Утверждаю

Председатель счетной палаты Тульской области

_____ В.Е. Юдин

«23» ___02___ 2023 года

Отчет
о деятельности счетной палаты Тульской области
в 2022 году

(рассмотрен на заседании коллегии счетной палаты Тульской области 27 февраля 2023 года, протокол № 2)

Тула 2023

Содержание

Наименование раздела, подраздела	Стр.
I. Общая характеристика деятельности счетной палаты Тульской области в 2021 году …….....	3
II. Отчеты по направлениям деятельности счетной палаты ……	7
2.1. Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом ……..	7
2.2. Контроль в социальной сфере ……	30
2.3. Контроль в отраслях экономики ……	50
III. Сведения о результатах правового, методического, кадрового и информационного обеспечения деятельности счетной палаты …..	73
IV. Основные задачи счетной палаты по осуществлению полномочий в 2023 году ……..	77
Приложение: Основные показатели деятельности счетной палаты Тульской области в 2022 году ……	78

I. Общая характеристика деятельности счетной палаты Тульской области в 2022 году

Счетная палата Тульской области (далее – счетная палата) осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов», Законом Тульской области от 4 декабря 2008 года № 1147 – ЗТО «О счетной палате Тульской области», действующим законодательством и утвержденным Планом работы.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 указанного Закона Тульской области и содержит общую характеристику результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иных результатов деятельности счетной палаты Тульской области в 2022 году.

Всего в 2022 году счетной палатой проведено 75[1] мероприятий (в 2021 году – 73 мероприятия, в 2020 году – 70), в том числе 29 контрольных (в 2021 году – 25, в 2020 году - 23) и 46 экспертно-аналитических (в 2021 году – 48, в 2020 году – 47).

Контрольные мероприятия проведены в отношении 47 объектов контроля, экспертно-аналитические – в отношении 289 объектов.

В 2022 году проведено 211 экспертиз нормативно-правовых актов (в 2021 году - 200 экспертиз, в 2020 году - 139), в том числе:

60 экспертиз проектов законов Тульской области;

92 - проектов постановлений Правительства Тульской области;

59 - проектов паспортов государственных программ Тульской области.

Внешняя проверка годового отчета за 2021 год проведена в отношении годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств области: проведены 5 контрольных и 29 экспертно-аналитических мероприятий.

Особо важным направлением в деятельности счетной палаты остается мониторинг реализации региональных проектов Тульской области в рамках национальных проектов.

Кроме ежеквартального мониторинга реализации региональных проектов, в том числе на уровне муниципальных образований области, в 2022 году счетной палатой проведено 17 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие по государственным программам Тульской области, в том числе по 5 региональным проектам в рамках 3 национальных проектов («Жилье и городская среда», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Образование»).

---

[1] Основные показатели деятельности счетной палаты приведены в таблице (Приложение)

В 2022 году продолжалась работа по взаимодействию с другими контрольно-счетными органами, правоохранительными органами, органами исполнительной власти.

В ноябре 2022 года проведена Конференция контрольно-счетных органов Тульской области по актуальным вопросам внешнего финансового контроля.

Продолжена практика проведения совместных (параллельных) мероприятий:

2 контрольных мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в муниципальных образованиях проведено совместно с Контрольно-счетной палатой муниципального образования Белевский район и Ревизионной комиссией муниципального образования Чернский район;

контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение учащихся бесплатным горячим питанием проведено параллельно со всеми муниципальными контрольно-счетными органами области.

Председатель счетной палаты на постоянной основе принимает участие в работе Штаба по обеспечению экономической безопасности Тульской области, рабочей группы по вопросам обеспечения открытости бюджетных данных при министерстве финансов Тульской области, межведомственной рабочей группы по мобилизации налоговых доходов в консолидированный бюджет Тульской области, межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере реализации национальных проектов.

Всего счетной палатой в течение 2022 года выявлено 763[2] финансовых нарушений, что на 20,7% больше, чем в 2021 году.

Сумма выявленных нарушений составила 512,6 млн. рублей.

Свыше 92% от общего количества финансовых нарушений (763) составили 3 группы нарушений:

42,73% - нарушения в сфере ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;

26,08% - нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

23,59% - нарушения в сфере осуществления закупок.

Остальные нарушения – это нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, нецелевое использование бюджетных средств и иные нарушения.

Нарушения в суммарном выражении (512,6 млн. рублей) распределились по тем же группам, но в несколько иных пропорциях:

---

[2] Учет финансовых нарушений осуществляется в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) счетной палатой Тульской области, утвержденным решением коллегии счетной палаты Тульской области (протокол № 6 от 24.07.2020)

46,9% - нарушения в сфере ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;

30,59% - нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

18,9% - нарушения в сфере осуществления закупок.

Нецелевое использование бюджетных средств составило 2,65%, нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью и иные нарушения - менее 1%.

Кроме этого, выявлено 638 на сумму 772,7 тыс. рублей прочих нарушений законодательства, не относящихся к прямым полномочиям контрольно – счетных органов.

Также в ходе проведения мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 20,02 млн. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий должностными лицами счетной палаты составлено 12 протоколов об административных правонарушениях:

6 – за нарушение требований к бюджетному учету;

2 – за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов;

2 – за нарушение условий предоставления субсидий;

1 – за нарушение порядка представления обоснований бюджетных ассигнований;

1 – за невыполнение представления счетной палаты.

По результатам рассмотрения протоколов в суде 12 должностных лиц привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 171 тыс. рублей (штрафы взысканы).

Отчеты с рекомендациями счетной палаты направлены:

заместителям Губернатора Тульской области – 4;

в Правительство Тульской области – 7;

в органы исполнительной власти Тульской области – 30;

в органы местного самоуправления – 136;

в иные органы, организации, учреждения – 8 (всего 185 адресатов).

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в органы власти и управления, другие учреждения и организации направлено 30 представлений:

в органы исполнительной власти Тульской области – 12;

в органы местного самоуправления – 6;

в иные органы, организации, учреждения – 12;

Кроме того, направлено 31 информационное письмо, содержащее рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков:

в органы исполнительной власти Тульской области – 19;

в органы местного самоуправления – 6;

в иные органы, организации, учреждения – 6.

По результатам рассмотрения представлений, материалов проверок счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечен 21 человек.

По инициативе счетной палаты объектами проверок приняты следующие меры:

- внесены изменения в одно постановление Правительства Тульской области, в стадии подготовки - 3;

- принято распоряжение Правительства Тульской области;

- внесены изменения в паспорт регионального проекта («Молодые профессионалы»);

- приняты или скорректированы приказы, распоряжения органов исполнительной власти Тульской области – 24 документа, 2 – в стадии подготовки;

- внесены изменения в решения о бюджетном процессе 36-ти органов местного самоуправления; внесены изменения в решения о бюджете на 2022 год 10 муниципальных образований, в другие нормативные документы органов местного самоуправления – 3 документа (внесены изменения в перечень автомобильных дорог с идентификационными номерами - постановление администрации Богородицкого района; разработаны порядки взаимодействия структурных подразделений администрации МО Богородицкий район по организации и осуществлению учета муниципальной казны и порядок учета имущества муниципальной казны в составе учетной политики);

- внесены изменения в Учетные политики министерства молодежной политики Тульской области, комитета Тульской области по региональной безопасности и 3-х государственных учреждений[3], Регионального фонда «Агентство развития туризма Тульской области»; проводится работа по внесению изменений в учетную политику ГУ ТО «Тульские парки»;

- приняты или скорректированы локальные акты 6 государственных учреждений[4] (22 документа), в т.ч. связанные с оплатой труда, формированием штатного расписания, утверждением перечня материально ответственных лиц, утверждением положения о приносящей доход деятельности, положения о контрактной службе и др.;

- 41 государственным учреждением здравоохранения проведен внутренний финансовый аудит в части правомерности и обоснованности осуществления выплат стимулирующего характера сотрудникам учреждений;

- поставлены на учет обособленные подразделения 3-х государственных учреждений.

В 2021 году в счетную палату поступило 6 обращений граждан. Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006

---

[3] ГУЗ ТО «Киреевская центральная районная больница», ГУ ТО «Профилакторий Буныревский», ГУ ТО «Управление противопожарной службы».

[4] ГУ ТО «Управление спортивными сооружениями», ГУ ТО «Управление противопожарной службы», ГУ ТО «Профилакторий Буныревский», ГУ ТО «Комплексный центр социального обслуживания населения №5».

№ 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Тематика поступивших обращений затрагивает преимущественно социальную сферу, вопросы ремонта дорог, благоустройства территорий, правомерного и эффективного использования бюджетных средств.

Все поступившие обращения рассмотрены своевременно. 3 обращения направлены в контрольно-счетные органы муниципальных образований Тульской области, в компетенцию которых входит решение вопросов, поставленных в обращениях. На 3 обращения счетной палатой подготовлены и направлены ответы разъяснительного характера.

О результатах рассмотрения обращений все заявители проинформированы в установленные сроки.

II. Отчеты по направлениям деятельности счетной палаты

2.1. Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации счетной палатой проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий *«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год»* и подготовлено заключение по его результатам.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» для осуществления внешней проверки годовую бюджетную отчетность в счетную палату Тульской области представили все главные администраторы бюджетных средств. Бюджетная отчетность представлена с соблюдением сроков, установленных Законом Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Счетной палатой области проведены 34 мероприятия по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год, в том числе:

5 контрольных мероприятий: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год в министерстве финансов Тульской области как органе исполнительной власти области, ответственном за составление и исполнение бюджета Тульской области, а также внешняя проверка бюджетной отчетности следующих главных администраторов б средств бюджета Тульской области (далее – ГАБС): министерства жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; министерства сельского хозяйства Тульской области; министерства молодежной политики Тульской области; комитета Тульской области по региональной безопасности. Кроме того, в рамках данных контрольных мероприятий проведены 2 встречные проверки в государственных учреждениях министерства молодежной политики Тульской области и комитета Тульской области по региональной безопасности;

29 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке отчетности следующих ГАБС: Тульской областной Думы; Правительства Тульской области; министерства природных ресурсов и экологии Тульской области; министерства здравоохранения Тульской области; комитета Тульской области по развитию туризма; министерства культуры Тульской области; министерства экономического развития Тульской области; министерства образования Тульской области; министерства финансов Тульской области; министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области; комитета Тульской области по печати и массовым коммуникациям; комитета Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку; комитета Тульской области по науке и инноватике; министерства промышленности и науки Тульской области; избирательной комиссии Тульской области; министерства имущественных и земельных отношений Тульской области; министерства труда и социальной защиты Тульской области; министерства спорта Тульской области; министерства строительства Тульской области; комитета по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области; инспекции Тульской области по государственному техническому надзору за состоянием самоходных машин и других видов техники; комитета Тульской области по тарифам; инспекции Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору; министерства по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области; комитета ветеринарии Тульской области; счетной палаты Тульской области; министерства по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; государственной жилищной инспекции Тульской области; уполномоченных по правам человека в Тульской области, уполномоченных по правам ребенка в Тульской области, уполномоченных по защите прав предпринимателей в Тульской области и аппарата уполномоченных в Тульской области.

В ходе контрольного мероприятия *«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год в министерстве финансов Тульской области как органе исполнительной власти Тульской области, ответственном за составление и исполнение бюджета области»* были выявлены отдельные замечания и недостатки по составлению сводной формы отчетности 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по трем ГАБС: министерство здравоохранения Тульской области; министерство труда и социальной защиты Тульской области; министерство строительства Тульской области.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены отдельные нарушения и недостатки ведения бюджетного учета и составления отчетности.

По результатам контрольных мероприятий в рамках внешней проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 259 222,85 тыс. рублей, в том числе: нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 173 807,65

тыс. рублей; нарушения при формировании и исполнении бюджета – 82 483,4 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных закупок – 2 931,80 тыс. рублей. Кроме того, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 19,2 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений счетной палатой направлены 5 представлений (в министерство сельского хозяйства Тульской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, министерство молодежной политики Тульской области, комитет Тульской области по региональной безопасности, учреждение комитета Тульской области по региональной безопасности); 3 протокола об административном правонарушении, 2 письма–уведомления о выявленных нарушениях в сфере закупок в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области. Представления исполнены и сняты с контроля, 3 должностных лица привлечены к административной ответственности.

По результатам *экспертно-аналитических мероприятий в рамках внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС* счетная палата области выявила следующие нарушения и недостатки по формированию и представлению форм отчетности:

- в формах 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в отчетности министерства сельского хозяйства Тульской области: при наличии первичных учетных документов, подтверждающих образование дебиторской (кредиторской) задолженности, а также в результате отражения в учете отдельных фактов хозяйственной жизни, не подтвержденных первичными учетными документами, допущено искажение значений показателей активов, обязательств и финансового результата;

– выявлено несоответствие показателей формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в годовой бюджетной отчетности двух ГАБС: Правительства Тульской области; комитета ветеринарии Тульской области;

– в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году, замечания установлены по министерству образования Тульской области;

– в форме 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» министерства финансов

Тульской области информация указана не в полном объеме (не указаны: вид задолженности (долговой инструмент), реквизиты документа-основания возникновения задолженности, срок погашения задолженности, данные по контрагентам).

В ходе внешней проверки годовой отчетности за 2021 год установлены нарушения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора:

«Выплаты персоналу» (приказ Минфина России от 15.11.2019 №184н) – не сформирован резерв предстоящих расходов по выплатам персоналу по подгруппе расходов «120 Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» в 21 ГАБС: министерство природы Тульской области; министерство здравоохранения Тульской области; министерство финансов Тульской области; комитет Тульской области по развитию туризма; министерство образования Тульской области; министерство сельского хозяйства Тульской области; министерство молодежной политики Тульской области; министерство промышленности и торговли Тульской области; комитет Тульской области по региональной безопасности; комитет Тульской области по науке и инноватике; комитет Тульской области по печати и массовым коммуникациям; министерство труда и социальной защиты Тульской области; министерство спорта Тульской области; министерство строительства Тульской области; министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; инспекция Тульской области по государственному надзору и техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; комитет Тульской области по тарифам; инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору; министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; государственная жилищная инспекция Тульской области; комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области;

«Нематериальные активы» (приказ Минфина России от 15.11.2019 №181н) – установлены недостатки при применении федерального стандарта в 4 ГАБС: министерство здравоохранения Тульской области; министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области; комитет Тульской области по региональной безопасности (в отчетности подведомственного учреждения); министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области.

Кроме этого, в ходе проведения внешней проверки ГАБС выявлены нарушения в части отражения стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов. Переоценка земельных участков, состоящих на учете, была произведена в 2021 году без применения пункта 28 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н и федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (Приказ Минфина России от

30.12.2017 №274н) в 8-ми ГРБС и подведомственных им учреждениях: Правительстве Тульской области; министерстве природы Тульской области; министерстве здравоохранения Тульской области; министерстве культуры Тульской области; министерстве образования Тульской области; министерстве транспорта и дорожного хозяйства Тульской области; министерстве имущественных и земельных отношений Тульской области; министерстве жилищно-коммунального хозяйства Тульской области.

Не была произведена переоценка земельных участков тремя ГАБС: министерством промышленности и торговли Тульской области; комитетом Тульской области по региональной безопасности (в подведомственном учреждении); комитетом по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области.

В годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» отсутствует единый подход при раскрытии информации в разделах I (сведения о неисполненных бюджетных обязательствах) и II (сведения о неисполненных денежных обязательствах).

Самым распространенным недостатком годовой бюджетной отчетности является неполное раскрытие информации в текстовой части пояснительной записки.

Счетная палата области отмечает, что замечания и недостатки по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год учтены и полностью устранены 19 ГАБС, замечания учтены не в полном объеме 11 ГАБС[5]. Министерством спорта области не учтены замечания счетной палаты области.

Отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с предложениями и рекомендациями счетной палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в соответствующие органы государственной власти Тульской области.

Установленные в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета области за 2021 год нарушения и недостатки не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета области за 2021 год в целом.

В заключении счетной палаты Тульской области на отчет об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год отражены результаты анализа исполнения бюджета области в сравнении с плановыми показателями и фактическими данными за предыдущий год, а также отмечен ряд недостатков при исполнении бюджета области главными администраторами бюджетных средств и составлении ими бюджетной отчетности.

Для их устранения счетной палатой предложено:

– ГАБС:

---

[5] Министерство промышленности области; правительство области; министерство имущества области; министерство сельского хозяйства области; министерство здравоохранения области; министерство культуры области; министерство молодежной политики области; комитет области по туризму; комитет ветеринарии области; комитет области по предпринимательству; комитет области по региональной безопасности.

обеспечить соблюдение федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и приказа Министерства финансов Российской Федерации о порядке составления и представления бюджетной отчетности;

принять меры по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения комплекса мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета области за 2021 год;

– министерству финансов Тульской области:

в целях исключения повторяющихся недостатков и нарушений при формировании формы 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» при проведении камеральной проверки министерством финансов Тульской области годовой отчетности ГАБС установить контрольные соотношения в части сверки объемов расходов по элементу видов расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» и сведений в форме 0503296;

при подготовке к формированию годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год установить единые подходы для главных распорядителей бюджетных средств при раскрытии информации в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Данные рекомендации министерством финансов Тульской области учтены: утвержден Приказ министерства финансов Тульской области от 02.06.2022 №67 «О контрольных соотношениях к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Тульской области, представляемой в министерство финансов Тульской области», главным распорядителям бюджетных средств направлено письмо «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств бюджета Тульской области за 2022 год».

Контроль по учету рекомендаций ГАБС будет осуществлен в 2023 году в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год направлено в Тульскую областную Думу, Правительство Тульской области.

В 2022 году по направлению деятельности счетной палаты Тульской области «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» проведено 22 мероприятия внешнего государственного финансового контроля, в том числе 6 контрольных и 16 экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в целях исполнения бюджетных полномочий счетной палаты Тульской области (далее – счетная палата) была проведена экспертиза

36-ти нормативных правовых актов Тульской области: 29-ти проектов законов Тульской области, 5-ти проектов постановлений правительства Тульской области, 2-х проектов паспортов государственной программы Тульской области.

По направлению деятельности счетной палаты «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» в 2022 году были проведены следующие *контрольные мероприятия*:

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год в министерстве финансов Тульской области как органе исполнительной власти области, ответственном за составление и исполнение бюджета Тульской области»;

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 2021 год»;

«Проверка исполнения представления счетной палаты Тульской области от 02.10.2020 №01-04/22 по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бегичевское Богородицкого района за 2019 год»;

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бегичевское Богородицкого района за 2021 год»;

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Липицкое Чернского района за 2021 год»;

«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Тепло-Огаревский район в целях реализации региональных проектов, за истекший период 2022 года».

Контрольное мероприятие *«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 2021 год»* проведено счетной палатой в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 34 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области». В рамках контрольного мероприятия проведен также анализ выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год.

