a

2022

Вестник СКСО

с 1 по 31 марта 2022 года

Подготовлен
Департаментом международного и регионального сотрудничества СП *РФ*

Департамент международного и регионального сотрудничества СП *РФ* представляет выпуск Вестника Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Вестник СКСО) за период с 1 по 31 марта 2022 года.

Одним из основных событий месяца стало утверждение Счетной палатой новой редакции «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». С документом можно ознакомиться в Библиотеке Портала КСО.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетных органов по социально значимым и важным с точки зрения устойчивости экономического развития направлениям:

- Низкие темпы строительства социальных объектов выявлены в Республике Коми, а во Владимирской области – нарушения при модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.
- Эффективность субсидирования АПК оценили в Орловской и Томской областях.
- Аудит администрирования платежей за пользование лесным фондом провели в Красноярском крае.
- Обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан проанализировали в Курской области.

В традиционной аналитической подборке представлены рейтинг регионов России по энергодостаточности и исследование о перспективах водорода как альтернативного энергоресурса. Также в номере: обзор практики СП *РФ* по правовым вопросам в I квартале 2022 года, дайджест видеоконференций и вебинаров на Портале КСО и информация о программах развития профессиональных компетенций на апрель и май.

Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП *РФ*.

Оглавление

1. Цифра месяца 4

2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов 4

2.1 Работа в контексте приоритетов СП *РФ* 4

2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы 6

2.3 Проверки и обзоры на заметку 10

2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов 12

3. Полезные ресурсы. Исследования 13

4. Мониторинг сайтов РОИВ 16

5. Практика СП *РФ* по правовым вопросам 17

6. СМИ о контрольно-счетных органах 18

7. Активности в рамках СКСО 20

7.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО 20

7.2 Семинары, совещания СКСО 22

7.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий 23

7.4 Кадровые решения 28

1. Цифра месяца

Правительство Российской Федерации | План поддержки экономики

В 1 трлн рублей оценивается разработанный Правительством Российской Федерации план поддержки российской экономики. Об этом на заседании президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций заявил премьер-министр Михаил Мишустин. Ряд мероприятий планируется реализовать, в том числе на уровне Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Крупный блок посвящен импорту. Для сохранения максимально возможного доступа к необходимым ресурсам и товарам партнерам по ЕАЭС предложено повысить максимальный лимит беспошлинного ввоза товаров в рамках электронной торговли, зафиксировать валютный курс при уплате импортных пошлин. Планом также предусмотрено формирование перечня критически важных ввозимых товаров, для которых будет предусмотрено существенное упрощение процедур таможенного оформления. Еще одно решение касается создания условий для бесперебойной работы предприятий. Планируется запуск специальной кредитной программы для пополнения оборотных средств. Первыми такой возможностью смогут воспользоваться представители промышленности и торговли, а также агропромышленного комплекса.

2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

2.1 Работа в контексте приоритетов СП *РФ*

Республика Коми | Объекты социальной инфраструктуры | Жилье

КСП Республики Коми по результатам мониторинга региональных проектов (РП) за 2021 год выявила значительное отставание по строительству и вводу в эксплуатацию важных социальных объектов и инженерной инфраструктуры.

1. Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований выявлен по контрактам в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

Не исполнено 57 % контрактов (377,9 млн рублей)

2. Не введено в эксплуатацию 20 из 22 объектов социальной и инженерной инфраструктуры

Не введен 91 % объектов

3. Подано мало заявок на участие в закупках в рамках РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» из-за отсутствия в населенных пунктах жилья, соответствующего требованиям

В муниципальном районе «Печора» не состоялся 61 % аукционов по приобретению квартир

КСП было предложено следующее:

- скорректировать РП в части планирования их параметров;
- повысить качество отчетности и оценки достоверности информации о реализации РП;
- своевременно проводить закупочные процедуры и контролировать строительство и ввод в эксплуатацию реализуемых объектов.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Государственный Совет Республики Коми, Главе Республики Коми и заместителю Председателя Правительства Республики Коми.

Красноярский край | Лесной фонд | Администрирование платежей

СП Красноярского края проанализировала эффективность администрирования поступающих в краевой бюджет платежей за пользование лесным фондом.
В 2021 году по сравнению с 2019 годом поступления лесных платежей выросли в 2 раза. Доходы, поступившие в 2020–2021 годах, достигли 4,6 млрд рублей.

При этом недополученный доход по уплате лесных платежей на 1 января 2022 года составил 750 млн рублей. По итогам мероприятия установлены нарушения и недостатки при реализации министерством лесного хозяйства Края полномочий по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения лесных платежей, а также по принятию решений о признании задолженности по ним безнадежной к взысканию. Отмечены недостатки при ведении договорной и претензионно-исковой работ. СП подготовила предложения министерству финансов и министерству лесного хозяйства Красноярского края.

2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

Республика Марий Эл Строительство школ

ГСП Республики Марий Эл проверила реализацию регионального проекта «Современная школа» (РП) в рамках национального проекта «Образование».
При увеличении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства (общеобразовательным школам) показатели основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа» в Государственной программе Республики Марий Эл остались неизменными. В паспорт РП за 2020 год и I полугодие 2021 года указанные изменения внесены не были. Так, мероприятие по строительству школы в г. Козьмодемьянске на 825 мест в паспорте отсутствовало. Кроме этого, установлены следующие нарушения:

- объемы финансового обеспечения в паспорте РП не соответствовали утвержденным бюджетным ассигнованиям;
- условия соглашений о предоставлении субсидий не соблюдались;
- муниципальные программы не содержали перечни мероприятий, на софинансирование которых предоставлялись субсидии;
- сведения о ресурсном обеспечении и сроках строительства школ не актуализировались.

