

Утверждаю

Председатель счетной палаты
Тульской области


В.Е. Юдин

«5» марта 2025 года

**Отчет
о деятельности счетной палаты Тульской области
в 2024 году**

(рассмотрен на заседании коллегии счетной палаты Тульской области
5 марта 2025 года, протокол № 2)

Тула 2025

Содержание

Наименование раздела, подраздела	Стр.
I. Общая характеристика деятельности счетной палаты Тульской области в 2024 году	3
II. Отчеты по направлениям деятельности счетной палаты	8
2.1. Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом	8
2.2. Контроль в социальной сфере	25
2.3. Контроль в отраслях экономики	46
III. Сведения о результатах правового, методического, кадрового и информационного обеспечения деятельности счетной палаты	74
IV. Основные задачи счетной палаты по осуществлению полномочий в 2025 году	77
Приложение: Основные показатели деятельности счетной палаты Тульской области в 2024 году	78

I. Общая характеристика деятельности счетной палаты Тульской области в 2024 году

Счетная палата Тульской области (далее – счетная палата) осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Тульской области от 4 декабря 2008 года № 1147 – ЗТО «О счетной палате Тульской области», действующим законодательством и утвержденным Планом работы.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 указанного Закона Тульской области и содержит общую характеристику результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иных результатов деятельности счетной палаты Тульской области в 2024 году.

Всего в 2024 году счетной палатой проведено 69¹ мероприятий (в 2023 году – 70 мероприятий), в том числе 27 контрольных (в 2023 году - 26) и 42 экспертно-аналитических (в 2023 году – 44).

Контрольные мероприятия проведены в отношении 68 объектов контроля, экспертно-аналитические – в отношении 83 объектов.

В 2024 году проведено 143 экспертизы нормативно-правовых актов (в 2023 году – 206 экспертиз), в том числе:

55 экспертиз проектов законов Тульской области;

30 - проектов постановлений Правительства Тульской области;

58 - проектов паспортов государственных программ Тульской области.

Внешняя проверка годового отчета за 2023 год проведена в отношении годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств области: проведены 5 контрольных и 28 экспертно-аналитических мероприятий.

Особо важным направлением в деятельности счетной палаты остается мониторинг реализации региональных проектов Тульской области в рамках национальных проектов.

Кроме ежеквартального мониторинга реализации региональных проектов, в том числе на уровне муниципальных образований области, в 2024 году счетной палатой проведено 3 контрольных мероприятия по государственным программам Тульской области, в том числе по 2 региональным проектам в рамках 2 национальных проектов («Международная кооперация и экспорт», «Туризм и индустрия гостеприимства»).

В 2024 году продолжалась работа по взаимодействию с другими контрольно-счетными органами, правоохранительными органами, органами исполнительной власти.

¹ Основные показатели деятельности счетной палаты приведены в таблице (Приложение)

В 2024 году совместно (параллельно) с муниципальными контрольно-счетными органами проведено 8 мероприятий (в 2023 году – 7 мероприятий):

- 6 контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований (совместное с КСО Дубенского, Веневского, Одоевского, Плавского, Суворовского, Ясногоского районов);

- контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, выделенной муниципальному образованию Славный на реализацию проекта «Народный бюджет» в 2023 году» (совместно с КСО МО пгт. Славный);

- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и оценка эффективности управления дебиторской задолженностью по данному виду доходов» (параллельно с 26 КСО муниципальных образований).

В декабре 2024 года проведена Конференция контрольно-счетных органов Тульской области по актуальным вопросам внешнего финансового контроля.

Председатель счетной палаты на постоянной основе принимает участие в работе: Штаба по обеспечению экономической безопасности Тульской области, рабочей группы по вопросам обеспечения открытости бюджетных данных при министерстве финансов Тульской области, межведомственной рабочей группы по мобилизации налоговых доходов в консолидированный бюджет Тульской области, межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере реализации национальных проектов, комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тульской области, является членом комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

В 2024 году счетной палатой выявлено 1364² финансовых нарушений, что на 4,8% больше, чем в 2023 году.

При этом сумма выявленных нарушений по сравнению с прошлогодним показателем увеличилась на 68,6% и составила 3155,2 млн. рублей.

92,8% от общего количества финансовых нарушений (1364) составили 3 группы нарушений:

- 46,8% - нарушения в сфере ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;

- 26,9% - нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

² Учет финансовых нарушений осуществляется в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) счетной палатой Тульской области, утвержденным решением коллегии счетной палаты Тульской области (протокол № 6 от 24.07.2020)

19,1% - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

Остальные нарушения – это нарушения в сфере осуществления закупок; нецелевое использование бюджетных средств и иные нарушения.

Из нарушений в суммарном выражении (3155,2 млн. рублей):

88,8% составили нарушения в сфере бухгалтерского учета;

10,2% - нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

0,9% - нарушения в сфере закупок.

Менее 0,1% составили нецелевое использование бюджетных средств и нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

Кроме этого, выявлено 71 прочее нарушение законодательства на сумму 4,8 млн. рублей, не вошедшее в Классификатор нарушений.

Также в ходе проведения мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 2,95 млн. рублей

В 2024 году сохранилась тенденция увеличения суммы финансовых нарушений, устраненных по результатам проведенных счетной палатой мероприятий. В 2024 году устранено финансовых нарушений на сумму 1473,98 млн. рублей, что почти в 2 раза больше, чем в 2023 году; в том числе обеспечен возврат бюджетных средств в сумме 89,5 млн. рублей, что почти в 6 раз больше аналогичного показателя прошлого года.

По итогам проведенных контрольных мероприятий должностными лицами счетной палаты составлено 5 протоколов об административных правонарушениях:

- за нецелевое использование бюджетных средств;
- за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов;
- за нарушение условий предоставления субсидий;
- за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету;
- за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания.

По результатам рассмотрения протоколов в суде 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов (все штрафы в сумме 57,5 тыс. рублей взысканы).

Кроме этого, 2 дела об административных правонарушениях возбуждено по материалам, направленным счетной палатой в уполномоченные органы.

Всего по материалам счетной палаты к административной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

Отчеты и заключения по результатам проведенных мероприятий направлены:

Губернатору Тульской области – 6;

заместителю Губернатора Тульской области – 1;

в Правительство Тульской области – 9;

в Тульскую областную Думу – 11;
в органы исполнительной власти Тульской области – 47;
в органы местного самоуправления – 44;
в иные органы, организации, учреждения – 18.

По результатам рассмотрения представлений, материалов проверок счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечены 8 человек.

В 2024 году на контроле в счетной палате находилось 29 представлений, в том числе 8 – переходящих с 2023 года.

Из 29 представлений в полном объеме исполнено 18 (62%); 11 (38%) остаются на контроле, в том числе: срок исполнения 6 представлений продлен.

2 представления не были исполнены в полном объеме. По одному (администрация МО Кимовский район) - направлено предписание (предписание исполнено и снято с контроля); по второму (администрация МО Одоевский район) также направлено предписание (срок исполнения не истек).

В 2024 году счетной палатой направлено 125 информационных писем в органы исполнительной власти Тульской области, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения.

Всего в 2024 году на контроле в счетной палате находилась 441 рекомендация, направленная в адрес объектов контроля в 2024 и 2023 годах, из них 345 (78,2%) выполнены, 96 (21,8%) остаются на контроле.

В целях профилактики нарушений и повышения качества финансового менеджмента по инициативе счетной палаты внесены изменения в нормативные правовые акты, локальные нормативные акты объектов контроля, нормативные документы органов местного самоуправления:

- принят Закон Тульской области от 25.10.2024 № 59-ЗТО о внесении изменений в Законы Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», «О грантах Тульской области социально ориентированным некоммерческим организациям»;

- внесены изменения в постановления (распоряжения) Правительства Тульской области (2 документа);

- ведется работа по внесению изменений в нормативные акты, регулирующие реализацию проекта «Народный бюджет»;

- приняты или скорректированы приказы государственных органов и органов исполнительной власти Тульской области (аппарата уполномоченных в Тульской области, региональных министерств образования, здравоохранения, спорта, природных ресурсов и экологии, имущественных и земельных отношений, транспорта и дорожного хозяйства, комитета Тульской области по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области - 28 документов);

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий:

министерством культуры Тульской области в адрес муниципальных образований Тульской области направлены информационные письма о

показателях, подлежащих обязательному включению в муниципальные программы при предоставлении межбюджетных трансфертов;

министерством здравоохранения Тульской области доведена до подведомственных учреждений разъяснительная информация об использовании бюджетными учреждениями штрафных санкций за нарушение договора;

проведено рабочее совещание по вопросу соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

министерством спорта Тульской области направлено письмо в министерство финансов Тульской области с предложением о внесении изменений в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг.

Также приняты или скорректированы локальные акты (документы) ГКУ ТО («Управление спортивными сооружениями», «Госюрбюро», «Тульский областной бизнес-инкубатор», «Тулаупрадор» - 5 документов).

Внесены изменения в нормативные документы органов местного самоуправления:

- приняты или скорректированы муниципальные правовые акты (решения Собраний представителей, постановления, распоряжения администраций муниципальных образований: Одоевский, Веневский, Суворовский, Ясногорский района, а также поселений – 64 документа);

- приняты или скорректированы локальные акты органов местного самоуправления муниципальных образований (18 документов);

в том числе внесены изменения в учетные политики органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений (10 документов);

методики прогнозирования доходов (4 документа);

утвержден план мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет муниципального образования Суворовский район.

Всего по инициативе счетной палаты принято или скорректировано 133 документа.