По результатам контрольного мероприятия достоверность отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области (далее также – Фонд) за 2021 год в целом была подтверждена.

При этом проверкой установлены 2 нарушения: нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики; нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (на

сумму 9,4 тыс. рублей), выразившееся в несвоевременной актуализации в бюджетном учете кадастровой стоимости используемого земельного участка.

Кроме того, по результатам мероприятия отмечен низкий уровень использования отдельных бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, предусматриваемые в целях увеличения численности медицинских работников, за 2021 год использованы на 29,9%. Причем низкий уровень использования бюджетных ассигнований на указанные цели наблюдается ежегодно. Объем таких расходов в 2021 году относительно 2020 года снизился в три раза. Данные факты свидетельствуют о том, что численность работников учреждений здравоохранения Тульской области увеличивается за соответствующий год незначительно в сравнении с заявленной на 1 января потребностью.

Средства на цели осуществления стимулирующих выплат за раннее выявление онкозаболеваний за 2021 год использованы на 0,8% (в 2020 году аналогичные расходы при наличии плановых назначений не осуществлялись). Незначительные количество случаев и размеры выплат, значительная нагрузка на финансово-экономические и бухгалтерские службы медицинских организаций, связанная с расчетом, начислением, осуществлением выплат, ведением раздельного аналитического учета, подготовкой соответствующих документов (в том числе отчетности), приводят к незаинтересованности медицинских организаций в обращении в Фонд за средствами на выплаты за раннее выявление онкозаболеваний.

Расходы бюджета Фонда на предоставление медицинским организациям средств для проведения повышения квалификации медицинских работников, а также для приобретения и ремонта медицинского оборудования исполнены на 25,1% от годового объема бюджетных ассигнований (ниже уровня исполнения за 2020 год – 78,2%), что обусловлено изменением в течение 2021 года федерального законодательства, регулирующего порядок формирования плана мероприятий, заключения соответствующих соглашений и использования средств Фонда на эти цели.

Заключение по итогам данного мероприятия было направлено в Тульскую областную Думу, Правительство Тульской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тульской области.

Контрольное мероприятие «*Проверка исполнения представления счетной палаты Тульской области от 02.10.2020 №01-04/22 по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бегичевское Богородицкого района за 2019 год»* проведено счетной палатой Тульской области в целях установления достоверности предоставленных администрацией муниципального образования Бегичевское Богородицкого района информации и документов об исполнении представления счетной

палаты, а также в целом полноты принятых мер по исполнению представления.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что представление исполнено только частично, а при его исполнении допущены новые нарушения действующего законодательства: 6 нарушений в части ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По факту не исполнения представления счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренным частью 20 статьи 19 КоАП, вынесено постановление о назначении административного наказания. К административной ответственности привлечено одно должностное лицо.

Отчет по итогам данного мероприятия был направлен в администрацию муниципального образования Бегичевское Богородицкого района, в администрацию и контрольно-счетный орган муниципального образования Богородицкий район.

В рамках реализации полномочий по проверке годовых отчетов об исполнении высокодотационных муниципальных образований, предусмотренных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, счетной палатой в 2022 году проведены два контрольных мероприятия в двух муниципальных образованиях (далее – также, МО):

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бегичевское Богородицкого района за 2021 год»;

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Липицкое Чернского района за 2021 год».

По результатам контрольного мероприятия «*Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бегичевское Богородицкого района за 2021 год»* установлено, что органами местного самоуправления МО Бегичевское Богородицкого района уделяется недостаточное внимание соблюдению порядка составления местного бюджета, а также порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи. Кроме того, установлены нарушения при ведении бюджетного учета, составлении бюджетной отчетности, факт неэффективного расходования бюджетных средств (штрафные санкции в сумме 1,7 тыс. рублей за несвоевременное представление налоговых деклараций). При низком доходном потенциале отмечается недостаточный уровень эффективности работы по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам и межведомственного взаимодействия.

По результатам контрольного мероприятия установлено 14 нарушений, в том числе: 5 нарушений при формировании и исполнении бюджетов; 9 нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, из них нарушения на сумму 2 862,9 тыс. рублей: не проведена переоценка земельных участков, не

проведена переоценка здания перед передачей помещения в федеральную собственность, не отражены права пользования программным обеспечением у администрации муниципального образования и подведомственного учреждения, не в полном объеме исчисленные страховые взносы отражены в бюджетном (бухгалтерском) учете.

В ходе мероприятия отчет об исполнении бюджета МО Бегичевское Богородицкого района за 2021 год (форма 0503117) признан достоверным, достоверность ряда других форм бюджетной отчетности за 2021 год в связи с выявленными нарушениями при ведении бюджетного учета в органах местного самоуправления и учреждениях не подтверждена.

Отчет по результатам мероприятия направлен счетной палатой в администрацию МО Бегичевское Богородицкого района, в министерство финансов Тульской области, в администрацию и контрольно-счетный орган МО Богородицкий район. Кроме того, счетной палатой направлено информационное письмо в Управление федеральной налоговой службы России по Тульской области (о рассмотрении вопроса об активизации работы по взысканию задолженности по налогам, поступающим в бюджет указанного высокодотационного муниципального образования).

В администрацию МО Бегичевское Богородицкого района направлено также представление счетной палаты для устранения выявленных нарушений и недостатков. Представление выполнено и снято с контроля.

По факту установленных нарушений составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренным частью 3 статьи 15.15.6 КоАП, вынесено постановление о назначении административного наказания. К административной ответственности привлечено одно должностное лицо.

По результатам контрольного мероприятия «*Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Липицкое Чернского района за 2021 год»* в администрации МО Липицкое Чернского района и его подведомственных учреждениях установлены нарушения в части применения бюджетной классификации доходов и расходов, неэффективные расходы местного бюджета (29,9 тыс. рублей – оплата неустоек и судебных издержек в связи с несвоевременной оплатой услуг электроснабжения и связи), нарушения при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, передача имущества в оперативное управление муниципального бюджетного учреждения с нарушением норм действующего законодательства. Кроме того, выявлена необходимость проведения работы по установлению порядка передачи помещений муниципального жилищного фонда в социальный наем, ставок платы по договорам социального найма, а также по обеспечению поступления в бюджет доходов от платы по договорам социального найма.

По результатам контрольного мероприятия установлено 12 нарушений, в том числе: 7 нарушений при формировании и исполнении бюджетов; 4 нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности; 1 нарушение в сфере

управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

Отчет по результатам контрольного мероприятия и информационные письма направлены счетной палатой в администрацию МО Липицкое Чернского района, в администрацию и контрольно-счетный орган МО Чернский район. Учитывая результаты мероприятия, в муниципальные образования направлено письмо о необходимости отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете прав пользования программным обеспечением по формированию и исполнению бюджета.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков в администрацию МО Липицкое Чернского района направлено представление счетной палаты. Представление выполнено частично, срок исполнения по решению коллегии счетной палаты продлен на 2023 год.

Следует отметить, что вопрос «О результатах проводимых счетной палатой Тульской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении органов местного самоуправления городских и сельских мероприятий» был рассмотрен на совещании с главами администраций муниципальных образований Тульской области. По итогам совещания главам администраций муниципальных образований Тульской области даны рекомендации по недопущению нарушений, выявленных при проведении счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольное мероприятие «*Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Тепло-Огаревский район в целях реализации региональных проектов, за истекший период 2022 года*»

Целью контрольного мероприятия являлось установление законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Тепло-Огаревский район в целях реализации региональных проектов в 2022 году.

В 2022 году на территории МО Тепло-Огаревский район осуществлялась реализация четырех региональных проектов в рамках национальных проектов (далее – также, РП): РП «Культурная среда», РП «Творческие люди», РП «Цифровая образовательная среда», РП «Формирование комфортной городской среды».

На момент окончания контрольного мероприятия значения установленных Соглашениями результатов достигнуты по трем региональным проектам (далее – также, РП): по РП «Творческие люди» (оказана государственная поддержка лучшему сельскому учреждению культуры (приобретены костюмы в сельский дом культуры), оказана государственная поддержка лучшему работнику сельского учреждения культуры (выплачено вознаграждение лучшему работнику сельского учреждения культуры)); по

РП «Цифровая образовательная среда» (приобретена компьютерная техника в образовательное учреждение); по РП «Формирование комфортной городской среды» (благоустроены пять дворовых территорий многоквартирных домов). По РП «Культурная среда» на момент окончания контрольных действий работы по капитальному ремонту двух сельских домов культуры не были завершены.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и замечания:

– по РП «Культурная среда»: в техническом задании при заключении муниципального контракта на разработку проектной документации на капитальный ремонт сельских домов культуры не был учтен ряд обстоятельств по фактическому состоянию зданий домов культуры, что привело к необходимости изменения по всем позициям локальных смет;

к проверке выполнения работ по капитальному ремонту счетной палатой были привлечены специалисты-эксперты, обладающие полномочиями строительного контроля, в ходе осмотра и обмера выполненных работ установлены ряд недостатков, подтвержденных фотоматериалами, требующих устранения;

со стороны заказчика (администрации МО Тепло-Огаревский район) на объектах не осуществлялся строительный контроль в объеме, предусмотренном Градостроительным кодексом Российской Федерации;

срок действия муниципальных контрактов был продлен в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

– по РП «Творческие люди»: в соглашении на предоставление субсидии из бюджета области, заключенном министерством культуры Тульской области и администрацией МО Тепло-Огаревский район, неверно указана муниципальная программа, в рамках которой реализуются цели, определенные соглашением;

– по РП «Цифровая образовательная среда»: не учитывался критерий «соотношение единиц вычислительной техники, используемой в учебном процессе, к численности обучающихся» при составлении рейтинга муниципальных общеобразовательных организаций в целях определения потребности в обеспечении материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды;

– по РП «Формирование комфортной городской среды»: неверно определен размер штрафных санкций за нарушение подрядчиком сроков начала и окончания работ в разрезе этапов работ при исполнении муниципального контракта по благоустройству дворовых территорий; при направлении претензии подрядчику администрацией района не соблюдены положения части 16 статьи 94 Федеральный закон №44-ФЗ (претензия не размещена в Единой информационной системе в сфере закупок), не соблюдено условие соглашения на предоставление субсидий – не осуществлена передача

созданных в результате исполнения муниципального контракта объектов благоустройства собственникам многоквартирных домов.

По результатам контрольного мероприятия установлено 8 нарушений на общую сумму 3 306,6 тыс. рублей, в том числе: 4 нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности; 4 нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении муниципальных закупок, из них размер неучтенной неустойки за нарушение сроков начала и окончания работ, предъявленной в претензии, составил 10,9 тыс. рублей.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен счетной палатой в администрацию муниципального образования Тепло-Огаревский район.

В связи с выявленными нарушениями Федеральный закон №44-ФЗ по РП «Культурная среда» и РП «Формирование комфортной городской среды» направлено письмо в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области.

Кроме того, направлено информационное письмо в министерство культуры Тульской области о выявленных недостатках и нарушениях по РП «Культурная среда» и РП «Творческие люди». В целях соблюдения положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, обеспечения эффективного расходования целевых бюджетных средств министерству культуры Тульской области предложено рассмотреть возможность осуществления строительного контроля посредством наделения соответствующими полномочиями учреждения, подведомственного министерству культуры Тульской области, либо предусматривать в соглашениях с муниципальными образованиями о предоставлении из бюджета области целевых межбюджетных трансфертов на капитальный ремонт муниципальных объектов культуры необходимость заключения договоров по проведению строительного контроля с лицами, осуществляющими данный вид деятельности в соответствии с действующим законодательством, в том числе с лицами, осуществляющими подготовку проектной документации при необходимости ее изменения.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков в администрацию МО Тепло-Огаревский район направлено представление счетной палаты со сроком исполнения в 2023 году.

В 2022 году счетной палатой в целях реализации полномочий по направлению «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» проведены *экспертно-аналитические мероприятия:*

– анализ формирования бюджетов муниципальных образований Тульской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (с учетом заключений контрольно-счетных органов муниципальных образований на проекты решений о бюджетах муниципальных образований на соответствующий период);

– оценка эффективности претензионной и исковой работы главных распорядителей средств бюджета Тульской области по взысканию штрафных санкций за нарушение условий контрактов;

– мониторинг реализации региональных проектов на территории Тульской области, в том числе муниципальными образованиями Тульской области, за первый квартал, за первое полугодие, за девять месяцев 2022 года;

– анализ квартальной отчетности об исполнении бюджета области и бюджета Фонда ОМС;

– экспертиза проектов законов Тульской области об исполнении бюджета Тульской области и бюджета Фонда ОМС за 2021 год.

Анализ формирования бюджетов муниципальных образований Тульской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом заключений контрольно-счетных органов муниципальных образований на проекты решений о бюджетах муниципальных образований на соответствующий период)

В 2022 году продолжена практика мониторинга бюджетов 103 муниципальных образований Тульской области. В 2022 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие *«Анализ формирования бюджетов муниципальных образований Тульской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»* (с учетом заключений контрольно-счетных органов муниципальных образований на проекты решений о бюджетах муниципальных образований на соответствующий период).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ правовых актов представительных органов всех 103-х муниципальных образований, регулирующих бюджетный процесс в муниципальных образованиях Тульской области, решений о бюджетах муниципальных образований на 2022 год, отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год.

По результатам проведенного счетной палатой анализа установлено следующее.

1. В результате анализа нормативных правовых документов, регулирующих бюджетный процесс в МО, на соблюдение отдельных положений бюджетного законодательства Российской Федерации установлен ряд замечаний и недостатков:

не соблюдена норма положений статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ): в положениях о бюджетном процессе четырех МО (г.Болохово Киреевского района; Молочно-Дворское Плавского района, г.Чекалин Суворовского района, Нарышкинское Тепло-Огаревского района) не установлен срок внесения администрацией МО на рассмотрение в представительный орган МО проекта решения о местном бюджете;

не соблюдена норма положений статьи 157 БК РФ: в положениях о бюджетном процессе трех МО (Грицовское Веневского района; Архангельское Каменского района; г.Болохово Киреевского района) не

предусмотрено направление проектов решений о бюджете МО на экспертизу в контрольно-счетный орган МО.

2. В нарушение положений о бюджетном процессе трех МО (Каменецкое, Смородинское, Шахтерское Узловского района) не были представлены на экспертизу проекты решений о бюджете на 2022 год данных муниципальных образований в контрольно-счетную палату МО Узловский район.

3. В 26-ти муниципальных образованиях рассмотрение проектов бюджетов на 2022 год осуществлено с нарушением положений о бюджетном процессе МО: изменение основных характеристик бюджета было осуществлено после утверждения их в первом чтении, что не предусмотрено в правовых актах муниципальных образований о бюджетном процессе.

4. При анализе решений о бюджетах МО на 2022 год установлены нарушения статей 23, 28 БК РФ и замечания к отражению источников финансирования дефицитов бюджетов в 9-ти МО: г.Ефремов, р.п.Новогуровский, Славный, г.Богородицк, Богородицкий район, Бахметьевское Богородицкого района, Бегичевское Богородицкого района, Южно-Одоевское Одоевского района, Северо-Одоевское Одоевского района.

В результате анализа утвержденных источников финансирования дефицита бюджетов на 2022 год и размеров остатков на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2022 установлено, что в бюджетах трех МО (Заокский район, г.Узловая Узловского района, Ревякинское Ясногорского района) объем снижения остатка, учтенного в источниках погашения дефицита, превышает размер фактических остатков. Таким образом, оценка объемов остатков на счетах бюджетов была произведена неверно и бюджеты названных муниципальных образований на 01.01.2022 года не были сбалансированы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в решения о бюджете МО г.Узловая, Ревякинское Ясногорского района внесены изменения, в том числе устранены установленные замечания в источниках финансирования дефицита. В решение о бюджете МО Заокский район изменения были внесены 02.09.2022.

5. Согласно отчетам об исполнении бюджетов МО за 2021 год в доходы местных бюджетов поступило 51 935,2 млн рублей, или 97,3% к сводному плановому показателю по бюджетам МО, исполнение расходов местных бюджетов за 2021 год – 52 226,2 млн. рублей, или 92,8% от показателей сводной бюджетной росписи. Совокупный дефицит бюджетов МО за 2021 год составил 291,0 млн. рублей.

6. В соответствии с решениями о бюджете на 2022 год по всем МО общий плановый объем по доходам составляет 53 041,8 млн. рублей (102,1% к фактически поступившему в бюджеты МО объему доходов за 2021 год), общий плановый объем бюджетных ассигнований – 54 715,9 млн. рублей (104,8% к фактическому исполнению бюджетов МО по расходам за 2021 год). Совокупный дефицит по 103 МО составит 1 674,1 млн. рублей. Анализ

решений о бюджетах МО на 2022 год показал, что из 103-х МО с дефицитом утверждены бюджеты 54 МО. При утверждении бюджетов МО на 2022 год положения статьи 92.1 БК РФ соблюдены всеми МО.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен в министерство финансов Тульской области, администрации муниципальных образований, контрольно-счетные органы муниципальных образований Тульской области.

Счетной палатой Тульской области даны рекомендации 49-ти органам местного самоуправления учесть установленные нарушения, замечания по соблюдению бюджетного законодательства при рассмотрении и утверждении бюджетов, провести работу по внесению изменений в положения о бюджетном процессе; контрольно-счетным органам муниципальных образований Тульской области в целях исполнения полномочий, указанных в статье 157 БК РФ, провести анализ положений о бюджетном процессе МО, при экспертизе проектов решений о бюджете учесть установленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия замечания.

Рекомендации счетной палаты по устранению замечаний в положениях о бюджетном процессе муниципальных образований, замечания по уточнению источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год учтены в 46 МО. Контроль по учету рекомендаций в трех МО – во втором квартале 2023 года.

Оценка эффективности претензионной и исковой работы главных распорядителей средств бюджета Тульской области по взысканию штрафных санкций за нарушение условий контрактов

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ осуществляемой главными администраторами средств бюджета Тульской области и подведомственными им казенными учреждениями претензионной и исковой работы по взысканию в бюджет начисленных штрафных санкций в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом на основе информации предоставленной главными администраторами бюджетных средств, данных консолидированной бюджетной отчетности за 2021 год и 1 полугодие 2022 года, информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок.

Анализ проводимой ГАБС и подведомственными казенными учреждениями претензионной и исковой работы позволил сделать следующие выводы: у большинства рассмотренных заказчиков имеются претензии с истекшим сроком исполнения, по которым не проводилась исковая работа; своевременно не рассматриваются вопросы об отнесении дебиторской задолженности к сомнительной, безнадежной к взысканию; не используется в качестве приоритетного способ исполнения предъявленных претензий поставщику (подрядчику, исполнителю) путем удержания неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате по контракту; объем поступлений

денежных средств в бюджет Тульской области от уплаты штрафных санкций по сравнению с объемами задолженности по ним находится на низком уровне.

