

Вестник СКСО

с 1 по 31 марта 2023 года

Подготовлен

Департаментом международного и регионального
сотрудничества СП РФ

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ представляет Вестник Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Вестник СКСО) за период с 1 по 31 марта 2023 года.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетных органов по следующим темам.

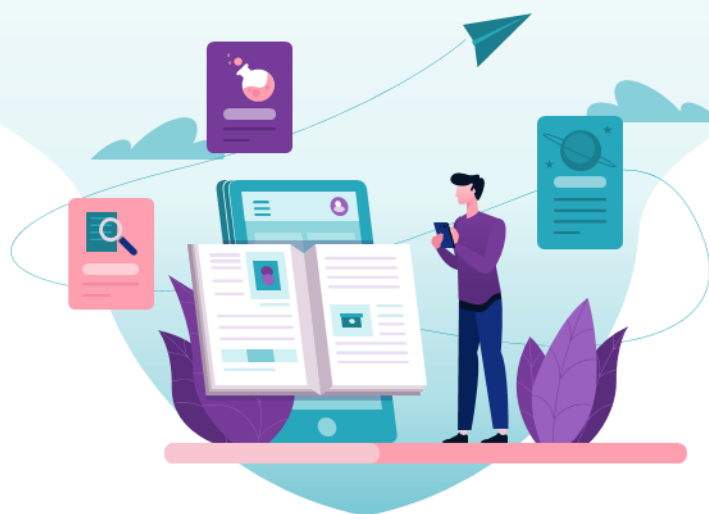
- Сокращение непригодного для проживания жилья, а также обеспечение жилыми помещениями детей-сирот проанализировали в республиках Мордовия и Хакасия, а также в Пермском крае.
- В Республике Саха (Якутия) проверили использование средств на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».
- В Приморском крае оценили эффективность программы по повышению мобильности трудовых ресурсов за последние три года, в Пензенской области – результативность оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.
- В Нижегородской области выявили нарушения при строительстве очистных сооружений канализации в рамках мероприятий по оздоровлению Волги, в Орловской области – недостатки при строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса.
- В Москве проверили ход реализации строительства и реконструкции объектов образования на новых территориях столицы.
- В Самарской области оценили результаты программы по поддержке IT-специалистов.

Также в номере – обзор Правового департамента СП РФ о судебной практике по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе за I квартал 2023 года, доклад «Эксперт РА» на тему «Проверка на прочность: региональные бюджеты и экономика под натиском санкций», исследование рейтингового агентства «АКРА» о перспективах рынка государственно-частного партнерства, а также ежегодный рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню закредитованности населения от «РИА Рейтинг». В завершение выпуска – обзор прошедших в марте видеоконференций, а также анонсы обучающих мероприятий, которые состоятся в апреле.

Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ.

Оглавление

1. Цифра месяца	4
2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов	4
2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ	4
2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы	6
2.3 Проверки и обзоры на заметку	11
2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов	12
3. Полезные ресурсы. Исследования	13
4. Мониторинг сайтов РОИВ	16
5. Практика СП РФ по правовым вопросам	17
6. СМИ о контрольно-счетных органах	17
7. Активности в рамках СКСО	19
7.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО	19
7.2 Семинары, совещания СКСО	20
7.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий	23
7.4 Кадровые решения.....	28



1. Цифра месяца

Инфраструктура | Бюджетные кредиты | Регионы

315 млрд рублей дополнительных бюджетных кредитов на развитие инфраструктуры будут выделены в этом году. Об этом Президент России Владимир Путин сказал на совещании с членами Правительства Российской Федерации, посвященном развитию экономики.

«Результаты прошлого года в строительной отрасли говорят сами за себя. Мы вышли на рекордные объемы и по вводу жилья, и по ремонту автомобильных дорог. Задача Правительства и коллег в субъектах Федерации, на местах – удержать этот темп. Мы с вице-премьером Хуснуллиным тоже говорили на эту тему. Есть определенные сложности, они известны, понятны, но надеюсь, что все-таки темп удастся удержать. Решения на этот счет также приняты, в том числе выделены дополнительные бюджетные кредиты на развитие инфраструктуры – плюс 315 миллиардов [рублей] в текущем году», – сказал глава государства.

2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ

Республика Мордовия | Сокращение непригодного для проживания жилья

СП Республики Мордовия проверила использование средств, выделенных в 2022 году городскому поселению Рузаевка Рузаевского муниципального района в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» республиканской государственной программы «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства». Проверка была инициирована Главой Республики. Сумма проверенных средств – 329,7 млн рублей, установлено нарушений и недостатков на 74,4 млн рублей. В 2022 году было расселено порядка 3,2 тыс. кв. метров, или 54,3 %, аварийного жилищного фонда. Не были исполнены в срок обязательства муниципального контракта на сумму свыше 61,4 млн рублей. Выявлены нарушения условий Соглашения о предоставлении и использовании субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по срокам строительства.

КСП Республики Хакасия [провела](#) мониторинг обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, за 2022 год. По сравнению с 2021 годом отмечается положительная динамика реализации государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот. Так, объемы бюджетных ассигнований на эти цели выросли на 52 %. Количество приобретенного жилья увеличилось на 18 единиц, использовались также средства жилищного сертификата. Вместе с тем КСП отметила, что при сохранении текущих тенденций, а именно росте количества детей-сирот, нуждающихся в жилье, и объемах предоставляемого жилья, расчетный срок ожидания жилья этой категорией граждан в республике превышает его плановое значение. Подготовлены предложения в адрес органов местного самоуправления о приобретении жилья для детей-сирот на первичном рынке путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов, а также об активизации работы по предупреждению социального сиротства. Результаты мониторинга направлены в Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, в Министерство образования и науки, главам администраций муниципальных образований республики.