В 2024 году в счетную палату Тульской области поступило 12 обращений граждан. Все обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2 обращения поступило в счетную палату Тульской области из Счетной палаты Российской Федерации.

Тематика поступивших обращений касалась проблем жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, реализации проектов благоустройства территорий, пенсионного обеспечения.

Все поступившие обращения рассмотрены своевременно. По всем вопросам, затронутым в обращениях, подготовлены и направлены ответы.

Одно обращение послужило основанием для включения вопроса в программу контрольного мероприятия. По результатам его проведения заявителю направлен письменный ответ.

II. Отчеты по направлениям деятельности счетной палаты

2.1. Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации счетной палатой проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий *«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год»* и подготовлено заключение по его результатам.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» для осуществления внешней проверки годовую бюджетную отчетность в счетную палату Тульской области представили все главные администраторы бюджетных средств. Бюджетная отчетность представлена с соблюдением сроков, установленных Законом Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Счетной палатой области проведены 33 мероприятия *по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год*, в том числе:

5 контрольных мероприятий: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год в министерстве финансов Тульской области как органе исполнительной власти области, ответственном за составление и исполнение бюджета Тульской области, а также внешняя проверка бюджетной отчетности следующих главных администраторов средств бюджета Тульской области (далее – ГАБС): министерства экономического развития Тульской области; министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области; комитета по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области; уполномоченного по правам человека в Тульской области, уполномоченного по правам ребенка в Тульской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области и аппарата уполномоченных в Тульской области;

28 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке отчетности следующих ГАБС: Тульской областной Думы; Правительства Тульской области; министерства природных ресурсов и экологии Тульской области; министерства образования Тульской области; министерства культуры Тульской области; министерства здравоохранения Тульской области; комитета Тульской области по развитию туризма; министерства сельского хозяйства Тульской области; министерства финансов Тульской области; министерства молодежной политики Тульской области; комитета Тульской области по печати и массовым коммуникациям; министерства промышленности и торговли Тульской области; министерства Тульской

области по региональной безопасности; комитета Тульской области по науке и инноватике; избирательной комиссии Тульской области; министерства имущественных и земельных отношений Тульской области; министерства труда и социальной защиты Тульской области; министерства спорта Тульской области; министерства строительства Тульской области; министерства жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; инспекции Тульской области по государственному техническому надзору за состоянием самоходных машин и других видов техники; комитета Тульской области по тарифам; инспекции Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору; министерства по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области; комитета ветеринарии Тульской области; счетной палаты Тульской области; министерства по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; государственной жилищной инспекции Тульской области.

По результатам контрольных мероприятий в рамках внешней проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 820,15 тыс. рублей: в отчетности подведомственного учреждения министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области искажены показатели бухгалтерской отчетности (не создан резерв по обязательствам предстоящих расходов (оплаты отпусков), в период проверки отчет скорректирован).

В ходе контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год в министерстве финансов Тульской области как органе исполнительной власти Тульской области, ответственном за составление и исполнение бюджета области» отклонений, повлиявших на показатели исполнения бюджета области, не установлено.

По результатам проведения мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2023 год установлено, что замечания счетной палаты по результатам внешней проверки отчетности за 2022 год учтены 24 ГАБС. Замечания учтены не в полном объеме в 8 ГАБС³.

В целях устранения выявленных в ходе мероприятий в 2024 году нарушений счетной палатой направлены 2 представления (в министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области).

По результатам *экспертно-аналитических мероприятий в рамках внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС* счетной палатой установлены нарушения и недостатки ведения бюджетного учета и составления отчетности у отдельных ГАБС: недостатки при заполнении текстовой части пояснительной записки к годовому отчету; некорректное

³Правительство Тульской области; министерство культуры Тульской области; министерство сельского хозяйства Тульской области; министерство молодежной политики Тульской области; комитет Тульской области по печати и массовым коммуникациям, министерство Тульской области по региональной безопасности, министерство строительства Тульской области; комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области.

подписание бюджетной отчетности в электронном виде главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им учреждениями, которыми переданы полномочия по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности в полном объеме централизованным бухгалтериям.

В целях соблюдения положений федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» (Приказ Минфина России от 01.09.2021 №120н) в условиях передачи полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности уполномоченной организации счетной палатой проведен анализ заключений о достоверности бюджетной отчетности органов (учреждений), передавших полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности в государственное казенное учреждение Тульской области «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области» (далее – ЦБ ОИВ). Заключение о достоверности бюджетной отчетности были представлены всеми ГАБС, за исключением министерства внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области. Счетной палатой отмечен ряд недостатков при формировании указанных документов: в отдельных заключениях отсутствуют сформированный вывод о достоверности отчетности, информация об уполномоченном лице субъекта внутреннего финансового аудита, проводившего аудиторское мероприятие; вместо заключения о достоверности бюджетной отчетности представлен акт о результатах мероприятия.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности годового отчета об исполнении бюджета области за 2023 год был проведен анализ дебиторской задолженности ГАБС по неналоговым доходам.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам за 2023 год отражена в отчетности 21 ГАБС, в целом за 2023 год сократилась на 189,9 млн. рублей у 13 из 21 ГАБС, имеющих задолженность на начало года. Уменьшение объема дебиторской задолженности по неналоговым доходам в целом по бюджету области обусловлено в основном уменьшением объема задолженности по министерству природных ресурсов и экологии Тульской области на 132,7 млн. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам в целом за 2023 год уменьшилась на 8,7 млн. рублей, что явилось результатом уменьшения просроченной дебиторской задолженности у 5 ГАБС на 50 млн. рублей и увеличения у 7 ГАБС на 41,3 млн. рублей.

В бюджет области в счет уменьшения просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам поступило за 2023 год 71,8 млн. рублей, что составляет 13,1% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности на начало года (549,2 млн. рублей). Таким образом,

уменьшение просроченной дебиторской задолженности в основном осуществлено за счет списания с балансового учета в связи с признанием задолженности безнадежной к взысканию, в связи с признанием задолженности сомнительной, в связи с уменьшением сумм претензий по судебным решениям.

В бюджетной отчетности на 01.01.2024 года по предложению счетной палаты министерством финансов Тульской области были изменены критерии раскрытия информации ГАБС при составлении бюджетной отчетности. В результате информация о причинах образования просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2024 представлена в бóльшем объеме (66,3% от общей суммы просроченной задолженности), чем в отчетности за 2022 год на 01.01.2023 (41,4%). В результате отчетность стала более информативной и позволяет оценить эффективность работы по управлению дебиторской задолженностью по большему количеству контрагентов.

Отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с предложениями и рекомендациями счетной палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в соответствующие органы государственной власти Тульской области.

Установленные в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета области за 2023 год нарушения и недостатки не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета области за 2023 год в целом.

В заключении счетной палаты Тульской области на отчет об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год отражены результаты анализа исполнения бюджета области в сравнении с плановыми показателями и фактическими данными за предыдущий год, а также отмечен ряд недостатков при исполнении бюджета области главными администраторами бюджетных средств и составлении ими бюджетной отчетности.

Для их устранения счетной палатой рекомендовано:

– главным администраторам бюджетных средств:

обеспечить соблюдение требований к формированию пояснительной записки к годовому отчету, установленных федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и приказом Министерства финансов Российской Федерации о порядке составления и представления бюджетной отчетности;

принять меры по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения комплекса мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета области за 2023 год;

принять меры по повышению качества проведения внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности;

обеспечить подписание бюджетной отчетности в электронном виде в соответствии с требованиями Инструкции №191н⁴;

– министерству внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области организовать работу по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Контроль по учету рекомендаций ГАБС (по соблюдению федеральных стандартов бухгалтерского учета, по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения комплекса мероприятий по внешней проверке, по контролю за подведомственными казенными учреждениями) будет осуществлен в 2025 году в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2024 год.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год направлено в Тульскую областную Думу, Правительство Тульской области.

В 2024 году по направлению деятельности счетной палаты Тульской области «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» проведено 19 мероприятий внешнего государственного финансового контроля, в том числе 7 контрольных и 12 экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в целях исполнения бюджетных полномочий счетной палаты Тульской области (далее – счетная палата) была проведена экспертиза 27-ти нормативных правовых актов Тульской области: 21-го проекта закона Тульской области, 5-ти проектов постановлений Правительства Тульской области, 1 проекта паспорта государственной программы Тульской области.

По направлению деятельности счетной палаты «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» в 2024 году были проведены следующие **контрольные мероприятия**:

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год в министерстве финансов Тульской области как органе исполнительной власти области, ответственном за составление и исполнение бюджета Тульской области»;

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 2023 год»;

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Северо-Западное Суворовского района за 2023 год»;

«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Суворовского района, финансовых и иных ресурсов МО Суворовский район» (совместное с Ревизионной комиссией МО Суворовский район);

«Проверка исполнения представления счетной палаты Тульской области от 29.12.2023 №01 04/36, внесенного по результатам контрольного

⁴ Инструкция №191н – Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Заокского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Заокский район»;

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Воскресенское Дубенского района за 2023 год»;

«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Дубенского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Дубенский район» (совместное с Контрольно-счетной комиссией МО Дубенский район).

Контрольное мероприятие *«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 2023 год»* проведено счетной палатой в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 34 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области». В рамках контрольного мероприятия проведен также анализ выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год.

Бюджетная отчетность территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 2023 год составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства. Контрольным мероприятием достоверность представленного Отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области в целом подтверждена.

Заключение по итогам данного мероприятия было направлено в Тульскую областную Думу, Правительство Тульской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тульской области.