Счетной палатой Тульской области в целях повышения эффективности претензионной и исковой работы рекомендовано органам исполнительной власти и подведомственным им учреждениям:

считать приоритетными способами исполнения требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) удержание суммы неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), или из средств обеспечения исполнения контракта;

провести инвентаризацию дебиторской задолженности по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2022 год и рассмотреть вопрос о реальности ее взыскания;

установить в локальных актах, определяющих порядок принятия решений о признании дебиторской задолженности по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов сомнительной, безнадежной к взысканию, периодичность рассмотрения данных вопросов соответствующими комиссиями.

Кроме этого, счетной палатой Тульской области представлены в министерство финансов Тульской области предложения по внесению изменений и дополнений в Методические рекомендации по ведению заказчиками Тульской области претензионной и исковой работы.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия и информационное письмо направлены в Правительство Тульской области. Кроме того, отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен в министерство финансов Тульской области.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия счетной палаты Тульской области 17.11.2022 состоялось методическое мероприятие «Об особенностях ведения претензионной и исковой работы» с участием представителей органов исполнительной власти Тульской области, казенных и бюджетных учреждений, счетной палаты Тульской области.

С докладами выступили представители счетной палаты Тульской области, министерства финансов Тульской области, государственно-правового комитета Тульской области, министерства по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области.

В докладе счетной палаты были обозначены выявленные в ходе проведенного мероприятия проблемы в организации претензионной и исковой работы, недостатки в бюджетном учете штрафных санкций за нарушение (неисполнение) условий контрактов и работе с задолженностью по ним, даны рекомендации по активизации работы в данной сфере, предложены наиболее эффективные и оперативные механизмы привлечения денежных средств в бюджетную систему.

Представителями органов исполнительной власти были даны разъяснения нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность

заказчиков по ведению претензионной и исковый работы, отражение ее результатов в бухгалтерском учете, прокомментированы случаи наступления ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей заказчика по предъявлению штрафных санкций.

По результатам рассмотрения отчета счетной палаты по данному экспертно-аналитическому мероприятию министерством финансов Тульской области внесены изменения в Методические рекомендации по ведению заказчиками Тульской области претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Для постоянного мониторинга и оценки эффективности претензионной и исковой работы в Ситуационном центре Губернатора Тульской области разрабатывается дашборд, на котором будут отражены в том числе показатели, предложенные счетной палатой Тульской области.

Мониторинг реализации региональных проектов на территории Тульской области, в том числе муниципальными образованиями Тульской области, за первый квартал, за первое полугодие, за девять месяцев 2022 года

Анализ реализации национальных проектов на территории Тульской области является одним из основных направлений в деятельности счетной палаты на ближайшие годы.

В 2022 году счетной палатой ежеквартально (по итогам первого квартала, первого полугодия и девяти месяцев) проводились экспертно-аналитические мероприятия – *мониторинг реализации региональных проектов на территории Тульской области, в том числе муниципальными образованиями Тульской области.*

В рамках указанных мероприятий проведен мониторинг бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, принятых обязательств, осуществленных кассовых расходов на данные цели по отчетности за первый квартал, за первое полугодие, за девять месяцев 2022 года. Определение уровня принятых обязательств осуществлялось с учетом принятых обязательств бюджетными и автономными учреждениями и органами местного самоуправления муниципальных образований. Кроме того, проводился анализ отчетов о реализации региональных проектов на предмет определения наличия рисков и отклонений в достижении результатов региональных проектов и выполнении конкретных мероприятий, направленных на их достижение.

По итогам первого квартала отчет по результатам мероприятия был направлен в министерство экономического развития Тульской области.

По итогам полугодия в связи с увеличением количества рисков и отклонений отчет был направлен в Правительство Тульской области и министерство экономического развития Тульской области.

По итогам 9 месяцев отмечены отклонения в реализации двух региональных проектов, приведшие к переносу сроков завершения отдельных

мероприятий на следующий год. Кроме того, были установлены факты некорректного заполнения бюджетной отчетности по форме 0503128-НП в части объемов принятых бюджетных обязательств, а также факты, указывающие на отсутствие на уровне местных бюджетов единообразия при формировании кодов целевых статей в части применения (неприменения) кода регионального проекта в случае, когда бюджетные ассигнования местного бюджета запланированы на цели, связанные с реализацией регионального проекта, но соглашением о предоставлении в рамках регионального проекта местному бюджету межбюджетного трансферта софинансирование за счет собственных средств местного бюджета в сумме указанных бюджетных ассигнований не предусмотрено. Учитывая выявленные нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности и отсутствие единообразия при формировании кодов целевых статей, отчет по результатам мероприятия кроме Правительства Тульской области и министерства экономического развития Тульской области направлен также в министерство финансов Тульской области.

Работа по мониторингу реализации региональных проектов будет продолжена, в том числе на 2023 год запланировано проведение экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации региональных проектов на территории Тульской области, в том числе муниципальными образованиями Тульской области, за 2022 год», в рамках которого предполагается оценить также уровень достижения в 2022 году показателей и результатов региональных проектов.

Экспертиза проектов законов о бюджете Тульской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период

Экспертиза проекта закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект закона о бюджете области на 2023–2025 годы) показала, что формирование бюджета области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2022 год. Несмотря на резкое изменение внешних условий и адаптации к новым условиям, согласно основным направлениям бюджетной политики Тульской области на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов, при формировании бюджета области на бюджетный цикл 2023–2025 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития, спрогнозированный с сохранением темпов роста экономики, умеренных темпов деловой и инвестиционной активности.

При формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение достижения национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, реализация указов Президента Российской Федерации.

На проект бюджета области оказали влияние изменения, внесенные в бюджетное и налоговое законодательство и применяемые начиная с формирования бюджета области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Показатели законопроекта соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Анализ параметров бюджета области на 2023 год относительно оценки исполнения бюджета области за 2022 год показал, что параметры бюджета области на 2023 год ниже 2022 года: по доходам на 9,9%; по расходам – на 7,7%. Размер дефицита – 8,5 % к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ и соглашением с Минфином России (не выше 10%).

По результатам экспертизы счетной палатой в заключении на Проект закона о бюджете Тульской области на 2023–2025 годы изложены отдельные замечания: необходимо внести изменения в ведомственную структуру расходов бюджета Тульской области в связи с изменением структуры Правительства Тульской области, включить в перечень публичных нормативных обязательств с 01.01.2023 новые выплаты, установленные Законом Тульской области от 27.10.2022 №96-ЗТО «О внесении изменений в Закон Тульской области «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области».

При принятии закона о бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов во втором чтении все рекомендации счетной палаты учтены.

Заключение на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» одобрено коллегией счетной палаты Тульской области и направлено в Тульскую областную Думу.

В рамках *экспертизы проекта закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»* отмечено, что основные характеристики бюджета Фонда на 2023 год спрогнозированы с ростом к ожидаемой оценке исполнения за 2022 год: по доходам – на 7%, по расходам – на 7,2%, при этом рост предполагается несмотря на то, что в доходах бюджета Фонда на новый бюджетный цикл отсутствуют межбюджетные трансферты на цели борьбы с коронавирусом. В представленном законопроекте бюджет Фонда сбалансирован, доходы и расходы бюджета Фонда, иные показатели, текстовые статьи законопроекта сформированы с учетом положений действующего законодательства, а также с учетом положений проектов законов о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и плановый период 2024

и 2025 годов и проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В ходе экспертизы замечаний, препятствующих принятию Законопроекта, не установлено.

Заключение на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» направлено в Тульскую областную Думу и в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тульской области.

В 2022 году была проведена *экспертиза* проектов законов Тульской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Тульской области по направлению деятельности счетной палаты Тульской области «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом», в том числе:

7-ми проектов законов Тульской области о внесении изменений в Законы Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»,

22-х проектов закона Тульской области (кроме законов о бюджете), из них 16 проектов законов Тульской области, приводящих к изменению доходов бюджета области:

изменения в закон Тульской области «О налоге на имущество организаций» (6 изменений);

изменения в закон Тульской области «О транспортном налоге» (2 изменения);

изменения в закон Тульской области «Об инвестиционном налоговом вычете»;

проект закона Тульской области «О льготном налогообложении в 2023 году»;

изменения в закон Тульской области «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области»;

изменения в закон Тульской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – участников региональных инвестиционных проектов на территории Тульской области»;

изменения в закон Тульской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» (2 изменения);

изменения в закон Тульской области «Об установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»;

изменения в закон Тульской области «О льготном налогообложении налогоплательщиков – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Тульской области»;

5-ти проектов постановлений правительства Тульской области:

о внесении изменений в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания населению Тульской области медицинской помощи (4 изменения);

об утверждении Правил, условий предоставления и методики распределения из бюджета Тульской области иных дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области на стимулирование увеличения численности самозанятых граждан и поступлений налога на профессиональный доход;

проектов паспортов государственной программы Тульской области «Управление государственными финансами Тульской области» (2 изменения).

Всего в 2022 году по направлению деятельности «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» счетной палатой охвачены 262 объекта контроля (10 объектов по контрольным мероприятиям, 252 объекта – по экспертно-аналитическим мероприятиям).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 54 нарушения, предусмотренных классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в том числе: 23 – нарушения при формировании и исполнении бюджетов; 26 – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности; 1 нарушение в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью; 4 нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

Кроме того, было выявлено 108 нарушений и недостатков, не вошедших в классификатор нарушений.

Объем выявленных нарушений составил 6 178,9 тыс. рублей, из них: 6 168,0 тыс. рублей – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности; 10,9 тыс. рублей – нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 31,6 тыс. рублей,

Инспекцией по направлению деятельности «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» по результатам контрольных мероприятий направлены 3 представления в органы местного самоуправления, снято с контроля одно представление, срок исполнения по двум представлениям установлен в 2023 году.

По результатам контрольных мероприятий по фактам установленных нарушений составлены 2 протокола об административном правонарушении, по которым вынесены постановления о назначении административного наказания. К административной ответственности привлечены два должностных лица, общая сумма уплаченных штрафов составила 25 тыс. рублей.

Заключения и отчеты по результатам мероприятий были направлены в Тульскую областную Думу, Правительство Тульской области, министерство финансов Тульской области, министерство экономического развития Тульской

области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тульской области, контрольно-счетные органы муниципальных образований, администрации муниципальных образований Тульской области. Счетной палатой даны рекомендации и предложения по устранению недостатков в управлении бюджетными средствами как на уровне региона, так и на муниципальном уровне.

Мониторинг учета направленных органам исполнительной власти Тульской области, администрациям и контрольно-счетным органам муниципальных образований рекомендаций по результатам проведенных в течение 2022 года мероприятий инспекцией по направлению «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» показал, что из 30-ти направленных рекомендаций:

16 рекомендаций учтены, из них необходимо выделить следующие: внесены изменения в решения о бюджетном процессе 36-ти органов местного самоуправления; внесены изменения в решения о бюджете на 2022 год 10-ти МО; министерством финансов Тульской области утвержден приказы «О контрольных соотношениях к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Тульской области, представляемой в министерство финансов Тульской области» от 02.06.2022 №67, внесены изменения в приказ министерства финансов Тульской области «Об утверждении Методических рекомендаций по ведению заказчиками Тульской области претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (редакция от 16.11.2022 №149); министерством финансов Тульской области направлены письма ГАБС: «Об информации, отражаемой в форме 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (от 01.06.2022 №13-13/1982); «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств бюджета Тульской области за 2022 год» (от 13.01.2023 №19-11/82)

не учтена одна рекомендация по изменению типа учреждения с бюджетного на казенное, данная территориальному фонду ОМС Тульской области;

3 рекомендации частично учтены (в том числе три МО будут вносить изменения в решения о бюджетном процессе в 2023 году, формирование резерва предстоящих выплат персоналу осуществлено не всеми главными распорядителями бюджетных средств, контроль будет проведен по отчетности за 2022 год.);

анализ исполнения остальных рекомендаций счетной палаты (обеспечение соблюдения федеральных стандартов бухгалтерского учета,

инвентаризация дебиторской задолженности по доходам о штрафных санкций за нарушение условий контрактов, установить порядок передачи созданных объектов благоустройства, возможность осуществления строительного контроля в полном объеме в соответствии с законодательством) будет проведен в рамках мероприятий 2023 года.

2.2. Контроль в социальной сфере

В 2022 году по данному направлению деятельности инспекцией по контролю в социальной сфере проведено 25 мероприятий (11 контрольных и 14 экспертно-аналитических), из которых:

- 8 по инициативе счетной палаты Тульской области;
- 2 по предложению Губернатора Тульской области (органов исполнительной власти Тульской области);
- 14 в рамках контроля формирования и исполнения бюджета Тульской области;
- одно - параллельное с контрольно-счетными органами 25 муниципальных образований.

Всего в 2022 году из 11 закрепленных направлений деятельности охвачено контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями 6 направлений: *социальная политика, молодежная политика, образование, здравоохранение, культура и спорт*. Основная часть проведенных мероприятий приходится на сферы здравоохранения (2 мероприятия), образования (2 мероприятия), социальной политики (3 мероприятия) и молодежной политики (2 мероприятия).[6]

В рамках контроля реализации национальных проектов проведено экспертно-аналитическое мероприятие, связанное с анализом реализации регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (национальный проект «Образование»).

Проведен аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» (национальный проект «Культура»).

Кроме того, в 2022 году осуществлена проверка предоставления и целевого использования бюджетных средств, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в 2-х учреждениях здравоохранения на общую сумму 80 708,0 тыс. рублей.

Количество органов и организаций, охваченных контрольной и экспертно-аналитической деятельностью, в разные отчетные периоды различно, что обусловлено в большей степени тематикой проводимых мероприятий, применяемыми методами осуществления государственного

---

[6] Без учета контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках контроля формирования и исполнения бюджета Тульской области.

финансового контроля.

В 2022 году контрольной и экспертно-аналитической деятельностью охвачено 36 органов и учреждений, из них в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области охвачено 14 государственных органов (ГАБС) и одно казенное учреждение (ГУ ТО «Управление противопожарной службы»).

В ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 401 нарушение, что в 1,9 раза больше, чем в 2021 году (208 нарушений), из них в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области - 136 нарушений.

Наибольшее количество нарушений (94,7%) приходится на семь сфер деятельности:

- здравоохранение (24,4%);
- образование (17%);
- безопасность (16,2%);
- спорт (12%);
- молодежная политика (9,2%);
- социальная политика (8,7%);
- культура (7,2%).

Доля нарушений в четырех сферах деятельности (туризм, средства массовой информации, информатизация и государственное управление) составляет 5,3%.

По итогам проведенных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 164 405,36 тыс. рублей, из них 150 733,4 тыс. рублей, или 91,7%, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области.

В структуре нарушений доминируют нарушения, связанные:

- с неправильным ведением бюджетного учета и некорректным составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности 117 нарушений, или 29,2% (71 902,65 тыс. рублей). Причинами данного нарушения являются грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами;

- с формированием и исполнением бюджетов - 81 нарушение, или 20,2% (82 752,60 тыс. рублей). Основными причинами являются нарушения порядка условий предоставления субсидий на иные цели государственным учреждениям или соглашений о предоставлении субсидий, а также неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета области;

- с осуществлением государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 90 нарушений, или 22,5% (9 406,0 тыс. рублей), из них основная доля приходится на нарушения, связанные с закупками у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением условий исполнения контрактов (договоров), внесением изменений в контракты (договоры), не включением в контракты (договоры) обязательных условий;

- иные нарушения – 98 нарушений, или 24,4% (319,36 тыс. рублей), в том числе связанные с нарушением санитарных норм и правил при организации горячего питания учащихся 1-4 классов, нарушениями и замечаниями при подготовке сметной документации (локальных смет), дефектных ведомостей, проведении экспертизы выполненных работ, регистрацией обособленных подразделений объектов проверки и др.

На прочие нарушения и нарушения в сфере управления и распоряжения государственным имуществом приходится 15 нарушений или 3,7% (24,7 тыс. рублей), в том числе нарушения порядка отнесения движимого имущества к особо ценному движимому имуществу, предоставление имущества в пользование без оформления соответствующих прав, непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате и др.

Установлены факты:

- неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 7 526,38 тыс. рублей, из них основная доля приходится на сферу социальной политики (7 384,78 тыс. рублей, или 99,6%);

- неэффективного использования государственного имущества балансовой стоимостью 1 008,4 тыс. рублей (в сферах молодежной политики и спорта).

Кроме того, установлены факты расходования средств обязательного медицинского страхования на сумму 54,2 тыс. рублей, предусмотренных на стимулирующие выплаты медицинским работникам за внесение сведений о факте вакцинации взрослого населения против COVID-19, которые не относятся к медицинской помощи и не предусматриваются Территориальной Программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Тульской области медицинской помощи на 2021 год.

Из общего количества выявленных нарушений не имеют стоимостной оценки 242 нарушения, или 60,3%, из них 82 нарушения выявлены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области.

В структуре *нестоимостных* нарушений доминируют нарушения, связанные:

- с ведением бухгалтерского учета, составлением и предоставлением финансовой отчетности 27,3% (66 нарушений);

- с проведением закупочных процедур – 28,5% (69 нарушений);

- иные нарушения – 37,6% (91 нарушение).

На нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью, нарушения при формировании и исполнении бюджетов и прочие нарушения приходится 6,6% (16 нарушений).

Объектами проверок проведены мероприятия, направленные на вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества (например, ведется работа по заключению договоров аренды или безвозмездного

пользования имуществом объектов спорта, готовятся документы для передачи неиспользуемого медицинского оборудования учреждениям социальной сферы, списано неисправное транспортное средство).

Устранено нарушений на общую сумму 52 756,85 тыс. рублей (в сферах региональной безопасности, молодежной политики и спорта).

Возвращено денежных средств на общую сумму 185,6 тыс. рублей (в сферах здравоохранения и молодежной политики).

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в органы исполнительной власти, учреждения и организации направлено:

- 11 представлений, в т.ч. 4 представления органам исполнительной власти Тульской области; 7 представлений государственным учреждениям Тульской области (исполнено и снято с контроля 6 представлений, по 2-м представлениям срок исполнения продлен, по 3-м - не наступил);

- 13 информационных писем, в органы исполнительной власти Тульской области (7 писем), федеральный орган исполнительной власти (1 письмо), органы местного самоуправления (2 письма), государственным учреждениям Тульской области (3 письма). В счетную палату Тульской области предоставлена информация о результатах рассмотрения и принятых мерах по 10 информационным письмам (по 3 письмам срок предоставления информации не наступил).

Кроме того, органам исполнительной власти Тульской области и государственным учреждениям по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 76 рекомендаций, 49 (64,5%) из которых выполнены, информация о рассмотрении 22 (28,9%) рекомендаций находится на контроле[7], не учтены объектами проверок в дальнейшей деятельности 5 (6,6%)[8] рекомендаций.