КСП Пермского края [оценила](#) реализацию мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах. Отмечено, что совершенствование регионального законодательства в данной сфере положительно влияет на обеспечение детей-сирот жильем. При этом объем средств федерального бюджета в проверяемый период обеспечивал только 20 % ежегодной потребности. Необходимо кратное увеличение расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для ликвидации задолженности по обеспечению жильем. По оценке КСП, предоставление жилищных сертификатов позволяет решать проблему нехватки жилья. С учетом востребованности жилищных сертификатов и количества социализировавшихся детей-сирот старше 23 лет потенциально в среднесрочной перспективе возможно выдавать ежегодно до 400 жилищных сертификатов для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Таким образом, 40–50 % бюджетных средств, требуемых ежегодно для обеспечения детей-сирот, целесообразно предусматривать в бюджете в виде социальной выплаты, а остальные средства направлять

на строительство и приобретение жилых помещений в целях формирования муниципального специализированного жилищного фонда. По итогам проверки КСП подготовила предложения и рекомендации Правительству Пермского края.

2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

Республика Саха (Якутия) **Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями**

СП Республики Саха (Якутия) [проверила](#) использование средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Республике Саха (Якутия)» (РП) в рамках национального проекта «Здравоохранение». Для оказания экстренной медицинской помощи людям с заболеваниями сердца в республике создана сеть региональных и первичных сосудистых отделений: два региональных сосудистых центра и восемь первичных сосудистых отделений при центральных районных больницах. Финансовое обеспечение РП составило 423,3 млн рублей. На дооснащение первичных сосудистых отделений направлено 285,7 млн рублей, на профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний и осложнений у пациентов высокого риска – 137,6 млн рублей. Выявлены нарушения ведения госпитальных регистров заболеваний, нарушения законодательства о государственных закупках. Анализ кадрового обеспечения в целом по республике показал укомплектованность кадрами. Вместе с тем отмечено наличие кадрового дефицита врачей анестезиологов-реаниматологов и кардиологов. В целом бюджетные ассигнования, направленные на реализацию РП, использованы эффективно, что подтверждается достижением установленных показателей за 2022 год. Отмечено, что за 2019–2021 годы показатели смертности от болезней кровообращения (на 100 тыс. населения) в республике были ниже, чем по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации, входящим в Дальневосточный федеральный округ.

Приморский край **Повышение мобильности трудовых ресурсов**

КСП Приморского края [проверила](#) эффективность и результативность использования средств, выделенных в рамках краевой государственной программы «Содействие занятости населения на 2020–2027 годы» на подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» за 2020–2022 годы и истекший период 2023 года». Проверка

проведена в Министерстве профессионального образования и занятости населения Приморского края (Министерство), обществе с ограниченной ответственностью «РУСАГРО–ПРИМОРЬЕ», акционерном обществе Владивостокское предприятие «Электрорадиоавтоматика». По результатам проверки установлено следующее:

- За три года реализации мероприятий по повышению мобильности трудовых ресурсов освоено **357,4** млн рублей.
- Обеспечение трудовой территориальной мобильности и привлечение трудовых ресурсов на территорию Приморского края из других регионов сохраняет свою актуальность.
- По данным Приморскстата, по состоянию на 1 января 2023 года на **6 956** официально зарегистрированных безработных приходилось **46 867** вакантных рабочих мест, то есть пять вакансий на одного безработного.
- Заявленная потребность 12 работодателей, ведущих экономическую деятельность на территории Приморского края, включенных в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов, на 2023 год составляет **516** человек.
- Предоставление финансовой поддержки работникам проверенных предприятий не решило вопрос привлечения трудовых ресурсов.

По результатам проверки в Министерство и ООО «РУСАГРО–ПРИМОРЬЕ» внесены представления для устранения выявленных нарушений и замечаний. Отчет направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Приморского края.

КСП Нижегородской области [проверила](#) использования средств бюджета, выделенных в 2022–2023 годах администрации городского округа Сокольский по государственной программе «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства (подпрограмма «Оздоровление Волги»)). Объем проверенных средств – 322,5 млн рублей, выявлено нарушений и недостатков в сумме 8,2 млн рублей. Проверка показала, что после приемки работ по строительству очистных сооружений канализации стороны заключили дополнительное соглашение, в котором сроки выполнения работ продлены и предусмотрено авансирование. Таким образом, возмещению в бюджет подлежит перечисленный Заказчиком авансовый платеж на сумму 7,3 млн рублей без подтверждения факта возникновения и выполнения дополнительных работ. Установлено некачественное выполнение работ на сумму 551,4 тыс. рублей, которые подлежат переустройству. Информация о нарушениях законодательства в сфере закупок направлена в региональное Управление Федеральной антимонопольной службы. Администрации городского округа Сокольский внесено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков. Отчет о результатах проверки направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Нижегородской области. Копии акта проверки и отчета – в Прокуратуру Нижегородской области. Информационное письмо о нарушениях законодательства в сфере закупок – в Управление Федерального казначейства по Нижегородской области.

КСП Орловской области [проверила](#) эффективность расходования средств на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа (ФОК, объект) в г. Мценске в рамках реализации региональной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» регионального и федерального проектов «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография». Общая стоимость объекта – более 24,5 млн рублей. Строительство ФОК было закончено на 18 месяцев позже намеченного срока из-за смены подрядчиков. При этом сроки выполнения работ нарушались и первым подрядчиком (ООО «РегионСпортСтрой»), который был признан банкротом, и вторым подрядчиком – областным государственным унитарным предприятием «Дорожная служба». Проверкой установлены нарушения законодательства в сфере закупок. Так, Заказчик не востребовал у ООО «РегионСпортСтрой» обеспечение

гарантийных обязательств на сумму свыше 1,2 млн рублей. В нарушение условий договора об оказании услуг авторского надзора и норм «Положения об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» договор заключен через 8 месяцев после начала строительства. По соглашению сторон были заменены используемые материалы без обоснования того, что их качество, технические и функциональные характеристики являются улучшенными по сравнению с характеристиками материалов, указанными в контракте. Работы по устройству покрытия из горячих асфальтовых смесей и тротуара стоимостью свыше 0,5 млн рублей были выполнены в климатических условиях, не предусмотренных нормативными документами.