В адрес руководства республиканского Министерства образования и науки и пяти объектов контроля были внесены представления.

Воронежская область Панель мониторинга национальных проектов

КСП Воронежской области запустила в эксплуатацию обновленную панель мониторинга реализации национальных проектов (НП) в регионе. На информационную панель добавлен раздел «Мониторинг строительства объектов», где доступны следующие сведения:

- объекты, которые строятся или реконструируются в рамках НП;
- объем финансирования проектов;
- паспорта и отчеты о ходе реализации региональных составляющих НП;
- исполнение проектов в разрезе муниципальных образований.

С помощью формы обратной связи граждане смогут прикрепить фотоматериалы, высказать свое мнение о качестве проводимых строительных работ или использовании созданных объектов.

Владимирская область Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры

СП Владимирской области проверила реализацию мероприятий государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области» (ГП), в том числе в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» в 2019–2020 годах. Аудит работ, проведенных на объектах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках ГП[1], выявил следующее:

[1] Способствует достижению одной из 17 целей в области устойчивого развития Генассамблеи ООН «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»

По итогам проверки подрядчиками обеспечен возврат в бюджет более 1 млн рублей и проведены ранее не выполненные работы. Временно исполняющему обязанности Губернатора Владимирской области и председателю Законодательного Собрания Владимирской области были направлены информационные письма. В Департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области и главам администраций Ковровского и Меленковского районов – представления для устранения выявленных нарушений и недостатков. Информация о допущенных нарушениях законодательства направлена в прокуратуру Владимирской области.

Иркутская область Дошкольное образование

КСП Иркутской области проверила реализацию подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». Объем проверенных средств составил 4,2 млрд рублей, выявлено нарушений в сумме 1,8 млрд рублей. Установлено, что плановые значения показателей корректировались под фактически достигнутые результаты. Так, показатель по созданию 2985 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет был уменьшен на 2125 мест – до 860 мест, под фактически достигнутое значение. Министерству образования и министерству строительства Иркутской области рекомендовано принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Курская область Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями

КСП Курской области в рамках реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» проверила обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан в 2021 году. В бюджете на эти цели было предусмотрено более 89,5 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 77 млн рублей. В ходе мероприятия выявлены значительные остатки лекарственных препаратов на сумму более 1,8 млн рублей со сроком годности до октября 2022 года. Установлено, что отсутствовал региональный регистр пациентов с сердечно-сосудистой патологией. Централизованная информационная система организации оказания медицинской помощи не была введена в эксплуатацию. По итогам контрольного мероприятия КСП подготовила следующие предложения:

- актуализировать состав комиссии по рассмотрению и согласованию заявки на лекарственные препараты и скорректировать содержание Порядка лекарственного обеспечения;
- разработать и утвердить форму и порядок ведения регистра пациентов, которые перенесли сердечно-сосудистые заболевания, организовать работу по ведению регистра пациентов, которые входят в льготную категорию граждан;
- обеспечить закупку лекарственных препаратов в соответствии со сводной заявкой, утвержденной комиссией по рассмотрению и согласованию заявки на лекарственные препараты;
- при осуществлении закупок обеспечить соответствие остаточного срока годности лекарственных препаратов периоду льготного обеспечения граждан лекарственными средствами (в течение 2-х лет с даты постановки диагноза и (или) выполнения хирургического вмешательства).

Орловская область Земли сельскохозяйственного назначения

КСП Орловской области проверила использование бюджетных средств на предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения в рамках региональной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области». На реализацию мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения было направлено в 2020 году – 5,3 млн рублей, в 2021 году – 1,4 млн рублей. В 2021 году площадь неиспользуемой пашни составила 23,792 тыс. га, при этом 81,6 % не использовался более 10 лет. Простаивание земель привело к зарастанию неиспользуемой пашни древесно-кустарниковой растительностью. КСП установлено, что субсидии сельхозтоваропроизводителям на мероприятия по мелиорации земель предоставлялись с нарушением принципа эффективности. Департамент сельского хозяйства Орловской области (Департамент) ненадлежащим образом исполнял полномочия по разработке Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель. В Минсельхоз России направлялись недостоверные сведения об объемах вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий получателями субсидии. По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителя Департамента внесено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков.

Тверская область Комфортная городская среда Малые города

КСП Тверской области проанализировала реализацию проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды». В 2019 и 2020 годах из федерального бюджета региону были предоставлены межбюджетные трансферты на реализацию проектов благоустройства в трех муниципалитетах (г. Старица, г. Конаково, Удомельский городской округ) на общую сумму 185 млн рублей. Из муниципальных бюджетов дополнительно выделены 11,1 млн рублей. Проверка показала:

- работы по проектам выполнялись с отставанием от графика до 240 дней;
- вносились изменения в перечень и объем выполняемых работ по сравнению с первоначальными проектами[2];
- недостатки учета вложений в нефинансовые активы и основные средства привели к некорректной бюджетной отчетности.

Отчет был направлен Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание и региональное Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Информация об искажении бюджетной отчетности – в областную прокуратуру. Должностные лица муниципальных администраций привлечены к административной ответственности. Объекты благоустройства поставлены на бюджетный учет.

2.3 Проверки и обзоры на заметку

Оренбургская область Доступ к ГИС

СП Оренбургской области получила доступ к компоненту федеральной государственной информационной системы «ВетИС» – «Меркурий». Предоставленный Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору доступ необходим для осуществления контроля за обоснованностью получения бюджетных средств на поддержку сельского хозяйства. Для сотрудников СП была проведена ознакомительная демонстрация использования возможностей программного комплекса.