По итогам проведенных контрольных мероприятий должностными лицами счетной палаты составлено 3 протокола об административных правонарушениях:

2 – за грубое нарушение требований к бюджетному учету;

1 – за нарушение условий предоставления субсидий.

По результатам рассмотрения протоколов в суде 3 должностных лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 41 тыс. рублей.

В министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области направлены материалы по 2-м контрольным мероприятиям.

По результатам рассмотрения материалов:

- одно должностное лицо освобождено от административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2

---

[7] Срок ответа о рассмотрении рекомендаций не наступил.

[8] Министерством здравоохранения Тульской области (2 рекомендации), министерством труда и социальной защиты Тульской области, министерством имущественных и земельных отношений Тульской области и министерством спорта Тульской области.

статьи 7.31 КоАП РФ *с объявлением устного замечания*;

- одно должностной лицо подвергнуто административному наказанию за правонарушение, предусмотренное частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ, *в виде предупреждения.*

По инициативе счетной палаты Тульской области объектами проверок приняты следующие меры:

- принято распоряжение Правительства Тульской области от 18.10.2022 №1634 «О согласовании списания движимого имущества Тульской области, находящегося в оперативном управлении государственного учреждения Тульской области «Профилакторий Буныревский» (1 документ);
- внесены изменения в паспорт регионального проекта «Молодые профессионалы» (1 документ);
- приняты или скорректированы приказы, распоряжения органов исполнительной власти Тульской области (министерства здравоохранения Тульской области, министерства молодежной политики Тульской области, комитета Тульской области по региональной безопасности) (10 документов);
- ведется работа по внесению изменений в постановление правительства Тульской области от 15.05.2014 № 235 «О мерах по реализации отдельных положений Закона Тульской области «О государственной социальной помощи в Тульской области» (1 документ);
- внесены изменения в Устав бюджетного учреждения (1 документ);
- приняты или скорректированы локальные акты 6 государственных учреждений[9] (22 документа), в т.ч. связанные с оплатой труда, формированием штатного расписания, утверждением перечня материально ответственных лиц, утверждением положения о приносящей доход деятельности, положения о контрактной службе и др.;
- внесены изменения в Учетные политики министерства молодежной политики Тульской области, комитета Тульской области по региональной безопасности и 3-х государственных учреждений[10] (5 документов);

Объектами проверок:

- внесены изменения в трудовые договоры, оформлены дополнительные соглашения (ГУЗ «Донская городская больница №1», МБУДО «Детская школа искусств»);
- заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности (ГУ ТО «Профилакторий Буныревский»).

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий:

- министерством молодежной политики проведены проверки в 2-х подведомственных учреждениях;
- 41 государственным учреждением здравоохранения проведен внутренний финансовый аудит в части правомерности и обоснованности

---

[9] ГУ ТО «Управление спортивными сооружениями», ГУ ТО «Управление противопожарной службы», ГУ ТО «Профилакторий Буныревский», ГУ ТО «Комплексный центр социального обслуживания населения №5».

[10] ГУЗ ТО «Киреевская центральная районная больница», ГУ ТО «Профилакторий Буныревский», ГУ ТО «Управление противопожарной службы».

осуществления выплат стимулирующего характера сотрудникам учреждений;

- финансовым управлением администрации муниципального образования г. Новомосковск проведена выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в МБУДО «Детская школа искусств»;

- поставлены на учет обособленные подразделения 3-х государственных учреждений.

В отчетном периоде продолжилась практика проведения мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В 2022 году счетной палатой Тульской области организовано параллельное контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях Тульской области» с контрольно-счетными органами 25 муниципальных образований Тульской области.

В 2022 году инспекцией подготовлено *65 экспертных заключений*, в том числе по проектам законов Тульской области – 21, по проектам постановлений Правительства Тульской области – 27, проектам паспортов государственных программ Тульской области и паспортов комплексных процессных мероприятий – 17 заключений.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов и проектах паспортов государственных программ Тульской области ряда ГАБС отмечались следующие основные недостатки:

- несоответствия в части показателей объемов финансирования программ и Закона о бюджете Тульской области или сводной бюджетной росписи на соответствующий год (министерство образования Тульской области, министерство труда и социальной защиты Тульской области);

- нарушение сроков приведения государственных программ в соответствие с законом о бюджете (министерство труда и социальной защиты Тульской области);

- технические неточности (министерство образования Тульской области, министерство труда и социальной защиты Тульской области, комитет Тульской области по региональной безопасности).

Следует отметить, что в нарушение пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тульской области[11]:

- ответственными исполнителями государственных программ для проведения экспертизы в счетную палату Тульской области не представлены

[11] Постановление Правительства Тульской области от 27.12.2012 № 771 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тульской области».

проекты паспортов 5-ти государственных программ 4-мя ГАБС (комитет Тульской области по печати и массовым коммуникациям, министерство молодежной политики Тульской области, министерство спорта Тульской области, министерство труда и социальной защиты Тульской области);

- имели место случаи предоставления для проведения экспертизы уже утвержденных управляющим советом паспортов государственных программ и их структурных элементов (министерство образования Тульской области).

Мероприятия, проведенные по направлению «Контроль в социальной сфере»

В рамках проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Тульской области, в том числе бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета области за 2021 год проведен анализ бюджетной отчетности и подготовлены отчеты по результатам внешней проверки бюджетной отчетности 14 ГАБС, в том числе 2 контрольных и 12 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам контрольных мероприятий:

- установлено 136 нарушений на общую сумму 150 733,4 тыс. рублей;
- составлено 3 протокола об административной ответственности;
- направлено 3 представления - в министерство молодежной политики Тульской области, комитет Тульской области по региональной безопасности, ГУ ТО «Управление противопожарной службы».

Кроме того, инспекцией принято участие в экспертно-аналитическом мероприятии «Проведение экспертизы проекта закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (проведен анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, планируемых на 2023-2025 годы).

В рамках контроля реализации национальных проектов проведено экспертно-аналитическое мероприятие, связанное с *анализом реализации в 2021 году регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (национальный проект «Образование»).*

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

министерство образования Тульской области (далее – Министерство образования);

ГПОУ ТО «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова»;

ГПОУ ТО «Тульский сельскохозяйственный колледж им. И.С. Ефанова»;

ГПОУ ТО «Донской колледж информационных технологий».

В результате проведения мероприятия установлены *нарушения и недостатки*:

- срок реализации мероприятия «Создание (обновление) материально-

технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования» регионального проекта «Молодые профессионалы», отраженный в государственной программе «Развитие образования Тульской области», не соответствует сроку исполнения указанного мероприятия, определенному паспортом регионального проекта;

- средства на реализацию мероприятия по созданию 12 мастерских, оснащенных современной материально- технической базой, предусмотренных региональным проектом, в 2021 году в паспорте регионального проекта не отражены;

- средства бюджета Тульской области, предусмотренные на создание мастерских, выделялись Министерством образования не в виде субсидий на иные цели (учитывая, что гранты имеют характер целевой субсидии и предоставляются единовременно), а в виде субсидий на выполнение государственного задания в рамках соглашений, заключенных между учреждениями и министерством;

- ГПОУ ТО «Донской колледж информационных технологий» закуплено на сумму 200,0 тыс. рублей имущество, не соответствующее перечню закупаемого оборудования, утвержденному приказом учреждения от 22.12.2020 №111-од.

Всего установлено *4 нарушения.*

По результатам мероприятия *отчет с рекомендациями* направлен в министерство образования Тульской области.

Все рекомендации счетной палаты Тульской области учтены.

В рамках контроля реализации государственных программ Тульской области проведены контрольные мероприятия, связанные с проверкой реализации отдельных мероприятий следующих государственных программ Тульской области:

- «Развитие здравоохранения Тульской области»;
- «Содействие занятости населения Тульской области»;
- «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области»;
- «Развитие молодежной политики в Тульской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области».

Контрольное мероприятие *«Выборочная проверка осуществления в 2021 году расходов на реализацию мероприятий, направленных на приобретение дополнительного резерва, необходимого для оказания медицинской помощи пациентам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и благоустройство территорий медицинских организаций Тульской области в государственном учреждении здравоохранения Тульской области «Киреевская центральная районная больница» в рамках государственной программы Тульской области «Развитие здравоохранения Тульской области» (мероприятие проведено по предложению Губернатора Тульской области (органов исполнительной власти Тульской области))*

Объект проверки:

государственное учреждение здравоохранения Тульской области «Киреевская центральная районная больница» (далее – ГУЗ «Киреевская ЦРБ»).

Объем финансовых нарушений: 1 199,9 тыс. рублей (нарушения при осуществлении закупок).

В результате проверки установлены нарушения:

- норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (например, при выборе способа определения поставщика, факты не включения в контракт (договор) обязательных условий, размещение сведений по контрактам на поставку медицинского оборудования и лекарственных средств в реестре контрактов на сайте ЕИС с нарушением установленного срока, и др.);

- требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Федерального стандарта бухгалтерского учета № 274н[12], Приказов Минфина России № 52н[13], № 85н[14], Инструкции № 157н[15] в части: отражения в учетных регистрах хозяйственных операций, неправильного применения бюджетной классификации при отражении расходов, а также недостатков при формировании Учетной политики учреждения.

Кроме того, установлены нарушения и замечания, связанные:

- с ненадлежащей подготовки сметной документации, некачественной подготовкой дефектных ведомостей намечаемых работ по ремонту территории.

Учитывая, что сметная стоимость используется при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, а также цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем работ), сложилась ситуация, когда подрядчик устанавливал для себя стоимость работ (цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком);

- с приемкой выполненных работ и формальным подходом при проведении экспертизы выполненных работ.

Всего установлено *85 нарушений и недостатков.*

---

[12] Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

[13] Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

[14] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[15] Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

По результатам проверки направлены:

- *отчет* в министерство здравоохранения Тульской области;

- *представление* в ГУЗ «Киреевская ЦРБ» (представление исполнено и снято с контроля);

- *3 информационных письма*: в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области и государственное учреждение Тульской области «Центр технического надзора и эксплуатации зданий и сооружений учреждений здравоохранения».

Контрольное мероприятие *«Выборочная проверка осуществления в 2021 году выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, в государственном учреждении здравоохранения «Донская городская больница № 1» в рамках подпрограммы «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» государственной программы Тульской области «Развитие здравоохранения Тульской области» (мероприятие проведено по предложению Губернатора Тульской области (органов исполнительной власти Тульской области))*

Объект проверки:

государственное учреждение здравоохранения «Донская городская больница № 1» (далее – ГУЗ «Донская городская больница № 1»).

Объем финансовых нарушений: 176,6 тыс. рублей (неправомерное расходование средств на оплату труда).

Установлено *неэффективное использование* средств на общую сумму 122,4 тыс. рублей (неправомерное расходование средств на оплату труда медицинским работникам, находящимся согласно приказам по учреждению в отпуске (либо на больничном); выплаты, не подтвержденные данными табеля рабочего времени; переплата стимулирующих выплат).

Кроме того, выявлено расходование ГУЗ «Донская городская больница № 1» средств обязательного медицинского страхования в объеме 54,2 тыс. рублей, *имеющее признаки нецелевого использования*. Средства направлены на стимулирующие выплаты медицинским работникам за внесение сведений о факте вакцинации взрослого населения против COVID-19, которые не относятся к медицинской помощи, и не предусматривались Территориальной Программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Тульской области медицинской помощи на 2021 год.

Всего установлено *4 нарушения.*

По результатам контрольного мероприятия *возвращено средств* на общую сумму 176,6 тыс. рублей.

По результатам проверки направлены:

- *отчет* в министерство здравоохранения Тульской области;
- *представление* в ГУЗ «Донская городская больница № 1» (представление исполнено и снято с контроля).

Контрольное мероприятие *«Выборочная проверка мероприятий подпрограммы «Сопровождение инвалидов, в том числе молодого возраста, при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения» государственной программы Тульской области «Содействие занятости населения Тульской области»*

Объект проверки:

государственное учреждение Тульской области «Центр занятости населения Тульской области» (далее – ГУ ТО «Центр занятости населения Тульской области»).

В результате проверки установлены нарушения *нестоимостного* характера:

- норм (положений) постановления правительства Тульской области № 290[16] в части порядка предоставления и возврата финансовой помощи;
- положений административного регламента, утвержденного приказом министерства труда и социальной защиты Тульской области № 478-осн[17] (заключения по итогам прохождения медицинского освидетельствования безработными гражданами в территориальные центры занятости не предоставлялись и не приобщались к личному делу получателей государственной услуги);
- требований Приказа Минтруда России № 486н[18] (рекомендации о показаниях и противопоказанных видах трудовой деятельности, рекомендуемых условиях труда, рекомендациях по оснащению (оборудованию) специального рабочего места для трудоустройства инвалида либо отсутствует, либо содержит обобщенную информацию, не позволяющую определить виды работ, показанных инвалидам).

В ходе проведения контрольных действий установлено, что для организации стажировки инвалидов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям предоставляется субсидия на возмещение части затрат на оплату труда инвалидов и наставников в период прохождения стажировки.

---

[16] Постановление правительства Тульской области от 28.12.2011 № 290 «О мерах по реализации отдельных положений Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

[17] Приказ министерства труда и социальной защиты Тульской области от 28.09.2020 № 478-осн «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности».

[18] Приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».

Однако установленные значения показателей, направленные на достижение результата предоставления субсидии, не отражают значения, на который должен быть нацелен результат предоставления субсидии, а именно сохранение занятости трудоустроенных инвалидов, прошедших стажировку, в течение определенного периода.

Всего установлено *4 нарушения:*

По результатам проверки направлен *отчет:*

- в Правительство Тульской области;
- в министерство труда и социального развития Тульской области;
- в ГУ ТО «Центр занятости населения Тульской области».

Контрольное мероприятие «*Выборочная проверка результативности и эффективности мер социальной поддержки малообеспеченных граждан на основании социальных контрактов в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и государственной программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области»*

Объект проверки:

государственное учреждение Тульской области «Управление социальной защиты населения Тульской области».

В результате проверки установлены нарушения *нестоимостного* характера:

- норм (положений) постановления Правительства Тульской области от 15.05.2014 № 235 «О мерах по реализации отдельных положений Закона Тульской области «О государственной социальной помощи в Тульской области» (например, при заключении социальных контрактов с гражданами по направлению «иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации», при исчислении годичного периода для повторного заключения социальных контрактов и др.);
- Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета и положений постановления Правительства Тульской области от 15.05.2014 № 235 (не утверждена форма и не формируется ежемесячный отчет об оценке эффективности реализации социального контракта);
- в Единой информационной системе по состоянию на 01.01.2022 занижено значение показателя «№1. Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан».

Кроме того, отсутствие утвержденных в Тульской области ряда документов, таких как перечень товаров первой необходимости, перечень товаров, необходимых для школьного и дошкольного образования, перечень возможных мероприятий для указанных семей и т.д., приводит к нерациональным тратам, приобретению товаров, не относящихся к товарам первой необходимости.

Нормативные акты, регулирующие оказание государственной

социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Тульской области на основании социальных контрактов, имеют ряд недостатков, выразившихся в правовой неопределенности отдельных норм, в отсутствии ряда положений (порядков) и отчетных форм, рекомендуемых Минтрудом России.

Всего установлено *21 нарушение*.

По результатам проверки направлены:

- *отчет:*

заместителю председателя Правительства Тульской области;

в министерство труда и социальной защиты Тульской области;

в государственное учреждение Тульской области «Управление социальной защиты населения Тульской области»;

- *представление* министерству труда и социальной защиты Тульской области (срок исполнения продлен).

Контрольное мероприятие *«Выборочная проверка целевого и эффективного использования средств в 2021 году в государственном учреждении Тульской области «Комплексный центр социального обслуживания населения № 5» в рамках реализации мероприятий государственной программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области»*

Объект проверки:

государственное учреждение Тульской области «Комплексный центр социального обслуживания населения № 5» (далее – Учреждение).

В результате проверки установлены нарушения *нестоимостного* характера:

- установлены признаки нарушений Учреждением требований, установленных статьей 94 Федерального закона №44-ФЗ[19], статьей 17 Федерального закона № 135-ФЗ[20];

- установлены отдельные нарушения положений нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета: Федерального закона №402-ФЗ, Федерального стандарта № 274н, Приказа Минфина России №52н в части недостатков в Учетной политики Учреждения и оформления инвентарных карточек учета нефинансовых активов;

- в нарушение Земельного кодекса Российской Федерации целевое использование земельного участка, на котором расположено здание Учреждения не соответствует его фактическому использованию. При этом приобретенное Учреждением нежилое здание зарегистрировано в ЕГРН как «дом приезжих», что не соответствует его фактическому назначению (административное здание);

- отсутствует ведомственный контроль за выполнением

---

[19] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

[20] Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

государственного задания;

- обособленные подразделения Учреждения не поставлены на учет по месту своего нахождения.

Кроме того, *не достигнуты* цель инвестиционного проекта: «Приобретение нежилого здания, расположенного на земельном участке, - улучшение качества оказания социальных услуг и внедрение новых форм социального обслуживания» и показатели, характеризующие конечные результаты реализации инвестиционного проекта «Строительство оранжереи на базе государственного учреждения Тульской области «Комплексный центр социального обслуживания населения №5».

В связи с чем *неэффективное использование* средств составило 7 372,4 тыс. рублей.

Всего установлено *8 нарушений.*

По результатам проверки направлены:

- *отчет:*

- Правительству Тульской области;

- министерству труда и социальной защиты Тульской области;

- государственному учреждению Тульской области «Комплексный центр социального обслуживания населения № 5»;

- *представление* государственному учреждению Тульской области «Комплексный центр социального обслуживания населения № 5 (срок исполнения не наступил).

Контрольное мероприятие *«Выборочная проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения Тульской области «Профилакторий «Буныревский», в том числе целевого и эффективного использования средств в рамках реализации государственной программы Тульской области «Развитие молодежной политики в Тульской области»*

Объект проверки:

государственное учреждение Тульской области «Профилакторий «Буныревский» (далее – ГУ ТО «Профилакторий Буныревский»).

Объем финансовых нарушений: 3 499,8 тыс. рублей, из них:

- 3485,5 тыс. рублей – нарушения, связанные с бухгалтерским учетом особо ценного движимого имущества, имущества на забалансовых счетах, нарушения, связанные с оформлением первичных учетных документов;

- 9,0 тыс. рублей – недостача продуктов питания;

- 5,3 тыс. рублей нарушения при организации питания детей в лагере «Сигнал».

Установлено:

- *неэффективное использование* средств на общую сумму 11,6 тыс. рублей (расходы по уплате транспортного налога за 2021 год за неиспользуемый автомобиль, и расходы на ГСМ[21]);

- *неэффективное использование* имущества балансовой стоимостью 750,6 тыс. рублей, обусловленное неиспользованием длительный срок медицинского оборудования, транспортного средства и артезианской скважины.