В рамках реализации полномочий *по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований*, предусмотренных *пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации*, счетной палатой в 2023 году проведены проверки в 2-х муниципальных образованиях: Северо-Западное Суворовского района и Воскресенское Дубенского района.

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Северо-Западное Суворовского района за 2023 год»

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки в части: формирования и утверждения бюджета и приложений к нему (внутреннее несоответствие показателей, отражение ошибочных и неверно рассчитанных значений); ведения реестра расходных обязательств;

регламентации порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи; ведения администрацией работы по администрированию доходов от предоставления в аренду муниципального имущества, помещений жилищного фонда по договорам социального найма; организации ведения и непосредственно ведения реестра муниципального имущества; ведения бюджетного учета имущества муниципальной казны; составления форм бюджетной отчетности и обеспечения достоверности отражаемой в них информации. В связи с выявленными при проведении контрольного мероприятия нарушениями и недостатками при ведении бюджетного учета имущества показатели 3-х форм бюджетной отчетности не признаны достоверными.

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой в администрацию МО *Северо-Западное Суворовского района* направлены отчет с указанием рекомендаций и представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Рекомендации, отраженные в отчете по результатам контрольного мероприятия, учтены, представление выполнено. Администрацией МО Северо-Западное Суворовского района приняты 4 нормативных правовых акта (в части ведения сводной бюджетной росписи, ведения учета имущества), 1 локальный правовой акт (изменения в учетную политику в целях приведения ее в соответствие с федеральными стандартами бухгалтерского учета).

Кроме того, отчет по результатам контрольного мероприятия направлен счетной палатой для сведения в администрацию МО Суворовский район, в Ревизионную комиссию МО Суворовский район.

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Воскресенское Дубенского района за 2023 год»

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки в части: формирования и утверждения решения о бюджете (несоответствие показателей, отраженных в текстовой части и приложениях, неверное применение бюджетной классификации доходов, формирование плановых показателей доходов при отсутствии утвержденных методик прогнозирования поступлений, отсутствие плановых показателей по поступлениям доходов в бюджет от сдачи в аренду муниципального имущества); установлены факты нарушения законодательства при заключении соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения поселения; при заключении и исполнении договоров гражданско-правового характера с физическими лицами; в части ведения реестра муниципального имущества; ведения бюджетного учета имущества муниципальной казны; бюджетном учете не отражены объекты, переданные МО администрацией муниципального района по договору безвозмездного пользования. В связи с выявленными при проведении контрольного мероприятия нарушениями и недостатками при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности показатели 4-х форм бюджетной отчетности не признаны достоверными.

По факту нецелевого расходования бюджетных средств составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП, вынесено постановление межрайонного суда о признании должностного лица виновным, уплачен штраф в размере 20,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой в администрацию МО *Воскресенское Дубенского района* направлены отчет с указанием рекомендаций и представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Представление выполнено частично, по обращению администрации МО срок выполнения представления по решению коллегии счетной палаты продлен до 01.06.2025.

Вместе с тем, по результатам контрольного мероприятия администрацией МО Воскресенское Дубенского района приняты 2 локальных правовых акта (внесены изменения в учетную политику в целях приведения ее в соответствие с федеральными стандартами бухгалтерского учета, утверждена методика прогнозирования доходов от предоставления в аренду земельных участков, доходов от предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма).

Кроме того, отчет по результатам контрольного мероприятия направлен счетной палатой для сведения в администрацию МО Дубенский район, в контрольно-счетную комиссию МО Дубенский район.

В целях проверки деятельности органов местного самоуправления по обеспечению законности и эффективности использования финансовых и иных ресурсов муниципального образования за 2023 год проведены проверки в 2-х муниципальных образованиях: Суворовский район и Дубенский район.

Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Суворовского района, финансовых и иных ресурсов МО Суворовский район» (совместное с Ревизионной комиссией МО Суворовский район).

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и замечания:

– несоответствие показателей, отраженных в текстовой части решений о бюджете района и приложениях, неверное применение кодов бюджетной классификации по видам расходов при отражении расходов на исполнение публичных нормативных обязательств; нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств МО; несоблюдение требований к программе муниципальных внутренних заимствований; несоблюдение требований по зачислению доходов бюджетов и иных поступлений в местный бюджет (неполное зачисление в бюджет платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда); несоблюдение порядка ведения муниципальной долговой книги; нарушение порядка и условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов в рамках переданных полномочий администрации района в администрации поселений;

– выборочной проверкой бюджетного учета и годовой бюджетной отчетности администрации МО за 2023 год установлены нарушения при ведении учета основных средств, имущества казны; переданное в аренду имущество не отражено в бюджетном учете; не проведена инвентаризация активов; не ведется аналитический учет дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков в разрезе контрагентов, плательщиков доходов, идентификационных номеров расчетов по доходам, правовых оснований (включая дату исполнения) возникновения расчетов; сведения о начисленных суммах арендной платы не подтверждены; отсутствует информация о просроченной дебиторской задолженности, начисленных пени по договорам аренды земельных участков; не ведется учет на забалансовых счетах объектов имущества и земельных участков, предоставленных в аренду и безвозмездное пользование, и другие нарушения;

– в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью установлены нарушения порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (ведение реестра муниципального имущества МО не обеспечивает достоверность, актуальность и полноту информации по большинству включенных в него объектов, государственная регистрация права собственности на объекты недвижимости, являющиеся муниципальной собственностью МО, обеспечена не в полном объеме);

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (неприменение мер ответственности по контракту (договору)).

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой в администрацию МО Суворовский район направлены отчет с указанием рекомендаций и представление для устранения выявленных нарушений и недостатков при использовании межбюджетных трансфертов. Представление выполнено частично (не обеспечен бюджетный учет земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот, не завершены мероприятия по внесению сведений в реестр муниципального имущества, не завершены мероприятия по обеспечению достоверной информации об объемах долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам), по обращению администрации МО срок выполнения представления по решению коллегии счетной палаты продлен до 31.08.2025.

Вместе с тем, по результатам контрольного мероприятия администрацией МО Суворовский район в целях исполнения рекомендаций и представления приняты 7 нормативных правовых актов (в части взаимодействия структурных подразделений, изменения бюджетной классификации расходов бюджета МО, изменения методики расчет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий в части внешнего финансового контроля, изменения муниципальной программы, уточнения перечня главных администраторов доходов, установления порядка предоставления отчетности, установления критериев определения показателей дебиторской задолженности), 4 локальных правовых акта (внесены изменения в методику прогнозирования доходов, администрируемых финансовым управлением и

администрацией, внесены изменения в единую учетную политику, утвержден план мероприятий по управлению дебиторской задолженностью).

С учетом рекомендаций счетной палаты Ревизионной комиссией МО Суворовский район в рамках своих полномочий направлено представление в администрацию МО Суворовский район с требованием об устранении нарушений при использовании средств местного бюджета и муниципальной собственности.

Кроме того, в связи с выявленными нарушениями и недостатками при использовании средств бюджета области в рамках соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в министерство образования Тульской области направлено информационное письмо с рекомендациями счетной палаты (обеспечить контроль за соблюдением норм, устанавливающих наличие мероприятий и показателей в соответствующей муниципальной программе в соответствующем периоде, принимать отчетность об использовании средств субсидий из бюджета области от муниципальных образований при наличии информации, подтверждающей фактическое значение показателей результативности). Рекомендации счетной палаты министерством образования приняты к сведению и будут учтены в дальнейшей работе.

Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Дубенского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Дубенский район» (совместное с Контрольно-счетной комиссией МО Дубенский район).

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и замечания:

– неверное применение кодов видов расходов при отражении расходов на исполнение публичных нормативных обязательств; нарушение порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований (выплата школьникам в отсутствие установленного размера и порядка выплат);

– несоблюдение требований по зачислению доходов и иных поступлений в бюджетную систему (неполное зачисление в бюджет платы за найм); неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета; нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (не приняты к учету фактически созданные активы); нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в том числе замечания по учету и отражению дебиторской задолженности по неналоговым доходам); нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

По результатам контрольного мероприятия счетной палатой в администрацию МО Дубенский район направлены отчет с указанием рекомендаций и представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Представление выполнено частично, по обращению администрации МО срок выполнения представления по решению коллегии счетной палаты продлен до 01.07.2025.

С учетом рекомендаций счетной палаты *Контрольно-счетной комиссией МО Дубенский район в рамках своих полномочий направлено представление в администрацию МО Дубенский район с требованием об устранении нарушений при использовании средств местного бюджета и муниципальной собственности, а также составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.7 КоАП «Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».*

Вместе с тем, по результатам контрольного мероприятия администрацией МО Дубенский район в целях исполнения рекомендаций и представления приняты 4 нормативных правовых акта (внесены изменения в перечень администраторов доходов; утверждено положение о выплатах учащимся, относящимся к публичным нормативным обязательствам; утвержден порядок взаимодействия (обмена документами) отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район с МКУ ЦБ; утвержден порядок транспортировки, учета, хранения, применения асфальтогранулята), 1 локальный правовой акт (внесены изменения в методику прогнозирования доходов).

Контрольное мероприятие «Проверка исполнения представления счетной палаты Тульской области от 29.12.2023 №01 04/36, внесенного по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Заокского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Заокский район».

Контрольное мероприятие проведено в целях установления факта выполнения администрацией Заокского района представления, направленного по результатам предыдущего контрольного мероприятия, проведенного в 2023 году.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что представление в установленный срок исполнено не в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия в администрацию Заокский район направлен отчет и предписание. Предписание исполнено и снято с контроля.