Пензенская область Социальный контракт

СП Пензенской области [оценила](#) результативность использования бюджетных средств на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (соцконтракт) отдельным категориям граждан в 2021 году и I полугодии 2022 года. Из бюджета региона было направлено на эти цели в 2021 году – 280,3 млн рублей, в 2022 году – 404,3 млн рублей, из них субсидии из федерального бюджета 255,0 млн рублей и 366,7 млн рублей соответственно. В 2021 году было заключено 2835 контрактов, в I полугодии 2022 года – 2677 контрактов. Более половины соцконтрактов было заключено на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и поиск работы. Выявлено следующее:



По результатам проверки отмечена необходимость доработки региональной нормативной правовой базы в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с учетом методических рекомендаций Минтруда России.

По данным органов социальной защиты населения, оценка эффективности 510 завершенных соцконтрактов показала, что большинство получателей государственной социальной помощи остались в категории малоимущих. По результатам проверки направлены представления в профильные управления и отделы социальной защиты населения г. Пензы, г. Кузнецка, Бековского, Спасского районов Пензенской области. В Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области направлено информационное письмо.

Москва Строительство и реконструкция объектов образования

КСП Москвы [проверила](#) правомерность и эффективность использования средств бюджета, выделенных в рамках реализации мероприятий региональной Государственной программы «Развитие образования города Москвы» («Столичное образование») на строительство и реконструкцию объектов образования. В 2020–2022 годах в Троицком и Новомосковском административных округах Москвы было введено в эксплуатацию пять объектов дошкольного образования на 1150 мест и восемь общеобразовательных школ на 4400 мест. Еще девять образовательных объектов на 6575 мест планируются к вводу до 2025 года. Недостатки при использовании бюджетных средств составили более 53,1 млн рублей, выявлен риск избыточных расходов в сумме свыше 11,4 млн рублей. По результатам проверки установлено следующее:

- нарушения в ходе строительного контроля;
- замечания к качеству проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- недостатки работы с дебиторской задолженностью, ведения претензионно-исковой работы, внутреннего финансового аудита.

В адрес Департамента развития новых территорий города Москвы внесено представление с требованиями об устранении выявленных нарушений и недостатков. В Комитет государственного строительного надзора города Москвы направлено информационное письмо.

СП Самарской области [проверила](#) использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий, связанных с компенсацией расходов в размере 50 процентов банковской процентной ставки ипотечного жилищного кредита для молодых специалистов, работающих в сфере информационных технологий. Проверка показала, что существует необходимость совершенствования нормативного правового регулирования в части механизма предоставления компенсации расходов. За период реализации мероприятий, связанных с предоставлением IT-специалистам компенсации расходов, Департаментом информационных технологий и связи Самарской области (Департамент) внесен ряд изменений в условия порядка предоставления. Это позволили расширить возможности IT-специалистов на получение данной меры поддержки и увеличить количество получателей в 2022 году на 80 % (или в 1,8 раза) по сравнению с предыдущим периодом. Однако значение показателя подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Самарской области» региональной государственной программы «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2025 года ни разу не достигалось. Принятых мер поддержки оказалось недостаточно для привлечения большего количества специалистов, как планировалось изначально (от 100 до 300 IT-специалистов в год). СП предложила Департаменту рассмотреть возможность учета договоров ипотечного рефинансирования при определении потенциальных получателей компенсации расходов из числа IT-специалистов. Отчет о проверке направлен Губернатору Самарской области, представление и выписка из отчета – в Департамент.

2.3 Проверки и обзоры на заметку

КСП Республики Коми [проводит](#) опрос медицинских работников и студентов-медиков в рамках анализа эффективности мероприятий, связанных с подготовкой медицинских кадров для республиканских государственных учреждений здравоохранения в 2020–2023 годах. В электронном опросе, организованном на платформе «Госвеб», участвуют работники республиканских и районных больниц, диагностических центров, станций скорой помощи, городских поликлиник и фельдшерско-акушерских пунктов.

На вопросы отдельной анкеты отвечают также будущие выпускники медицинского института СГУ им. Питирима Сорокина, медицинских колледжей, студенты медицинских специальностей. Опрос позволит оценить результативность работы по обеспечению медучреждений республики квалифицированными кадрами и эффективность мер социальной поддержки медработников. Результаты опроса будут обработаны и учтены при подведении итогов экспертно-аналитического мероприятия и выработке предложений по улучшению ситуации в регионе.

2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

Воронеж Концессионное соглашение Реконструкция парка

КСП городского округа город Воронеж [проверила](#) исполнение концессионного соглашения на реконструкцию парка «Дельфин», в соответствии с которым концессионер обязан до октября 2025 года создать новые и обновить существующие на территории парка объекты благоустройства. Проверка показала, что условия соглашения концессионером соблюдаются, концессионная плата за пользование имуществом в размере 600 тыс. рублей в год вносится своевременно. В то же время установлено, что концессионером были допущены нарушения отдельных технических регламентов, случаи несвоевременного предоставления в Администрацию города информации об инвестициях в муниципальное имущество. Нарушались сроки разработки проектно-сметной документации. По результатам проверки руководителю Управления экологии и и. о. руководителя Управления имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Воронеж внесены представления.

