

Вестник СКСО

с 1 по 31 марта 2024 года

Подготовлен
Департаментом международного и
регионального сотрудничества СП РФ

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ представляет Вестник Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Вестник СКСО) за период с 1 по 31 марта 2024 года.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетных органов по следующим темам.

- В Белгородской и Иркутской областях проанализирована модернизация первичного звена здравоохранения.
- В Кировской области проведен мониторинг реализации региональных проектов за 2023 год.
- В Кемеровской области – Кузбассе проверены мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Тайгинском городском округе.
- В Новосибирской области проведен аудит развития и реконструкции систем водоснабжения в муниципальных образованиях в рамках подпрограммы «Чистая вода».
- В Красноярском крае дана оценка деятельности государственных специальных образовательных учреждений, в Оренбургской области – использования грантов Оренбургским государственным университетом.
- В Орловской области выявлены нарушения при внедрении и функционировании систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.
- В Самарской области осуществлен мониторинг капитальных вложений в объекты на территории региона.

Также в номере – обзор Правового департамента СП РФ о судебной практике по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе за I квартал 2024 года. В аналитической подборке представлены материалы вестника Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Организация комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. Особенности проведения комплексной реабилитации инвалидов из числа участников специальной военной операции», аналитический доклад «Итоги 2023 года: региональные бюджеты и экономика второй год под санкциями», а также ESG-индекс городов и регионов по итогам 2023 года.

В завершение номера – обзор публикаций и состоявшихся мероприятий, обновления Образовательной платформы СП РФ и КСО, анонс ВКС, курсов и программ на апрель и май 2024 года.

Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ

Оглавление

| | |
|---|----|
| 1. Цифра месяца | 4 |
| 2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов | 4 |
| 2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ | 4 |
| 2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы..... | 7 |
| 2.3 Проверки и обзоры на заметку | 9 |
| 2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов..... | 12 |
| 3. Полезные ресурсы. Исследования..... | 13 |
| 4. Мониторинг сайтов РОИВ | 15 |
| 5. Практика СП РФ по правовым вопросам | 16 |
| 6. Активности в рамках СКСО | 17 |
| 6.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО | 17 |
| 6.2 Семинары, совещания СКСО | 19 |
| 6.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий | 23 |
| 6.4 Кадровые решения | 26 |



1. Цифра месяца

Туризм **Круглогодичные курорты**

Не менее **403 млрд рублей** составит объем бюджетного финансирования профильного национального проекта по развитию туристической индустрии в 2025–2030 годах. Об этом 28 марта 2024 года [сказал](#) Президент Российской Федерации Владимир Путин на совещании по вопросам развития проекта федеральных круглогодичных курортов «Пять морей и озеро Байкал». В рамках проектов комплексного освоения территорий на побережьях будут созданы новые курорты в девяти регионах: республиках Бурятия, Крым и Дагестан, Краснодарском и Приморском краях, Запорожской, Калининградской и Иркутской областях, Санкт-Петербурге. На совещании обсуждались конкретные решения, которые должны лечь в основу обновленного национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» с учетом приоритетов, обозначенных в Послании Федеральному Собранию.

2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ

Белгородская область **Модернизация первичного звена здравоохранения**

КСП Белгородской области [проверила](#) расходование средств на модернизацию первичного звена здравоохранения в рамках региональной государственной программы «Развитие здравоохранения Белгородской области» в 2022 году. На строительство и капитальный ремонт объектов первичного звена здравоохранения было направлено 578,7 млн рублей, на закупку медицинского оборудования и автомобилей для медицинских организаций области – 456,9 млн рублей. Мероприятия по данным направлениям в полном объеме не были выполнены. Также не достигнуты плановые значения двух показателей – «Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на одного сельского жителя в год, единица» (6,93 единицы при плане 7,28 единицы) и «Доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта, %» (7,8 % при плане 7 %). По итогам проверки КСП направила представления министру здравоохранения и министру строительства

Белгородской области для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Губернатор Белгородской области и Председатель Белгородской областной Думы проинформированы о результатах проверки.

Кемеровская область – Кузбасс **Переселение граждан из аварийного жилья**

КСП Кемеровской области – Кузбасса [проанализировала](#) переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Тайгинском городском округе с 2020 по 2023 годы. Мероприятия реализовывались в рамках региональной государственной программы «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2014–2024 годы». Проверка показала, что муниципальное образование «Тайгинский городской округ» как участник реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» не в полном объеме выполнило условия Правил предоставления средств на получение финансовой поддержки при реализации мероприятия по переселению граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах. Муниципальная программа по переселению граждан не содержала:

- перечень многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года;
- обоснование программных мероприятий переселения граждан;
- показатели выполнения муниципальной программы по расселяемой площади (общую площадь аварийного жилищного фонда), количество переселяемых жителей;
- наименование структуры (органа местного самоуправления), которая должна осуществлять общее руководство реализацией программы, а также сведения о структурах, которые должны реализовать мероприятия.