[2] В г. Конаково при заключении контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации из технического задания были исключены работы по проектированию берегоукрепления, гидротехнических сооружений, двух причалов, ландшафтного дизайна и озеленения.

Томская область | Поддержка фермеров

КСП Томской области провела аудит эффективности использования средств областного бюджета в 2016–2020 годах на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х). На поддержку 129 начинающим фермерам было направлено 567 млн рублей. Анализ показал следующее:

КСП подготовила предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства. Отчет о проверке направлен Губернатору Томской области и в Законодательную Думу Томской области.

Ямало-Ненецкий автономный округ | ЖКХ | Концессионные соглашения

СП Ямало-Ненецкого автономного округа проанализировала реализацию инвестиционных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства на основе концессионных соглашений на территории округа. Концессионерами не соблюдались сроки создания и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры муниципалитетов за счет инвестиционных ресурсов концессионеров.
В 2017–2020 годах не были выполнены мероприятия на сумму 453,1 млн рублей, процент вложенных инвестиций составил 60 % от плана. Также установлено несоответствие отдельных положений концессионных соглашений действующему законодательству Российской Федерации. Концеденты (органы местного самоуправления) не осуществляли контроль за выполнением мероприятий

концессионных соглашений и не пользовались правом требования выплаты за счет банковской гарантии при невыполнении концессионерами обязательств.
В департамент тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса автономного округа и муниципальные образования направлены информационные письма. Отчет о проверке направлен Губернатору Ямало-Ненецкого автономного округа и председателю Законодательного Собрания.

2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

Сергиев-Посад Предпринимательство Технопарк

КСП Сергиево-Посадского городского округа Московской области по итогам проверки расходования средств на реализацию муниципальной программы «Предпринимательство» выявила неэффективное расходование средств местного бюджета на сумму более 9 млн рублей. Проверка показала, что в нарушение требований законодательства статус технопарка муниципальному промышленному парку «М-8» не присваивался, управляющая парком компания не создавалась, резиденты или кандидаты в резиденты технопарка Правительством Московской области не регистрировались. Данное нарушение привело к неэффективному расходованию средств местного бюджета на оплату текущего содержания фактически не используемой в интересах городского округа территории технопарка.
По результатам контрольного мероприятия выдано представление об устранении выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности.

Якутск Капитальный ремонт образовательных учреждений

КСП города Якутска проверила расходование бюджетных средств, выделенных в 2020 году на капитальный ремонт образовательных учреждений по муниципальной программе «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2018–2022 годы». Установлено, что не составлялись акты технического состояния и акты обследования объектов, подлежащих капитальному ремонту.
Без проведения конкурсных процедур был заключен ряд контрактов. Не осуществлялся должный контроль за выполнением подрядчиками ремонтных работ. Только в 29 % муниципальных образовательных учреждений города был проведен капитальный ремонт. По результатам проверки направлены отчет и представление в адрес Управления образования Окружной администрации города Якутска.

3. Полезные ресурсы. Исследования

Правительство Российской Федерации | Объясняем.рф

Председателем Правительства Российской Федерации принято решение о запуске информационного ресурса «Объясняем.рф». На нем размещаются ответы на самые актуальные вопросы граждан по всем сферам – от транспортного сообщения до вопросов финансовой стабильности и работы учебных заведений. Направить вопросы по текущей ситуации можно через форму обратной связи, а также через страницы портала в социальных сетях: в «Телеграме», «ВКонтакте», «Одноклассниках» и «Вайбере». В работу вовлечены все министерства и ведомства.

РИА Рейтинг | Регионы | Энергодостаточность

Агентство «РИА Рейтинг» подготовило рейтинг регионов России по энергодостаточности[3]. В 2021 году выработка электроэнергии в России достигла очередного рекордного уровня. По данным Росстата, производство электроэнергии составило 1157,1 млрд кВт ч, что на 6,2 % превзошло результат кризисного 2020 года и на 3,5 % превысило прежний рекорд 2019 года. Увеличение выработки произошло на фоне увеличения внутреннего потребления, а также за счет постковидного восстановления экономики. В энергосистемах субъектов Российской Федерации отрицательная динамика потребления электроэнергии зафиксирована только в двух регионах – в Республике Марий Эл и Мурманской области. Самым энергодостаточным регионом стала Тверская область, где собственное производство электроэнергии превысило потребление на 3,4 млрд кВт ч. Волгоградская и Самарская области, которые в 2020 году были энергодостаточными, в 2021 году стали энергодефицитными, что обусловлено сокращением производства на местных ГЭС.

Национальное Рейтинговое Агентство | Водород | Перспективы

Национальное Рейтинговое Агентство (НРА) подготовило аналитический обзор «Водородная лихорадка», посвященный потреблению и производству водорода. На фоне глобального стремления к декарбонизации водород рассматривается как перспективный энергоресурс для мировой энергетической и транспортных отраслей экономики. Высокая энергоемкость, которая в три раза превышает аналогичный

