуатацию не заключался, не произведены прием-передача движимого имущества);
- Министерство образования и науки Республики Бурятия не предъявляло концессионерам неустойку за нарушение условий концессионных соглашений;
- принимались невыполненные строительно-монтажные работы, работы с завышением стоимости и дефектами, а также оборудование и материалы с ухудшенными характеристиками;
- не подтверждены документами качества технические характеристики части инженерного оборудования.

Материалы проверки направлены Главе Республики Бурятия, в Народный Хурал, в Прокуратуру Республики Бурятия, представление – в республиканские Министерство образования и науки и Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса, информационные письма – в Федеральное автономное учреждение «РосКапСтрой», в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, Республиканскую службу государственного строительного и жилищного надзора.

Республика Коми Строительство детского сада

КСП Республики Коми [проверила](#) использование средств бюджета, выделенных на строительство детского сада в микрорайоне Кочпон-Чит города Сыктывкара в рамках регионального проекта «Содействие занятости». На строительство детского сада на 270 мест по состоянию на апрель 2023 года было израсходовано 446,7 млн рублей, из них 322,5 млн рублей – средства республиканского бюджета и 124,3 млн рублей – федерального бюджета. Выявлены многочисленные недостатки выполнения строительно-монтажных работ, в том числе оказывающих влияние на безопасность эксплуатации детского сада.



- Работы в рамках благоустройства территории объекта на сумму **12,2** млн рублей выполнены с отступлением от проектной документации.
- Энергетическое обследование здания детского сада подтвердило проектный класс энергосбережения объекта С – нормальный, вместе с тем тепловизионный контроль показал факты некачественного утепления окон и дверей, несоблюдение технологии установки окон ПВХ.
- При формировании начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) использовался неактуальный индекс прогнозной инфляции на 2022 год, что привело к занижению НМЦК более чем на **2** млн рублей – по мнению КСП, это создало риски ограничения круга потенциальных участников закупки, а также снижения качества работ.

По итогам проверки в адрес в государственного казенного учреждения Республики Коми «Служба единого заказчика Республики Коми» внесено четыре представления, в том числе для принятия мер по устранению обнаруженных дефектов и недостатков. Отчет о проверке направлен Главе Республики Коми, в Государственный Совет, Первому заместителю Председателя Правительства Республики Коми, копия отчета – в республиканскую Прокуратуру.

Калужская область **Итоги мониторинга реализации национальных проектов**

КСП Калужской области [представила](#) итоги мониторинга национальных проектов за I полугодие 2023 года. Как ранее отмечала КСП, отдельные региональные проекты (РП) не были включены ни в одну из государственных программ (например, РП «Молодежь России»). К моменту проведения очередного мониторинга данное замечание было исправлено региональными министерствами, все РП включены в госпрограммы в виде отдельных структурных элементов. Аудиторами проведен анализ соответствия РП национальным целям развития до 2030 года². Наибольшее число РП (22 проекта, или 48 % от общего количества) нацелено на сохранение населения, здоровье и благополучие людей и создание возможностей для самореализации и развития талантов. Для достижения цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» реализуется 11 РП (24 %), цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» – 9 РП (20 %). Для достижения цели «Цифровая трансформация» действует 4 РП (8 %). Мониторинг показателей РП показал, что 138 из 163 показателей (84,7 %) выполнены, 25 показателей (15,3 %) – не выполнены. Четыре показателя из числа невыполненных входят в РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Имеется риск невыполнения показателей РП «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами». Причиной, по которой показатель достигнут наполовину, стало поступление прошедших сортировку отходов с уже отобранными полезными фракциями. Рассматривается вопрос об изменении планового значения этого показателя. На основе мониторинга подготовлена информация Губернатору Калужской области.

² Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

КСП Кировской области [провела](#) мониторинг реализации региональных (национальных) проектов за I полугодие 2023 года. Продолжается реализация 47 региональных проектов (РП) по 11 направлениям национальных проектов (НП), а также одного РП, не входящего в НП. Объем средств, предусмотренный на реализацию в 2023 году РП на территории области – более 22 млрд рублей, кассовое исполнение расходов за I полугодие 2023 года – порядка 7,4 млрд рублей, или 33,6 % от годового плана. До конца 2023 года предусмотрено достижение 195 результатов, из которых наибольшее количество по НП социальной направленности «Здравоохранение», «Образование» и «Демография». По 10 запланированным к выполнению в первом полугодии текущего года результатам нарушены сроки их достижения. По итогам мониторинга КСП отмечает риски несвоевременного достижения результатов и показателей в 2023 году по РП, направленным на создание современных школ, обеспечение чистой водой, развитие дорожного хозяйства, формирование комфортной городской среды, обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. При этом сохраняются типичные проблемы при реализации РП, в том числе:

- несвоевременная и некачественная разработка и проведение экспертизы проектной документации;
- несостоявшиеся торги;
- ненадлежащее исполнение подрядчиками (проектировщиками) обязательств по контрактам.

Итоги мониторинга и предложения КСП направлены Губернатору и в Законодательное Собрание Кировской области.

КСП Курской области [проанализировала](#) объемы, количество и финансовые вложения в ОНС в регионе по состоянию на 1 января 2023 года. Проверка показала, что принятые меры пока не позволили добиться принципиальных изменений в ситуации с незавершенным строительством: количество «проблемных» объектов системно не сокращается. В составе незавершенного строительства учтено 950 объектов, в том числе 746 объектов по муниципальным образованиям региона и 226 объектов по главным распорядителям средств областного бюджета. Общий объем вложений в ОНС –

свыше 8,4 млрд рублей. По сравнению с 2020 годом отмечается значительное сокращение количества ОНС (в 2,3 раза) областной собственности, при этом число ОНС муниципальных образований выросло с 606 до 746 объектов.

КСП обозначила основные проблемы, которые негативным образом влияют на сокращение ОНС в регионе:

- наличие завершенных объектов, но не прошедших государственную регистрацию (количество таких объектов составило 165 с общим объемом вложений свыше 1 млрд рублей);
- недостаточность нормативного правового регулирования вопросов незавершенного строительства на уровне муниципальных образований;
- учет ОНС областной собственности без учета рекомендаций Минэкономразвития России;
- отсутствие регламентации порядка учета объемов и количества ОНС иными участниками инвестиционной деятельности (акционерными обществами, некоммерческими организациями, государственными унитарными предприятиями).

Отчет направлен Председателю Курской областной Думы, Губернатору Курской области, министру экономического развития Курской области.

Самарская область **Организация первичной медико-санитарной помощи**

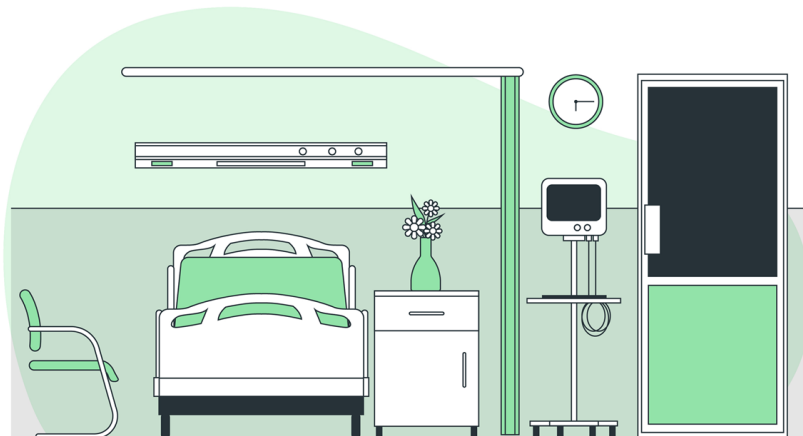
СП Самарской области [проанализировала](#) организацию первичной медико-санитарной помощи, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (РП) в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года. Проверкой установлено, что все показатели РП достигнуты. При этом оценка первичной медико-санитарной помощи показала недостижение целевых критериев качества и доступности медпомощи, оказываемой в рамках территориальной программы госгарантий. Выявлены следующие нарушения.

Необоснованный отказ застрахованным лицам в оказании медпомощи.

Взимание платы за предусмотренную программами обязательного медицинского страхования медпомощь.

Нарушение условий оказания медицинской помощи, включая нарушение сроков ее ожидания.