Сумма неэффективного использования средств составила 94,4 млн рублей (не был достигнут показатель «Общая площадь, подлежащая расселению»). Выявлены риски потерь средств регионального и местного бюджетов – до 100 млн рублей. Заключение КСП по результатам проверки направлено в Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса, областному министру строительства, Главе Тайгинского городского округа. Информационное письмо – Губернатору Кемеровской области – Кузбасса и в областное Правительство.

КСП Иркутской области [проверила](#) расходование средств, выделенных Министерству здравоохранения Иркутской области (Министерство) в 2022–2023 годах на модернизацию первичного звена здравоохранения в части приобретения медицинского оборудования и автомобильного транспорта. Объем проверенных средств – 624 млн рублей, выявлено нарушений на сумму 173,8 млн рублей. За счет средств регионального проекта «Здравоохранение» (РП) было приобретено 2088 единиц медицинского оборудования на сумму 376,5 млн рублей для 31 учреждения (в основном – для оснащения фельдшерско-акушерских и врачебных амбулаторий) и 149 автомобилей на сумму 154,8 млн рублей для 32 учреждений. Выявлены следующие нарушения и недостатки:

Медицинское оборудование

- Часть средств **не была освоена и возвращена** в федеральный бюджет
- Закупалось оборудование **не из перечня**, утвержденного Минздравом РФ
- Учреждениям здравоохранения предоставлялась субсидия на приобретение оборудования, **потребность в котором отсутствовала**
- Закупки более дорогого оборудования привели к **неэффективным расходам**
- Оборудование **не использовалось** длительное время

Вывод КСП:

Министерство **не располагало обобщенной сводной информацией** о потребности региональных медицинских учреждений в медоборудовании. Порядок формирования потребности в медицинских изделиях, комплектующих был принят в апреле 2023 года, а реестр потребности в них начал формироваться только с 2024 года

Закупка и распределение автомобилей

- Из 149 закупленных автомобилей более половины (58 %) – марки LADA GRANTA, в то время как более предпочтительных для сельской местности и отдаленных территорий автомобилей марки LADA NIVA TRAVEL было закуплено **62 единицы**
- Медучреждения **отказывались** от автомобилей марки LADA GRANTA, поскольку они не могут использоваться в условиях бездорожья и в труднопроходимых местах

Вывод КСП:

Министерством **не всегда учитывались** заявленные потребности медучреждений в автомобилях повышенной проходимости

Проверка показала необходимость актуализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в том числе в связи с изменением потребности учреждений. В Министерство было направлено представление. Отчет о проверке – в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

Кировская область Реализация региональных проектов

КСП Кировской области [провела](#) мониторинг реализации региональных (национальных) проектов за 2023 год. В регионе реализовывалось 47 региональных проектов (РП) по 11 направлениям национальных проектов, а также один РП, не входящий в национальные проекты. Объем средств, предусмотренных на реализацию РП – более 19 млрд рублей. Кассовое исполнение расходов составило 18,6 млрд рублей, или 97 % от годового плана. Наибольший объем средств был направлен на реализацию РП по направлениям «Безопасные качественные дороги» (более 6 млрд рублей), «Демография» (3,3 млрд рублей) и «Здравоохранение» (более 3,2 млрд рублей). Не в полном объеме были выполнены мероприятия и достигнуты показатели по таким РП, как «Спорт – норма жизни», «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Цифровой контур здравоохранения», «Детское здравоохранение», «Медицинские кадры», «Современная школа», «Культурная среда», «Комфортная городская среда», «Сокращение непригодного для проживания жилья», «Дорожная сеть», «Общесистемные меры», «Акселерация МСП». Несвоевременное выполнение мероприятий проектов зачастую приводит к удорожанию реализации мероприятий, создает риски потери финансирования проектов из федерального бюджета, что в свою очередь приводит к дополнительным расходам из регионального и местных бюджетов. КСП отметила, что наиболее острые проблемы сохранялись при реализации мероприятий по строительству (реконструкции) и ремонту объектов капитального строительства. Причины ненадлежащей реализации РП:

- Несвоевременная и некачественная разработка и проведение экспертизы проектной документации
- Несостоявшиеся торги на заключение контрактов
- Ненадлежащее исполнение подрядчиками (проектировщиками) обязательств по контрактам
- Необходимость увеличения стоимости реализации мероприятий, в первую очередь в рамках мероприятий по строительству объектов капитального строительства

Итоги мониторинга КСП направлены Губернатору Кировской области и в Законодательное Собрание Кировской области.

КСП Новосибирской области [проверила](#) реализацию подпрограммы «Чистая вода» (подпрограмма) региональной государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» в 2022–2023 годах. Субсидии из областного бюджета направлялись на развитие и реконструкцию систем водоснабжения в муниципальных образованиях региона. Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2022 году составил порядка 1,7 млрд рублей. Из 55 запланированных объектов на 38 объектах работы были выполнены в полном объеме. Основные причины: низкие темпы строительства и введение санкций (возникла необходимость замены проектного оборудования, что не позволило завершить работы в установленные сроки).