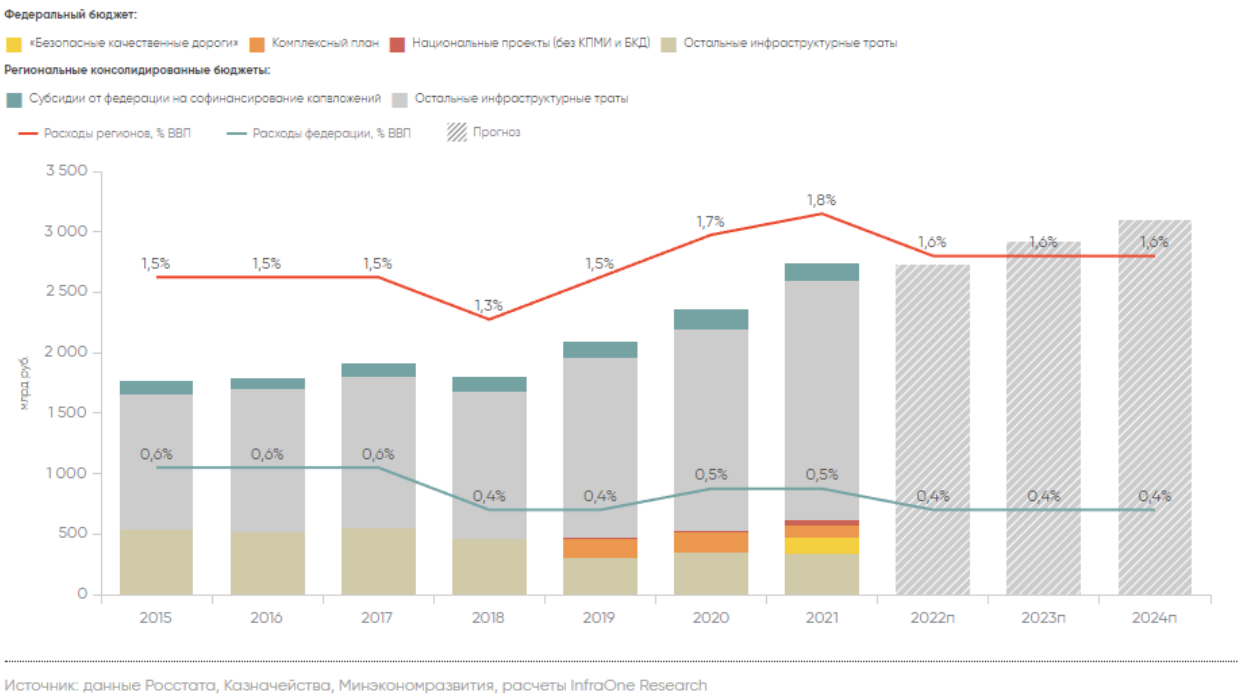
[3] Энергодосточность / энергодефицитность определялась как разница между выработкой и потреблением электроэнергии.

показатель газа, бензина, дизельного топлива, а также отсутствие вредных выбросов при его сгорании (после решения проблем с образованием оксидов азота), позволят использовать водород в промышленном производстве, на транспорте, для прямого потребления без существенного вреда для окружающей среды и, теоретически, с меньшим уровнем выбросов парниковых газов. Общий объем производства свободного, доступного для экспорта водорода в России оценивается НРА в 2 млн тонн к 2030 году, а инвестиции, которые потребуются для этого, превысят 700 млрд рублей.

InfraOne Research Регионы Инфраструктура Прогнозы

Исследовательская компания InfraOne Research проанализировала расходы федерального бюджета и регионов на публичную инфраструктуру в 2021 году. По сравнению с 2020 годом рост составил 10 %, или 2,6 трлн рублей. На увеличение затрат федерального бюджета с 524,1 до 611,8 млрд рублей оказали влияние национальные проекты. Региональные вложения также показали положительную динамику – по итогам года они приблизились к 2 трлн рублей против 1,83 трлн рублей годом ранее. Новый экономический кризис, повышение ключевой ставки Центрального банка России до 20 %, санкции могут спровоцировать «заморозку» многих инфраструктурных строек. Однако не исключено, что правительство, чтобы поддержать экономику, инициирует новые масштабные проекты или решит в ускоренном режиме запускать инфраструктурные стройки. Расходы бюджетов всех уровней на инфраструктуру в 2015–2024 годах представлены на рисунке:[4]

[4] Расчет инвестиций в инфраструктуру в денежном выражении основан на отчетах Федерального казначейства и классификации бюджетных расходов по видам. При оценке инвестиций не учитывались расходы на гособоронзаказ, а также взносы в уставный капитал, субсидии и другие трансферты госкомпаниям. В основе расчета прогноза трат на 2022–2024 годы лежат данные актуальной редакции бюджета и предположение, что доля расходов на инфраструктуру в разрезе разделов и подразделов бюджета (включают «Дорожное хозяйство», «Транспорт» и другие пункты) сохранится примерно на том же уровне, что и в 2019–2021 годах. Кроме того, учтена общая динамика роста расходов государства на инфраструктуру в предыдущие годы.



Источник: данные Росстата, Казначейства, Минэкономразвития, расчеты InfraOne Research

РИА Рейтинг Регионы Задолженность населения перед банками

Агентство «РИА Рейтинг» на основе данных официальной статистики подготовило рейтинг регионов России по задолженности населения перед банками. Результаты исследования свидетельствуют, что ситуация с долговой нагрузкой населения в регионах Российской Федерации характеризуется достаточно высокой степенью неоднородности. Отношение кредитов к годовой зарплате изменяется в диапазоне от 12 % до 104 %. Объем задолженности по кредитам населения на 1 февраля 2022 года равнялся 24,7 трлн рублей и за последние 12 месяцев вырос на 23,2 %, или на 4,7 трлн рублей. Суммарный долг в среднем на одного экономически активного жителя страны за год увеличился на 63 тыс. рублей до 328 тыс. рублей. Закредитованность населения, которую можно определить как отношение долга к годовой заработанной плате, росла достаточно быстро и уже достигла 55,6 %. Регионы с минимальной закредитованностью в основном сосредоточены на юге России. Первое место в рейтинге, как и прежде, занимает Республика Ингушетия, в которой отношение среднедушевой банковской задолженности к годовой зарплате составило 12 %. Наибольший уровень закредитованности наблюдается в Республике Калмыкия, где индикатор долговой нагрузки составил 103,5 %.