Несвоевременное включение застрахованных лиц в группу диспансерного наблюдения.



Результаты проведенного СП в рамках аудита социологического исследования показали, что удовлетворительно оценивают качество и доступность медицинской помощи, получаемой в амбулаторном звене региона, лишь **19,5 %** жителей региона. Вызвали неодобрение уровень профессионализма врачей, коммуникативные и человеческие качества сотрудников, а также условия пребывания в медицинских учреждениях. Наиболее распространенной проблемой участники опроса назвали сложность записи на прием к врачу. Абсолютное большинство жителей региона (**77 %**) не пользуются электронными терминалами (инфоматами) и прочими информационными технологиями для записи на прием к врачу.

На доступность и качество первичной медицинской помощи оказывают негативное влияние следующие факторы:

- дефицит медицинского персонала (особенно узких специалистов, в том числе в сельской местности);
- неудобный график приема специалистов, длительные сроки ожидания оказания медицинской помощи, сложности при записи на прием к врачу;
- недостаточная оснащенность материально-технической базы медучреждений;
- снижение уровня обеспеченности населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, высокий уровень совместительства врачей и среднего медицинского персонала;
- значительное превышение фактических значений от нормативных по количеству прикрепленного населения к одному врачебному участку;
- необеспеченность малочисленных населенных пунктов первичной медико-санитарной помощью;

- несоблюдение режима работы отдельными фельдшерско-акушерскими пунктами и врачебными амбулаториями;
- низкий уровень использования информационных технологий при оказании медицинских услуг и повышении уровня их доступности.

Также проверкой установлен крайне низкий охват профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией населения трудоспособного возраста Самарской области до 40 лет. Снизилась и выявляемость заболеваний с впервые установленным диагнозом. Данные тенденции требуют оптимизации процесса прохождения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, совершенствование проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, профилактических осмотров несовершеннолетних. Острота проблемы подтверждается снижением доли здорового населения и увеличением доли населения с серьезными заболеваниями, нуждающегося в диспансерном наблюдении и высокотехнологичной медицинской помощи. Отчет о результатах аудита направлен Губернатору Самарской области, в Самарскую Губернскую Думу. Копия отчета – в Министерство здравоохранения Самарской области и в Прокуратуру Самарской области. Выписка из отчета – в государственную инспекцию финансового контроля региона.

Тульская область **Обращение с ТКО**

СП Тульской области [провела](#) аудит реализации мер в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года. Проверка проведена в рамках параллельного с СП РФ контрольного мероприятия. Была проверена деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Тульской области (Министерство) и администраций муниципальных образований (администрации МО) Богородицкого, Кимовского, Киреевского районов. Выявлено следующее.

- Недостатки в планировании бюджетных расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета области бюджетам муниципальных образований, обосновании бюджетных ассигнований, результативности использования бюджетных средств.



- В утвержденной Министерством Территориальной схеме обращения с отходами отсутствовали необходимые данные.



- Не была обеспечена надлежащая организация работы по установке приобретенных в 2021–2022 годах контейнеров для раздельного сбора отходов в регионе.



Администрации МО допустили нарушения норм законодательства об отходах производства и потребления, об охране окружающей среды в части организации и проведения мероприятий по определению, созданию (обустройству), содержанию мест накопления ТКО, выявлению мест несанкционированного размещения отходов, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе при проведении рекультивации свалок. Отчет о проверке направлен в СП *РФ*, Губернатору Тульской области, в Прокуратуру Тульской области, в Министерство. Представления направлены в Министерство, в администрации МО, информационные письма – в администрации МО, в региональное министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений, а также в Приокское межрегиональное Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в комитет Тульской области по тарифам.

2.3 Проверки и обзоры на заметку

КСП Забайкальского края [проверила](#) эффективность использования недвижимого имущества (за исключением земельных участков), составляющего казну региона.