В 2022 году были достигнуты ключевые целевые индикаторы:

- доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения – 88 %;
- доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения – 95,8 %.

В 2023 году финансирование было предусмотрено 35 муниципальным образованиям на 92 объекта. На реализацию мероприятий подпрограммы планировалось направить свыше 5 млрд рублей. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки при организации распределения и предоставления субсидий местным бюджетам, процесса закупок, ведения бухгалтерского учета и иных процедур. КСП предложила Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (Министерство ЖКХ):

- увеличить период, на который определяется перечень объектов водоснабжения и водоотведения, с одного года до трех лет;
- установить уровень софинансирования в порядках предоставления и распределения субсидий местным бюджетам;
- рассмотреть вопрос о регламентации конкретных сроков предоставления субсидии с момента подписания акта выполненных работ, направления заявки на финансирование, рассмотрения главными распорядителями бюджетных средств документов, перечисления субсидии до момента поступления денежных средств на счета заказчика.

По результатам проверки в адрес Министерства ЖКХ и администраций муниципальных образований Новосибирской области направлены представления об устранении

нарушений и недостатков. КСП проинформировала о выявленных нарушениях Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, Главное управление МЧС России по Новосибирской области, а также Контрольное управление Новосибирской области. Отчет КСП рассмотрен Комитетом Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам.

2.3 Проверки и обзоры на заметку

Красноярский край | Специализированные образовательные учреждения

СП Красноярского края [проверила](#) использование средств, направленных на деятельность и развитие краевых государственных специальных образовательных учреждений в 2022 году. Аудиторы пришли к выводу, что Министерством образования Красноярского края (Министерство) не в полном объеме исполнены полномочия, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проверкой установлено следующее:

При штатной численности **4000** человек
работают в образовательных организациях только
2705 человек



СВЫШЕ
38 тысяч

обучающихся
с ограниченными
возможностями здоровья

61 %

укомплектованность
педагогическими
работниками

70 %

необходимое
количество
педагогических
работников

дополнительная потребность
по должностям:

- «учитель-логопед»
- «учитель-дефектолог»
- «педагог-психолог»
- «тьютор»

351
млн рублей



потребность государственных специальных
образовательных учреждений в бюджетной
поддержке, не обеспеченная финансированием
из краевого бюджета

- В ходе осмотра зданий, помещений и территорий образовательных учреждений выявлено, что многие из них **не используются и требуют ремонта**, кабинеты для профессионально-трудового обучения отсутствуют или не оборудованы
- Отдельное имущество образовательных учреждений **безвозмездно эксплуатировалось** сторонними организациями без оформления договорных отношений

По результатам мероприятия Министерству предложено, в том числе оценить целесообразность изменения типа учреждения с бюджетных на казенные для краевых государственных образовательных организаций, организовать работу по доведению штатной численности специалистов для оказания коррекционной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья до нормативной величины. Отчет о результатах проверки был направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, в Правительство Красноярского края.

Оренбургская область **Оренбургский государственный университет** **Гранты**

СП Оренбургской области [проверила](#) использование грантов, предоставленных федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Оренбургский государственный университет» (Университет). В 2022 году Университету на поддержку и реализацию программы развития из областного бюджета были предоставлены два гранта в форме субсидий на общую сумму 38 млн рублей. Средства были освоены в полном объеме. Средства гранта в размере 18 млн рублей были направлены на оснащение современными приборами и оборудованием лабораторий Университета, а также на организацию проведения занятий со школьниками и обучающимися колледжей и техникумов. Второй грант в размере 20 млн рублей был направлен на ремонт спортивных объектов грантополучателя: устройство футбольных полей с искусственным покрытием, ремонт площадок, оснащенных сектором для толкания ядра, прыжков в длину и высоту, а также тренировочных полей и площадок для мини-футбола. Проверка показала, что все установленные показатели первого гранта Университетом были достигнуты. При этом выявлено, что определение размера оплаты труда являлся непрозрачным, в связи с чем расходы свыше 0,8 млн рублей признаны неэффективными. По итогам проверки второго гранта был осуществлен его частичный возврат в областной бюджет в сумме 6,7 млн рублей в результате недостижения одного из трех показателей. Отчет о проверке направлен в Законодательное Собрание Оренбургской области и в Прокуратуру Оренбургской области. Также отчет о результатах контрольного мероприятия для принятия мер направлен в министерство физической культуры и спорта Оренбургской области и в Университет.

Орловская область **Система фотовидеофиксации нарушений ПДД**

КСП Орловской области [проверила](#) использование бюджетных средств казенным учреждением Орловской области «Орелтрансигнал» (Учреждение), которое занимается

внедрением, модернизацией, обеспечением функционирования средств и систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и видеонаблюдения.

По результатам проверки были выявлены следующие нарушения и недостатки.