В результате проверки установлены также нарушения *нестоимостного* характера, связанные с распоряжением имуществом автономного учреждения, например:

- нарушение порядка владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия;

- отсутствие государственной регистрации права собственности Тульской области и права оперативного управления на ряд объектов недвижимого имущества;

- нарушение порядка отнесения ряда объектов движимого имущества автономного учреждения к категории особо ценного движимого имущества.

Всего установлено *16 нарушений.*

Устранено нарушений на общую сумму 3 485,5 тыс. рублей.

Возвращено средств учреждению в сумме 9,0 тыс. рублей.

По результатам проверки направлены:

- *отчет:*

- министерству молодежной политики Тульской области;

- ГУ ТО «Профилакторий «Буныревский»;

- *представление* ГУ ТО «Профилакторий Буныревский» (исполнено и снято с контроля);

- *информационное письмо* в министерство имущественных и земельных отношений Тульской области.

Контрольное мероприятие *«Выборочная проверка бюджетных средств, предоставленных в 2021 году государственному учреждению Тульской области «Управление спортивными сооружениями» на содержание и развитие объектов массового спорта (физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов), находящихся в собственности Тульской области, в рамках мероприятий государственной программы Тульской области «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области»*

Объект проверки:

государственное учреждение Тульской области «Управление спортивными сооружениями» (далее – ГУ ТО «УСС»).

Объем финансовых нарушений: 342,0 тыс. рублей, из них:

- 257,8 тыс. рублей – нарушения, связанные с бухгалтерским учетом

[21] Расходы ГУ ТО «Профилакторий Буныревский» на дорогу из с. Бунырево до мест проведения предрейсового контроля технического состояния двух транспортных средств, а также предрейсовых и послерейсовых осмотров водителей в г. Алексин и обратно за 2 месяца.

неиспользуемого в хозяйственной деятельности имущества (нарушение требований Федерального стандарта «Основные средства» и Инструкции № 157н);

- 24,7 тыс. рублей - непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений;

- 59,5 тыс. рублей – нарушения порядка изменения контракта (договора), установленного Гражданским кодексом Российской Федерации.

Установлено *неэффективное использование* имущества балансовой стоимостью 257,8 тыс. рублей, обусловленное неиспользованием длительный срок профессионального оборудования для кафе.

Не вовлечены в хозяйственный оборот 11 помещений, находящиеся на первом этаже здания ФОК в г. Кимовск общей площадью 153,9 кв.м.

В результате проверки установлены *иные нарушения и недостатки*, например:

- при формировании государственного задания:

определенная государственным заданием ГУ ТО «УСС» работа «*Обеспечение доступа к объектам спорта»* и показатель ее объема *«количество часов»,* установленный в пределах годового режима работы спортивных объектов, не соответствует требованиям установленным статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации[22], так как не позволяет определить объем и качество работ, а также результат их выполнения;

в государственном задании отсутствует описание самой работы.

Кроме того, имея 5 обособленных подразделений ГУ ТО «УСС» не воспользовалось правом и не предусмотрело распределение показателей объема государственных услуг (работ) между структурными подразделениями с целью мотивации их к увеличению количества посетителей спортивных объектов, улучшению функций структурных подразделений, а также качества планирования размера субсидий на финансовое обеспечение этих структур;

- расчет потенциально возможной загруженности и мощности спортивных объектов ГУ ТО «УСС» не производится, планируемая проходимость для структурных подразделений локальным актом не утверждается, раздельный учет количества посещений в разрезе государственного задания и иной приносящей доход деятельности не ведется;

- при передаче ГУ ТО «УСС» в аренду имущества:

учреждение не воспользовалось правом требования с арендаторов выплаты неустойки за нарушение сроков перечисления арендных платежей;

в нарушение статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды, заключенный для размещения магазина спортивной атрибутики и складских помещений в ФОС «Ледовый дворец» со сроком действия на 3 года, не прошел государственную регистрацию в Росреестре;

- принятие объекта (ФОК г. Венев) в эксплуатацию в 2018 году с нарушением герметичности кровельного покрытия и непринятие

---

[22] Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

своевременных мер по устранению протекания кровли (по состоянию на 21.09.2022 стоимость работ по устранению протекания составляет 23 939,3 тыс. рублей).

- связанные с оформлением материалов инвентаризации (инвентаризационных описей);

- в отсутствие лицензии на право пользования недрами (водопользование) из артезианской скважины осуществляется водоснабжение ФОК г. Кимовск.

Всего установлено *41 нарушение.*

Устранено нарушений на общую сумму 257,8 тыс. рублей.

По результатам проверки направлены:

- *отчет:*

заместителю Губернатора Тульской области;

в министерство спорта Тульской области;

в ГУ ТО «УСС».

- *представление* ГУ ТО «УСС» (срок исполнения продлен);

- *информационное письмо* в министерство имущественных и земельных отношений Тульской области.

В рамках *аудита закупок* проведено экспертно-аналитическое мероприятие *«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в рамках реализации мероприятия регионального проекта «Культурная среда»: «Государственная поддержка отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами)» государственной программы «Развитие культуры и туризма Тульской области» в истекшем периоде 2021 года»*

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

министерство культуры Тульской области;

администрация муниципального образования г. Новомосковск;

администрация муниципального образования г. Донской;

администрация муниципального образования Киреевский район;

государственное профессиональное образовательное учреждение Тульской области «Тульский колледж искусств им. А.С. Даргомыжского».

В результате проведения мероприятия установлены *финансовые нарушения* в объеме 8 106,2 тыс. рублей, связанные с нарушением условий исполнения контрактов.

Всего установлено *21 нарушение* Федерального закона № 44-ФЗ, в т.ч.:

- при обосновании начальной (максимальной) цены контрактов;

- нарушения при описании объектов закупки (не устанавливаются показатели, требования, касающиеся технических и качественных характеристик объектов закупки, в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации);

- не осуществлялись предусмотренные законодательством закупки у

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- нарушения при приемке товара;
- связанные с несвоевременной оплатой поставленного товара;
- нарушались правила ведения реестра закупок товаров, работ, услуг;
- нарушения порядка назначения контрактного управляющего.

Кроме того, установлены недостатки при ведении инвентарных карточек учета нефинансовых активов по материальным ценностям, приобретенным в рамках контрактов.

По результатам мероприятия направлены:

- *отчет с рекомендациями* в министерство культуры Тульской области;
- *информационные письма:*

в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области;

в администрацию муниципального образования город Новомосковск;

в администрацию муниципального образования город Донской.

Иные мероприятия по направлению «Контроль в социальной сфере»

Контрольное мероприятие *«Проверка исполнения представления счетной палаты Тульской области от 25.05.2022 № 01-04/15 по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности министерства молодежной политики Тульской области за 2021 год»*

Объект проверки:

министерство молодежной политики Тульской области (далее – Министерство).

В результате проверки установлено нарушение *нестоимостного* характера, связанные с нарушением требований по формированию Учетной политики Министерства.

Всего установлено *одно нарушение*.

По результатам проверки направлен *отчет* министерству молодежной политики Тульской области.

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях Тульской области» (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тульской области)*

Объекты проверки:

- министерство образования Тульской области;
- ГОУ ТО «Суворовская начальная школа»;
- ГПОУ ТО «Тульский колледж искусств имени А.С. Даргомыжского» (далее – ГПОУ ТО «ТКИ им. А.С. Даргомыжского»);

- администрация муниципального образования г. Новомосковск (по запросам).[23]

В рамках проведения контрольного мероприятия счетной палатой Тульской области проведена встречная проверка в министерстве культуры Тульской области.

Объем финансовых нарушений: 147,4 тыс. рублей, в т.ч.:

- 147,1 тыс. рублей – нарушения в ходе исполнения бюджета (министерством образования Тульской области не перечислена в федеральный бюджет сумма субсидии, возвращенная ГОУ ТО «Суворовская начальная школа»),

- 0,3 тыс. рублей в связи с нарушением условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий.

Установлено *неэффективное использование бюджетных средств* в сумме 0,78 тыс. рублей при организации горячего питания (стоимость отходов от горячего завтрака за один день).

В результате проверки установлены иные нарушения нестоимостного характера, связанные, в основном, с нарушения норм СанПиН 2.3/2.4-3590-20[24], МР 2.4.0179-20[25] и МР 2.4.0180-20[26] в ГПОУ ТО «ТКИ им. А.С. Даргомыжского»:

- нарушения при составлении меню;
- нарушения при замене предусмотренных меню продуктов другими;
- использование пищевой продукции, которая не допускается при организации питания учащихся;
- нарушение рекомендованного времени для организации питания;
- нарушения при ведении бракеражных журналов.

Установлено, что ряд локальных актов в ГПОУ ТО «ТКИ им. А.С. Даргомыжского» не соответствует действующему законодательству или отсутствует.

Кроме того, установлена недостаточная обеспеченность учащихся ГПОУ ТО «ТКИ им. А.С. Даргомыжского», учебный процесс которых организован в муниципальной образовательной организации, необходимыми демонстрационными, учебно-наглядными пособиями, а также лабораторным оборудованием и приборами, необходимыми при изучении таких дисциплин, как химия, физика, география, биология (например, глобусы, компасы, микроскопы, штативы, пробирки и т.д.).

---

[23] КСО МО г. Новомосковск не принимал участие в контрольном мероприятии.

[24] Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

[25] МР 2.4.0179-20 Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020).

[26] МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020).

Всего установлено *60 нарушений.*

По результатам проверки направлены:

- отчет

первому заместителю Губернатора Тульской области – председателю Правительства Тульской области;

в министерство образования Тульской области;

- 2 представления:

в министерство образования Тульской области (срок исполнения не наступил);

ГПОУ ТО «ТКИ им. А.С. Даргомыжского» (срок исполнения не наступил);

- 3 информационных письма (с рекомендациями):

в министерство культуры Тульской области;

ГОУ ТО «Суворовская начальная школа»;

ГПОУ ТО «ТКИ им. А.С. Даргомыжского».

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в контрольно-счетные органы муниципальных образований Тульской области.

2.2. Объектами контрольных мероприятий контрольно-счетных органов 25 муниципальных образований Тульской области являлись 119 образовательных организаций и 25 органов местного самоуправления.

По результатам мероприятия контрольно–счетными органами муниципальных образований:

- из 193 проверенных образовательных организаций[27] в 119 установлены нарушения и недостатки при организации горячего питания;
- вынесено 67 представлений, из них 9 органам местного самоуправления;
- направлено 6 информационных писем.

По результатам рассмотрения представлений и информационных писем:

- в 11 муниципальных образованиях к 74 сотрудникам и должностным лицам применено дисциплинарное наказание;
- возвращено в бюджет Тульской области 27,0 тыс. рублей;
- возвращено в бюджеты муниципальных образований 239,47 тыс. рублей.

Информация по результатам контрольных мероприятий контрольно-ревизионной комиссией МО Куркинский район, контрольно-счетным органом МО Одоевский район, контрольно-счетной палатой МО Тепло-Огаревский район и ревизионной комиссией МО Чернский район направлена в прокуратуру.

Инспекцией принято участие:

- в подготовке ответов по запросам Прокуратуры Тульской области;
- в подготовке ответов в Счетную палату Российской Федерации и

[27] В том числе 52 образовательных учреждения камерально.

контрольно-счетные органы других субъектов Российской Федерации;

- в подготовке материалов для министерства по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» рассмотрено обращение гражданина и подготовлен ответ.

2.3. Контроль в отраслях экономики

Реализация полномочий инспекции по контролю в отраслях экономики (далее – инспекция) осуществляется по направлениям деятельности: транспорт и дорожное хозяйство; промышленность и наука; экология; строительство и капитальный ремонт; жилищно-коммунальное хозяйство; сельское хозяйство; общеэкономические вопросы и другие вопросы в области национальной экономики; развитие и поддержка предпринимательства; управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Тульской области.

При формировании плана работы на 2022 год учтены предложения Правительства Тульской области, органов исполнительной власти Тульской области в части проведения трех контрольных мероприятий[28].

Из 18 ГАБС по направлению деятельности инспекции мероприятиями внешнего финансового контроля в форме контрольных мероприятий (12) охвачено 8 ГАБС, кроме того в рамках внешней проверки ЭАМ - 16.

Внешняя проверка годовой отчетности проведена по 18 ГАБС (в т.ч. комитет Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку), в т.ч .2 КМ и 16 ЭАМ.

Всего за 2022 год инспекцией проведено 12 контрольных мероприятий. Контрольными мероприятиями охвачено: 22 органа исполнительной власти и органов местного самоуправления, государственных учреждений Тульской области и организаций; экспертно-аналитическими – 16 (в рамках внешней проверки отчетности).

По результатам проведенных КМ и ЭАМ установлено 406 нарушений, общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 342 335,7 тыс. рублей (в т.ч. по 9 КМ – 342 161,4 тыс. рублей, по 1 ЭАМ – 174,3 тыс. рублей), из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 74 105,5 тыс. рублей;

нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в т. ч. к бюджетной (бухгалтерской) отчетности – 162 338,5 тыс. рублей;

---

[28] «Проверка деятельности министерства сельского хозяйства Тульской области по целевому и эффективному использованию средств бюджета Тульской области на развитие отраслей животноводства в рамках государственной программы Тульской области «Развитие сельского хозяйства Тульской области» в 2021 году (выборочно)», «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды в Тульской области» в муниципальном образовании Белевский район в 2021 году», «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды в Тульской области» в муниципальном образовании Чернский район в 2021 году».

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 4 847,8 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 87 573,9 тыс. рублей;

нецелевое использование бюджетных средств – 13 470,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что максимальный удельный вес в общем объеме выявленных нарушений – 47,4% составляют нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в т.ч. к отчетности (162 338,5 тыс. рублей).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (87 573,9 тыс. рублей) составляют 25,6% от общего объема выявленных нарушений, в т.ч. основные системные нарушения:

непредставление, несвоевременное представление информации в реестр контрактов;

нарушения условий реализации контрактов, своевременности расчетов;

неприменение заказчиками мер ответственности по контрактам;

нарушения при обосновании и определении начальной максимальной цены контракта.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (74 105,5 тыс. рублей) составляют 21,6% от общего объема выявленных нарушений, в т.ч. основные системные нарушения:

нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий;

неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС);

нарушение порядка формирования государственного задания.

Отраслевое распределение финансовых нарушений сложилось следующим образом:

121 155,1 тыс. рублей, или 35,4% от общего объема финансовых нарушений приходится на экологию - министерство природных ресурсов и экологии Тульской области (нарушение порядка формирования государственного задания; нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, искажение бюджетной отчетности; нарушение условий предоставления субсидий);

108 499,9 тыс. рублей, или 31,7% - сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство и ветеринария - министерство сельского хозяйства Тульской области (неосуществление бюджетных полномочий ГРБС министерством сельского хозяйства области; нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету; нарушения условий исполнения контрактов);

89 338,4 тыс. рублей, или 26,1% - строительство и жилищно-коммунальное хозяйство - министерство строительства Тульской области и министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области - (нарушения условий исполнения контрактов, в том числе сроков исполнения, неприменение мер ответственности по контракту; нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету);

20 608,8 тыс. рублей, или 6,0% - экономическое развитие и инвестиционная деятельность, предпринимательство и потребительский рынок - министерство экономического развития Тульской области (нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету; нарушения условий исполнения контрактов, в том числе сроков исполнения);

2 559,2 тыс. рублей, или 0,7% - транспорт и дорожное хозяйство - министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области - (нарушение условий предоставления субсидий; нарушения условий исполнения контрактов);

174,3 тыс. рублей, или 0,1% - государственное (муниципальное) управление - управление делами аппарата Правительства Тульской области (нарушение требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета).

Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 12 492,3 тыс. рублей[29]. *

По результатам проведенных КМ и ЭАМ направлены:

- 16 представлений, из которых 14 представлений исполнены (2 представления - на контроле до 31.10.2023); 5 информационных писем, которые носят информационный характер (без предложений); в 5 отчетах даны рекомендации с указанием сроков их выполнения; из 5 информационных писем, находящихся на контроле, исполнены 4 (1 (ГУ ТО «Тульские парки») - на контроле до 31.10.2023).

Устранено финансовых нарушений по КМ и ЭАМ 2022 года в сумме 7 881,7 тыс. рублей, из них: в ходе проверки выполнены работы – 156,6 тыс. рублей; восстановлено – 7 725,1 тыс. рублей, в том числе возмещено денежными средствами – 1 179,4 тыс. рублей.

К дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо.

По результатам рассмотрения информации министерством по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области возбуждены 4 дела об административной ответственности, по результатам рассмотрения которых:

- 3 должностных лица признаны виновными в совершении административных правонарушений (по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ - 2 должностных лица, по ч. 1 ст. 7.32.5 - 1 должностное лицо) и подвергнуты административному наказанию в виде предупреждения;

- 1 должностное лицо освобождено от административной ответственности за совершение правонарушения с применением дисциплинарного взыскания в виде объявления устного замечания.

В 2022 году сотрудниками инспекции на 7 должностных лиц составлены 7 протоколов о привлечении к административной ответственности, из них: 3 протокола - по статье 15.15.6 КоАП РФ за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в т.ч. к отчетности; 1 протокол - по ч.2 статьи 15.15.5 КоАП РФ за нарушение условий предоставления субсидий; 1 протокол – по ч.2 статьи 15.15.3 КоАП РФ за нарушение ГРБС, предоставляющим межбюджетные субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных субсидий; 1 протокол – по ч.3 статьи 15.15.3 за нарушение

---

[29] КМ ««Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию мероприятия «Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» в рамках реализации государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» в 2021 году» (631,1 тыс. рублей);

КМ «Проверка деятельности министерства природных ресурсов и экологии Тульской области по целевому и эффективному использованию средств бюджета Тульской области на реализацию основного мероприятия «Обеспечение деятельности на особо охраняемых и рекреационных территориях Тульских парков» государственной программы Тульской области «Охрана окружающей среды Тульской области» в 2021 году» (11 861,2 тыс. рублей).

* Выявлены прочие нарушения, не вошедшие в классификатор нарушений, в сумме 452,7 тыс. рублей.

получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов; 1 протокол – по ч.1 статьи 15.15.7 за нарушение ГРБС порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований. По семи протоколам вынесены постановления о назначении административных штрафов в общей сумме 105,0 тыс. рублей. В 2022 году в бюджет области поступили штрафы в размере 75,0 тыс. рублей, в федеральный бюджет – 10,0 тыс. рублей (из них по протоколам 2021 года – 30,0 тыс. рублей (в т.ч. в федеральный бюджет – 10,0 тыс. рублей), по протоколам 2022 года – 55,0 тыс. рублей. По четырем протоколам 2022 года средства в сумме 50,0 тыс. рублей поступили в 2023 году.