Администрацией МО Заокский район приняты 2 нормативных правовых акта (в части санкционирования расходов, ведения реестра имущества).

В 2024 году счетной палатой в целях реализации полномочий по направлению «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» проведены **экспертно-аналитические мероприятия:**

– анализ доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и оценка эффективности управления дебиторской задолженностью по данному виду доходов (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тульской области);

– анализ квартальной отчетности об исполнении бюджета области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;

– экспертиза проектов законов Тульской области об исполнении бюджета Тульской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2023 год;

– экспертиза проектов законов Тульской области о бюджете Тульской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Экспертно-аналитическое мероприятие *«Анализ доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и оценка эффективности управления дебиторской задолженностью по данному виду доходов»* (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тульской области).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях анализа учета имущества в МО и доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; оценки эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам от использования имущества. Мероприятие проведено с использованием результатов 26-ти мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами МО в 2024 году, а также 7-ми контрольных мероприятий, проведенных счетной палатой Тульской области в 2023-2024 годах.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Действующие нормативные правовые акты по управлению и распоряжению имуществом, использованию и учету имущества в отдельных МО не приведены в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства, структуры исполнительных органов местного самоуправления, в них используются ссылки на недействующие правовые акты.

Анализ ведения реестров муниципального имущества показал многочисленные недостатки и нарушения в большинстве МО. Реестры муниципального имущества содержат не полные или недостоверные сведения. В нарушение принципа прозрачности и открытости сведений об объектах муниципального имущества не обеспечена актуализация информации об объектах, находящихся в муниципальной собственности, на сайтах

муниципальных образований. Процесс ведения реестров имущества в большинстве муниципальных образований не автоматизирован.

Установлены факты нарушения порядка применения бюджетной классификации в части зачисления доходов от использования муниципального имущества, отсутствия в бюджетной отчетности информации о имеющейся долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности по доходам от использования имущества или неверном отражении сведений об объемах задолженности.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных КСО МО установлены факты нарушения бюджетного учета имущества муниципальной казны; земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся в распоряжении МО; доходов от использования имущества.

По сведениям администраций муниципальных образований совокупное количество единиц имущества казны муниципальных районов, городских округов на 01.01.2024 составило 415,6 тыс. единиц, совокупная стоимость которых составляет 69 302,2 млн. рублей. В хозяйственный оборот не вовлечены 26,4 тыс. объектов имущества казны. Наличие значительного количества объектов нефинансовых активов муниципальной казны, не вовлеченных в хозяйственный оборот, требует дополнительного внимания со стороны органов местного самоуправления. Вовлечение таких объектов в хозяйственный оборот может привлечь дополнительные поступления в местный бюджет.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по состоянию на 01.01.2024 заключены 14 929 договоров о передаче 21 413 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду и безвозмездное пользование. Учет данного имущества осуществляется с нарушением установленных законодательством требований, своевременно не осуществляется изменение размера арендной платы при наличии оснований, не начисляются пени при нарушении сроков уплаты арендной платы.

Доходы от использования имущества составляют значительную долю доходов местных бюджетов – порядка 45 процентов неналоговых доходов местных бюджетов. Полномочия администраторов доходов от использования имущества в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет; взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов исполняются в муниципальных образованиях не в полном объеме.

По результатам анализа объемов дебиторской задолженности по доходам от использования имущества и управления ею установлено, что информация об объемах дебиторской задолженности, в том числе просроченной, по данным доходам в консолидированной бюджетной отчетности большинства муниципальных образований за 2023 год не является достоверной. Одной из причин данной ситуации является отсутствие

правового урегулирования процесса взаимодействия администраторов доходов и бухгалтерских служб. Претензионная и исковая работа по взысканию задолженности по платежам в бюджет по договорам аренды имущества, в том числе земельных участков, договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в муниципальных образованиях осуществляется не в полном объеме.

Для эффективного управления дебиторской задолженностью необходимо: своевременно проводить претензионную и исковую работу, строгое соблюдение регламентов, упорядочить взаимодействие соответствующих структур органов местного самоуправления в целях обеспечения достоверных сведений при ведении бюджетного учета.

По итогам проведенных проверок КСО МО объектам контроля направлены 20 представлений (предписаний) с требованиями устранить недостатки и нарушения законодательства, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия счетной палатой Тульской области даны рекомендации администрациям муниципальных районов, городских округов, министерству имущественных и земельных отношений Тульской области, министерству финансов Тульской области, контрольно-счетным органам муниципальных районов, городских округов.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен в Правительство Тульской области, министерство финансов Тульской области, министерство имущественных и земельных отношений Тульской области, министерство внутренней политики и развития местного самоуправления Тульской области, контрольно-счетные органы муниципальных районов, городских округов.

Экспертиза проектов законов о бюджете Тульской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период

Экспертиза проекта закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект закона о бюджете области на 2025–2027 годы) показала, что формирование бюджета области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2024 год. При формировании бюджета области на бюджетный цикл 2025–2027 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития, спрогнозированный с сохранением темпов роста экономики, умеренных темпов деловой и инвестиционной активности. При формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение достижения национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, реализация указов Президента РФ.

Показатели законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Анализ параметров бюджета области на 2025 год относительно оценки исполнения бюджета области за 2024 год показал, что параметры бюджета области на 2025 год ниже 2024 года: по доходам на 6,5%, по расходам – на 12%. Размер дефицита – 5,4% к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ и соглашением с Минфином России (не выше 10%).

Снижение прогнозируемых объемов доходов и расходов на 2025 год относительно оценки исполнения бюджета области за 2024 год обусловлено тем, что на момент формирования бюджета и внесения его на рассмотрение в Тульскую областную Думу отсутствуют распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Заключение на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» одобрено коллегией счетной палаты Тульской области и направлено в Тульскую областную Думу.

В рамках экспертизы проекта закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечено, что основные характеристики бюджета Фонда на 2025 год спрогнозированы с ростом к ожидаемой оценке исполнения за 2024 год: по доходам – на 16,2%, по расходам – на 14,9%, при этом рост предполагается несмотря на то, что в доходах бюджета Фонда на новый бюджетный цикл отсутствуют ряд межбюджетных трансфертов, ежегодно предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (не распределены по регионам). В представленном законопроекте бюджет Фонда сбалансирован, доходы и расходы бюджета Фонда, иные показатели, текстовые статьи законопроекта сформированы с учетом положений действующего законодательства, а также с учетом положений проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В ходе экспертизы замечаний, препятствующих принятию Законопроекта, не установлено.

Заключение на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» направлено в Тульскую областную Думу и в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тульской области.

В 2024 году была проведена *экспертиза* проектов законов Тульской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Тульской области по направлению деятельности счетной палаты Тульской области «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом», в том числе:

6-ти проектов законов Тульской области о внесении изменений в Законы Тульской области «О бюджете Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»,

15-ти проектов закона Тульской области (кроме законов о бюджете), из них 10 проектов законов Тульской области, приводящих к изменению доходов бюджета области:

изменения в закон Тульской области «О налоге на имущество организаций» (3 изменения);

изменения в закон Тульской области «О транспортном налоге»;

изменения в закон Тульской области «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей»;

изменения в закон Тульской области «Об установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»;

изменения в закон Тульской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» (2 изменения);

проект закона Тульской области «О льготном налогообложении в 2025 году»;

проект закона Тульской области «О введении в действие в Тульской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»;

6-ти проектов постановлений Правительства Тульской области и проектов паспортов государственных программ Тульской области:

о внесении изменений в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания населению Тульской области медицинской помощи (5 изменений);

проекта паспорта государственной программы Тульской области «Управление государственными финансами Тульской области» (1 изменение).

Всего в 2024 году по направлению деятельности «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» счетной палатой охвачены 54 объекта контроля (17 объектов по контрольным мероприятиям, 37 объектов по экспертно-аналитическим мероприятиям).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 297 нарушений на общую сумму 225,75 млн. рублей, предусмотренных классификатором нарушений, в том числе: 75 – нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1,46 млн. рублей); 203 – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (222,06 млн. рублей); 7 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной)

собственностью; 10 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (2,07 млн. рублей); 1 нарушение – нецелевое использование бюджетных средств (0,16 млн. рублей); иные нарушения – 1 (неисполнение представления).

Кроме того, было выявлено 39 нарушений и недостатков на сумму 1,9 млн. рублей, не вошедших в классификатор нарушений.

Счетной палатой по направлению деятельности «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2024 году, направлены 2 предписания, 4 представления в органы местного самоуправления, составлен 1 протокол об административном правонарушении. В 2024 году исполнены и сняты с контроля 2 предписания, 1 представление. Срок исполнения по 3 представлениям продлен и предусмотрен в 2025 году. По результатам рассмотрения протокола вынесено постановление межрайонного суда о признании должностного лица виновным. Кроме того, в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления направлено 62 информационных письма с предложениями и рекомендациями счетной палаты по устранению недостатков.

Объектами контроля по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем принято 17 нормативных правовых актов, 8 локальных правовых актов.

Заключения и отчеты по результатам мероприятий были направлены: Губернатору Тульской области – 6, в Тульскую областную Думу - 10, Правительство Тульской области - 6, министерство финансов Тульской области - 2, министерство имущественных и земельных отношений Тульской области - 1, министерство внутренней политики и развития местного самоуправления Тульской области - 1, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тульской области - 5, контрольно-счетные органы муниципальных образований - 28, администрации муниципальных образований Тульской области – 7.

Счетной палатой даны рекомендации и предложения по устранению выявленных недостатков как на уровне региона, так и на муниципальном уровне.