4. Мониторинг сайтов РОИВ[5]

Регионы получили возможность более активно расходовать высвобождаемые в рамках реструктуризации бюджетных кредитов средства на важные проекты. Постановление об этом подписал Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин. Среди таких направлений – проектирование объектов инфраструктуры, подключение жилых домов и предприятий к инженерным сетям.

Правительство Российской Федерации утвердило «дорожную карту» по внедрению новых подходов к управлению незавершенными строительными объектами. Документ подразумевает создание обновленного общероссийского реестра долгостроев.
В список, который должен появиться к середине лета, войдут все объекты, которые полностью или частично возводились за счет федерального, регионального и местного бюджетов.

Более 163 млрд рублей из федерального бюджета будет направлено на реконструкцию и строительство федеральных и региональных трасс, а также объектов дорожной инфраструктуры в Республике Татарстан, Приморском крае, Белгородской, Кемеровской, Московской и Ярославской областях, Ямало-Ненецком автономном округе. В 2022–2024 годах планируется обновить и построить 757 км федеральных и 292 км региональных дорог.

На поддержку рынка труда и предупреждение безработицы в условиях введенных в отношении России западных санкций будет направлено 39 млрд рублей. Источником финансирования станет резервный фонд Правительства Российской Федерации. Большая часть суммы – свыше 25,5 млрд рублей – пойдет на создание в регионах временных рабочих мест для граждан, находящихся под риском увольнения.

В 2022 году на оснащение медицинских организаций современным реабилитационным оборудованием в федеральном бюджете предусмотрено 8,2 млрд рублей. Всего за 2022–2024 годы предполагается оснастить или переоснастить более 1350 отделений медицинской реабилитации в регионах, а также около 130 дневных стационаров. Работа будет идти в рамках нового федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

Более 8 млрд рублей, сэкономленных от отмены международных соревнований, будут направлены на развитие российского спорта. Средства пойдут на строительство спортивных объектов в регионах России и проведение внутрироссийских мероприятий.

В пяти регионах Российской Федерации вводится экспериментальный режим по внедрению беспилотных авиационных систем. В Томской области планируется апробировать использование грузовых беспилотных дронов для доставки грузов. Схожие задачи будет решать «Почта России» в Камчатском крае, Ханты-Мансийском, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах. Также дроны будут использоваться для аэрофотосъемки и сельскохозяйственных работ.

[5] Раздел подготовлен с использованием материалов сайта Правительства Российской Федерации, портала «национальныепроекты.рф», СМИ.

5. Практика СП *РФ* по правовым вопросам

Правовой департамент | Судебная практика | Контрактная система

Правовой департамент СП *РФ* подготовил обзор судебной практики по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе за I квартал 2022 года. Обзор структурирован по следующим темам:

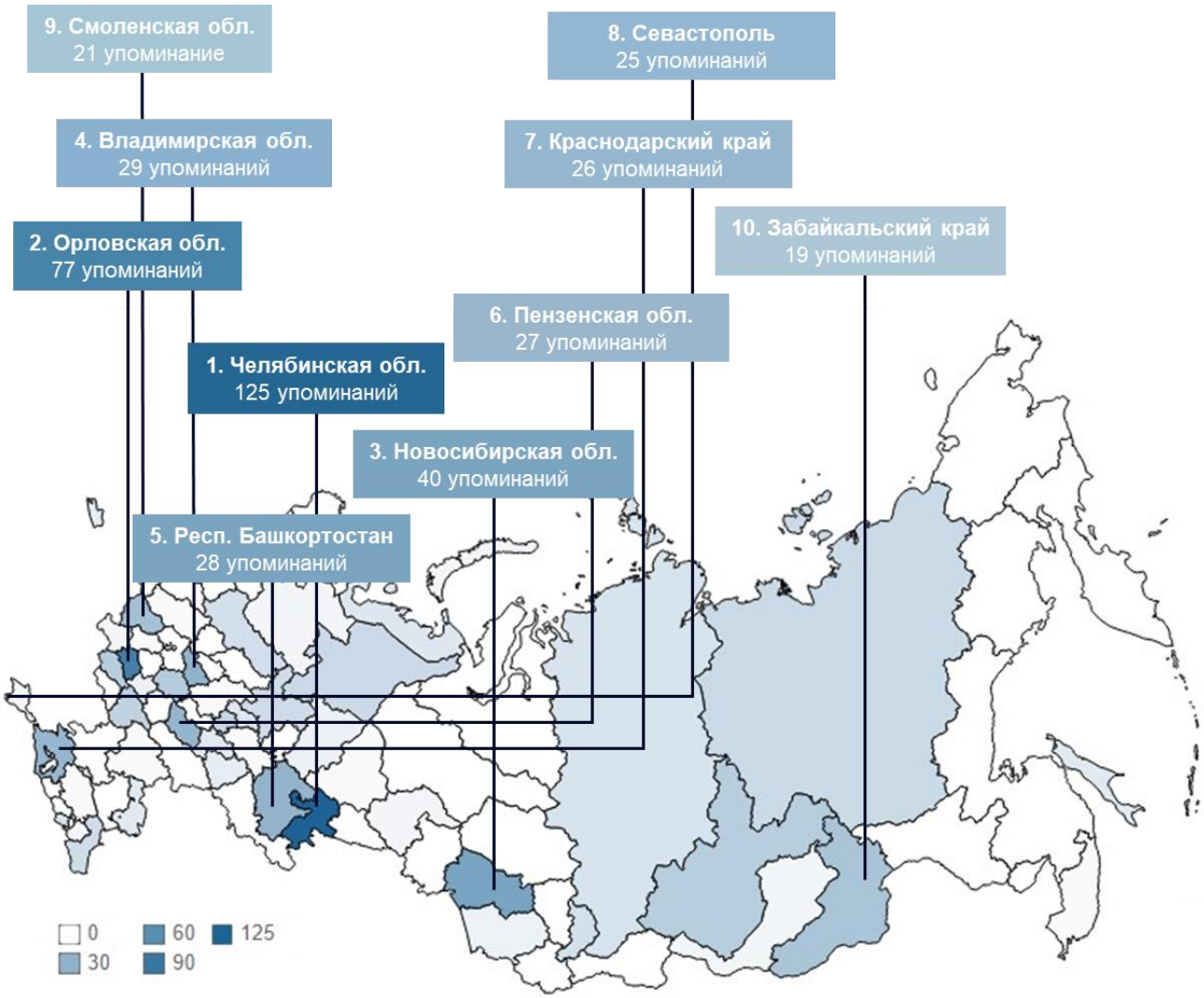
- описание объекта закупки;
- дробление закупки с целью несоблюдения процедуры закупки;
- рассмотрение заявок на участие в закупке;
- заключение контракта;
- исполнение контракта;
- предъявление требований об уплате неустойки (пени, штрафа).