На 1 января 2023 года в казне числился 5 841 объект (без учета земельных участков), в том числе объекты электроэнергетики (например, кабельные линии, трансформаторы, освещение наружное), объекты жилого назначения (например, квартиры, жилые дома, общежития), объекты нежилого назначения (например, здания, автодороги, тепловые сети, склады, ограждения, очистные сооружения). В деятельности Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (Департамент), осуществляющего управление в данной сфере, уставлены следующие недостатки:

- некачественное ведение Реестра государственного имущества Забайкальского края;
- ненадлежащий подход к инвентаризации имущества казны;
- неэффективная работа в сфере приватизации невостребованного краевого имущества;
- недостаточно эффективное применение механизмов временного предоставления государственного недвижимого имущества (безвозмездное пользование, сдача в аренду, социальный найм), установлены факты использования имущества не по назначению, без правовых оснований;
- наличие имущества, не вовлеченного в хозяйственный оборот (часть указанной собственности находится в разрушенном или полуразрушенном состоянии, не охраняется, а ее аварийное состояние несет угрозу жизни и здоровью граждан);
- кратный рост просроченной дебиторской задолженности по арендной плате;
- недостаточный уровень информационной открытости Департамента в целях вовлечения имущества казны в хозяйственный оборот.

В то же время анализ мероприятий, реализованных в рамках восьми концессионных соглашений по объектам электроэнергетики, котельным, производственно-техническому комплексу «Первомайская ТЭЦ», показал, что они в большей части выполнены, являются эффективными и позволили значительно увеличить первоначальную стоимость переданного имущества.

По итогам проверки Департаменту рекомендовано:

- оптимизировать состав и структуру краевого государственного имущества;

- вовлечь максимальное количество объектов недвижимого имущества в хозяйственный оборот;
- использовать имущество как инструмент для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

Отчет о результатах проверки направлен Губернатору Забайкальского края, в Законодательное Собрание Забайкальского края, в Департамент. Материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

Владимирская область **Кадастровая оценка** **Принятые меры**

СП Владимирской области [информирует](#) о принятых мерах по результатам проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение государственного задания государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» (Центр кадастровой оценки). Выполнены следующие предложения СП Владимирской области:



Ямало-Ненецкий автономный округ Оборудование и содержание детских площадок

СП Ямало-Ненецкого автономного округа совместно с КСП города Салехарда [проверила](#) использование средств субсидии на обустройство и содержание детских игровых площадок в Салехарде. Объем выявленных нарушений – 1,2 млн рублей.

Проверка показала, что существуют недостатки действующего правового регулирования по определению стоимости устанавливаемого на площадках оборудования.

Проверка качества выполненных работ требует соблюдения Правил благоустройства и устранения дефектов детских игровых площадок. В адрес объектов контроля направлены представления с требованием об устранении нарушений и недостатков.

Департаменту строительства и жилищной политики округа предложено усовершенствовать механизмы определения размера субсидии на обустройство детских игровых площадок. Приняты меры по возврату в окружной бюджет средств, направленных на оплату невыполненных работ.

Оренбургская область Вовлечение в хозяйственный оборот земель

СП Оренбургской области [оценила](#) влияние на формирование доходной части консолидированного бюджета области использования земель, государственная собственность на которые не разграничена. Отмечено, что развитие рынка земли путем вовлечения указанных ресурсов является важным резервом экономического роста региона и пополнения доходной части бюджета. Анализ показал следующее:

- использование МО земельных ресурсов недостаточно эффективно;
- существуют проблемные вопросы в сфере применения правовых механизмов управления и распоряжения землями;
- существующая система сбора и обработки информации не обеспечивает достоверность сведений о земельных участках;
- в органах местного самоуправления отсутствует учет не вовлеченных в хозяйственный оборот земель;
- реализация полномочий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направлению соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости не достигла существенных результатов.

По итогам проверки СП направила предложения органам исполнительной власти Оренбургской области и главам МО по развитию механизмов вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель, государственная собственность на которые не разграничена.

2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

Орел **Муниципальное жилье**

КСП города Орла [проверила](#) эффективность управления и распоряжения муниципальным казенным учреждением «Жилищное управление города Орла» (МКУ, Учреждение) муниципальными жилыми помещениями в 2022 году и за пять месяцев 2023 года.