Якутск Доступная среда Пандусы и подъемники

КСП города Якутска [проверила](#) строительство и установку пандусов и подъемников в многоквартирных домах и социальных объектах города за 2021–2022 годы. Всего было построено и установлено 15 пандусов и подъемников. В ходе осмотра выполненных строительно-монтажных работ не было выявлено отклонений от проектно-сметной документации. Однако только 1 из 15 построенных объектов был передан в муниципальную казну городского округа «город Якутск». Отмечено, что при текущих темпах реализации мероприятий и запланированных объемах бюджетных средств

на установку пандусов (6 пандусов на 2023 год), полное обеспечение 46 заявителей жилого фонда пандусами и подъемниками возможно в течение 7,6 лет. Информационные письма и отчет о проверке направлены Председателю Якутской городской Думы, Главе Якутска. Представления для устранения выявленных нарушений – в Департамент градостроительства и транспортной инфраструктуры Окружной администрации города Якутска и в муниципальное казенное учреждение «Главстрой».

Ярославль | Транспортное обслуживание ОМСУ

КСП города Ярославля [проверила](#) использование бюджетных средств в 2021–2022 годах на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Служба транспорта и технического обеспечения» (Учреждение) города Ярославля, связанной с транспортным обслуживанием органов городского самоуправления, муниципальных органов, муниципальных казенных учреждений. Выявлены нарушения и недостатки на сумму свыше 0,6 млн рублей. Учреждение и мэрия города Ярославля не представили документы, подтверждающие служебную необходимость поездок с выездом за пределы Ярославля (всего 110 поездок с общим пробегом свыше 59 тыс. км). Директору Учреждения предложено принять меры по устранению причин, повлекших нарушения и недостатки.

3. Полезные ресурсы. Исследования

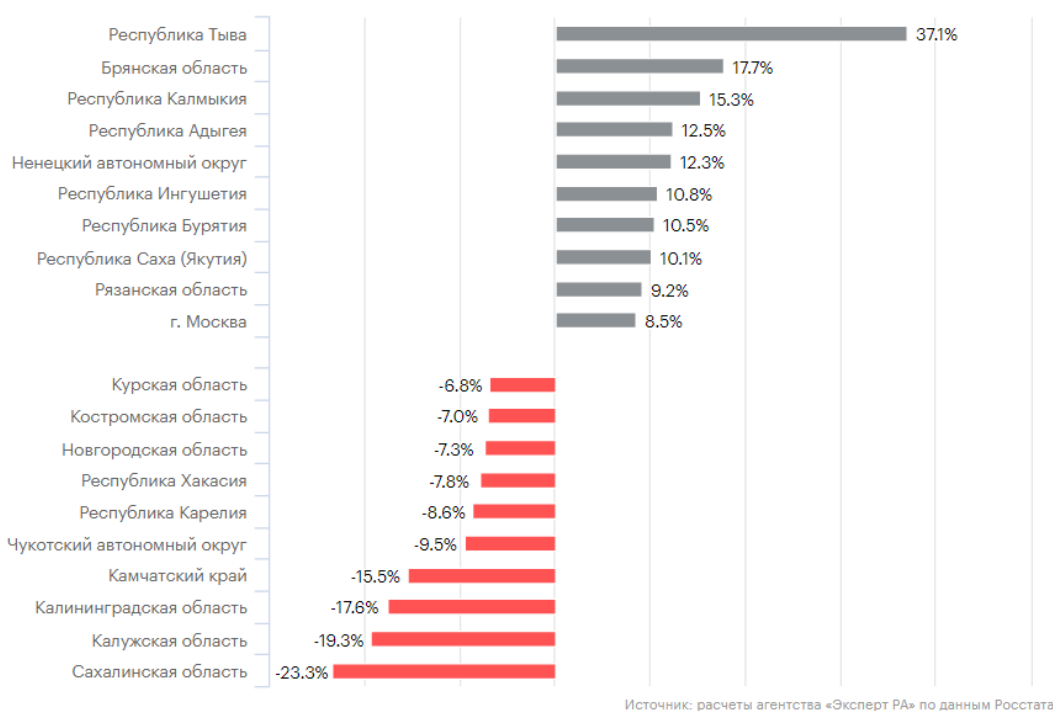
«Эксперт РА» | Региональные бюджеты | Санкции

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» [опубликовало](#) доклад «Проверка на прочность: региональные бюджеты и экономика под натиском санкций». В исследовании представлен анализ региональных экономик по итогам 2022 года. Так, в половине регионов наблюдалась отрицательная динамика в промышленном производстве. Наибольшее снижение произошло в Калужской и Калининградской областях – регионах с большой долей автомобильной промышленности, а также в Сахалинской области из-за остановки добычи на проекте «Сахалин-1». Лидером по приросту промышленного производства стала Республика Тыва. Аналитики придерживаются консервативного варианта развития экономики и финансовой устойчивости регионов в 2023 году. В докладе даны прогнозы на текущий год, в том числе следующие:

- внешние риски сохранятся и будут продолжать оказывать давление;
- разбалансировка региональных бюджетов в целом усилится, но будет неоднозначной;

- сложнее всего будет ресурсным регионам, а также регионам, где преобладает обрабатывающая промышленность, в том числе металлургическая в связи с введенными ограничениями на экспорт;
- из-за отмены института консолидированных групп налогоплательщиков в ряде регионов могут сократиться поступления налога на прибыль;
- накопленная ликвидность поможет поддержать сбалансированность бюджетов в условиях высокой вероятности снижения налоговых и неналоговых доходов;
- бюджеты регионов по итогам 2023 года будут исполнены с агрегированным дефицитом порядка 0,5 трлн рублей;
- долговые обязательства регионов прирастут и превысят 3 трлн рублей, что будет связано с привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов, а также с необходимостью покрытия дефицита;
- долговая нагрузка, по предварительным оценкам, составит порядка 23 %.

График 1. Промышленное производство снизилось в 43 регионах ≡



АКРА Рынок государственно-частного партнерства

Рейтинговое агентство АКРА [опубликовало](#) исследование «Боливар вынесет двоих: как рынок государственно-частного партнерства ответил на внешнее давление».