Мониторинг рекомендаций, направленных органам исполнительной власти Тульской области, администрациям и контрольно-счетным органам муниципальных образований по результатам проведенных счетной палатой в течение 2024 года мероприятий по направлению «Свод, анализ и контроль за бюджетным процессом» показал, что в 2024 году учтены 53 рекомендации из 59 (3 из 4 не исполненных в 2023 году, из 55 рекомендаций, направленных в 2024 году, учтены 50, по 5 рекомендациям срок контроля не наступил).

2.2. Контроль в социальной сфере

В 2024 году по данному направлению деятельности инспекцией по контролю в социальной сфере проведено 23 мероприятия (11 контрольных и 12 экспертно-аналитических).

В отчетный период внешним финансовым контролем в основном охвачены бюджетные расходы в сфере *социальной политики, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта*.

Совместно с муниципальными контрольно-счетными органами проведены контрольные мероприятия по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления, финансовых и иных ресурсов в 3-х муниципальных образованиях (Веневский район, Одоевский район и Плавский район), в том числе проведены контрольные действия в 12 поселениях указанных муниципальных районов.

Кроме того, совместно с контрольно-счетной комиссией МО Славный проведено контрольное мероприятие по проверке расходования муниципальным образованием субсидии, выделенной на реализацию проекта «Народный бюджет».

Контроль за реализацией национальных проектов «Культура» (региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Тульская область)»⁵ и «Здравоохранение» (региональный проект «Модернизация первичного звена»)»⁶ осуществлялся в рамках проводимых в 2024 году контрольных мероприятий.

Всего в 2024 году контрольной и экспертно-аналитической деятельностью охвачено 16 органов государственной власти, 21 орган местного самоуправления, 4 государственных и 4 муниципальных учреждения, из них в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области охвачено 14 государственных органов (ГАБС).

В ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 567 нарушений, что на 46,1% больше, чем в 2023 году (388 нарушений), на общую сумму 1 756 159,1 тыс. рублей, из них в рамках

⁵ Контрольные мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Одоевского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Одоевский район», «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Веневского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Веневский район» и «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Плавского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Плавский район».

⁶ «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения здравоохранения «Одоевская центральная районная больница имени П.П. Белоусова» в 2023 году».

внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области установлено 85 нарушений.

Наибольшее количество нарушений (403 нарушения, или 71,1%) приходится на контрольные мероприятия по проверке органов местного самоуправления.

В структуре нарушений доминируют нарушения, связанные:

- с ведением бюджетного учета и некорректным составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности – 45,7% (259 нарушений) от общего количества нарушений. Причинами данных нарушений являются не соблюдение требований нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного (бухгалтерского) учета и составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а также требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами;

- с формированием и исполнением бюджетов – 38,1% (216 нарушения), в том числе нарушения порядка применения бюджетной классификации РФ, ведения реестра расходных обязательств, при предоставлении межбюджетных трансфертов, ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов и другие.

На остальные виды нарушений приходится 16,2% (92 нарушения)⁷, в том числе связанные проведением экспертизы выполненных работ, отсутствием исполнительной документации, наличием некачественно выполненных работ и др.

Из нарушений в суммарном выражении (1 756 159,1 тыс. рублей):

91,1% (1 599 139,6 тыс. рублей) составили нарушения в сфере бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности;

7,43% (130 574,8 тыс. рублей) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

1,4% (25 064,1 тыс. рублей) - нарушения в сфере закупок;

0,07% (1 380,6 тыс. рублей) – нарушения, связанные с распоряжением государственным и муниципальным имуществом.

Кроме того, выявлено 71 нарушение, не вошедшее в классификатор нарушений, на общую сумму 4 797,8 тыс. рублей (нарушения, связанные с формированием локальных актов, ведением реестров квартир, находящихся в социальном найме, при расчетах с ОАО «ОЕИРЦ» и др.).

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 2 823,4 тыс. рублей при проведении контрольных действий в администрации МО Веневский район (2 423,5 тыс. рублей) и в ГУЗ «Тульский областной наркологический диспансер №1» (399,9 тыс. рублей).

⁷ Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (49 нарушений), нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (28 нарушений), прочие нарушения (15 нарушений).

Из общего количества выявленных нарушений *не имеют стоимостной оценки* 276 нарушений, или 48,7% от их общего количества, из них 85 нарушений - в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области.

Устранено нарушений на общую сумму *1 097 476,96 тыс. рублей* (по результатам проверок 4-х муниципальных образований⁸ и одного учреждения здравоохранения), в т.ч. предотвращено потерь на сумму 1 563,1 тыс. рублей⁹, из них бюджетных потерь на сумму 772,7 тыс. рублей¹⁰. Кроме того, учреждению здравоохранения возвращено 805,7 тыс. рублей.¹¹

Объектами проверок проведена работа по устранению нарушений, связанных с бухгалтерским учетом объектов недвижимого имущества и земельных участков.

Отчеты по результатам проведенных мероприятий направлены:

- заместителю Губернатора Тульской области – 1;
- в государственные органы Тульской области – 3;
- в органы внешнего финансового контроля – 4;
- в органы исполнительной власти Тульской области – 17;
- в органы местного самоуправления – 4;
- в государственные учреждения Тульской области – 3.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения направлены:

- 11 представлений, в т.ч. одно в рамках исполнения бюджета. Исполнено и снято с контроля 7 представлений, по одному представлению срок исполнения продлен, по 2-м представлениям срок исполнения не наступил, одно представление исполнено частично.

В связи с неисполнением представления в установленный срок в январе 2025 года подготовлен протокол об административном правонарушении и

⁸ Комитетом финансов администрации МО Одоевский район, финансовым управлением администрации МО Веневский район и администрацией МО Центральное Веневского района внесены изменения в бюджетную отчетность на 2024 год при учете дебиторской задолженности по доходам, внесены соответствующие изменения в регистры бюджетного учета. Администрацией МО Плавский район начислены и взысканы пени и штрафы за нарушение условий заключенных муниципальных контрактов, МКУ «Веневская централизованная бухгалтерия» приняты к учету пени.

⁹ Предотвращены потери ГУЗ «Одоевская центральная районная больница имени П.П. Белоусова» в сумме 790,4 тыс. рублей.

¹⁰ По результатам 3-х контрольных мероприятий: «Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, выделенной муниципальному образованию Славный на реализацию проекта «Народный бюджет» в 2023 году» (совместное с Контрольно-счетной комиссией муниципального образования Славный), «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Плавского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Плавский район» (совместное с Контрольно-счетной палатой муниципального образования Плавский район) и «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения здравоохранения «Одоевская центральная районная больница имени П.П. Белоусова» в 2023 году».

¹¹ Погашена просроченная дебиторская задолженность ГУЗ «Одоевская центральная районная больница имени П.П. Белоусова».

главе администрации МО Одоевский район направлено предписание об устранении нарушений;

- 28 информационных писем (в т.ч. 21 письмо с рекомендациями): в органы исполнительной власти Тульской области (12 писем), органы местного самоуправления (9 писем), государственные и муниципальные учреждения (4 и 3 письма соответственно). В счетную палату Тульской области предоставлена информация о результатах рассмотрения рекомендаций и принятых мерах по 17 информационным письмам (5 писем находятся на рассмотрении¹²).

Кроме того, в 2024 году по итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году, исполнены и сняты с контроля 3 представления.

В 2024 году проводился мониторинг исполнения рекомендаций, содержащихся в отчетах и информационных письмах. Из 164 пунктов рекомендаций¹³ 116 (70,7%) исполнены (учтены), информация о рассмотрении 48 рекомендаций (29,3%) находится на контроле¹⁴.

Во исполнение рекомендаций счетной палаты Тульской области контрольно-счетными органами муниципальных образований направлено 6 предписаний¹⁵ (исполнены) и 4 представления¹⁶ (исполнены), а также составлен протокол об административном правонарушении за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ). По результатам рассмотрения указанного протокола одно должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде *предупреждения*.

По итогам проведенных должностными лицами счетной палаты в 2024 году контрольных мероприятий:

- привлечено к дисциплинарной ответственности одно должностное лицо;

- составлено 2 протокола об административных правонарушениях за нарушение порядка и условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ) и нарушение порядка формирования государственных заданий (статья 15.15.15 КоАП РФ).

¹² Информационные письма, направленные в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области, в администрации муниципальных образований Камынинское Плавского района, Молочно-Дворское Плавского района, Пригородное Плавского района, МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Плавского района».

¹³ С учетом рекомендаций, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году, и исполненных в 2024 году.

¹⁴ Срок исполнения рекомендаций не наступил.

¹⁵ В администрации муниципальных образований Одоевский район (от 07.08.2024 №6-1), Северо-Одоевское (от 07.08.2024 №6-3), Восточно-Одоевское (от 07.08.2024 №6-4), Южно-Одоевское (от 07.08.2024 №6-5), комитет финансов администрации МО Одоевский район (от 07.08.2024 №6-2) и МКУ «Централизованная бухгалтерия Одоевского района» (от 07.08.2024 №6-6).

¹⁶ В администрацию МО Веневский район и МКУ «Веневская централизованная бухгалтерия» (от 25.11.2024 №7), в администрации МО Грицовское (от 25.11.2024 №4), Мордвесское (от 25.11.2024 №5) и Центральное (от 25.11.2024 №6).

По результатам рассмотрения указанных протоколов два должностных лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 20,0 тыс. рублей.

В министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области направлены материалы по 2-м мероприятиям (в т.ч. по одному в январе 2025 года).

Материалы находятся на рассмотрении министерства по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области.