Установлено следующее:

- МКУ не обладало достоверной информацией о количестве и общей площади принадлежащих ему на праве оперативного управления и сданных в наем муниципальных жилых помещений, а также о суммах платы за наем, подлежащих перечислению в бюджет города Орла;
- МКУ своевременно и в полном объеме не заключало договоры найма специализированного жилищного фонда, не осуществляло своевременное взыскание задолженности по плате за наем и расторжение договоров;
- должностные лица МКУ применяли неутвержденный размера платы, что привело к занижению доходов городского бюджета на сумму свыше 12,6 млн рублей;
- выявлен постоянный рост задолженности населения по плате за наем: дебиторская задолженность нанимателей составила на 1 января 2022 года –2,2 млн рублей, на 1 января 2023 года – 8,5 млн рублей, на 1 мая 2023 года – около 11 млн рублей;
- выявлено неэффективное расходование бюджетных средств на оплату работ по двум муниципальным контрактам в сумме свыше 0,5 млн рублей;
- контракты на приобретение квартир заключались по завышенным ценам, а также в жилых домах со сроком эксплуатации от 30 до 60 лет.

По итогам проверки представления КСП направлены руководителю МКУ, начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства и начальнику Управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла.

Информация о результатах контрольного мероприятия – Мэру города Орла, прокурору Советского района города Орла, в УМВД России по городу Орлу, Орловский УФАС России.

КСП муниципального образования «Город Саратов» [проверила](#) благоустройство парка в микрорайоне Изумрудный. Работы ведутся с 2021 года в рамках исполнения муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018–2024 годы». Заказчик – администрация Волжского района муниципального образования «Город Саратов» (Администрация). Для выполнения работ по благоустройству парка были заключены и оплачены семь муниципальных контрактов на общую сумму свыше 72,2 млн рублей. Проверкой выявлено следующее:

- в результате допущенных ошибок в первичных документах Администрацией произведена приемка и оплата работ в завышенном размере;
- более 6,2 млн рублей – неправомерное расходование бюджетных средств при приемке товаров и работ, не соответствующих условиям контрактов;
- более 5,6 млн рублей – неэффективное использование муниципального имущества (не используется в полном объеме система видеонаблюдения для обеспечения круглосуточного непрерывного контроля городского парка и безопасности граждан);
- более 2,9 млн рублей – стоимость части объектов благоустройства (покрытие из тактильной плитки, батут, подъемная платформа для инвалидов), которые не эксплуатировались в связи с наличием недостатков монтажа, дефектов;
- свыше 1,5 млн рублей – неправомерно произведенная приемка и оплата отсутствующего оборудования и фактически невыполненных работ, в том числе устройств по обеспечению доступа инвалидов на территорию парка;
- более 0,6 млн рублей – неэффективное использование средств на озеленение парка (из высаженных в 2021 году деревьев и кустарников отсутствовало 37 % от их общего количества);
- более 0,6 млн рублей – стоимость муниципального имущества, в отношении которого не был обеспечен надлежащий контроль за сохранностью, что повлекло утрату объектов благоустройства (качели, информационные стенды, урны).

Информация о результатах проверки направлена в Саратовскую городскую Думу, главе муниципального образования «Город Саратов». В Администрацию направлено представление.

3. Полезные ресурсы. Исследования

РИА Рейтинг Долговая нагрузка регионов

Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» [опубликовало](#) рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам I полугодия 2023 года. Государственный долг регионов вырос на 9 % и составил 3,027 трлн рублей. Объем госдолга вырос в 61 регионе, в 11 – не изменился и в 13 – снизился. В абсолютном выражении госдолг увеличился на 238 млрд рублей. Лидером по снижению государственного долга стал Ненецкий автономный округ, который погасил один из своих облигационных займов, что сократило общий объем госдолга на 23,1 %. Следом за ним идет Республика Бурятия (- 15,2 %), которая полностью расплатилась по коммерческому кредиту. На третьем месте Калининградская область, чей госдолг за шесть месяцев текущего года сократился на 8,8 % в основном за счет погашения задолженности перед кредитными организациями. В Омской и Смоленской областях за прошедший период объем госдолга сократился на 5,2 % и 5,1 % соответственно. Наиболее существенно объем госдолга увеличился в Ленинградской области (96,9 %), в Республике Дагестан – на 61,7 % и в Москве – на 52,5 %. Во всех трех регионах рост госдолга произошел за счет наращивания задолженности по бюджетным кредитам. Кроме того, еще в двух регионах – Алтайском крае и Республике Башкортостан – рост объема государственного долга составил 49,8 % и 44,8 % соответственно. С рейтингом в формате PDF можно ознакомиться по [ссылке](#).

Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования Экономика

Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования завершил [публикацию](#) аналитического исследования «Тринадцать тезисов об экономике»*. Материал посвящен анализу адаптации российской экономики к особым условиям, сложившимся в 2022–2023 годах, и возможным перспективам ее развития.

- [Тезис 1. О механизме экономической стабилизации в кризисный период.](#)
- [Тезис 2. Об инфляции.](#)
- [Тезис 3. О промежуточных итогах развития промышленности с начала 2022 года: производство и инвестиции.](#)
- [Тезис 4. О жилищном строительстве – важнейшем факторе поддержки экономической активности в условиях кризиса.](#)

- [Тезис 5. Об ограничениях бюджетной политики и управлении государственным долгом в новых условиях.](#)
- [Тезис 6. О социальном эффекте. Что означали события для доходов и потребления населения?](#)
- [Тезис 7. Динамика важнейших показателей финансового состояния отраслей промышленности.](#)
- [Тезис 8. Об обменном курсе.](#)
- [Тезис 9. Об оттоке капитала.](#)
- [Тезис 10. О ситуации в банковской системе: как она шаталась, но устояла.](#)
- [Тезис 11. Об экономической повестке на 2023–2026 гг.: проблема «узких мест» роста.](#)
- [Тезис 12. О сценариях социально-экономического развития России на период до 2026 года.](#)
- [Тезис 13. Уроки на долгосрочный период: что означает «поворот к себе»?](#)

**Новые тезисы выделены цветом.*

Национальное рейтинговое агентство ESG-рэнкинг регионов и городов ЕАЭС

Национальное Рейтинговое Агентство (НРА) и Департамент инвестиционной промышленной политики города Москвы [подготовили](#) первый ESG-рэнкинг для 23 регионов и крупнейших городов стран Евразийского экономического союза. Выборка включает шесть регионов России, семь регионов Беларуси, семь регионов Казахстана, два региона Кыргызстана и один регион Армении. Сформированный для каждой из стран набор территориальных образований включает в себя в том числе столичные города – Москву, Минск, Астану, Бишкек и Ереван. В пятерку лидеров по значению итогового ESG-индекса вошли регионы и города из разных стран ЕАЭС: Москва (Россия), Санкт-Петербург (Россия), Могилевская область (Беларусь), Алматинская область (Казахстан) и Минск (Беларусь). В числе лидеров по значениям тематических субиндексов представлены и другие регионы: например, наибольшее значение экологического субиндекса зафиксировано в Минской области (Беларусь), а управленческого –



в Ростовской области (Россия). Для каждого из регионов и городов типичны свои особенности с точки зрения реализации ESG-повестки. Например, для регионов Беларуси основным драйвером высоких значений индекса является экологический блок, в то время как у российских регионов наибольший вклад в достижение высоких значений вносится за счет социального и управленческого блоков. С исследованием в формате PDF можно ознакомиться по [ссылке](#).

4. Мониторинг сайтов РОИВ³

Пензенская, Самарская, Калужская области, а также республики Бурятия и Татарстан показали наилучшие результаты по кассовому исполнению и реализации федеральных программ. Об этом на заседании президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию 24 августа 2023 года рассказал Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Марат Хуснуллин. Участники штаба обсудили реализацию федеральных проектов «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранения озера Байкал», «Туризм». Кроме того, были рассмотрены вопросы расселения аварийного жилищного фонда, ход реализации проектов за счет инфраструктурных бюджетных кредитов и с участием средств Фонда национального благосостояния. Отмечено, что регионам необходимо уделить пристальное внимание качеству дорожно-строительных работ, в том числе выполнению гарантийных обязательств на уже завершённых объектах.