- В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств Учреждение израсходовало свыше 0,8 млн рублей на ремонт и обслуживание аппаратных комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения, которые в дальнейшем не использовались 298 суток как вышедшие из строя и непригодные к эксплуатации.
- С января по апрель 2022 года 30 стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на участке автомобильных дорог «М-2 Москва-граница с Украиной на Симферополь через Тулу, Орел, Курск» и «Р-119 Москва-граница с Украиной на Симферополь через Тулу, Орел, Курск», переданных в безвозмездное пользование Учреждению, были отключены и не функционировали.
- В контракт были включены взаимоисключающие условия оплаты, нарушены условия контракта (поставщик поставил и произвел монтаж товара позже установленного срока, при этом заказчик не применил к поставщику меры ответственности).

Для устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес временно исполняющего обязанности начальника Учреждения внесено представление. Материалы проверки направлены Губернатору Орловской области, Председателю Орловского областного Совета народных депутатов, в Прокуратуру Орловской области.

Самарская область Мониторинг капитальных вложений

СП Самарской области [провела](#) мониторинг капитальных вложений в объекты на территории региона. В 2023 году общий объем таких вложений превысил 55,6 млрд рублей. Были завершены капитальные вложения по 946 из 1154 объектов. Реализация капитальных вложений осуществлялась неравномерно, в основном в первом и четвертом кварталах (35 % и 33 % от общего годового объема соответственно). Как и в 2022 году, 90 % от общего объема капитальных вложений 2023 года было реализовано тремя главными распорядителями бюджетных средств: Министерством транспорта и автомобильных дорог, Министерством строительства и Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области. Наиболее капиталоемкими стали федеральный проект «Строительство автомобильных дорог

международного транспортного коридора Европа – Западный Китай» (41 %) и национальный проект «Жилье и городская среда» (18 %). Не все капитальные вложения были освоены, а реализация ряда объектов была перенесена на последующие периоды.

Основные причины установленных фактов:

- экономия при проведении конкурсных процедур и приемке выполненных работ;
- отставание от графика производства работ;
- задержки в поставках оборудования;
- расторжение контрактов, связанное с неисполнением подрядчиками обязательств по контрактам;
- низкое качество проектно-сметной документации и технических заданий.

Отчет о результатах проверки и разработанные СП предложения и рекомендации направлены Губернатору Самарской области и в Самарскую Губернскую Думу.

2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

Новосибирск Благоустройство

КСП города Новосибирска [проверила](#) деятельность муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Горзеленхоз» (Учреждение) за 2020–2022 годы. Размер бюджетных ассигнований – свыше 511 млн рублей. Анализ выполнения муниципального задания показал следующее:

- при изменении объемов обслуживаемых Учреждением территорий муниципальные задания не корректировались;
- не были установлены показатели, характеризующие качество работы, а также допустимые отклонения от установленных показателей объема муниципальной работы, в пределах которых муниципальное задание считается выполненным;
- нарушались сроки утверждения муниципальных заданий.

По заключенным с единственным поставщиком контрактам отсутствовали достоверные первичные документы, подтверждающие объемы выполнения работ. Установлены нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе не были поставлены на учет, а списаны на расходы затраты на создание объектов благоустройства города на общую сумму 14,9 млн рублей. По результатам проверки разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений. Материалы проверки направлены в Прокуратуру города Новосибирска.

КСП города Усолье-Сибирское [проанализировала](#) предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в 2021–2023 годах. Выплаты предоставлялись за счет средств федерального и регионального бюджетов, а также средств бюджета муниципального образования «город Усолье-Сибирское». Социальные выплаты были предоставлены в 2021 году в размере 16,5 млн рублей – 20 молодым семьям, в 2022 году в размере 22,6 млн рублей – 24 молодым семьям, в 2023 году в размере 23,4 млн рублей – 18 молодым семьям. КСП выявила нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, регулирующих вопросы предоставления молодым семьям соцвыплат на приобретение (строительство) жилья, в том числе нарушения сроков предоставления данных выплат. Также были нарушены Порядок и условия признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

3. Полезные ресурсы. Исследования

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (СФ) [опубликовал](#) аналитический вестник «Организация комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. Особенности проведения комплексной реабилитации инвалидов из числа участников специальной военной операции». Вестник подготовлен по материалам выездного заседания Совета по делам инвалидов при СФ (Совет), которое состоялось 10 ноября 2023 года в Санкт-Петербурге на базе Федерального научно-образовательного центра медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта. Представлены выступления участников, информационно-аналитические материалы, а также решение Совета с рекомендациями, которые будут направлены в Правительство Российской Федерации, министерства и ведомства.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» [подготовило](#) аналитический доклад «Итоги 2023 года: региональные бюджеты и экономика второй год под санкциями». После потрясений 2022 года бюджеты и экономика регионов в 2023 году вошли в фазу стабильной волатильности. Неопределенность, связанная с геополитическим и макроэкономическим положением, стала новой нормой. Удорожание кредитов, топливный кризис, курсовая и инфляционная неопределенности стали существенными факторами риска разбалансировки региональных бюджетов. Аналитики «Эксперт РА» сдержанно оценивают развитие экономики регионов и их финансовую устойчивость в 2024 году. Сохраняющиеся внешние риски, а также риски, связанные с напряженностью на рынке труда и инфляционными ожиданиями, будут оказывать давление на кредитоспособность субъектов Российской Федерации. Разбалансировка региональных бюджетов в целом усилится. Накопленная ликвидность в виде остатков средств на счетах в размере 2,9 трлн рублей на конец 2023 года поможет поддержать сбалансированность бюджетов в условиях высокой вероятности замедления темпов роста налоговых и неналоговых доходов.