Обзор размещен в Библиотеке Портала КСО в разделе «Правовой департамент аппарата СП *РФ*».

6. СМИ о контрольно-счетных органах[6]

СМИ Итоги февраля

За период с 1 по 28 февраля 2022 года число упоминаний в федеральных и региональных СМИ о деятельности контрольно-счетных органов составило 650 упоминаний. По сравнению с январем 2022 года количество упоминаний увеличилось на 85 единиц. Количество оригинальных публикаций в СМИ о работе контрольно-счетных органов, то есть авторских редакционных материалов, не перепечатанных из других источников, составило 432 публикации, или 66 %, что на 4 % больше, чем в январе этого года. Как и в предыдущем месяце, упоминался 61 контрольно-счетный орган.



[6] Раздел подготовлен совместно с Департаментом внешних коммуникаций аппарата СП *РФ*.

Ключевые темы трех контрольно-счетных органов – лидеров по числу упоминаний

КСО Сайты и соцсети

В СП Свердловской области в марте 2022 года начал работу новый официальный сайт. Помимо современного дизайна и удобного интерфейса СП предлагает ознакомиться с результатами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в текстовой или графической форме, а также представляет информацию о ходе исполнения рекомендаций и устранения выявленных нарушений и недостатков объектами контроля.

КСП Республики Хакасия начала вести страницу в социальной сети «ВКонтакте». Свои страницы в Telegram и «ВКонтакте» также открыла СП Самарской области.

7. Активности в рамках СКСО

7.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

СП *РФ* Общие требования Стандарты КСО КМ ЭАМ

СП *РФ* утвердила «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (Общие требования). Документ подготовлен в целях реализации норм Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Общие требования определяют единые для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований требования к структуре, содержанию, порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При подготовке Общих требований учтены предложения контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и комиссии Совета контрольно-счетных органов при СП *РФ* по вопросам методологии. Общие требования размещены в Библиотеке Портала КСО.

СП *РФ* Методика оценки качества формирования и реализации госпрограмм

СП *РФ* утвердила Методику оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета. Методика разработана с учетом положений стандартов внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» и СГА 105 «Стратегический аудит».
В документе представлены:

- пример проработанной госпрограммы с критериями;
- перечень блоков для оценки реализации госпрограммы;

- особенности оценки пилотных и иных госпрограмм;
- оценка состава показателей (индикаторов) госпрограмм;
- формулы расчетов различных показателей госпрограмм.

Методика размещена в Библиотеке Портала КСО.

СП *РФ* Методические рекомендации MVP цифрового продукта

СП *РФ* подготовила методические рекомендации «Этапы разработки минимально жизнеспособного продукта (MVP) цифрового продукта». Документ разработан Департаментом стратегического развития совместно с Департаментом цифровой трансформации СП *РФ* и Центром перспективных управленческих решений.
В методических рекомендациях представлены основные этапы разработки цифрового продукта, содержатся приложения с примерами, а также другие полезные материалы, которые помогут повысить эффективность разработки актуальных для деятельности контрольно-счетных органов цифровых продуктов. Методические рекомендации размещены в Библиотеке Портала КСО.

СП *РФ* Бюллетень АПК

Мартовский выпуск Бюллетеня СП *РФ* посвящен теме государственной поддержки агропромышленного комплекса. Оптимизацию количества субсидий в сфере АПК необходимо продолжить, такую рекомендацию дала СП *РФ*, проверив на примере Чувашской Республики, Волгоградской и Новосибирской областей эффективность мер господдержки, оказываемой регионам в рамках госпрограммы развития сельского хозяйства. Опыт аудита АПК в данных регионах представили и контрольно-счетные органы. Ознакомиться с бюллетенем можно на сайте СП *РФ*, скачать бюллетень в PDF – по ссылке.