В отчетном периоде продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2022 году проведены 2 контрольных мероприятия совместно: с контрольно-счетной палатой МО Белевский район[30]; с ревизионной комиссией МО Чернский район[31].

Контроль формирования и исполнения бюджета области.

Инспекция принимала участие в ЭАМ по проведению экспертизы проекта закона «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках которого подготовлены заключения по: дорожному фонду; бюджетным инвестициям, имущественным взносам в уставные капиталы акционерных обществ, субсидиям в виде имущественного взноса, субсидиям бюджетным и автономным учреждениям, субсидиям местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, расходам на предоставление средств из бюджета Тульской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями. Заключения предоставлены для подготовки сводного отчета счетной палаты.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2021 год.

Инспекцией проведен комплекс КМ и ЭАМ по внешней проверке отчетности 18 ГАБС, в т.ч. комитет Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку: ЭАМ - в 16-ти ГАБС, КМ - в двух ГАБС.

Экспертно-аналитические мероприятия (16 ГАБС)[32].

---

[30] «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды в Тульской области» в муниципальном образовании Белевский район в 2021 году».

[31] «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды в Тульской области» в муниципальном образовании Чернский район в 2021 году».

[32] Тульская областная Дума, Правительство Тульской области, министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору, министерство строительства Тульской области, министерство природных ресурсов и экологии Тульской области, министерство промышленности и торговли Тульской области, комитет Тульской области по тарифам, комитет ветеринарии Тульской области, государственная жилищная инспекция Тульской области, министерство экономического развития Тульской области, комитет Тульской области по науке и инноватике, министерство имущественных и земельных отношений Тульской области, комитет Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку.

В ходе осуществления внешней проверки годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности, сформированной в соответствии с Инструкцией №191н[33] и Инструкцией №33н[34], при проведении ЭАМ установлены 76 нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету на сумму 174,3 тыс. рублей, в т.ч. к бюджетной (бухгалтерской) отчетности. По отчетности 16 ГАБС установлены нарушения в количестве от 1 до 9 эпизодов.

Основные типичные нарушения, не оказывающие влияния на достоверность бюджетной отчетности: отражение в формах в составе пояснительной записки информации не в полном объеме, в отдельных случаях - недостоверной.

По результатам ЭАМ бюджетной отчетности, годовая отчетность ГАБС признана: достоверной - 15 ГАБС, частично достоверной – 1 ГАБС (управление делами Правительства Тульской области).

Контрольное мероприятие *«Внешняя проверка бюджетной отчетности министерства жилищно-коммунального хозяйства Тульской области за 2021 год»*

Объект контрольного мероприятия: министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (далее – Министерство). В рамках КМ проверена отчетность подведомственного казанного учреждения ГКУ ТО «Жилкомреформа».

Выявлены финансовые нарушения в сумме 8,8 тыс. рублей, в т.ч. нарушение законодательства о контрактной системе (100%).

Установлены отдельные нарушения порядка ведения бюджетного учета и составления отчетности.

Бюджетная годовая отчетность Министерства признана частично достоверной.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

- отчет и представление в Министерство;
- информационное письмо в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области.

Представление исполнено и снято с контроля.

Контрольное мероприятие *«Внешняя проверка бюджетной отчетности министерства сельского хозяйства Тульской области за 2021 год»*

Объект контрольного мероприятия: министерство сельского хозяйства Тульской области (далее - Министерство).

Выявлено финансовых нарушений – 108 499,9 тыс. рублей, в т.ч. нарушения: при формировании и исполнении бюджетов - 0,3 тыс. рублей; требований к бюджетному учету и отчетности – 105 676,5 тыс. рублей

---

[33] Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н).

[34] Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утв. приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н.

(97,4%); при осуществлении государственных закупок – 2 823,1 тыс. рублей (2,6%).

Бюджетная годовая отчетность Министерства признана частично достоверной.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет - заместителю председателя Правительства Тульской области – Шаламову А.А.;

отчет и представление - в Министерство;

информационное письмо - в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области. Возбуждено 1 дело об административном правонарушении в отношении одного должностного лица и подвергнуто административному наказанию в виде предупреждения.

Устранено выявленных нарушений в сумме 288,2 тыс. рублей, в т.ч. восстановлено необоснованно произведенных расходов - 288,2 тыс. рублей.

Счетной палатой составлен 1 протокол об административных правонарушениях за нарушение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности по ст. 15.15.6 КоАП РФ. К административной ответственности привлечено одно должностное лицо с назначением штрафа в сумме 15,0 тыс. рублей. В 2022 г. штраф оплачен в полном объеме.

Представление исполнено и снято с контроля. К дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица.

Экспертиза законопроектов и других нормативных правовых актов государственных органов власти Тульской области

По итогам экспертизы инспекцией подготовлено 110 ***заключений*** на проекты, в т.ч.: законов Тульской области – 10 заключений; постановлений Правительства Тульской области по госпрограммам – 10 заключений; паспортов Госпрограмм - 30; постановлений Правительства Тульской области по иным вопросам – 60 заключение.

Контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Тульской области

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию мероприятия «Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» в рамках реализации государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» в 2021 году»*

Объекты проверки: министерство строительства Тульской области (далее – Министерство строительства); министерство труда и социальной защиты Тульской области (далее – Министерство труда); ГУКС «ТулоблУКС» (далее - УКС); ГУ ТО «Центр технического надзора и эксплуатации зданий

и сооружений министерства труда и социальной защиты Тульской области» (ГУ ТО «ЦТН»).

Выявлено нарушений – 81 913,4 тыс. рублей, в т.ч. нарушения при осуществлении государственных закупок (100%).

Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 631,1 тыс. рублей:

- ранее приобретенная квартира в р.п. Славный, с июня 2019 года до момента проведения проверки не передана нанимателю после расторжения договора с предыдущим нанимателем. Расходы ГУ ТО «ЦТН» по содержанию данной квартиры (за период с июня 2019 года по 01.01.2022) составили 67,2 тыс. рублей;

- при понижении температуры в январе 2021 года, 75 газовых котлов в квартирах, переданных нанимателям из числа детей-сирот в конце декабря 2020 года, пришли в негодность для дальнейшей эксплуатации. Договоры с ООО «Газпроммежрегионгаз Тула» не были заключены. ГУ ТО «ЦТН» оплачены материалы и работы по ремонту котлов. В результате, бюджетные потери составили 563,9 тыс. рублей.

В нарушение приказов Министерства финансов РФ №85н; №99н[35]; № 209н[36], оплата налога на имущество по трем квартирам, приобретенным для социальной защиты отдельных категорий граждан, в сумме 81,6 тыс. рублей ГУ ТО «ЦТН» произведена из средств, выделенных на оплату налога на имущество по квартирам, приобретенным для детей-сирот.

Темпы выполнения показателя[37] (в 2021 году закуплено150 квартир, обеспечено жилыми помещениями всего с 2014 года 3 051 человек) недостаточны для успешного окончания реализации программы в 2024 году (в 2022-2024 необходимо приобрести 1 570 квартир, для того чтобы к окончанию действия программы обеспечить жилыми помещениями 4 621 человек).

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет и представление - в министерство труда и социальной защиты Тульской области;

отчет - в министерство строительства Тульской области;

представление - в ГУКС «ТулоблУКС», в ГУ ТО «ЦТН»;

информационное письмо – в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области. Возбуждено дело об административном правонарушении в отношении одного должностного лица и подвергнуто административному наказанию в виде предупреждения.

Представления исполнены и сняты с контроля. К дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица.

Контрольное мероприятие *«Проверка деятельности Регионального фонда «Агентство развития туризма Тульской области» по целевому и*

---

[35] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

[36] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее - Приказ Минфина России №209н).

37 Показатель «Численность детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Тульской области по договорам найма специализированных жилых помещений».

эффективному использованию средств бюджета Тульской области, предоставленных в виде имущественного взноса на реализацию задач, предусмотренных уставом Регионального фонда «Агентство развития туризма Тульской области», имущественного взноса в Региональный фонд «Агентство экономического развития Тульской области» на организацию презентационно-выставочной деятельности и на содержание Регионального фонда «Агентство экономического развития Тульской области» за 2021 год»

Объекты проверки: Региональный фонд «Агентство развития туризма Тульской области» (далее – Фонд), министерство экономического развития Тульской области (далее – Министерство).

В ходе проверки выявлены финансовые нарушения в объеме 19 032,3 тыс. рублей, в т.ч.: нарушения в ходе исполнения бюджетов - 13 470,0 тыс. рублей; нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной (бухгалтерской) отчетности - 5 562,3 тыс. рублей.

Установлены отдельные нарушения в оформлении заявлений, представленных Фондом в Министерство на получение субсидий в 2021 году.

Имеет место несогласованность условий, целей и порядка предоставления субсидий в случае недостижения получателем значений показателя результата предоставления Субсидии, определенных Порядками №308[38], №598[39] и условиями Соглашений.

В нарушение пп. м) п.5 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492[40], пп.з) п.4 Постановления Правительства РФ от 07.05.2017 №541[41], установленные в соглашениях Министерства с Фондом показатели результативности предоставления субсидии являются недостаточно информативными и не в полной мере характеризуют уровень достижения результатов, определенных Госпрограммой.

Фондом при выполнении мероприятий по организации *презентационно-выставочной деятельности и на содержание Фонда* использованы бюджетные средства, предоставленные комитетом Тульской области по развитию туризма в виде имущественного взноса *на продвижение туристического потенциала* Тульской области (перерасход средств составил

---

[38] Постановление Правительства Тульской области от 27.06.2014 №308 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий в виде имущественных взносов в Региональный фонд «Агентство экономического развития Тульской области» (далее – Порядок №308).

[39] Постановление Правительства Тульской области от 24.09.2021 №598 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий в виде имущественных взносов в Региональный фонд «Агентство развития туризма Тульской области» на реализацию задач, предусмотренных уставом Регионального фонда «Агентство развития туризма Тульской области» (далее – Порядок №598).

[40] Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ №1492).

[41] Постановление Правительства РФ от 07.05.2017 №541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (далее - Постановление Правительства РФ № 541).

13 470,0 тыс. рублей). Данное превышение допущено из-за отсутствия: ведения раздельного учета субсидий, поступивших в Фонд из различных источников финансирования от разных ГРБС; надлежащего контроля за соблюдением получателями направления расходования субсидий, установленных при их предоставлении. Нецелевое использование средств восстановлено на *момент поступления субсидии* в виде имущественного взноса в Фонд на реализацию задач, предусмотренных уставом (в пределах одного финансового года - 22.10.2021), или до проведения КМ.

При отсутствии надлежащего контроля со стороны Министерства за планированием и использованием бюджетных средств, заявленные Фондом суммы на предоставление субсидий на его *содержание* значительно превышают фактические затраты. В отдельных случаях фактически проведенные Фондом за счет средств субсидии мероприятия не соответствуют мероприятиям, указанным в заявлениях о предоставлении субсидий.

Установленные в ходе проверки факты нарушения требований Федерального закона №402-ФЗ свидетельствуют о некачественном оказании Фонду услуг ООО «Бюрократ» по ведению бухгалтерского учета в рамках договора комплексного абонентского обслуживания от 31.12.2020 № Д-156/2020. Учитывая значительный объем бюджетных средств, поступающих в Фонд, ведение бухгалтерского учета на основании договора (аутсорсинг) не представляется целесообразным (с 1 апреля 2022 года договор комплексного абонентского обслуживания (аутсорсинг) расторгнут. В марте 2022 года в результате реорганизации Фонда в штатную структуру введена финансово-юридическая служба (юристы, главный бухгалтер и бухгалтер).

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет и представление - в Региональный фонд «Агентство развития туризма», в Министерство экономического развития Тульской области;

информационные письма – в министерство финансов Тульской области, в комитет Тульской области по развитию туризма.

Устранено выявленных нарушений в сумме 4 514,0 тыс. рублей. Восстановлено необоснованно произведенных расходов в сумме 4 514,0 тыс. рублей. Восстановлено нецелевое использование средств в сумме 13 470,0 тыс. рублей (22.10.2021).

Представления исполнены и сняты с контроля.

Контрольное мероприятие *«Проверка деятельности министерства экономического развития Тульской области по целевому и эффективному использованию средств бюджета Тульской области на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления инвестиционных проектов инициаторами проектов в монопрофильном муниципальном образовании город Ефремов в рамках реализации государственной программы Тульской области «Улучшение инвестиционного климата Тульской области» в 2021 году»*

Объекты контрольного мероприятия: министерство экономического развития Тульской области (далее – Министерство); администрация

муниципального образования город Ефремов (далее – Администрация).

Выявлены финансовые нарушения в объеме 1 576,5 тыс. рублей, в т.ч.: нарушения установленных требований к бюджетному учету, отчетности - 1 115,5 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок - 461,0 тыс. рублей.

В нарушение условий п.5,6 Правил предоставления субсидии[42], при отсутствии положительного заключения государственной эксперты проектно-сметной документации (критерий отбора), Министерство одобрило заявку МО г. Ефремов - 21.06.2020 (положительное заключение госэкспертизы получено 09.12.2020).

В нарушение ч. 6,7 ст.110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, п.2.4,2.5,2.6 Методики составления графика СМР №336/пр[43], график не содержит виды и объемы работ (комплексов работ), которые предусмотрены при выполнении каждого этапа контракта.

В нарушение ст.34,95, ч.7 ст.110.2 Федерального закона №44-ФЗ, п.30,34,35 Порядка 841/пр[44], п.8 Методики 841/пр, дополнительным соглашением от 08.09.2021 №1 внесены изменения в смету контракта (укрупненную) в части изменения стоимости работ и материалов без изменения объемов выполненных работ и стоимости контракта. В результате внесенных изменений, смета контракта не соответствует ССР и локальным сметам, в связи с чем недополучено средств Фонда в размере 487,8 тыс. рублей.

В нарушение п.7.1. ст.94 Федерального закона №44-ФЗ Администрацией:

- документ о приемке выполненных работ (акт приемки законченного строительством объекта от 30.11.2021) подписан при отсутствии обеспечения гарантийных обязательств Подрядчиком в сумме 205,5 тыс. рублей;

приняты и оплачены невыполненные работы на сумму 156,6 тыс. рублей. Установлены отдельные замечания к качеству выполненных работ по устройству тротуара. Имеют место факты ненадлежащего оказания услуг строительного контроля со стороны ООО «ДорСтройНадзор» и нарушения пп.5.3, 5.10 контрактов от 31.08.2021, в части приемки невыполненных подрядной организацией работ по устройству гасителей и некачественно выполненных работ по устройству тротуара.

---

[42] Утверждены в приложении №3 к государственной программе Тульской области «Улучшение инвестиционного климата Тульской области», утвержденной постановлением Правительства Тульской области от 17.12.2013 № 755 (далее – Правила предоставления субсидии).

[43] Приказ Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ».

[44] Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее – Порядок 841/пр).

Установлены отдельные случаи нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

В нарушение п.24 Правил предоставления субсидий, п.3.4, 4.3.5 Соглашения от 29.01.2021 №4, Администрацией отчеты на 01.01.2022 представлены в Министерство с нарушением установленного срока. Установлены случаи искажения данных в отчетах к Соглашению от 29.01.2021 №4.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет - в министерство экономического развития Тульской области;

информационное письмо - в администрацию МО г. Ефремов.

Устранено выявленных нарушений - 445,3 тыс. рублей. Восстановлено средств в сумме 288,7 тыс. рублей.

К дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Контрольное мероприятие *«Проверка деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области по целевому и эффективному использованию средств бюджета Тульской области на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов и предоставления льгот отдельным категориям граждан в пригородном сообщении в рамках реализации государственной программы Тульской области «Развитие транспортной системы Тульской области» в 2021 году»*

Объект контрольного мероприятия: министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее – Министерство).

В нарушение положений Методики №1649/17[45], п.2.3 Договора между Министерством и акционерным обществом «Центральная пригородная пассажирская компания» (далее – АО «ЦППК», Перевозчик) от 25.11.2020 №76, в Договоре №76 плановые показатели пассажирооборота и перевезенных пассажиров на 2021 год не установлены.

В Порядке предоставления №251[46], формула не содержит четкого определения при отражении величины доходов, полученных Перевозчиком в результате применения тарифов на перевозку пассажиров ж/д транспортом. Не конкретизирован показатель «объем пассажиро-километровой работы за отчетный месяц».

Договоры о предоставлении субсидий №104,80 заключены с нарушением положений Порядков предоставления №251,102,97 (в ред., действ. на момент заключения договоров). Установлены отдельные несоответствия Договоров о

---

[45] Приказ ФАС России от 05.12.2017 №1649/17 «Об утверждении Методики расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее - Методика №1649/17).

[46] Постановление правительства Тульской области от 21.05.2020 №251 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в пригородном сообщении» (далее – Порядок предоставления №251).

предоставлении субсидий с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Тульской области от 03.03.2017 №37.

Допущены отдельные нарушения при ведении бюджетного учета, формировании отчетности. В бюджетной отчетности за 2021 год допущено искажение показателей отдельных форм в общей сумме 2,5 тыс. рублей.

В нарушение ст.158, 264.1 БК РФ, Приказа Минфина России №85н, п.3.4 Договора от 19.12.2019 №67, Министерством в 2021 году неправильно применен КБК при оплате потерь в доходах АО «ЦППК», возникших в результате предоставления скидок по оплате проезда ж/д транспортом лицам, достигшим 75 лет: за декабрь 2020 г. в сумме 2,0 тыс. рублей; за январь 2021 г. - 0,5 тыс. рублей.

Установлены факты недостаточного уровня подготовки Госпрограммы[47]:

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет и представление - в Министерство.

Представление исполнено и снято с контроля. К дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица.

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках реализации государственной программы Тульской области «Комплексное развитие сельских территорий Тульской области» в 2021 году»*

Объекты контрольного мероприятия: министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее – Министерство), администрация муниципального образования Богородицкий район (далее – администрация МО Богородицкий район).

Объем выявленных финансовых нарушений составил 2 559,2 тыс. рублей, в т.ч.: нарушения при формировании и исполнении бюджетов (286,6 тыс. рублей); нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (2 272,6 тыс. рублей).

Министерством в 2021 г. допущены нарушения, аналогичные нарушениям, выявленным счетной палатой Тульской области в ходе проверки в 2019 году, а именно, *не обеспечено*:

- принятие мер по недопущению случаев предоставления субсидий *муниципальным образованиям* в рамках реализации Мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий за счет средств дорожного фонда: при отсутствии в Министерстве документов, подтверждающих наличие права муниципальной собственности на землю;
- принятие мер по повышению эффективности планирования объема бюджетных ассигнований за счет средств дорожного фонда.