Читайте в докладе:

- [Экономика регионов выдерживает санкционное цунами](#)
- [Региональные бюджеты исполнены с агрегированным дефицитом](#)
- [Межбюджетные трансферты просели](#)
- [Социально ориентированные региональные бюджеты](#)
- [Сформированный запас ликвидности в предыдущие годы поддержал региональные бюджеты](#)
- [Увеличение госдолга регионов не связано с необходимостью компенсации дисбаланса региональных бюджетов](#)
- [Экономика и финансовая устойчивость регионов в 2024 году: консервативный прогноз](#)

Сбер и ВЭБ.РФ [опубликовали](#) ESG-индекс городов и регионов по итогам 2023 года. Задача проекта – помочь территориям решать свои стратегические задачи развития через призму экологической (E), социальной (S) и управленческой (G) ответственности, а также создать новую удобную площадку для обмена опытом успешной реализации

проектов устойчивого развития. В ТОП-20 вошли следующие регионы, города федерального значения и крупные города России, у которых все три компонента (E, S и G) находятся на достаточно высоком уровне:

- регионы и города федерального значения – Белгородская, Воронежская, Калининградская области, Камчатский и Краснодарский края, Ленинградская область, Москва, Московская, Новосибирская, Пензенская области, Пермский край, Республика Татарстан, Ростовская область, Санкт-Петербург, Севастополь, Тюменская и Ульяновская области, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область;
- города Российской Федерации: Анадьрь, Белгород, Великий Новгород, Вологда, Иркутск, Казань, Кемерово, Красногорск, Краснодар, Липецк, Мурманск, Нарьян-Мар, Пермь, Петрозаводск, Салехард, Ставрополь, Сыктывкар, Тамбов, Ханты-Мансийск, Южно-Сахалинск.

4. Мониторинг сайтов РОИВ¹

Регионы завершают расселение аварийного жилья по действующей программе с опережением срока, установленного национальным проектом «Жилье и городская среда». В феврале–марте этого года свои обязательства по программе выполнили [Владимирская, Новосибирская и Орловская области](#), которые завершили расселение домов, признанных аварийными до января 2017 года. Соответствующие документы данные регионы представили в Фонд развития территорий, который является оператором этой программы. На сегодня уже [37 регионов](#) расселили аварийные дома, выявленные до 2017 года.

Правительство [Российской Федерации](#) расширило программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2024–2026 годы. Благодаря внесенным изменениям медицинские организации смогут приобретать оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь на сумму до 400 тыс. рублей за единицу за счет средств обязательного медицинского страхования (ОМС), предусмотренных в рамках тарифа на оказание медицинской помощи. Раньше этот лимит не превышал 100 тыс. рублей. В связи с тем, что часть объемов высокотехнологичной медицинской помощи с 2024 года оказывается в рамках базовой программы ОМС, также добавлены коэффициенты к заработной плате медицинских работников, оказывающих высокотехнологичную помощь.

В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2024 году продолжатся работы по обновлению дорог, ведущих к социальным объектам, в том числе к медицинским учреждениям. По итогам года планируется ввести в эксплуатацию порядка 500 таких участков общей протяженностью более 1,9 тыс. км. Работы будут проведены в [Республике Ингушетия, Кировской, Пензенской, Самарской областях](#) и других [регионах](#).

¹ Раздел подготовлен с использованием материалов сайта Правительства Российской Федерации

Более 4,2 млрд рублей будет дополнительно направлено [регионам](#) на комплексное социальное и медицинское обслуживание пожилых граждан и инвалидов на дому. Еще более 208 млн рублей будут перераспределены на поддержку программы долговременного ухода в [Республике Марий Эл, Алтайском крае, Владимирской, Калужской, Костромской, Липецкой, Нижегородской, Новгородской, Рязанской и Ульяновской областях](#).

В [России](#) появится федеральная государственная информационная система (ФГИС) состояния окружающей среды, которая, в частности, будет содержать данные об атмосферном воздухе, водных объектах, почвах и других компонентах природной среды. Отдельные разделы системы будут посвящены состоянию экосистемы озера Байкал и участков вечной мерзлоты. В других ее разделах появятся результаты государственного экологического мониторинга и сведения о мероприятиях по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также информация об обращении с отходами. Система будет интегрирована с уже действующими информационными ресурсами в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Оператором новой ФГИС определена публично-правовая компания «Российский экологический оператор». Запуск информационной системы запланирован на март 2025 года.