По инициативе счетной палаты Тульской области объектами проверок приняты следующие меры:

- принят Закон Тульской области от 25.10.2024 № 59-ЗТО «О внесении изменений в статьи 15 и 25-1 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» и статьи 5 и 6 Закона Тульской области «О грантах Тульской области социально ориентированным некоммерческим организациям» (1 документ);

- принято постановление Правительства Тульской области от 05.07.2024 № 319 «О внесении изменения в постановление Правительства Тульской области от 25.08.2015 № 396» (1 документ);

- ведется работа по внесению изменений в нормативные акты, регулирующие реализацию проекта «Народный бюджет»;

- подготовлены и находятся на согласовании проекты постановлений администраций муниципальных образований Мордвесское Веневского района и Восточно-Одоевское Одоевского района (2 документа);

- приняты или скорректированы приказы государственных органов и органов исполнительной власти Тульской области (Аппарата уполномоченных в Тульской области, министерства образования Тульской области, министерства здравоохранения Тульской области, министерства спорта Тульской области, комитета Тульской области по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области) (24 документа);

- приняты нормативные правовые акты (решения Собрания представителей, постановления) в муниципальных образованиях Одоевский район, Южно-Одоевское Одоевского района, Северо-Одоевское Одоевского района, Восточно-Одоевское Одоевского района, Центральное Веневского района (28 документов);

- приняты или скорректированы локальные акты органов местного самоуправления муниципальных образований Веневский район и Одоевский район (приказы, распоряжения) (2 документа);

- внесены изменения в Устав ГКУ ТО «Управление спортивными сооружениями» (один документ);

- приняты или скорректированы локальные акты (документы) ГКУ ТО «Госюрбюро» и финансового управления администрации МО Веневский район (2 документа);

- внесены изменения в Учетные политики органов местного самоуправления¹⁷, государственных и муниципальных учреждений¹⁸ (6 документов).

Всего по инициативе счетной палаты принято или скорректировано более 67 документов.

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий:

- министерством культуры Тульской области в адрес муниципальных образований Тульской области направлены информационные письма о показателях, подлежащих обязательному включению в муниципальные программы, при предоставлении межбюджетных трансфертов;

- министерством здравоохранения Тульской области:

направлено предложение в министерство финансов Тульской области о разработке инструкции по заполнению дополнительной формы R71-048;

доведена до подведомственных учреждений разъяснительная информация об использовании бюджетными учреждениями штрафных санкций за нарушение договора;

проведено рабочее совещание по вопросу соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- министерством спорта Тульской области направлено письмо в министерство финансов Тульской области с предложением о внесении изменений в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг.

В 2024 году по направлению деятельности инспекции подготовлено 40 экспертных заключений, в том числе 22 по проектам законов Тульской области, 12 по проектам постановлений Правительства Тульской области, 6 по проектам паспортов государственных программ Тульской области и паспортов комплексных процессных мероприятий.

По запросам прокуратуры и правоохранительных органов подготовлено и направлено 7 информационных писем.

Проведена работа с обращениями граждан. В 2024 году в счетную палату Тульской области по направлению деятельности инспекции поступило 5 обращений граждан, в которых затрагивались вопросы использования бюджетных средств учреждениями здравоохранения (в т.ч. на проведение ремонта и благоустройство территории), об оказании услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных.

В соответствии с Федеральным законом от 02.02.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» все обращения рассмотрены своевременно и по всем вопросам, затронутым в обращениях, подготовлены и направлены соответствующие ответы (по 2-м обращениям ответы подготовлены по результатам проведенных контрольных действий, на основании одного обращения запланировано проведение контрольного мероприятия в 2025 году).

¹⁷ Администрации муниципальных образований Грицовское Веневского района и Мордвесское Веневского района, администрация муниципального образования Одоевского района.

¹⁸ ГКУ «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области», ГКУ ТО «Госюрбюро», МКУ «Веневская централизованная бухгалтерия».

Мероприятия, проведенные по направлению «Контроль в социальной сфере»

1. В рамках проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Тульской области, в том числе бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета области за 2023 год проведен анализ бюджетной отчетности и подготовлены отчеты по результатам внешней проверки бюджетной отчетности 14 ГАБС, в том числе 2 контрольных и 12 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 55 нарушений при формировании отчетности 11 ГАБС, из них:

- 37 нарушений (67,3%) связаны с нарушением требований ведения бухгалтерского учета, а также оформления и содержания форм годовой отчетности;

- 15 нарушений (27,3%) связаны с нарушениями при осуществлении внутреннего финансового аудита;

- 3 нарушения (5,4%) - прочие нарушения, не вошедшее в классификатор нарушений (не представлены дополнительные формы в отношении дебиторской задолженности (ф.Р71_048 и ф.0503169_Доп), нарушения при исправлении ошибок прошлых лет).

*По результатам 2-х контрольных мероприятий*¹⁹:

- установлено 42 нарушения, из них:

33 нарушения связаны с формированием учетной политики, оформлением результатов инвентаризации, формированием и содержанием форм годовой отчетности;

9 нарушений – прочие нарушения, не вошедшие в классификатор (нарушения при формировании нормативных и локальных актов, при формировании соглашения о передаче полномочий ГКУ ТО «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области» и др.);

- направлены одно представление (представление исполнено и снято с контроля) и 2 информационных письма с рекомендациями (рекомендации учтены)²⁰.

Кроме того, инспекцией принято участие в экспертно-аналитическом мероприятии «Проведение экспертизы проекта закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (проведен анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, планируемых на 2025-2027 годы).

¹⁹ Контрольные мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности комитета по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области за 2023 год», «Внешняя проверка бюджетной отчетности уполномоченного по правам человека в Тульской области, уполномоченного по правам ребенка в Тульской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей и аппарата уполномоченных в Тульской области за 2023 год».

²⁰ Комитету по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области, ГКУ ТО «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области» и ГКУ ТО «Центр обеспечения деятельности органов записи актов гражданского состояния и мировых судей в Тульской области» соответственно.

По результатам проведения мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2023 год установлено, что замечания счетной палаты по результатам внешней проверки отчетности за 2022 год учтены 9-ю ГРБС, учтены не в полном объеме 5-ю ГРБС²¹.

Отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с предложениями и рекомендациями счетной палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в соответствующие органы государственной власти Тульской области.

2. В рамках контроля исполнения бюджетов муниципальных образований Тульской области проведено 3 контрольных мероприятия совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

1. Контрольное мероприятие

*«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Одоевского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Одоевский район»
(совместное с Контрольно-счетным органом муниципального образования Одоевский район)*

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация МО Одоевский район;
- комитет финансов администрации МО Одоевский район;
- МО г. Одоев, администрации МО Южно-Одоевское Одоевского района, МО Северо-Одоевское Одоевского района и МО Восточно-Одоевское Одоевского района;
- муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Одоевского района» (далее – МКУ ЦБ)

При проведении контрольных действий осуществлена в том числе проверка реализации мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждения культуры (библиотеки) в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» за счет субсидии из бюджета области.

Согласно Отчету о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2024 года показатель результата использования субсидии на укрепление материально-технической базы библиотеки выполнен в объеме 100%.²²

²¹ Комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области; комитет тульской области по печати и массовым коммуникациям, министерство молодежной политики Тульской области, министерство культуры Тульской области, Министерство по региональной безопасности Тульской области.

²² Значение показателя результата «Укреплена материально-техническая база, осуществлено техническое и технологическое оснащение государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства Тульской области, проведены реставрационные работы и приспособление объектов культурного наследия» – 1 единица.

Однако в ходе проверки установлен ряд нарушений и недостатков при проведении работ по укреплению материально-технической базы здания МБУК «Одоевская межпоселенческая централизованная библиотечная система».

Объем выявленных финансовых нарушений: 1 094 124,2 тыс. рублей, из них:

- 1 092 713,0 тыс. рублей – нарушения, связанные с ведением комитетом финансов администрации МО Одоевский район бюджетного учета дебиторской задолженности по счетам 205.00 «Расчеты по доходам» и 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» (несвоевременное отражение хозяйственных операций в учетных регистрах; учет движения денежных средств, подлежащих отражению на счете 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», на счете 205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды»; не отражалась просроченная и долгосрочная дебиторская задолженность; не велся учет задолженности по штрафам, пеням и неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров; МКУ ЦБ не отражались по дебету счета 209.41 суммы задолженности по пеням и др.);

- 1 373,0 тыс. рублей – нарушения условий договоров аренды земельных участков, заключенных администрациями МО Одоевский район и МО Восточно-Одоевское;

- 38,19 тыс. рублей – нарушения при исполнении бюджета (арендаторам не начислялись пени за просрочку платежей по договорам аренды недвижимого имущества, пени за просрочку в оплате за пользование жилыми помещениями по договорам социального найма не начисляются, установлены нарушения при удержании ОАО «ОЕИРЦ» вознаграждения за оказание услуг по начислению платы за ЖКУ и обработку информации о платежах и др.).

Устранено нарушений на общую сумму 1 090 669,66 тыс. рублей.