Установлены несоответствия отдельных положений, содержащихся в

[47] Государственная программа Тульской области «Развитие транспортной системы Тульской области», утвержденной постановлением правительства Тульской области от 17.12.2013 №745 (далее – Госпрограмма).

Правилах предоставления субсидий из *федерального* бюджета[48] и из бюджета *области* (утверждены в приложении №4 к Госпрограмме №4).

В соглашении Министерства с администрацией МО Богородицкий район от 26.01.2021 не содержались положения, установленные пп.б-1), пп. г) п.10 Постановления Правительства области №50[49].

В нарушение *условия* пп. 4.6), *требования* пп.5.5, предусмотренных Правилами предоставления субсидий №4, Министерством предоставлена субсидия администрации МО Богородицкий район, при отсутствии в составе заявки выписки из ЕГРН, подтверждающей наличие зарегистрированного права муниципальной собственности на имущество - земельный участок под сооружением (подлежащей реконструкции дорогой).

На момент включения Объекта в Госпрограмму, а также в период проведения проверки, объект недвижимости – автодорога с. Бахметьево – д. Кащеевка (в т.ч. участок, подлежащий реконструкции) проходит (проходил): частично по земельному участку, находящемуся с 2018 г. *в частной собственности* с *обременением* с 2019 г. *ипотекой*; а также по земельному участку, на который *отсутствуют* сведения о зарегистрированных правах.

Невыполнение администрацией МО Богородицкий район условия по оформлению прав муниципальной собственности на земельные участки для размещения объекта транспортной инфраструктуры с установлением необходимых границ полос отвода автомобильной дороги повлекло нарушение требований, установленных ст.131 Гражданского кодекса РФ, ст.1 Федерального закона №218-ФЗ[50], ч.4 ст.24, ст.25 Федерального закона №257-ФЗ, ст.7,70.1,90 Земельного кодекса РФ.

Проектная документация на реконструкцию Объекта (автомобильная дорога) администрацией МО Богородицкий район не согласовывалась.

В нарушение пп.1) ч.9 ст.22, ч.6,7 ст. 110.2 Федерального закона №44-ФЗ, п.40 Методики №841/пр, в смете проекта контратка неверно отражены затраты на временные здания и сооружения (ВЗиС), т.е. в общей сумме 1 681,8 тыс. рублей.

В нарушение ч.7.1. ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, п. 6.4.1.8,7.7.4, 7.7.1 Контракта от 05.04.2021, администрацией МО Богородицкий район приняты и оплачены работы, при отсутствии обеспечения гарантийных обязательств Подрядчиком в сумме 35,0 тыс. рублей.

Установлены несоответствия в исполнительной документации.

Согласно заключению ГУ ТО «Тулаупрадор» (привлеченному в качестве экспертной организации), подрядчиком при выполнении работ по устройству верхнего слоя из асфальтобетонной смеси *не обеспечено* соблюдение

---

[48] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета утверждены в приложении №9 к Государственной программе РФ №696 «Комплексное развитие сельских территорий» (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 №696).

[49] Постановление правительства области от 06.02.2014 №50 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из бюджета Тульской области местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств (в ред. от 23.12.2019).

[50] Федеральный закон от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон №218-ФЗ).

действующих ГОСТ, Технических регламентов, СНиП.

В нарушение ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ, разделов 2,5,6 Контракта от 05.04.2021, администрацией МО Богородицкий район приняты и оплачены *невыполненные объемы* работ на сумму 294,3 тыс. рублей.

По результатам контрольных обмеров и визуального осмотра, проведенных счетной палатой Тульской области в ходе проверки, установлены нарушения условий Контракта, в т.ч. требований к качеству выполненных работ: *разрушение откоса и бровки земельного полотна* дороги с левой стороны (протяженностью ≈ 52,6 м) над водопропускной трубой; разрушение откосов вдоль дороги (в отдельных местах в непосредственной близости к дорожному полотну); изменение вертикального положения стоек, удерживающих барьерные ограждения.

Администрацией ненадлежащим образом обеспечено выполнение полномочий муниципального заказчика, и соответственно, полномочий, установленных ст.13 Земельного кодекса РФ, в части рекультивации и *охраны* земель сельскохозяйственного назначения, на которых произведен демонтаж части дороги. На демонтированном участке дороги отмечено: наличие насыпей из перемешанных щебня, земли, песка, отходов; не восстановлен рельефный вид земельного участка под демонтированной частью дороги.

В нарушение пп.1) ч.1 ст.94, ч.1 ст.101 Федерального закона №44-ФЗ, условий разделов 2,5 Контракта, *при отсутствии:* согласованных в установленном порядке: смет на временные здания и сооружения (ВЗиС) и на *непредвиденные работы*, а также документов (актов выполненных работ, результатов экспертизы и строительного контроля, исполнительной документации и др.), подтверждающих фактическое выполнение и приемку вышеуказанных работ (затрат), администрацией МО Богородицкий район необоснованно оплачены включенные (в процентах) в акты КС-2 суммы: *на непредвиденные работы* - 914,0 тыс. рублей; расчеты *за ВЗиС* – 1 029,3 тыс. рублей.

Выявлены многочисленные факты неисполнения и ненадлежащего исполнения обязательств, за нарушение которых условиями Контрактов предусмотрено применение Заказчиком штрафных санкций: к Подрядчику ООО «ПроектСтрой», исполнителю ООО НПФ «Дорконтроль» (услуги строительного контроля). Вместе с тем, администрацией МО Богородицкий район приняты и оплачены все работы без замечаний к их объему и качеству.

В нарушение ст.139,158,162 БК РФ, п.1.2 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 24.12.2020 №108-09-2021-033, из бюджета области от 26.01.2021 №70608000-1-2021-003 (существенное условие): администрацией МО Богородицкий район *необоснованно* предъявлены к возмещению, а Министерством приняты и возмещены расходы на строительный контроль в сумме 286,9 тыс. рублей, *не включенные* в сводный сметный расчет стоимости реконструкции (на основании которого определен объем предоставленной субсидии). Указанные расходы возмещены администрацией МО Богородицкий район после окончания проверки.

Администрацией МО Богородицкий район не обеспечено выполнение

положения п.6.2 Контракта, в части перехода от Подрядчика к Заказчику права собственности на результат работ, включая строительные материалы, используемые для выполнения работ, а также риск случайной гибели или случайного повреждения результата выполненных работ - законченного объекта. При наличии полученных в ходе проведения *демонтажа* сооружений возвратных материалов (ж/б плиты, ж/б трубы, удерживающие металлические барьерные ограждения, дорожные знаки на металлических стойках, щебень), использование или реализация которых возможны в дальнейшем, в администрации отсутствуют:

- документы, подтверждающие факт установления объемов и стоимости возвратных материалов, их приемки от Подрядчика;

- информация об объемах, местах складирования, сохранности активов. Соответственно, не организован учет (управленческий и бухгалтерский), отсутствует отчетность.

Установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет - в Министерство;

представление и информационное письмо - в администрацию МО Богородицкий район;

информационное письмо - в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области. По результатам рассмотрения информации по одному должностному лицу возбуждены два дела об административной ответственности, по которым: по одному делу - постановлением о прекращении производства должностное лицо освобождено от административной ответственности с объявлением устного замечания; по другому делу - признано виновным в совершении административного правонарушения и подвергнуто административному наказанию в виде предупреждения.

Устранено выявленных нарушений - 615,9 тыс. рублей. Восстановлено (возвращено средств в бюджет) в сумме 615,9 тыс. рублей.

Администрацией МО Богородицкий район в Арбитражный суд Тульской области направлены два исковых заявления на взыскание: с ООО НПФ «Дорконтроль» (штрафа за ненадлежащее оказание услуг строительного контроля); с ООО «ПроектСтрой» (неправомерно оплаченных расходов за временные здания и сооружения и непредвиденные затраты в размере 1 943,32 тыс. рублей).

Счетной палатой за нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов составлены 2 протокола об административном правонарушении по ст.15.15.3 КоАП РФ; 2 должностных лица привлечены к административной ответственности с назначением штрафов в общей сумме 40,0 тыс. рублей. В 2022 г. штрафы оплачены в полном объеме.

Представление исполнено и снято с контроля. Дисциплинарное взыскание применено к одному должностному лицу (устное замечание).

Контрольное мероприятие *«Проверка деятельности министерства сельского хозяйства Тульской области по целевому и эффективному*

использованию средств бюджета Тульской области на развитие отраслей животноводства в рамках государственной программы Тульской области «Развитие сельского хозяйства Тульской области» в 2021 году (выборочно)»

Объект контрольного мероприятия: министерство сельского хозяйства Тульской области (далее – Министерство).

Условия и порядок предоставления субсидии на поддержку собственного производства молока в 2021 году регламентированы тремя постановлениями Правительства Тульской области (Правила №№ 121[51],402[52],519[53]), устанавливающими различные алгоритмы предоставления субсидий.

Установлены отдельные несоответствия положений указанных нормативных правовых актов нормам, установленным постановлениями Правительства РФ №887 и пп. д) п.5 Постановления Правительства РФ №1492.

В соглашениях о предоставлении субсидии, заключаемых Министерством с заявителями в случае принятия решения о предоставлении субсидии, установлены показатели результативности, противоречащие утвержденным Правилами № 121,402,519.

Реализация Правил №№ 121,402,519 осуществляется на основании приказов Министерства от №№ 17-осн[54],143-осн[55],170-осн[56], которыми утверждены формы документов, представляемых заявителями на получение субсидий, порядок определения ставок для расчета размера субсидии, базовые ставки для расчета субсидий. Показатели, содержащиеся в сведениях, указываемых заявителями для предоставления субсидий, в данных приказах не соответствуют показателям, содержащимся в сведениях, утвержденных Правилами №№ 121,402,519. Приказы Министерства №№ 17-осн,143-осн,170-осн не содержат необходимую и достаточную информацию для определения ставки при расчете размера субсидии.

Отмечены недостатки в организации контроля со стороны Министерства за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка.

---

[51] Постановление Правительства Тульской области от 20.03.2020 №121 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства».

[52] Постановление Правительства Тульской области от 15.07.2020 №402 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на поддержку отрасли животноводства».

[53] Постановление Правительства Тульской области от 23.08.2021 №519 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий на поддержку отрасли животноводства».

[54] Приказ Министерства от 24.03.2020 №17-осн «О реализации постановления правительства Тульской области от 20.03.2020 №121 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» в части предоставления субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока» (далее – Приказ № 17-осн).

[55] Приказ Министерства от 17.07.2020 №143-осн «О реализации постановления правительства Тульской области от 15.07.2020 №402 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на поддержку отрасли животноводства» в части предоставления субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока» (далее - Приказ №143-осн).

[56] Приказ Министерства от 06.09.2021 № 170-осн «О реализации постановления правительства Тульской области от 23.08.2021 №519 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий на поддержку отрасли животноводства» в части предоставлении субсидии на поддержку собственного производства молока» (далее - Приказ №170-осн).

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой направлены отчет и информационное письмо - в министерство сельского хозяйства Тульской области.

Контрольное мероприятие *«Проверка деятельности министерства природных ресурсов и экологии Тульской области по целевому и эффективному использованию средств бюджета Тульской области на реализацию основного мероприятия «Обеспечение деятельности на особо охраняемых и рекреационных территориях Тульских парков» государственной программы Тульской области «Охрана окружающей среды Тульской области» в 2021 году»*

Объекты контрольного мероприятия: министерство природных ресурсов и экологии Тульской области (далее – Министерство), государственное учреждение Тульской области «Тульские парки» (далее – ГУ ТО «Тульские парки», Учреждение).

Объем выявленных финансовых нарушений составил 121 155,1 тыс. рублей, в том числе: нарушения в ходе исполнения бюджетов (53 819,0 тыс. рублей); нарушения при реализации ФАИП, АИП и других мероприятий инвестиционного характера (19 999,6 тыс. рублей); нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в т.ч. отчетности (42 457,2 тыс. рублей); нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью (4 847,8 тыс. рублей); нарушения при осуществлении государственных закупок (31,5 тыс. рублей).

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 11 861,2 тыс. рублей.

В нарушение п.16,26 Порядка №396[57], утвержденные Министерством нормативы затрат на финансовое обеспечение выполнения государственного задания не подтверждены обоснованными нормами материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственных услуг, выполнения работ.

В нарушение ст.69.2,78.1,37,158 БК РФ, п.3,10,12,18,28,29 Порядка №396, в процессе формирования бюджета области Министерством, при определении объема финансового обеспечения выполнения госзадания, в результате завышения объема выполнения работ, оказания услуг и неприменения коэффициента платной деятельности, запланированы излишние бюджетные ассигнования (избыточные расходы): на 2021 год в сумме 22 435,5 тыс. рублей; на 2022 год – 16 318,7 тыс. рублей.

В нарушение ст.158 БК РФ, Министерством не обеспечено соблюдение срока отзыва бюджетных ассигнований на изменение объема финансового обеспечения на сумму 8 583,4 тыс. рублей (при утвержденном в госзадании изменения

[57] Постановление правительства Тульской области от 25.08.2015 №396 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Тульской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Порядок №396).

объема финансирования - 21.01.2021, уведомление о сокращении объема финансирования направлено 27.09.2021).

Министерством не обеспечено соблюдение нормы, установленной пп.б) п.3 Постановления Правительства РФ №203[58], в части определения и установления конкретных и понятных целей предоставления целевых субсидий.

В результате нарушения условий Порядка №396, соглашения о предоставлении субсидии от 11.01.2021 №1 (при искажении (завышении) объемов выполненных работ, оказанных услуг), ГУ ТО «Тульские парки» в 2021 году необоснованно (излишне) использовано бюджетных средств (избыточные расходы) в сумме 15 064,8 тыс. рублей.

В нарушение п.2.3.3 Соглашения от 21.06.2021 №4, ГУ ТО «Тульские парки» не обеспечено выполнение условия в части завершения реализации мероприятий по реконструкции (фактически строительству) объекта - Дома детского творчества до 20.12.2021. На момент проведения проверки объект продолжает числиться в составе незавершенного строительства.

В нарушение ч.3 ст.21 Федерального закона №33-ФЗ[59], п.7 ст.95 Земельного кодекса РФ, соглашения от 11.01.2021 №1, на землях особо охраняемых природных территорий парка, арендаторы для использования в своих хозяйственных целях, без согласования с ГУ ТО «Тульские парки», произвели устройство площадок, дорожек из тротуарной плитки в общем объеме 1 091,99 м2. Кроме того, в ЦПКиО им. П.П. Белоусова со стороны частного сектора (сторонними лицами, не состоящими с ГУ ТО «Тульские парки» в договорных отношениях) в двух местах устроены парковочные карманы с асфальтным покрытием площадью 263,0 м2.

В нарушение ст.296,298,309 Гражданского кодекса РФ, ст.9.2,24 Федерального закона №7-ФЗ, по шести договорам аренды объектов выявлены факты занижения размера площади, указанной в договоре, по сравнению с фактически занимаемой площадью, на 430,94 м^2. Согласно расчету, сумма недополученной ГУ ТО «Тульские парки» платы за используемое государственное имущество (упущенная выгода) ориентировочно составила: в 2021 году – 2 779,8 тыс. рублей, в 2022 году – 1 935,8 тыс. рублей.

В нарушение ст.296,298,309 Гражданского кодекса РФ, ст.9.2,24 Федерального закона № 7-ФЗ, при отсутствии договоров на возмещение расходов по оплате электроэнергии, заключенных ГУ ТО «Тульские парки» с арендаторами торговых рядов по продаже печатной продукции на ул. Колетвинова, допущено незаконное использование бюджетных средств на указанные цели за 2021-2022 гг. в сумме 132,2 тыс. рублей.

ГУ ТО «Тульские парки» не приняты необходимые меры по обеспечению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 БК РФ:

---

[58] Постановление Правительства РФ 22.02.2020 №203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

[59] Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон №33-ФЗ).

- в части возмещения арендаторами затрат по оплате поставки газа, услуг охраны (указанные расходы оплачиваются в полном объеме за счет бюджетных средств);

- на момент проведения проверки ГУ ТО «Тульские парки» не обеспечена эффективность произведенных в 2021 г. расходов на приобретение туалетных модулей в сумме 11 861,2 тыс. рублей (не смонтированы).

В ходе осмотра в наличии не оказалось числящихся в учете:

- 35 рябин (с качественными характеристиками, установленными тех. заданием) на сумму 1 061,7 тыс. рублей. Согласно информации Учреждения о выполнении представления, поставщиком проводится работа по замене ранее поставленных рябин;

- двух частей (2 металлические платформы) одного комплекта пандусов, стоимость которых в составе закупки отдельно не выделена;

- четырех комплектов пандусов, имеющих размеры, установленные техническим заданием.

Установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. ГУ ТО «Тульские парки» допущено искажение значений показателей актива и финансового результата бухгалтерской отчетности за 2021 год на общую сумму 42 138,7 тыс. рублей.

В нарушение ст.58 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», из зоны особо охраняемых территорий парков исключены земельные участки общей площадью 44 467,7 м^2. После завершения проверки принято постановление Правительства Тульской области[60] об изменении размеров площадей особо охраняемой территории парков.

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой направлены:

отчет - первому заместителю Губернатора Тульской области - председателю Правительства Тульской области Федорищеву В.А.; заместителю Губернатора Тульской области Егорову С.Н.; министру финансов Тульской области Климову А.Е.;

отчет и представление - в министерство природных ресурсов и экологии Тульской области;

представление и информационное письмо – в ГУ ТО «Тульские парки».

Счетной палатой составлены 4 протокола об административном правонарушении: по ст.15.15.6 КоАП РФ - за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в т.ч. к отчетности – 2 протокола; ч.2 ст. 15.15.3 - за нарушение условий предоставления субсидий – 1 протокол; ч.1 ст. 15.15.7 КоАП РФ - за нарушение ГРБС порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований – 1 протокол). К административной ответственности привлечены 4 должностных лица с назначением штрафа в сумме 50,0 тыс. рублей (оплата в 2023 г. - 50 тыс. рублей).

---

60 Постановление Правительства Тульской области (от 18.11.2022 №735 «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения, расположенных на территории муниципального образования город Тула»).

К дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

Устранено выявленных нарушений в сумме 1 561,7 тыс. рублей. Восстановлено необоснованно произведенных расходов в сумме 1 561,7 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в бюджет 500,0 тыс. рублей.

Представления находятся на контроле счетной палаты до 31.10.2023.

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на предоставление имущественных взносов Тульскому региональному фонду «Центр поддержки предпринимательства» в рамках реализации государственной программы Тульской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области» (в том числе в составе региональных проектов: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства») в 2021 году»*

Объекты контрольного мероприятия: министерство промышленности и торговли Тульской области (далее – Министерство); Тульский региональный фонд «Центр поддержки предпринимательства» (далее - Фонд)*.