Механизм списания долгов по бюджетным кредитам будет усовершенствован, что позволит снизить долговую нагрузку на [региональные бюджеты](#) и направить дополнительные средства на развитие приоритетных проектов. Постановление⁴ об этом подписал Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин. Речь идет о регионах, которые активно развивают инфраструктуру (транспортную, энергетическую, коммунальную), необходимую для запуска новых инвестпроектов. Такие регионы имеют право на списание долгов по бюджетным кредитам. Новым постановлением предусмотрено, что теперь при списании задолженности также будут учитываться налоговые доходы, полученные при реализации новых инвестиционных проектов, запуск которых осуществляется поэтапно (например, когда запущена первая очередь того или иного предприятия). То есть теперь налоговые поступления от проекта будут учитываться, даже если его инвестиционная фаза еще не завершена.

12,7 млрд рублей получают в опережающем порядке регионы, заявившие о намерении завершить до конца 2023 года региональные программы переселения из признанных аварийными до 1 января 2017 года домов. Благодаря опережающему финансированию переселение будет досрочно завершено в 24 регионах, среди которых [республики Бурятия, Карелия, Мордовия, Хакасия, Алтайский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Брянская, Владимирская, Калужская, Липецкая, Новосибирская, Рязанская, Тверская и Челябинская области](#).

³ Раздел подготовлен с использованием материалов сайтов Правительства Российской Федерации, «Национальные проекты.рф»

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2023 г. № 1280

Более 4,6 млрд рублей в 2023–2024 годах получат восемь российских регионов на завершение строительства общеобразовательных школ. Новые учебные заведения появятся в республиках [Бурятия](#), [Калмыкия](#), [Марий Эл](#), [Мордовия](#), в [Ставропольском крае](#), [Омской](#), [Ярославской](#), и [Ульяновской областях](#). В общей сложности будет создано почти 5 тыс. новых учебных мест.

На содержание и эксплуатацию культурно-образовательных и музейных комплексов во [Владивостоке](#), [Калининграде](#), [Кемерове](#) и [Севастополе](#) выделен 791 млн рублей. Речь идет о финансировании 28 объектов, которые на сегодняшний день введены в эксплуатацию. Среди них – специальные музыкальные школы, учебные корпуса хореографических академий и общеобразовательные школы.

5. Активности в рамках СКСО

5.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

[СП РФ](#) [Бюллетень](#) [Энергоэффективность](#)

Тема августовского выпуска бюллетеня СП РФ – энергоэффективность жилья. [Проанализированы](#) факторы, влияющие на повышение энергоэффективности многоквартирных домов, включая модернизацию имеющегося жилого фонда и строительство нового высокоэнергоэффективного жилья. В ходе исследования выяснилось, что граждане недостаточно информированы об энергоэффективности своих домов. Опыт контрольно-счетных органов по аудиту вопросов энергоэффективности представила КСП Республики Коми, которая в ходе проверок строительства образовательных учреждений привлекала экспертов для проведения энергетического обследования зданий. Также в номере – комментарии представителей органов власти, ведущих экспертов в области жилищного строительства, подборка исследований по теме, обзор международного опыта и публикаций в СМИ.

[СКСО](#) [Документы](#) [Внесение изменений](#)

В Библиотеке Портала КСО размещены документы с изменениями от 30 августа 2023 года, принятые в связи с включением контрольно-счетных органов федеральных территорий в СКСО:

- [Положение о СКСО](#);
- [Положения об отделениях СКСО](#);
- [Положения о комиссиях СКСО](#).

Союз МКСО [подготовил](#) сборник лучших практик по материалам конференции «Совершенствование внешнего финансового контроля на основе внедрения и использования цифровых технологий», которая состоялась в июне 2023 года в г. Нижнем Новгороде. В сборнике представлена практика управления данными в СП РФ, обозначены актуальные вопросы внедрения и использования цифровых технологий в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, освещена работа Аналитического сервиса Единой централизованной информационной системы по бухгалтерскому учету и отчетности, представлена практика применения аналитической платформы «PolyAnalyst».

5.2 Семинары, совещания СКСО

24 августа 2023 года состоялось заседание Квалификационной комиссии СП РФ. Был рассмотрен запрос в отношении кандидата на должность председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области. Квалификационной комиссией проведена проверка документов кандидата на предмет соответствия требованиям к образованию и опыту работы, а также индивидуальное собеседование с кандидатом. По результатам заседания в Архангельское областное Собрание депутатов направлено заключение СП РФ.