Аналитики отмечают, что вызовы 2022 года привели к увеличению количества и объемов сделок на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП), а рынок проектного финансирования в России продемонстрировал устойчивость к внешним шокам, связанным

с геополитической нестабильностью. Объем инвестиций в проекты, прошедшие коммерческое закрытие, составил 765 млрд рублей, что стало рекордным показателем за последние три года. По мнению Агентства, этот рост связан с наращиванием государственных инвестиций в инфраструктуру. Согласно оценкам экспертов, федеральные расходы на инфраструктурные проекты выросли почти на 35 % в годовом сопоставлении, а объем строительных работ, произведенных в 2022 году в российских регионах, увеличился на 5,2 % по сравнению с показателем 2021 года (по данным Росстата). АКРА придерживается тех же оценок и считает пролонгацию действующих программ поддержки необходимым условием для дальнейшего развития рынка. Вместе с тем основной проблемой для рынка проектного финансирования сейчас является высокий риск повышения стоимости уже запущенных проектов. АКРА отмечает, что не менее чем у половины объектов, которые планируется ввести в эксплуатацию до конца 2025 года, может материализоваться риск превышения капитальных затрат, когда фактические расходы на строительство превысят плановые расходы на 20–40 %.

РИА Рейтинг Регионы Закредитованность населения

Агентство «РИА Рейтинг» [подготовило](#) шестой ежегодный рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню закредитованности населения. Результаты исследования свидетельствуют, что ситуация характеризуется высокой степенью неоднородности. Отношение кредитов к годовой зарплате изменяется в диапазоне от 12 % до 109 %. При этом средняя номинальная заработная плата за последние 12 месяцев выросла больше, чем задолженность (на 13 %). Таким образом, закредитованность населения, которую можно определить как отношение долга к заработанной плате, в текущем рейтинге даже немного снизилась и составила 54 % против 55,6 % в рейтинге 2022 года. В числе лидеров рейтинга (регионы с минимальной закредитованностью) оказались регионы Северного Кавказа и Юга России. Первое место занимает Республика Ингушетия, в которой отношение среднедушевой банковской задолженности к годовой зарплате составило 12,2 %. Значительный уровень закредитованности наблюдался в республиках Калмыкия и Тыва, а также в Тюменской области. Республика Калмыкия занимает последнее место (индикатор долговой нагрузки – 108,8 %).

4. Мониторинг сайтов РОИВ¹

Подписанный Президентом России Владимиром Путиным новый федеральный закон² предоставляет регионам возможность получать специальные казначейские кредиты на инфраструктурные проекты. Благодаря этому субъекты дополнительно получают 250 млрд рублей, 100 млрд рублей из которых должны быть направлены в регионы Дальневосточного федерального округа. Средства будут направлены на строительство и модернизацию наиболее важных объектов инфраструктуры, преимущественно жилищно-коммунального хозяйства. Специальные казначейские кредиты будут выдаваться сроком до 15 лет по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения. Правительство Российской Федерации определит порядок их предоставления.

Наблюдательный совет федерального Фонда развития промышленности принял решение об увеличении максимальной суммы займа с 100 до 200 млн рублей по федеральным программам совместного финансирования проектов с региональными фондами развития промышленности (РФРП). Такой формат софинансирования возможен в рамках федеральных программ «Проекты развития», «Комплекующие изделия» и «Производительность труда». Также принято решение распространить на все регионы России условия софинансирования проектов по совместным программам с РФРП, при которых 90 % средств займа предоставляет федеральный фонд, а 10 % – региональный.

В Правительстве Российской Федерации обсудили подготовку единого федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов. В перечень водных артерий планируется включить Иртыш и Дон, Амур, Урал, Неву, Волхов, Терек, озеро Ильмень, что позволит охватить практически 85 % населения России, проживающего в бассейнах этих водных объектов. Проект будет запущен в 2025 году. По аналогии с проектом «Генеральная уборка» предстоит провести инвентаризацию загрязнений и выявить ключевые проблемы водных объектов. В числе предлагаемых для нового проекта мероприятий – строительство очистных сооружений в населенных пунктах, модернизация очистных промышленных предприятий, формирование мер по снижению поступления агрохимикатов и биогенных соединений, ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде и другие.

На заседании президиума Правительственной комиссии по региональному развитию были одобрены восемь проектов региональных программ модернизации коммунальной инфраструктуры: в Республике Дагестан, Чувашской Республике, Приморском крае, Ивановской, Курганской, Ленинградской и Омской областях, Еврейской автономной области. Их общая стоимость составит 14,2 млрд рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 9,1 млрд рублей. В целом по стране одобрено уже 78 проектов региональных программ модернизации коммунальной инфраструктуры общей стоимостью 156,3 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 96,7 млрд рублей.

¹ Раздел подготовлен с использованием материалов сайта Правительства Российской Федерации.

² Федеральный закон от 23.02.2023 № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»

5. Практика СП РФ по правовым вопросам

Правовой департамент Судебная практика Контрактная система

Правовой департамент СП РФ подготовил обзор судебной практики по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе за I квартал 2023 года. В материале представлены следующие темы:

- объединение в один лот работ и услуг разных товарных рынков, не имеющих функциональной и технологической связи между собой;
- дробление закупки путем заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- применение национального режима при осуществлении закупок;
- предъявление требований к участникам закупок и рассмотрение их заявок;
- исполнение контракта;
- предъявление требований об уплате неустойки (пени, штрафа);
- взыскание убытков в связи с расторжением контракта;
- признание контракта недействительным;
- нецелевое использование бюджетных средств.

Обзор размещен в Библиотеке Портала КСО в [разделе](#) «Правовой департамент аппарата СП РФ».

6. СМИ о контрольно-счетных органах³

СМИ Итоги февраля

За период с 1 по 28 февраля 2023 года число упоминаний в федеральных и региональных СМИ о деятельности контрольно-счетных органов составило 1244 упоминания, что на 19 % больше, чем в январе (1046 упоминаний). Количество оригинальных публикаций о работе контрольно-счетных органов составило 461, или 37 % от общего числа материалов, вышедших в СМИ. В прессе упоминалось 62 контрольно-счетных органа, что на 8 больше, чем в январе этого года.