Кроме того, в МО Одоевский район и поселениях:

- не принят ряд нормативных документов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и необходимых для ведения бюджетного процесса, не ведется реестр расходных обязательств;

- установлено формальное отношение к заключению соглашений о передаче полномочий от поселений муниципальному району по осуществлению *внешнего и внутреннего* финансового контроля (во всех соглашениях отсутствуют объемы бюджетных ассигнований на передачу полномочий);

- установлены нарушения и недостатки, связанные с формированием Учетных политик МКУ ЦБ и администраций поселений;

- при проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджету МО Одоевский район, установлены случаи приемки и оплаты работ, не соответствующих условиям контрактов, а также не выполненных или некачественно выполненных объемов работ, отмечается низкий уровень проведения претензионно-исковой работы в случае нарушения условий контрактов, установлены факты осуществления ненадлежащего контроля за

выполнением ремонтных работ, отсутствия необходимой исполнительной документации;

- установлены нарушения при передаче муниципального имущества в оперативное управление и безвозмездное пользование;

- не проводилась претензионно-исковая работа при нарушении обязательств по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков;

- выборочной проверкой бюджетного учета и годовой бюджетной отчетности администрации МО Одоевский район за 2023 год установлены нарушения при формировании отчета об исполнении бюджета МО Одоевский район (форма 0503117), сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (формы 0503169 и 0503169).

Всего во время проведения контрольных действий установлено *119 нарушений*.

Выявлены прочие нарушения, не вошедшие в классификатор нарушений (*7 нарушений*) (осуществление деятельности, не предусмотренной Уставом; утвержденные администраторами доходов местных бюджетов регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, не в полной мере соответствуют общим требованиям, установленным в Приказе Минфина РФ от 18.11.2022 №172н²³ и др.).

По результатам мероприятия направлены:

- *отчет с рекомендациями* в администрацию МО Одоевский район и Контрольно-счетный орган муниципального образования Одоевский район (все рекомендации учтены);

- *представление* в администрацию МО Одоевский район (исполнено частично). В связи с неисполнением представления в установленный срок в январе 2025 года подготовлен протокол об административном правонарушении и главе администрации МО Одоевский район направлено предписание об устранении нарушений;

- *информационное письмо* министерство финансов Тульской области;

- *информационные письма с рекомендациями* в министерство культуры Тульской области, в администрации МО Северо-Одоевское Одоевского района, Южно-Одоевское Одоевского района и Восточно-Одоевское Одоевского района (все рекомендации учтены).

По результатам совместного контрольного мероприятия Контрольно-счетным органом МО Одоевский район направлено 6 предписаний (исполнены) и составлен протокол об административном правонарушении за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ). По результатам рассмотрения указанного протокола одно должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде

²³ Приказ Минфина России от 18.11.2022 №172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

предупреждения.

2. Контрольное мероприятие

*«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Веневского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Веневский район»
(совместное с Контрольно-счетной палатой муниципального образования Веневский район)*

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация МО Веневский район;
- финансовое управление администрации МО Веневский район;
- администрации поселений МО Грицовское Веневского района, МО Мордвесское Веневского района, МО Центральное Веневского района и МО г. Венев;
- муниципальное казенное учреждение «Веневская централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ВЦБ»).

При проведении контрольных действий осуществлена в том числе проверка реализации мероприятий на реконструкцию и капитальный ремонт муниципального музея в рамках исполнения регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» за счет субсидии из бюджета области.

На конец отчетного периода обязательства по выполнению планового показателя результативности, установленного на 2023 год в результате использования субсидии на проведение капитального ремонта музеев, администрацией МО Веневский район не выполнены. Дополнительным соглашением к соглашению от 17.01.2023 №70612000-2023-001 о предоставлении субсидии достижение планового значения результата предоставления субсидии на капитальный ремонт музеев перенесено на 2024 год (до 31.12.2024).

Объем финансовых нарушений: 104 447,6 тыс. рублей, из них:

- 75 250,6 тыс. рублей – нарушения при формировании и исполнении бюджетов (в нарушение бюджетного законодательства администрацией МО Веневский район с МУК «Веневский краеведческий музей» (далее – Музей) заключено соглашение о предоставлении субсидий на иные цели при отсутствии доведенных лимитов на указанные цели, установлены нарушения при удержании ОАО «ОЕИРЦ» вознаграждения за оказание услуг по начислению платы за ЖКУ и обработку информации о платежах, и др.).

- 19 378,1 тыс. рублей – нарушения при осуществлении муниципальных закупок (необоснованно увеличена цена контракта, неправомерно приняты и оплачены дополнительные объемы работ, не предусмотренные контрактом);

- 9 817,65 тыс. рублей - нарушения, связанные с ведением бюджетного учета и составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности (установлено искажение АМО Веневский район и поселений в ф.0503169, ф.0503130 бюджетной отчетности на начало и на конец отчетного периода по счетам 205.21 и 209.41; МКУ «ВЦБ»,

администрациями поселений не отражалась просроченная и долгосрочная дебиторская задолженность; не велся учет задолженности по штрафам, пеням и неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров; не отражались по дебету счета 209.41 суммы задолженности по пеням, и др.);

- 1,2 тыс. рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (администрациями МО Веневский район, МО Грицовское и МО Мордвесское не взысканы пени при нарушении условий договоров по размещению нестационарных торговых объектов).

Устранено нарушений на общую сумму 4 227,3 тыс. рублей.

Установлено *неэффективное использование* средств на общую сумму 2 423,5 тыс. рублей в связи с неоднократным внесением корректировок в проектную документацию по ремонту, реставрации Музея.

Также установлено, что в МО Веневский район и поселениях:

- не принят ряд нормативных документов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и необходимых для ведения бюджетного процесса и осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств и главного администратора доходов, не ведется реестр расходных обязательств;

- применение бюджетной классификации Российской Федерации при учете доходов, поступивших от приватизации муниципального имущества, и платы по договорам за предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций осуществлялось с нарушением действующего законодательства;

- соглашения о передаче полномочий по решению вопросов местного значения от органов местного самоуправления поселений органу местного самоуправления МО Веневский район, а также о передаче осуществления части полномочий муниципального района сельским поселениям заключены с нарушением норм Федерального закона № 131-ФЗ²⁴ и Устава МО Веневский район (все соглашения не содержат порядок определения ежегодного объема МБТ и положения о финансовых санкциях за неисполнение соглашений), не разработан порядок заключения соглашений о передаче (принятии) части полномочий. Кроме того, в заключенных соглашениях о передаче полномочий от поселений муниципальному району по осуществлению *внешнего* финансового контроля отсутствуют объемы бюджетных ассигнований на передачу полномочий;

- допущены нарушения при осуществлении полномочий по организации на территории Тульской области мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (установлены нарушения условий заключенных контрактов на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев);

- при проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджету МО Веневский район, имеют место случаи приемки и оплаты работ,

²⁴ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

не соответствующих условиям контрактов, а также некачественно выполненных объемов работ;

- установлены нарушения и недостатки, связанные с формированием Учетных политик МКУ «ВЦБ» и администраций поселений Грицовское и Мордвесское;

- установлены нарушения при учете доходов, поступивших по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, по договорам социального найма, договорам аренды недвижимого имущества и земельных участков; не велся учет задолженности по штрафам, пеням и неустойкам, начисленным за нарушение условий указанных договоров; не проводилась претензионно-исковая работа при нарушении обязательств по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков.

Всего во время проведения контрольных действий установлено *111 нарушений*.

Кроме того, выявлены прочие нарушения, не вошедшие в классификатор нарушений (*11 нарушений*) (приемка результатов оказанных услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев проводилась администрацией МО Вeneвский район формально, установлены нарушения при приеме заявок на осуществление отлова безнадзорных животных; отсутствует достоверная информация о жилых помещениях (квартирах), находящихся в социальном найме; установлены нарушения и недостатки при оформлении МКУ «ВЦБ» договоров на бухгалтерское обслуживание; отчеты о результатах использования субсидии, представленные Музеем за 2023 год, формировались с нарушением порядка, утвержденного приказом финансового управления администрации МО Вeneвский район от 30.12.2020 №121; утвержденные администраторами доходов местных бюджетов регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, не в полной мере соответствуют общим требованиям, установленным в Приказе Минфина РФ от 18.11.2022 №172н).

По результатам мероприятия направлены:

- *отчет с рекомендациями* в администрацию МО Вeneвский район и Контрольно-счетную палату муниципального образования Вeneвский район (все рекомендации учтены);

- *представление* в администрацию МО Вeneвский район (исполнено и снято с контроля);

- *информационное письмо* в министерство финансов Тульской области;

- *информационные письма с рекомендациями:*

в министерство культуры Тульской области, комитет ветеринарии Тульской области, администрации МО Грицовское Вeneвского района, МО Мордвесское Вeneвского района и МО Центральное Вeneвского района (все рекомендации учтены);

муниципальному учреждению культуры «Вeneвский краеведческий музей» и муниципальному казенному учреждению «Вeneвская централизованная бухгалтерия» (все рекомендации учтены);

- *направлены материалы* в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области (находятся на рассмотрении).

По результатам совместного контрольного мероприятия Контрольно-

счетной палатой МО Веневский район направлено 4 представления (исполнены).

3. Контрольное мероприятие

*«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Плавского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Плавский район»
(совместное с Контрольно-счетной палатой муниципального образования Плавский район)*

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация МО Плавский район;
- финансовое управление администрации МО Плавский район;
- администрации поселений МО Камынинское Плавского района, МО Молочно-Дворское Плавского района, МО Пригородное Плавского района и МО г. Плавск;
- муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Плавского района» (далее – МКУ «ЦБМУП»);
- комитет образования администрации МО Плавский район.

При проведении контрольных действий осуществлена в том числе проверка реализации мероприятий на укрепление материально-технической базы учреждений культуры в рамках исполнения регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» за счет субсидии из бюджета области.

Согласно Отчету о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2024 года, значение показателя результативности использования субсидии на укрепление МТБ достигнуто, плановый показатель исполнен в объеме 100%.²⁵

Однако в ходе проверки установлен ряд недостатков при проведении работ по укреплению материально-технической базы здания МБУ МО Плавский район «Централизованная библиотечная система».