5.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ продолжает наполнять материалами [Образовательную платформу](#) СП РФ и контрольно-счетных органов. На данный момент доступно **132** курса по следующим темам:

аудит эффективности;

финансовый аудит;

аудит регионального развития;

аудит нацпроектов и программ;

современные методы сбора,
обработки, анализа данных;

опыт контрольно-счетных органов



По восстановлению **логина и пароля** для входа на Образовательную платформу СП РФ и КСО, а также по размещению ваших материалов просим обращаться к главному советнику Департамента международного и регионального сотрудничества **Попову Вячеславу Викторовичу**: тел.: (495) 986-16-08.
Будем признательны за ваши предложения по наполнению Образовательной платформы: kso@ach.gov.ru

В августе 2023 года на Образовательной платформе СП РФ и контрольно-счетных органов размещен новый курс [«Практика повторного направления предписания за невыполнение представления контрольно-счетного органа, привлечение к ответственности за невыполнение предписания»](#).

МГТУ им. Н.Э. Баумана **Power BI** **Анализ и визуализация данных**

С 10 сентября
Дистанционно
Программа «Power BI (Business Intelligence) для анализа и визуализации данных» (20 часов)
Программа курсов по [ссылке](#)
#МГТУ

ЦПК Лидер **Санкт-Петербург** **Оплата труда в учреждениях**

С 11 по 13 сентября
Очно
Программа «Оплата труда в государственных (муниципальных) учреждениях в 2023 году» (20 часов)
Программа курсов по [ссылке](#)

Кадровое делопроизводство

С 13 по 15 сентября
Очно
Программа «Кадровое делопроизводство. Актуальные изменения в законодательстве» (21 час)
Программа курсов по [ссылке](#)
#ЦПК_Лидер

Портал КСО | СП РФ | Управление по целям

14 сентября
10.00
ВКС

Вебинар Департамента по развитию человеческого капитала
СП РФ «Внедрение управления по целям: практика СП РФ»
Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://www.youtube.com/live/-W4FnQ-pylw?feature=share>

Управление качеством КМ и ЭАМ

21 сентября
10.0
ВКС

Вебинар Департамента исследований и методологии СП РФ
«Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»
Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://www.youtube.com/watch?v=gsMP6xbHi0g>
#СПРФ #СКСО

Союз МКСО | Учет имущества казны МО

21 сентября
9.00
ВКС

Вебинар Союза МКСО «ФСБУ государственных финансов
«Государственная (муниципальная) казна». Бюджетный учет
нефинансовых активов имущества казны муниципальных
образований. Особенности учета имущества казны в концессии»
Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://www.youtube.com/watch?v=rMs2wu4831I>
#Союз_МКСО

НГУЭУ | Бухучет и налогообложение

С 25 по 27 сентября
Очно / Дистанционно

Программа «Изменения в учете и налогообложении бюджетных,
автономных и казенных учреждений» (24 часа)
Программа по [ССЫЛКЕ](#)
#НГУЭУ

26 сентября
10.00
ВКС

Телемост Комиссии СКСО по вопросам открытости деятельности КСО и профессиональной этики «Формирование и представление отчетов о деятельности контрольно-счетных органов»

Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://youtube.com/live/OuFP6vDiLS4?feature=share>

Инструменты риск-ориентированного подхода

28 сентября
10.00
ВКС

Вебинар Департамента финансового аудита СП РФ «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита»

Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://youtube.com/live/myOILE-NerA>
#СПРФ #СКСО

НГУЭУ | Государственный и муниципальный финансовый контроль

С 3 по 12 октября
Очно / Дистанционно

Программа «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах Федерации» (72 часа)

Программа по [ссылке](#)
#НГУЭУ

Вестник СКСО
Выпуск № 34 (№ 8 – 2023)

Контакты:

Татьяна Каменщикова

kso@ach.gov.ru

Портал КСО:

<https://portalkso.ru>

Образовательная платформа

СП РФ и КСО:

<https://education.portalkso.ru>

Telegram-канал «КСО Online»

(подключение через администраторов

канала: kso@ach.gov.ru

Департамент международного и регионального сотрудничества