³ Раздел подготовлен совместно с Департаментом внешних коммуникаций аппарата СП РФ.

Ключевые темы трех контрольно-счетных органов – лидеров по числу упоминаний:

303

ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

- Челябинские аудиторы помогли вернуть в бюджет 28 млн рублей
- КСП оценит эффективность региональных налоговых льгот
- В Челябинской области уровень исполнения расходов на нацпроекты выше среднероссийского – анализ КСП
- В Челябинске руководителей «Речелстроя» снова обвинили в краже 2 млрд рублей у дольщиков – упоминание КСП
- Безработица в Челябинской области достигла исторического минимума – оценка КСП
- КСП оценит транспортные программы Челябинской области на 58 миллиардов рублей
- Аудиторы КСП начали проверку челябинского Минэкономразвития
- КСП проверит целевое использование бюджетных средств, выделенных на развитие туризма
- Челябинская область стала второй в рейтинге по самому дешевому бензину – ссылка на КСП
- КСП Челябинской области проверит бюджетные расходы на народных дружинников
- Гречка, соль и мука скакнули в цене. В КСП региона подсчитали, как изменилась стоимость продуктов

фед/рег = 19/284

52

НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

- КСП нашла нарушения при строительстве ледовой арены в Новосибирске
- Когда откроется новый ЛДС в Новосибирске – депутаты заслушали заключение КСП о результатах обследования использования средств бюджета на создание многофункциональной ледовой арены
- В Новосибирске появится крупный спорткомплекс – КСП ранее констатировала отставание по срокам возведения объектов в рамках концессионных соглашений
- Новосибирск назвали одним из самых замусоренных городов РФ – КСП заявляла о рисках срыва сроков реализации «мусорной реформы» в регионе
- В Новосибирской области усилят контроль за строительством социальных объектов в активно застраиваемых микрорайонах – КСП выявила, что в ряде случаев соглашения на строительство соцобъектов даже не были заключены
- Три поликлиники, которые по проекту ГЧП возводит Группа «ВИС», могут быть введены в эксплуатацию до конца года – упоминание доклада КСП о завышенной стоимости строительства данных объектов
- Олигархическая группа «ВИС» дербанит регионы по-большому – ссылки на результаты проверок КСП
- Зарубежный инвестор не подтвердил финансирование производства противомаларийных препаратов – ссылка на данные анализа КСП об эффективности предоставления инвесторам участков без торгов

фед/рег = 3/49

53

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

- СП Республики Дагестан выявила хищения в республиканском Минздраве и его подведах
- Абдулмуслим Абдулмуслимов поручил принять меры в отношении недобросовестных главврачей после выявленных Счетной палатой нарушений
- СП Дагестана проверила качество реализации нацпроектов по линии Минстроя Республики
- СП Дагестана нашла нарушения при строительстве и ремонте школ и детсадов
- Счетная палата и Госфинконтроль Дагестана сформировали сводный план контрольных мероприятий
- Механизмы погашения кредиторской задолженности медорганизаций обсудили в Правительстве Республики – участие СП
- Мусорный пробел в законодательстве – по материалам доклада СП о результатах мониторинга исполнения национальных проектов за 2022 год

фед/рег = 2/51



7. Активности в рамках СКСО

7.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

СП РФ **Бюллетень** **Работа в России**

СП РФ [опубликовала](#) третий выпуск бюллетеня в 2023 году, который посвящен анализу функционирования информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России». В 2022 году СП РФ [проанализировала](#) текущее состояние государственных информационных систем в целом. На этот раз в фокусе внимания – Общероссийская база вакансий «Работа в России». Созданная в 2015 году платформа повысила уровень цифровизации госуслуг в сфере трудоустройства: сократилось количество причин, требующих личного присутствия граждан в центрах занятости. В то же время проверка СП РФ показала, что развитие и эксплуатация платформы осуществляются недостаточно эффективно:

- часть функционала платформы не используется;
- платформа уступает показателям популярных коммерческих сервисов по количеству резюме соискателей;
- растут сообщения об ошибках в работе системы;
- сроки реализации мероприятий по развитию платформы переносятся;
- сотрудники органов занятости в период перехода от региональных информационных систем на единое централизованное решение были вынуждены работать одновременно в двух версиях и заносить туда идентичные данные;
- существуют риски, связанные с информационной безопасностью.

В рубрике [«Мнения – Опыт регионов»](#) с комментариями выступили контрольно-счетные органы республик Башкортостан и Татарстан. Также в выпуске – результаты проверки с приложениями, мнения экспертов, официальная позиция Роструда, подборка исследований по теме, а также рекомендации СП РФ.

СП РФ **Репозиторий знаний в области госаудита**

СП РФ развивает новый общедоступный цифровой проект – [Репозиторий знаний в области государственного аудита](#) (Репозиторий). Постоянно обновляемая открытая база знаний содержит сведения об опыте зарубежных высших органов аудита (ВОА) и публикациях международных организаций на различные темы. Данный цифровой инструмент администрирует Департамент международного и регионального

сотрудничества СП РФ. Проект запущен в тестовом режиме в 2021 году. В настоящее время количество информационных материалов в Репозитории превысило 1400. Основным структурным элементом Репозитория являются карточки на русском и английском языках, содержащие краткое описание и ключевые характеристики материалов ВОА и международных организаций. Для удобства работы карточки информационных материалов и вложения могут быть загружены на локальное устройство, распечатаны и отправлены по электронной почте. Поиск можно осуществлять по таким фильтрам, как тема, ключевые слова, название ВОА, дата публикации, язык и многие другие. Есть возможность подписки на обновления.



repository.ach.gov.ru

Совет Федерации | Дни Липецкой области

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (СФ) 27–29 марта 2023 года [прошли](#) Дни Липецкой области. В рамках Дней региона в верхней палате парламента состоялось расширенное заседание Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Актуальные вопросы реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Липецкой области». Также в ходе встреч делегации Липецкой области и сенаторов обсуждались вопросы реализации социальной политики, создания современной инфраструктуры как основы экономического развития региона, развития АПК и охраны окружающей среды, снижения административной нагрузки на бизнес.