В нарушение Постановления Правительства РФ №1492, в Правилах №277[61] не указана точная дата завершения и конечного значения результатов.

На 01.01.2021 в Фонде учтен остаток средств в сумме 67 469,8 тыс. рублей; на 01.01.2022 – 60 654,7 тыс. рублей (в т.ч. остатки 2013 - 2018 гг. – 812,8 тыс. рублей).

В нарушение п.10.1 Порядка предоставления комплексных[62] услуг по созданию франчайзингового пакета Фондом не соблюден срок заключения 2-х договоров.

В Фонде отсутствует единый подход к отнесению оказываемых услуг к видам услуг, предусмотренным Порядком предоставления комплексных услуг в области производства. Утвержденные Фондом Порядки предоставления комплексных услуг имеют отдельные недостатки.

Фондом не осуществляется претензионная работа в отношении ИП Птициной Е.К. (по договору от 27.10.2021 №8-МБО/1 на разработку мобильного приложения и веб-сайта «Мои субсидии»). На момент проверки Фондом работы не приняты (срок выполнения до 25.03.2022).

Отмечены факты ненадлежащего оформления Фондом документов, подтверждающих оказание услуг скоринга, а также формального подхода при оказании данной услуги (нарушены сроки предоставления услуги 15-ти СМСП).

---

[61] Постановление Правительства Тульской области от 25.05.2021 № 277 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Тульской области в виде имущественного взноса Тульскому региональному фонду «Центр поддержки предпринимательства» (далее -. Правила №277).

[62] Порядок предоставления комплексной услуги по созданию франчайзингового пакета на льготных условиях для СМСП утвержден приказом Фонда от 18.08.2021 № 01-02/55 (далее – Порядок предоставления КУ СМСП).

*Выявлено прочих нарушений, не вошедших в классификатор нарушений, в сумме 300,0 тыс. рублей.

Фондом не представлены документы (подписанные СМСП), подтверждающие оказание услуг четырем СМСП, что свидетельствует о низком уровне качества оказания услуг Фондом, а также об отсутствии необходимости предоставления СМСП услуги скоринга и оказании Фондом данной услуги исключительно в целях достижения показателей, установленных соглашениями.

В нарушение п. 6.1.2.1 соглашения №139-09-2021-105, Министерством в 2021 году не обеспечена реализация отдельных мероприятий в соответствии с требованиями, установленными Минэкономразвития РФ.

Отмечается низкий уровень эффективности оказания услуги по размещению СМСП на международных ЭТП, т.е. реализация данного мероприятия незначительно влияет на расширение экспорта.

Фондом в отчетах на 31.12.2021 не обеспечена полнота и достоверность сведений, представляемых в Министерство.

Министерством осуществляется недостаточный ведомственный контроль за соблюдением Фондом требований, установленных приказами Минэкономразвития РФ, Правилами №277 и соглашениями.

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой направлены:

отчет - заместителю председателя Правительства Тульской области Лаврухину Г.В., в министерство промышленности и торговли Тульской области, в ТРФ «Центр поддержки предпринимательства»;

представление - в ТРФ «Центр поддержки предпринимательства» *[63].

Представление исполнено и снято с контроля. К дисциплинарной ответственности привлечены 5 должностных лиц.

Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды в Тульской области» в муниципальном образовании Белевский район в 2021 году» (совместно с КСО муниципального образования Белевский район)*

Объекты контрольного мероприятия: министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (далее - Министерство); администрация муниципального образования Белевский район (далее – Администрация).

Объем выявленных финансовых нарушений составил 3 660,7 тыс. рублей, в том числе: нарушения требований к бюджетному учету, в т.ч. к бюджетной отчетности (3 597,2 тыс. рублей); нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (63,5 тыс. рублей).*[64]

---

[63] * Устранено прочих нарушений, не вошедших в классификатор нарушений, в сумме 300,0 тыс. рублей.

64 * Кроме того, выявлено прочих нарушений, не вошедших в классификатор нарушений - 41,9 тыс. рублей.

При проведении счетной палатой контрольных обмеров и осмотра дворовых территорий установлены факты нарушения ст.94 Федерального закона 44-ФЗ в части: приемки и оплаты администрацией МО Белевский район работ на сумму 10,8 тыс. рублей, несоответствующих условиям контракта (не соблюдены требования к используемым материалам); замечаний к качеству выполненных работ.

В нарушение пп.9 п.11 Правил предоставления субсидий, пп. з) п. 4.3.10.4 Соглашения от 27.01.2021, администрацией МО Белевский район не обеспечено проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий (ул. Советская, д. 72; ул. Рабочая, д. 38а) с учетом необходимости обеспечения физической и пространственной доступности многоквартирных домов для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В нарушение пп.19 п.11 (с 04.05.2021 пп.5 п.10) Правил предоставления субсидий, пп. р) п. 4.3.10.4 Соглашения от 27.01.2021, администрацией МО Белевский район не проведены работы по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома по адресу: ул. Рабочая, д.38а, ул. Советская, д.68, работы по благоустройству дворовых территорий которых софинансируются с использованием средств субсидии.

Бюджетные средства в сумме 41,9 тыс. рублей необоснованно использованы на асфальтирование площади (44,8 м²) перед магазином и кафе и по устройству крыльца в магазин (асфальтирование + бордюрные камни).

В нарушение ст.25,26 Земельного кодекса РФ, администрацией МО Белевский район не обеспечено соблюдение требований государственной регистрации прав на земельный участок, в границах которого расположено здание с магазином и кафе, что влечет недополучение доходов в бюджет МО Белевский район.

Допущены нарушения требований к бюджетному учету и отчетности.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет и представление - в Министерство;

представление – в администрацию МО Белевский район. Представления исполнены и сняты с контроля.

Восстановлено необоснованно произведенных расходов в сумме 63,5 тыс. рублей, в том числе возвращено средств в бюджет - 63,5 тыс. рублей.

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды в Тульской области» в муниципальном образовании Чернский район в 2021 году» (совместно с КСО муниципального образования Чернский район)*

Объекты контрольного мероприятия: министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (далее - Министерство); администрация муниципального образования Чернский район (далее – Администрация).

Объем выявленных финансовых нарушений составил 3 755,5 тыс. рублей, в т.ч. нарушения требований к бюджетному учету, отчетности (100%),*[65].

В рамках контрольного мероприятия проведен осмотр и контрольный обмер придомовых территорий, в ходе которого установлено: не заделаны швы на стыках бетонных бортовых камней БР 100.30.15 на всех осмотренных территориях; при входе в подъезд установлены барьеры, которые создают препятствия для доступности маломобильного населения.

Согласно заключению ГУ ТО «Тулаупрадор», установлено несоответствие проб слоя асфальтобетона (дворовый проезд по ул. Вознесенского, д. 6) требованиям ГОСТ 9128-2013 по показателю водонасыщения образцов покрытия.

Установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Министерством осуществлялся недостаточный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой отчетности, а также за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления субсидии и ходом реализации регионального проекта в МО Чернский район.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

отчет и представление - в Министерство;

представление - в администрацию МО Чернский район.

Представления исполнены и сняты с контроля. Восстановлены необоснованно произведенные расходы в сумме 393,1 тыс. рублей.

Изменения в нормативных правовых актах и других документах, принятые по инициативе счетной палаты Тульской области

С учетом результатов проверок, проведенных счетной палатой в 2022 году, объектами контроля разработаны и утверждены (либо находятся в стадии подготовки):

1) изменения в постановления Правительства Тульской области – 3 документа (в т.ч. 1 – принято), в стадии подготовки – 2 документа;

2) приказы органов исполнительной власти Тульской области (в т.ч. изменения в приказы) – 10 документов, в стадии подготовки – 2 документа;

3) нормативные документы органов местного самоуправления – 3 документа (Богородицкий район: внесены изменения в перечень автомобильных дорог с идентификационными номерами - постановление администрации Богородицкого района от 18.08.2022 №8792; разработаны порядки взаимодействия структурных подразделений администрации МО Богородицкий район по организации и осуществлению учета муниципальной казны и порядок учета имущества муниципальной казны в составе учетной политики (НПА находится на антикоррупционной экспертизе);

4) локальные нормативные документы прочими организациями (в т.ч. изменения) – 7 документов (РФ «Агентство развития туризма Тульской области» - 1 документ (приказ от 23.05.2022 № ОД-48/1 о внесении изменений в учетную политику); ТРФ «Центр поддержки предпринимательства» - 6 документов (приказ от 14.12.2022 № 01-02/69 об утверждении Порядка предоставления услуг СМСП (в т.ч. услуги скоринга); из порядка предоставления услуг по направлению «Инжиниринговый центр» исключено положение о 100% авансировании договоров на оказание услуг; приказами от 14.12.2022 № 01-02/70, №ЦПЭ-43, №ЦПЭ-44 порядки предоставления комплексных услуг по

65 Кроме того, выявлено прочих нарушений, не вошедших в классификатор нарушений - 110,8 тыс. рублей.

направлениям «Инжиниринговый центр» и «Центр поддержки экспорта» дополнены условием о предоставлении СМСП документа, подтверждающего оплату доли софинансирования; приказом от 14.12.2022 № 01-02/71 утвержден порядок, содержащий состав и описание комплексных услуг по содействию в разработке программ модернизации, технического перевооружения и (или) развития производства), В стадии подготовки – 1 документ (ГУ ТО «Тульские парки»: проводится работа по внесению изменений в учетную политику). Подробная информация в приложении к отчету.

Информация о выполнении рекомендаций и представлений за 2022 год

По результатам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий в адрес объектов проверок направлены:

- *16 представлений*, содержащих 118 позиций для устранения, из которых подлежит устранению - 60, носят рекомендательный характер (не могут быть устранены) - 58. По состоянию на 01.01.2023 все представления, за исключением министерства природных ресурсов и экологии Тульской области и ГУ ТО «Тульские парки», исполнены и сняты с контроля. Министерством природных ресурсов и экологии по четырем позициям представления продлены сроки исполнения: до 01.03.2023 – по 1 позиции, до 31.10.2023 – по 3 позициям. ГУ ТО «Тульские парки» из восьми позиций представления исполнено 2 (в т.ч. 1 – частично по возврату средств); по 7 позициям продлены сроки исполнения: до 01.03.2023 – по 2 позициям (по одной позиции частично), до 31.10.2023 – 5 позициям;

- *из 74 рекомендаций,* содержащихся в отчетах и информационных письмах, исполнено - 66, находятся на контроле – 8 позиций, из которых: министерство транспорта Тульской области – 1 позиция, министерство сельского хозяйства Тульской области – 3 позиции, министерство экономического развития Тульской области – 2 позиция, ГУ ТО «Тульские парки» - 2 позиции.

III. Сведения о результатах правового, методического, кадрового и информационного обеспечения деятельности счетной палаты

Правовое обеспечение

В связи с изменениями в правовом регулировании деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований (Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ) счетной палатой инициирована подготовка государственно-правовым комитетом Тульской области проекта закона Тульской области «О внесении изменений в пункт 1-1 статьи 2 Закона Тульской области «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Тульской области и муниципальные должности в Тульской области».

В рамках координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тульской области, счетной палатой проведен анализ 103 положений о бюджетном процессе муниципальных образований Тульской области, по результатам которого был выявлен ряд нарушений действующего законодательства Российской Федерации, в адрес органов

местного самоуправления направлены предложения по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством и совершенствованию бюджетного процесса. Органами местного самоуправления рекомендации счетной палаты приняты к исполнению.

Также в 2022 году счетной палатой проведен анализ правового регулирования передачи городскими и сельскими поселениями полномочий внешнего муниципального финансового контроля на уровень муниципального района.

По результатам анализа установлено, что соответствующие соглашения заключены в 73 из 77 поселений, в 4 поселениях соглашения о передаче полномочий не заключались (по состоянию на 01.01.2023 соглашения заключены).

В муниципальные образования счетной палатой направлены предложения для организации работы по исполнению норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, предложено разработать порядок определения и предоставления ежегодного объема межбюджетных трансфертов на исполнение полномочий.

В текущем году работа по данному направлению будет продолжена.

Методическое обеспечение

В целях обеспечения качества и эффективности исполнения полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля проводится актуализация действующих стандартов и иных методических документов счетной палаты с учетом изменений бюджетного законодательства и наработанной практики контрольной деятельности.

В 2022 году актуализированы и приняты в новой редакции 4 стандарта деятельности и 7 стандартов финансового контроля.

Всего в счетной палате на 1 января 2023 года действует 5 стандартов организации деятельности и 16 стандартов финансового контроля.

Председатель счетной палаты Тульской области является членом комиссии Совета контрольно – счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

В 2022 году по поручению комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации счетной палатой Тульской области была проведена работа по обобщению и анализу практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по экспертизе проектов законов субъектов Российской Федерации, приводящих к изменению доходов бюджета. По результатам анализа определен круг основных выявленных недостатков при проведении экспертизы указанных законопроектов и предложен перечень вопросов, которые целесообразно рассматривать при проведении экспертизы.

Выводы и предложения по результатам проведенного анализа рассмотрены Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, одобрены и размещены на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет».

Кадровое обеспечение

По состоянию на 1 января 2023 года штатная численность счетной палаты составила 31 единицу, из них 4 должностных лица замещают государственные должности Тульской области, 27 – должности государственной гражданской службы Тульской области.

В 2022 году количество принятых работников составило 2 человека, уволенных – 2 (по собственному желанию и в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта).

В 2022 году организована и проведена аттестация 14 государственных гражданских служащих счетной палаты, по результатам которой 8 работников были включены в кадровый резерв счетной палаты.

На 1 января 2023 года 14 человек состоят в кадровом резерве счетной палаты.

Проведен анализ сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера работников счетной палаты на соответствие действующему законодательству. Министерством по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области нарушений не выявлено.

В 2022 году успешно пройдена проверка, проведенная городской комиссией по бронированию граждан, пребывающих в запасе, по вопросам организации и ведения воинского учета граждан, пребывающих в запасе и работающих в счетной палате.

Для повышения профессиональных знаний государственных гражданских служащих в 2022 году:

11 работников счетной палаты получили дополнительное профессиональное образование в форме повышения квалификации;

работники счетной палаты приняли участие в 10 семинарах по профессиональному развитию, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи.

В 2022 году 1 работник счетной палаты награжден нагрудным знаком «Ветеран финансовых органов Российской Федерации», 2 работника - медалью «Трудовая доблесть» 3 степени; 3 работника – Почетной грамотой Тульской областной Думы.

Информационное обеспечение

В рамках информационного обеспечения деятельности в отчетном периоде основные усилия были направлены на решение вопросов информатизации и автоматизации работы в целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В счетной палате с 2022 года используется информационная система, автоматизирующая управленческие процессы организации, планирования и мониторинга проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; формирование, сбор и обработку отчетности; обработку и систематизацию данных по объектам контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Кроме того, в настоящее время в счетной палате используются следующие информационные системы:

- ГИИС «Электронный бюджет» (подсистема управления национальными проектами);
- Программный комплекс «Web-Консолидация»;
- ГИС «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕСГФК);
- ГИС о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП);
- ЕИС в сфере закупок.

Указанные информационные системы и программный комплекс используются в проверочной и экспертно-аналитической деятельности.

В целях реализации федеральных нормативных правовых актов, обеспечения единого подхода к предоставлению бюджетной отчетности, сокращения бумажного документооборота счетной палатой были подготовлены предложения о целесообразности представления главными администраторами средств бюджета Тульской области годовой бюджетной отчетности для внешней проверки в виде электронных документов в подсистеме «Автоматизированная система управления общественными финансами Тульской области» Региональной информационной системы Правительства области. Данные предложения были учтены при подготовке проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», принятого в качестве Закона 27 октября 2022 года.

В рамках реализации принципа информационной открытости на официальном сайте счетной палаты в сети «Интернет» (http://www.sptulobl.ru/) на постоянной основе размещаются планы работы, информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о мерах, предпринятых объектами контроля по исполнению представлений счетной палаты, а также результатах реализации предложений и рекомендаций счетной палаты по устранению выявленных нарушений.

Результаты всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещаются в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (http://portal.audit.gov.ru).

Ежеквартально информация о результатах работы счетной палаты публикуется на сайте сетевого издания «Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации» (http://npatula.ru).

С 1 декабря 2022 года в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2022 г. № 2523-р информация о счетной палате размещается на официальных страницах счетной палаты в социальных сетях (https://vk.com/sptulobl, https://ok.ru/group/70000001181783).

IV. Основные задачи счетной палаты по осуществлению полномочий в 2023 году

1. Мониторинг и контроль реализации национальных проектов на территории региона.
2. Анализ сбалансированности и оценка исполнения бюджетов муниципальных образований Тульской области (103 муниципальных образования), контроль в сфере межбюджетных трансфертов.
3. Проведение экспертно – аналитических мероприятий на основании результатов контрольных мероприятий на нескольких объектах по аналогичным тематикам.
4. Анализ предоставляемых из регионального бюджета грантов и оценка организации контроля за соблюдением условий и порядка их использования со стороны ГРБС.
5. Взаимодействие со Счетной палатой РФ и КСО муниципальных образований области в форме проведения параллельных и совместных мероприятий по актуальным вопросам.
6. Мониторинг и контроль исполнения представлений, рекомендаций счетной палаты в адрес объектов контрольных экспертно – аналитических мероприятий в целях предупреждения и профилактики нарушений.
7. Совершенствование методологии деятельности счетной палаты, автоматизация процессов деятельности.

Приложение
к отчету о деятельности
счетной палаты Тульской области
в 2022 году

Основные показатели деятельности
счетной палаты Тульской области за 2022 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	75
1.1.	контрольных мероприятий	29
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	46
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	211
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	336
3.1.	объектов контрольных мероприятий	47
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	289
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	3
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	3
5.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн руб./количество), из них:	512,6 /763
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	156,8/199
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	240,4/326
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	4,9/53
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	96,9/180

5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0/0
5.6.	иные нарушения	0,0/3
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств	13,6/2
6.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн руб.)	20,02
7.	Устранено выявленных нарушений (млн руб.), в том числе:	60,68
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн руб.)	1,38
8.	Внесено представлений всего, в том числе:	30
8.1.	количество выполненных представлений	21
9.	Направлено предписаний всего, в том числе:	0
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	0
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
10.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
11.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн руб.)	0
12.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	31
13.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	1
14.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	0
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0

14.5.	иные меры прокурорского реагирования	0
15.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	12
16.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	12
17.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	6
18.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	16
19.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	21
20.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	31
20.1.	государственную должность	4
20.2.	должность государственной гражданской службы	27
20.3.	иные	0
21.	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	31
21.1.	государственную должность	4
21.2.	должность государственной гражданской службы	27
21.3.	иные	0
22.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	
22.1.	экономическое	21
22.2.	юридическое	8
22.3.	управление	3
22.4.	иное	13
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн руб.)	49,7