5. Практика СП РФ по правовым вопросам

[Правовой департамент](#) [Судебная практика](#) [Контрактная система](#)

Правовой департамент СП РФ подготовил обзор судебной практики по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе за I квартал 2024 года. В материале представлены следующие темы:

- требования к лицам, осуществляющим поставку товаров, работ, услуг;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- отклонение заявок участников закупок;
- составление протокола закупки;
- исполнение контракта;
- оплата услуг без заключения контракта;
- расторжение контракта;
- взыскание неустойки и убытков.

Обзор размещен в Библиотеке Портала КСО в [разделе](#) «Правовой департамент аппарата СП РФ».

6. Активности в рамках СКСО

6.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

Совет Федерации | Дни Ярославской области

В СФ с 19 по 20 марта 2024 года [состоялись](#) Дни Ярославской области. Темами обсуждения стали вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства и формирования комфортной городской среды на территории региона. Было отмечено, что у Ярославской области накоплен значительный положительный опыт в части формирования комфортной городской среды. Тем не менее проблемы, связанные с высоким износом объектов коммунальной инфраструктуры, являются актуальными для всех субъектов Российской Федерации. В целях оказания помощи регионам Правительством Российской Федерации предлагается достаточно широкий перечень мер поддержки, который в том числе включает финансовые инструменты федерального проекта «Инфраструктурное меню», а также иные механизмы, реализуемые через различные государственные программы Российской Федерации. СФ рекомендовал Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» ряда мероприятий. В частности, реконструкцию городских очистных сооружений в мкр. Копаево в городе Рыбинске, строительство очистных сооружений канализации в городе Мышкине, строительство водопровода от микрорайона Волжский в городе Рыбинске до поселка Каменники и другие. Также сенаторы и руководство Ярославской области обсудили вопросы развития культуры и образования, в том числе сохранения уникального историко-культурного наследия, включающего более пяти тысяч объектов культурного наследия, а также капитального ремонта зданий детских садов, школ и профессиональных образовательных организаций. О продолжении программы капитального ремонта школ до 2030 года, ее расширении на детские сады и колледжи объявил Президент России в Послании Федеральному Собранию. Аналитический вестник «Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Ярославской области» доступен по [ссылке](#).

КСП Иркутской области [опубликовала](#) новый номер Бюллетеня за февраль 2024 года.

В выпуске представлены:

- результаты контрольного мероприятия «Анализ мер, направленных на техническое оснащение подведомственных Министерству лесного комплекса Иркутской области учреждений для проведения мероприятий по лесовосстановлению, лесоразведению, комплекса работ по охране лесов от пожаров, в 2019–2022 годах»;
- отчет о проверке модернизации первичного звена здравоохранения в регионе (приобретение медицинского оборудования и автотранспорта);
- анализ и оценка эффективности реорганизации областных государственных учреждений здравоохранения в 2022 году.

КСП Ростовской области [опубликовала](#) первый номер Информационного бюллетеня в 2024 году. В выпуске представлены результаты проверок 2023 года по следующим темам:

- реализация образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области;
- реализация подпрограммы «Пожарная безопасность» региональной государственной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- законность и эффективность использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;
- мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- результаты мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2023 года.

6.2 Семинары, совещания СКСО

СП РФ Коллегия Интеграция новых субъектов

13 марта 2024 года [состоялось](#) расширенное заседание Коллегии СП РФ, посвященное вопросу интеграции новых субъектов Российской Федерации в социально-экономическое и правовое пространство страны. Заседание прошло под председательством исполняющей обязанности Председателя СП РФ Галины Изотовой. В нем приняли участие представители Совета Федерации, Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, главы ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей, руководители и представители законодательных, исполнительных и контрольно-счетных органов новых регионов. Галина Изотова подробно рассказала о проделанной работе по оказанию помощи и поддержке новым территориям, результатом которой стала необходимая правовая основа для функционирования контрольно-счетных органов. Большое внимание отведено методологической поддержке контрольно-счетным органам новых регионов, обмену опытом и совершенствованию профессиональных знаний. Говоря о ключевых задачах на ближайшую перспективу, Галина Изотова отметила необходимость организации в новых регионах работы, связанной с проведением проверок исполнения бюджета. Заместитель Министра финансов Российской Федерации Алексей Лавров отметил важность расширения межрегионального взаимодействия новых регионов с теми субъектами, которые имеют развитые системы внутреннего финансового контроля, значительный опыт и необходимую методическую базу. Заместитель руководителя Федеральной налоговой службы Константин Чекмышев рассказал об итогах работы ведомства с новыми территориями. Заместитель руководителя Федерального казначейства Александр Демидов – об организации работы казначейских органов в новых регионах. Подводя итоги мероприятия, Галина Изотова еще раз отметила важность организации системной работы по интеграции новых регионов, чтобы люди, проживающие на этих территориях, чувствовали принадлежность к единому экономическому, образовательному, культурному пространству страны.

СП РФ Квалификационная комиссия

12, 14 и 21 марта 2024 года состоялись заседания Квалификационной комиссии СП РФ. Были рассмотрены запросы в отношении кандидатов на должность председателей

контрольно-счетных органов Республики Башкортостан, Запорожской, Новгородской, Самарской, Тульской и Ульяновской областей. Квалификационной комиссией проведена проверка документов кандидатов на предмет соответствия требованиям к образованию и опыту работы, а также индивидуальное собеседование с кандидатами. По результатам заседаний в законодательные органы шести субъектов Российской Федерации направлены заключения СП РФ.