СП *РФ* Департамент стратегического развития Процессное управление

Департамент стратегического развития СП *РФ* в презентации «Развитие процессного управления в СП *РФ*» представляет основные этапы процессного управления от старта до цифровой зрелости, базовые шаги по управлению процессами, взаимосвязь процессов и функций. Отдельно рассмотрено такое понятие, как каталог процессов. Дается описание инструмента визуализации процесса SIPOC. Приведены реализованные примеры оптимизации процессов проведения контрольного или

экспертно-аналитического мероприятия, организации командировок, оптимизации и цифровизации кадрового документооборота в СП *РФ*. Краткие рекомендации позволят оптимизировать работу по развитию процессного управления. Презентация размещена в Библиотеке Портала КСО.

7.2 Семинары, совещания СКСО

СП *РФ* Квалификационная комиссия

4 и 21 марта 2022 года под председательством заместителя Председателя СП *РФ* Галины Изотовой состоялись заседания Квалификационной комиссии СП *РФ*. Рассмотрены кандидатуры на должности председателей контрольно-счетных органов Москвы и Сахалинской области. Квалификационной комиссией проведена проверка документов кандидатов на предмет соответствия требованиям к образованию и опыту работы, а также индивидуальное собеседование со всеми кандидатами. По результатам заседаний в законодательные (представительные) органы двух субъектов Российской Федерации направлены заключения СП *РФ*.

СП *РФ* Инструменты риск-ориентированного подхода

25 марта 2022 года на Портале КСО состоялся семинар Департамента финансового аудита СП *РФ* на тему «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита». Были рассмотрены такие элементы риск-ориентированного подхода (РОП), как существенность и оценка рисков. Практика СП *РФ* показывает, что использование инструментов РОП позволяет выявить больше рисков и существенных нарушений, сократить программы контрольных мероприятий за счет фокуса на рисковых областях, оптимизировать временные затраты. Были представлены возможности выявления рисков в ходе анализа больших объемов данных, а также автоматизированного поиска рисков нарушений при помощи программных средств, внедренных в СП *РФ*. С видеозаписью и презентацией семинара можно ознакомиться по ссылке.

> *«Методические указания по оценке существенности и рисков при планировании и проведении контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита», размещены в Библиотеке Портала КСО по ссылке.*

СКСО УФО Реализация полномочий и организация деятельности

25 марта 2022 года в г. Салехарде Ямало-Ненецкого автономного округа состоялось заседание руководителей контрольно-счетных органов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, по обмену лучшими практиками реализации полномочий и организации деятельности. В работе заседания приняла участие делегация СП *РФ*. Организатором мероприятия выступила СП ЯНАО.
Ключевые темы встречи:

- подходы к повышению эффективности деятельности;
- доказательная политика: продвинутая аналитика для аудита;
- общие подходы к аудиту программ и проектов;
- кадровая политика через оценку персонала, подходы к развитию кадрового потенциала;
- внешний муниципальный финансовый контроль: новые вызовы и проблемы при реализации полномочий;
- открытость как важный аспект государственного управления;
- цифровые образовательные платформы.

Опытом работы поделились эксперты СП *РФ* и контрольно-счетных органов ЯНАО, Тюменской и Челябинской областей. С презентациями заседания можно ознакомиться в разделе «Объявления» Портала КСО по ссылке.

СП *РФ* Ходатайства о награждении ведомственными наградами СП *РФ*

30 марта 2022 года на Портале КСО состоялся практикум Департамента по развитию человеческого капитала СП *РФ* на тему оформления ходатайств о награждении ведомственными наградами СП *РФ*. С видеозаписью можно ознакомиться по ссылке.

7.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

СП *РФ* Образовательная платформа СП *РФ* и КСО

Департамент международного и регионального сотрудничества СП *РФ* продолжает наполнять образовательную платформу СП *РФ* и контрольно-счетных органов.
На данный момент доступен **71** курс по следующим темам:

стратегический аудит;

аудит эффективности;

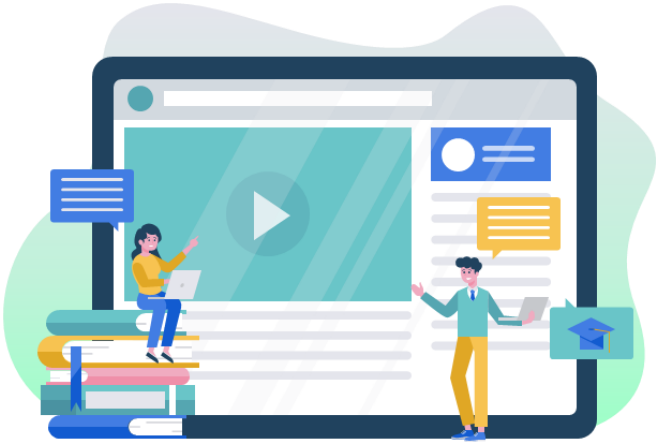
аудит в сфере закупок;

аудит дорожной сферы;

современные методы сбора, обработки, анализа и визуализации данных;

работа с большими данными;

ссылки на образовательные курсы по цифровой трансформации



Для восстановления **логинов и паролей** для входа на образовательную платформу, а также для размещения ваших интересных курсов просим обращаться к главному советнику Департамента международного и регионального сотрудничества **Попову Вячеславу Викторовичу: тел.: 8-915-178-23-27, 8-495-986-16-08.** Будем признательны за ваши предложения по наполнению образовательной платформы: **kso@ach.gov.ru .**

На образовательной платформе СП *РФ* и КСО в марте размещены новые курсы:

- Новации при организации повышения квалификации сотрудников КСО;
- Эмоциональный интеллект;
- Управление конфликтами.