7.2 Семинары, совещания СКСО

СП РФ | Квалификационная комиссия

10 и 31 марта 2023 года под председательством исполняющей обязанности Председателя СП РФ Галины Изотовой состоялись заседания Квалификационной комиссии СП РФ. Были рассмотрены запросы в отношении кандидатов на должность председателей

контрольно-счетных органов Донецкой Народной Республики, Алтайского и Приморского краев, Калининградской области. Квалификационной комиссией проведена проверка документов кандидатов на предмет соответствия требованиям к образованию и опыту работы, а также индивидуальное собеседование с кандидатами. По результатам заседаний в законодательные органы четырех субъектов Российской Федерации направлены заключения СП РФ.

Отделение ККСО в Сибирском федеральном округе Красноярский край

2 марта 2023 года в г. Красноярске в рамках Красноярского экономического форума [состоялся](#) семинар-совещание контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля в условиях бюджетных рисков: открытая повестка». В мероприятии приняли участие руководители и аудиторы контрольно-счетных органов, входящих в Сибирский федеральный округ, а также представители отдельных региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля. Участники семинара-совещания обсудили актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов в современных условиях, остановились на особенностях аудита концессионных соглашений и соглашений государственно-частного партнерства, затронули проблематику централизации закупок работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, оценили практику применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также рассмотрели некоторые аспекты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

СП РФ Продуктовое управление

16 марта 2023 года на Портале КСО состоялся вебинар Департамента финансового аудита СП РФ на тему «Продуктовое управление». Были представлены основы и этапы продуктового подхода – от создания гипотез до разработки MVP продукта. Представлен опыт СП РФ по использованию продуктового подхода для решения задач в рамках аудита бюджетных средств. С презентацией и записью вебинара можно ознакомиться по [ссылке](#).

СП РФ Встреча с аудитором Заработная плата работников бюджетной сферы

22 марта 2023 года на Портале КСО состоялась встреча аудитора СП РФ Сергея Штогринина с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Основной темой обсуждения стала подготовка к планируемому СП РФ мониторингу уровня заработной платы работников бюджетного сектора экономики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации. Мониторинг будет проведен в рамках мероприятия СП РФ «Подготовка доклада в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения». По итогам встречи была достигнута договоренность о направлении контрольно-счетными органами в СП РФ оперативной информации о ситуации с оплатой труда в своих регионах с обозначением наиболее актуальных проблем, а также об обмене опытом и лучшими практиками организации этой работы. Сбор сведений будет осуществляться ежеквартально на Портале КСО. С записью и презентациями встречи можно ознакомиться по [ссылке](#).

Союз МКСО **Выявление и классификация нарушений в сфере строительства**

24 марта 2023 года на Портале КСО состоялся круглый Стояа МКСО на тему «Практика выявления и классификации нарушений, выявленных по результатам проверки расходования бюджетных средств в сфере строительства (реконструкции, капитального ремонта)». Представитель Федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» выступление посвятил вопросам составления сметы контракта и внесения в нее изменений при реализации инвестиционно-строительных проектов. Опыт проведения проверок в сфере строительства представили сотрудники контрольно-счетных органов Москвы, Санкт-Петербурга, Улан-Удэ и Воронежа. С видеозаписью встречи можно ознакомиться по [ссылке](#).

СП РФ **ЕИС** **Подсистемы «Риск-мониторинг» и «Мониторинг закупок»**

27 марта 2023 года на Портале КСО состоялся вебинар «Возможности подсистемы Единой информационной системы в сфере закупок «Риск-мониторинг» и практика ее применения». Представители Департамента аудита в сфере закупок и энергетического комплекса СП РФ поделилась с контрольно-счетными органами опытом применения подсистем ГИС ЕИС «Риск-мониторинг» и «Мониторинг закупок». Были продемонстрированы работа модуля «Риск-мониторинг» при аудите контрактов и возможности подсистемы ЕИС «Мониторинг закупок» для анализа данных, формирования отчетов, сводных таблиц, диаграмм. С записью и материалами встречи можно ознакомиться по [ссылке](#).

СП РФ Применение Классификатора нарушений

30 марта 2023 года на Портале КСО состоялся семинар Департамента финансового аудита СП РФ на тему «Рассмотрение обращений контрольно-счетных органов по вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по результатам его апробации в 2022 году». Счетной палатой были обобщены и проработаны все вопросы и предложения, поступившие от контрольно-счетных органов. Отмечено, что проведенная совместная работа позволяет однозначно группировать нарушения и единообразно отражать их в отчетах о результатах деятельности СП РФ и контрольно-счетных органов. В качестве примера был приведен алгоритм классификации нарушений, используемый СП РФ в ходе проверки реализации государственных программ Российской Федерации. Использование Классификатора нарушений было показано и на ряде других примеров аудита. С видеозаписью и презентацией встречи можно ознакомиться по [ссылке](#).

Союз МКСО Аудит концессионных соглашений

31 марта 2023 года состоялся вебинар Союза МКСО «Возможные нарушения при осуществлении концедентом учета активов и обязательств, возникающих в результате заключения и исполнения концессионных соглашений. Контроль за реализацией концессионных соглашений». С видеозаписью встречи можно ознакомиться по [ссылке](#).

7.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

СП РФ Образовательная платформа СП РФ и КСО

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ продолжает наполнять [Образовательную платформу](#) СП РФ и контрольно-счетных органов.