СКСО Информационно-аналитическая комиссия Оценка цифровой зрелости КСО

5 марта 2024 года СП Самарской области провела на Портале КСО семинар на тему «Об оценке цифровой зрелости контрольно-счетного органа: практика и проблемы». Мероприятие, проведенное в рамках работы информационно-аналитической комиссии СКСО, открыло цикл семинаров по обмену опытом, на которых будет представлена лучшая практика осуществления цифровой трансформации. Открывая встречу, директор Департамента международного и регионального сотрудничества СП РФ Тимур Махмутов отметил, что тема цифровизации госаудита является одним из самых актуальных трендов, а проводимая работа по цифровой трансформации направлена на более рациональное использование человеческого капитала и временных ресурсов, повышение эффективности работы органов внешнего государственного финансового контроля на всех уровнях. Об опыте внедрения модели цифровой зрелости в СП РФ рассказал начальник отдела процессного управления Департамента финансового аудита Гаджи-Эфенди Чалавиев. Практику проведения оценки цифровой зрелости на региональном уровне представили исполняющая обязанности председателя СП Самарской области Татьяна Яковлева и аудитор СП Владимирской области Максим Рычагов. Была представлена модель оценки цифровой зрелости, адаптированная для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, обсуждался механизм проведения исследования, а также проблемы, которые могут возникнуть в ходе оценки цифровой зрелости. С записью семинара и презентациями можно ознакомиться по [ссылке](#).

КСП Ростовской области Обучающие мероприятия для СП ДНР

С 11 по 15 марта 2024 года КСП Ростовской области в рамках оказания практической помощи СП ДНР в становлении и развитии [провела](#) стажировку для четырех начальников инспекций по актуальным вопросам осуществления внешнего государственного финансового контроля. Комплекс обучающих мероприятий был посвящен внешней

проверке годовой бюджетной отчетности и подготовке заключения на отчет об исполнении регионального бюджета. Открывая стажировку, председатель отделения СКСО в Южном федеральном округе, председатель КСП Ростовской области Валерий Хрипун отметил, что между Ростовской областью и регионами Донбасса исторически сложились тесные дружеские связи во всех сферах жизни и экономики. Поэтому для КСП Ростовской области исключительно важна возможность оказания правовой, методической и образовательной помощи соседям.

«В феврале текущего года подписаны соглашения о взаимодействии нашей Палаты со счетными палатами Донецкой и Луганской Народных Республик. Это открыло новые возможности для нашей совместной деятельности, среди которых, прежде всего, организация подготовки кадров, как на базе вузовской подготовки, так и посредством организации стажировок в Контрольно-счетной палате Ростовской области, выездных семинаров в республиках», – сказал Валерий Хрипун.

СП РФ Аудит эффективности

12 марта 2024 года на Портале КСО состоялся семинар Департамента исследований и методологии СП РФ на тему «Оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей в аудите эффективности». Семинар провели заместитель начальника инспекции по развитию методологии аудита программ и проектов Дмитрий Воропаев и заместитель начальника инспекции по аудиту национальных целей Юлия Филиппова. В ходе семинара были рассмотрены следующие основные вопросы:

- внесение изменений в основные методологические документы СП РФ по аудиту эффективности – СГА 104 «Аудит эффективности» и Методические рекомендации по применению аудита эффективности, в том числе в части появления возможности проведения оценки итоговых эффектов, оценки влияния;
- методы оценки влияния, примеры целей и вопросов, а также соответствующих им гипотез для оценки влияния;
- организационные особенности проведения оценки влияния в КМ / ЭАМ на основании опыта СП РФ.

С записью и презентацией семинара можно ознакомиться на Портале КСО по [ссылке](#).

14 марта 2024 года на Портале КСО состоялся круглый стол Союза МКСО на тему «Организация питания в дошкольных и общеобразовательных организациях муниципальных образований». Опыт аудита по данной теме представили контрольно-счетные органы Волгограда, Симферополя, Ялты, Ростова-на-Дону, Кирова.

Были рассмотрены такие аспекты, как:

- основные нарушения и недостатки при организации детского питания в общеобразовательных и дошкольных учреждениях;
- практика проверок организации питания в дошкольных образовательных учреждениях;
- правовые основы организации бесплатного горячего питания обучающихся общеобразовательных учреждений;
- практика проверок муниципальных учреждений в части организации питания в образовательных учреждениях.

С записью и презентациями круглого стола можно ознакомиться по [ссылке](#), с резолюцией круглого стола и ответами на вопросы – по [ссылке](#).

21 марта 2024 года на Портале КСО состоялся вебинар внешнего эксперта Союза МКСО Тонжераковой Алтынай Андреевны, кандидата экономических наук, профессора высшей школы бизнеса Новосибирского государственного университета экономики и управления «НИНХ» на тему «Обоснование цены муниципального контракта». Рассмотрены практические примеры и сложные случаи обоснования цены контракта, в том числе с единым поставщиком. С записью и презентацией можно ознакомиться по [ссылке](#).