РЭУ Москва Курсы повышения квалификации

С 21 февраля по 2 марта 2022 года в РЭУ имени Г.В. Плеханова (РЭУ) состоялись курсы повышения квалификации по теме «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных контрольно-счетных органов с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности». В обучении приняли участие 33 представителя контрольно-счетных органов из 22 субъектов Российской Федерации. Курсы организованы совместно СП *РФ* и РЭУ в рамках проекта «Развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами».

Волгоградский институт управления Управление муниципальным хозяйством

КСП Волгограда в рамках курса «Актуальные проблемы управления муниципальным хозяйством» провела в Волгоградском институте управления – филиале РАНХиГС очередную открытую встречу с представителями органов местного самоуправления. Основными темами стали открытость органов власти, инструменты диалога между государством и гражданами, а также влияние имиджа руководителя на развитие территорий.

РАНХиГС | Москва | Нормативно-правовые акты | Качество подготовки

С 11 по 15 апреля С отрывом от государственной службы	Программа «Технико-юридическое качество нормативных правовых актов: правовые и лингвистические новеллы» (40 часов) Программа курса по ссылке

Проектный подход | Риск-ориентированный подход

С 11 по 22 апреля Дистанционный формат	Программа «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне» (36 часов) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке #РАНХиГС #Москва

Финансовый университет | Калуга | Муниципальный аудит

С 11 по 15 апреля Очно	Программа «Проведение внешнего финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований» (40 часов) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке #ФинУниверситет #Калуга

Учебный центр «Бюджет» | Москва | Бюджетное законодательство

14 апреля С 10.00 до 13.00 Онлайн	Семинар «Основные изменения в бюджетном законодательстве в 2022 году» Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке #УЦ_Бюджет #Москва

ЦПК Лидер | Санкт-Петербург | Законодательные основы госконтроля

С 18 по 20 апреля Очно	Программа «Государственный (муниципальный) финансовый контроль: законодательные основы и практика» (24 часа) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке

Управление персоналом

С 19 по 22 апреля Очно	Программа «Управление персоналом в организации: эффективная система и современные технологии» (24 часа) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке

44-ФЗ Госзакупки Изменения законодательства Практика применения

С 25 по 28 апреля Очно	Программа «Государственные и муниципальные закупки по 44-ФЗ: последние изменения законодательства, практика применения, разбор ошибок» (32 часа) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке

Эффективность работы КСО

С 23 по 25 мая Очно	Программа «Контрольно-счетные органы: организация и построение эффективной работы» (24 часа) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке #ЦПКЛидер #Санкт-Петербург

Финансовый университет Москва Управление

С 18 по 22 апреля Дистанционный формат	Программа «Операционное и стратегическое управление административно-хозяйственной деятельностью» (36 часов) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке #ФинУниверситет #Москва

МГЮА Инновационное развитие Рынок интеллектуальной собственности

22 апреля Очно-дистанционный формат	XIII Международный Форум «Инновационное развитие через рынок интеллектуальной собственности» в Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина. Подробная информация о Форуме по ссылке #МГЮА #Москва

НГУЭУ «НИНХ» Новосибирск Госзакупки

С 25 по 29 апреля Очно	Программа «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (40 часов) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке #НГУЭУНИНХ #Новосибирск

РЭУ Москва Управление рисками

Каждый понедельник Дистанционный формат	Программа «Управление рисками» (16 часов) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке

ESG-трансформация

Каждый понедельник Дистанционный формат	Программа «ESG-трансформация. Базовый курс» (16 часов) Подробная информация о программе, контактах и условиях обучения по ссылке #РЭУ #Москва

Stepik КСП Челябинской области Госзакупки

Образовательная платформа Stepik	Онлайн-курс КСП Челябинской области «Госзакупки. Старт» (4 часа) Курс доступен по ссылке По итогам обучения выдается сертификат Учебно-методического центра КСП при «ЧелГУ»

7.4 Кадровые решения

Республика Карелия

На должность заместителя председателя КСП Республики Карелия на новый срок полномочий назначена

Белянинова Анна Альбертовна

Республика Саха (Якутия)

На должность заместителя председателя СП Республики Саха (Якутия) назначена

Рейнбуш Елена Ивановна

На должности аудиторов СП Республики Саха (Якутия) назначены

Иванов Михаил Николаевич,

Кычкина Прасковья Зиновьевна,

Лукина Елена Николаевна,

Никонова Октябрина Петровна,

Седалищев Александр Николаевич,

Осипова Татьяна Матвеевна

Красноярский край

На должность аудитора СП Красноярского края назначена

Скурихина Ольга Николаевна

Владимирская область

На новый срок полномочий председателя СП Владимирской области назначена

Тулякова Ирина Валентиновна

Волгоградская область

На должность председателя КСП Волгоградской области назначен

Носов Александр Алексеевич

Псковская область

На должность заместителя председателя СП Псковской области на новый срок полномочий назначена

Котова Наталия Александровна

Ростовская область

На должность заместителя председателя КСП Ростовской области назначен

Бездольный Сергей Леонидович

Рязанская область

На должности аудиторов КСП Рязанской области назначены

Ворфоломеева Людмила Михайловна,

Логинов Игорь Николаевич

Москва

На новый срок полномочий председателя КСП Москвы назначен

Двуреченских Виктор Александрович

Вестник СКСО
Выпуск № 17 (№ 3 – 2022)

Контакты:
Татьяна Каменщикова
kso@ach.gov.ru

Портал КСО:
https://portalkso.ru

Образовательная платформа
СП *РФ* и КСО:
https://education.portalkso.ru

Телеграм-канал «КСО Online»
(подключение через администраторов
канала: kso@ach.gov.ru)

Департамент международного и регионального сотрудничества