На данный момент доступно **117** курсов по следующим темам:

- стратегический аудит;
- финансовый аудит;
- аудит регионального развития;
- аудит нацпроектов и программ;
- современные методы сбора, обработки, анализа данных;
- опыт контрольно-счетных органов



По восстановлению **логина и пароля** для входа на Образовательную платформу СП РФ и КСО, а также по размещению ваших материалов просим обращаться к главному советнику Департамента международного и регионального сотрудничества **Попову Вячеславу Викторовичу**: тел.: (495) 986-16-08.
Будем признательны за ваши предложения по наполнению Образовательной платформы: kso@ach.gov.ru

В марте 2023 года на Образовательной платформе СП РФ и КСО размещены новые курсы:

- [Совершенствование системы ценообразования в строительстве. Смета контракта. Развитие института строительного контроля.](#)
- [Практика проведения внешнего муниципального финансового контроля за обустройством дворовых территорий и общественных пространств при реализации национального проекта «Жилье и городская среда»](#)
- [Анализ организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях](#)
- [Продуктовое управление. Основы продуктового подхода](#)
- [Мониторинг уровня заработной платы работников бюджетного сектора экономики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации](#)

ЧелГУ **Челябинск** **Нормативные затраты на оказание государственных услуг**

С 10 по 11 апреля

Очно

Программа «Особенности формирования и расчет нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг» (16 часов)

Программа курсов по [ссылке](#)

#ЧелГУ

ЦПК «Лидер» Санкт-Петербург Государственный оборонный заказ

С 13 по 14 апреля
Очно
Программа «Постановка и корректировка отдельного учета (ГОЗ) с учетом новых стандартов бухгалтерского учета. Риски некорректного перехода на новые стандарты» (15 часов)
Программа курсов по [ссылке](#)
#ЦПК_Лидер

Портал КСО Союз МКСО Федеральный закон № 255-ФЗ Проблемы реализации

14 апреля
9.00
ВКС
Круглый стол «Проблемы реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ и возможные пути их решения (в том числе в части отдельных вопросов материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности, а также вопросов, относящихся к сфере трудового законодательства)
Ссылка для подключения к трансляции мероприятия:
<https://youtube.com/live/t4BrvQTq2UM>
#Союз_МКСО

РАНХиГС Москва Эффективные переговоры

С 14 апреля
Очно с применением
дистанционных
технологий
Программа «Стратегии и тактики эффективных переговоров» (16 часов)
Программа курса по [ссылке](#)
#РАНХиГС

ЧелГУ Челябинск Оплата труда Бюджетные учреждения

С 17 по 18 апреля
Очно
Программа «Оплата труда в бюджетных учреждениях: типичные нарушения, сложные вопросы» (16 часов)
Программа курсов по [ссылке](#)

Оценка достижения национальных целей

С 17 по 19 апреля
Очно / С применением
дистанционных
технологий

Программа «Подходы к оценке достижения национальных целей развития в России с учетом результатов реализации региональных проектов» (32 часа)
Программа курсов по [ссылке](#)
#ЧелГУ

РАНХиГС | Москва | Риск-ориентированный подход

С 17 по 28 апреля
Очно / С применением
дистанционных
технологий

Программа «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне» (36 часов)
Программа курса по [ссылке](#)
#РАНХиГС

ЧелГУ | Челябинск | Государственные (муниципальные) закупки

С 24 по 26 апреля
Дистанционно

Программа «Осуществление государственных (муниципальных) закупок с учетом бухгалтерского учета» (24 часа)
Программа курсов по [ссылке](#)
#ЧелГУ #Челябинск

Портал КСО | ВКС | Здоровоохранение | Достижение целей устойчивого развития

26 апреля
15.00–17.00
ВКС

Вебинар с ВОА и контрольно-счетными органами на тему «Аудит в сфере здравоохранения, аудит достижения ЦУР, организация взаимодействия с региональными органами аудита».

Ссылка для подключения к трансляции мероприятия будет направлена дополнительно
#Портал_КСО

РЭУ Москва Цифровая трансформация

Апрель
Заочно с применением
дистанционных
технологий

Программа «CDO (Chief Data Officer) – управление,
основанное на данных» (72 часа)
Программа курса по [ссылке](#)
#РЭУ #Москва

Stepik Бесплатные онлайн-курсы Госзакупки

Образовательная
платформа Stepik

Онлайн-курс КСП Челябинской области «Госзакупки.
Старт» (4 часа)
Курс доступен по [ссылке](#)
По итогам обучения выдается сертификат
Учебно-методического центра КСП при «ЧелГУ»
#Stepik

Яндекс Практикум Бесплатные онлайн-курсы Excel для работы

Платформа
«Образовательные
технологии Яндекса»

Онлайн-курс «Excel для работы»
Курс доступен по [ссылке](#)

Основы работы с DataLens

Платформа
«Образовательные
технологии Яндекса»

Онлайн-курс «Основы работы с DataLens»
Курс доступен по [ссылке](#)

Основы анализа данных и Python

Платформа
«Образовательные
технологии Яндекса»

Онлайн-курс «Основы анализа данных и Python»
Курс доступен по [ссылке](#)
#Яндекс_Практикум

7.4 Кадровые решения

Республика Мордовия

На должность заместителя
председателя Счетной палаты
Республики Мордовия назначен
Валеев Азат Рустемович

Амурская область

На должность аудитора контрольно-
счетной палаты Амурской области
назначен
Кузьмин Вячеслав Михайлович



Вестник КСКО
Выпуск № 29 (№ 3 – 2023)

Контакты:
Татьяна Каменщикова
kso@ach.gov.ru

Портал КСО:
<https://portalkso.ru>

Образовательная платформа
СП РФ и КСО:
<https://education.portalkso.ru>

Телеграм-канал «КСО Online»
(подключение через администраторов
канала: kso@ach.gov.ru)

Департамент международного и регионального сотрудничества