28 марта 2024 года состоялась установочная встреча СП РФ с контрольно-счетными органами, посвященная исполнению поручения Государственной Думы по проведению анализа реализации концессионных соглашений в сфере ЖКХ. На встрече выступили аудитор СП РФ Наталья Трунова, эксперты Департамента аудита регионального развития и ЖКХ СП РФ, НИУ ВШЭ. О практике аудита концессионных соглашений рассказали представители контрольно-счетных органов Новосибирской и Челябинской областей,

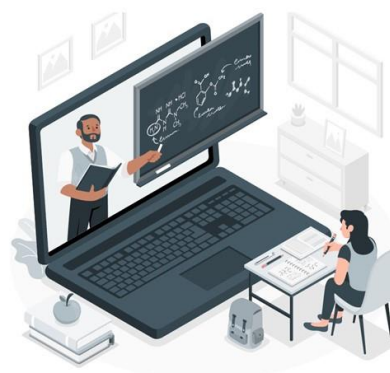
Ямало-Ненецкого автономного округа. С записью и материалами встречи можно ознакомиться на Портале КСО по [ссылке](#). Дополнительные материалы по данной тематике будут также размещаться в папке «Концессии» Библиотеки Портала КСО.

6.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

СП РФ Образовательная платформа СП РФ и КСО

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ продолжает наполнять материалами [Образовательную платформу](#) СП РФ и КСО. На данный момент доступно **166** курсов по следующим темам:

- аудит эффективности;
- финансовый аудит;
- аудит регионального развития;
- аудит нацпроектов и программ;
- современные методы сбора, обработки, анализа данных;
- опыт контрольно-счетных органов



По восстановлению **логина и пароля** для входа на Образовательную платформу СП РФ и КСО, а также по размещению ваших материалов просим обращаться к главному советнику Департамента международного и регионального сотрудничества **Попову Вячеславу Викторовичу**: тел.: (495) 986-16-08.
Будем признательны за ваши предложения по наполнению Образовательной платформы: kso@ach.gov.ru

В марте 2024 года на Образовательной платформе СП РФ и КСО размещены новые курсы:

- [Об оценке цифровой зрелости контрольно-счетного органа: практика и проблемы](#)
- [Оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей в аудите эффективности;](#)
- обновление курса [Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд](#) дополнен файлом [«Обзор судебной практики по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе \(за I квартал 2024 года\)»](#)

РАНХиГС **Москва** **Проектный и риск-ориентированный подходы**

С 8 по 19 апреля
Очно/дистанционно
Программа «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне» (36 часов)
Программа по [ссылке](#)
#РАНХиГС

ВШЭ **Москва** **Анализ юридических документов**

С 8 апреля по 12 мая
Очно
Программа «Техники эффективного анализа юридических документов» (22 часа)
Программа курса по [ссылке](#)
#ВШЭ

Портал КСО **СП РФ** **Регионы** **Контракция**

10 апреля
10.00
ВКС
ВКС по проведению параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»
Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://www.youtube.com/watch?v=NHDoNP5oNrg>
#СПРФ #Портал_КСО

РГЭУ **Ростов-На-Дону** **Противодействие коррупции**

С 15 по 26 апреля
Дистанционно
Программа «Противодействие коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления» (72 часа)
Программа курса по [ссылке](#)
#РИНХ

18 апреля
9.00
ВКС

Вебинар внешнего эксперта Союза МКСО «Ключевые новации в части администрирования доходов бюджета. Рассмотрение проблемных моментов инвентаризации дебиторской задолженности по доходам. Работа с просроченной дебиторской задолженностью по доходам»

Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://www.youtube.com/watch?v=WpaE2GLj2-M>
#Союз_МКСО

С 18 по 19 апреля
Очно

Программа «Воинский учет: новые электронные реестры и реалии современной работы» (15 часов)

Программа курса по [ссылке](#)
#ЦПК_Лидер

С 22 по 26 апреля
Очно/дистанционно

Программа «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (40 часов)

Программа курса по [ссылке](#)
#НГУЭУ

С 24 по 25 апреля
Дистанционно

Программа «Защита персональных данных» (16 часов)

Программа курса по [ссылке](#)
#НГУЭУ

С 15 по 17 мая

XIX Всероссийский Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ: Развиваем промышленность – повышаем эффективность закупок!»

Архитектура программы и другая информация по [ссылке](#)
#ГОСЗАКАЗ

6.4 Кадровые решения



Вестник КСКО
Выпуск № 41 (№ 3 – 2024)

Контакты:

Татьяна Каменщикова

kso@ach.gov.ru

Портал КСО:

<https://portalkso.ru>

Образовательная платформа

СП РФ и КСО:

<https://education.portalkso.ru>

Телеграм-канал «КСО Online»

(подключение через администраторов

канала: kso@ach.gov.ru)

Департамент международного и регионального сотрудничества