Объем выявленных финансовых нарушений: 490 484,5 тыс. рублей, из них:

- 490 458,4 тыс. рублей – нарушения, связанные с ведением бюджетного учета и составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности (установлено искажение АМО Плавский район и поселений показателей в ф.0503169, ф.0503130, а также ф.0503369 бюджетной отчетности на начало и на конец отчетного периода по счетам 205.00 «Расчеты по доходам» и 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)»; МКУ «ЦБМУП», администрациями поселений не отражалась просроченная и долгосрочная дебиторская задолженность; не велся учет задолженности по штрафам, пеням и неустойкам, начисленным за нарушение условий

²⁵ Значение показателя результата «Укреплена материально-техническая база, осуществлено техническое и технологическое оснащение государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства Тульской области, проведены реставрационные работы и приспособление объектов культурного наследия» – 1 единица.

договоров; нарушения при учете имущества на забалансовых счетах, и др.);

- 12,6 тыс. рублей - нарушения при формировании и исполнении бюджетов (установлены нарушения при удержании ОАО «ОЕИРЦ» вознаграждения за оказание услуг по начислению платы за ЖКУ и обработку информации о платежах).

- 7,1 тыс. рублей – нарушения при осуществлении муниципальных закупок (администрацией МО Плавский район не применялись меры ответственности за нарушение условий заключенных контрактов);

- 6,4 тыс. рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (администрациями МО Камынинское и МО Пригородное не применялись меры ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности, неустойки).

Устранено нарушений на общую сумму 7,1 тыс. рублей.

Также установлено, что в МО Плавский район и поселениях:

- не принят ряд нормативных документов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и необходимых для ведения бюджетного процесса и осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, не ведется реестр расходных обязательств;

- соглашения о передаче полномочий по решению вопросов местного значения от органов местного самоуправления поселений органу местного самоуправления МО Плавский район, а также о передаче осуществления части полномочий муниципального района сельским поселениям заключены с нарушением норм Федерального закона № 131-ФЗ (все соглашения не содержат положений о финансовых санкциях за неисполнение соглашений);

- при проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджету МО Плавский район, имели место случаи приемки и оплаты некачественно выполненных работ;

- установлены нарушения и недостатки, связанные с формированием Учетных политик МКУ «ЦБМУПР» и администраций поселений, установлены случаи несвоевременное отражения МКУ «ЦБМУПР» фактов хозяйственной жизни с контрагентами;

- установлены нарушения при передаче муниципального имущества и земельных участков в аренду и безвозмездное пользование, при предоставлении жилых помещений в коммерческий найм;

- установлены нарушения при учете доходов, поступивших по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, по договорам социального и коммерческого найма, договорам аренды недвижимого имущества и земельных участков;

- указана недостоверная информация в ф.Р71_048 (консолидированная)) о показателях дебиторской задолженности по доходам МО Камынинское, Молочно–Дворское и Пригородное и в ф.Р71_048 МО Камынинское в части просроченной дебиторской задолженности.

Всего во время проведения контрольных действий установлено 146

нарушений.

Кроме того, выявлены прочие нарушения, не вошедшие в классификатор нарушений (13 нарушений) (отсутствует достоверная информация о жилых помещениях (квартирах), находящихся в социальном найме, установлены нарушения и недостатки при оформлении МКУ «ЦБМУПР» договоров на бухгалтерское обслуживание, в поселениях не ведутся реестры и учет договоров, заключенных на размещение нестационарных торговых объектов, установлены недостатки при расчете показателя результативности использования субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций и др.).

По результатам мероприятия направлены:

- *отчет с рекомендациями* в администрацию МО Плавский район и Контрольно-счетную палату муниципального образования Плавский район (срок исполнения рекомендаций не наступил);

- *представление* в администрацию МО Плавский район (срок исполнения представления не наступил);

- *информационные письма* в министерство культуры Тульской области, министерство финансов Тульской области;

- *информационные письма с рекомендациями:*

- в министерство образования Тульской области (рекомендации исполнены);

- в администрации МО Камынинское Плавского района, МО Молочно-Дворское Плавского района и МО Пригородное Плавского района (срок исполнения рекомендаций не наступил);

- в МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Плавского района» (срок исполнения рекомендаций не наступил).

Учитывая типичные (типовые) нарушения и недостатки, выявленные в процессе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Одоевского, Веневского и Плавского районов, при заключении договоров на обслуживание и удержании ОАО «ОЕИРЦ» вознаграждения за оказание услуг по начислению платы за ЖКУ и обработку информации о платежах по договорам социального найма, в министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области направлено соответствующее информационное письмо (рекомендация счетной палаты Тульской области учтена).

3. Иные контрольные мероприятия по направлению «Контроль в социальной сфере»

1. Контрольное мероприятие

«Проверка формирования министерством спорта Тульской области государственных заданий и установления нормативов затрат на оказание услуг и выполнение работ подведомственным государственным учреждениям на 2024 год (выборочно)»

Объект проверки: министерство спорта Тульской области.

В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка в государственном учреждении дополнительного образования Тульской области «Областная комплексная спортивная школа олимпийского резерва» (далее – ГУ ДО ТО «ОКСШОР»).

Объем финансовых нарушений при формировании и исполнении бюджета составил 52 382,7 тыс. рублей в связи с нарушениями при формировании государственного задания подведомственным учреждениям (неправомерное завышение нормативных затрат на выполнение работ, наличие арифметических ошибок, занижение объема финансового обеспечения, неприменение в расчетах субсидий коэффициента платной деятельности).

Всего во время проведения контрольных действий установлено *49 нарушений*.

Кроме того, установлены нарушения и недостатки при осуществлении платной деятельности ГУ ДО ТО «ОКСШОР» и формировании Устава ГУ ТО «Управление спортивными сооружениями» (*3 нарушения*).

По результатам мероприятия направлены:

- *отчет* заместителю Губернатора Тульской области и в министерство спорта Тульской области (министерством спорта рекомендации учтены);

- *представление* в министерство спорта Тульской области (представление исполнено и снято с контроля);

- *информационные письма с рекомендациями:*

- в министерство финансов Тульской области (рекомендации исполнены);

- ГУ ДО ТО «ОКСШОР» (рекомендации учтены).

Составлен протокол об административном правонарушении за нарушение порядка формирования государственных заданий (статья 15.15.15 КоАП РФ), по результатам рассмотрения которого одно должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей.

2. Контрольное мероприятие

«Проверка бюджетной отчетности государственного казенного учреждения Тульской области «Государственное юридическое бюро Тульской области» за 2023 год»

Объекты проверки:

- государственное казенное учреждение Тульской области «Государственное юридическое бюро Тульской области» (далее – Учреждение);

- государственное казенное учреждение Тульской области «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области» (далее – ГКУ ТО «ЦБ»).

Объем финансовых нарушений при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности составил 30,45 тыс. рублей (нарушены требования к составу бюджетной отчетности, в Балансе (ф. 0503130) не отражены долгосрочные права пользования активами).

В результате проверки также установлены нарушения при формировании Единой учетной политики ГКУ ТО «ЦБ» и Учетной политики Учреждения, проведении Учреждением инвентаризации.

Всего установлено *15 нарушений*.

Кроме того, установлены нарушения условий соглашения, заключенного

Учреждением с ГКУ ТО «ЦБ», а также недостатки при оформлении документов по внутреннему финансовому аудиту (2 нарушения)²⁶.

По результатам проверки направлены:

- *отчет:*

- в комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области;

- в государственное казенное учреждение Тульской области «Государственное юридическое бюро Тульской области» (рекомендации исполнены);

- *представления:*

- в государственное казенное учреждение Тульской области «Государственное юридическое бюро Тульской области» (представление исполнено и снято с контроля);

- в государственное казенное учреждение Тульской области «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области» (представление исполнено и снято с контроля).

3. Контрольное мероприятие

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения здравоохранения «Одоевская центральная районная больница имени П.П. Белоусова» в 2023 году»

Объект проверки:

государственное учреждение здравоохранения «Одоевская центральная районная больница имени П.П. Белоусова» (далее – ГУЗ «Одоевская ЦРБ»).

При проведении контрольных действий осуществлена в том числе проверка приобретения автомобиля для фельдшера фельдшерско-акушерского пункта в рамках исполнения регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» за счет средств субсидии из бюджета области.

Согласно Отчету о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2024 года, значение показателя результативности использования субсидии учреждением достигнуто.²⁷

Данные, представленные в указанном Отчете, подтверждаются результатами проверки финансовых документов, представленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

Объем финансовых нарушений составляет 6 153,2 тыс. рублей из них:

- 6 025,9 тыс. рублей – нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении годовой отчетности (в бухгалтерском учете не отражена просроченная задолженность, установлены нарушения при учете недвижимого имущества на забалансовых счетах, при учете земельных участков, при списании имущества);

- 127,3 тыс. рублей – нарушения при осуществлении государственных

²⁶ Нарушения, не вошедшие в классификатор.

²⁷ Приобретен автомобиль для фельдшера фельдшерско-акушерского пункта – 1 единица.

закупок (оплата не выполненных работ по благоустройству территории 2-х ФАПов, нарушены сроки оплаты выполненных работ по контракту).

По результатам контрольного мероприятия *устранено нарушений* на общую сумму 1 975,6 тыс. рублей.

В *результате проверки* также установлены нарушения и недостатки при проведении инвентаризации дебиторской задолженности, при формировании перечня особо ценного движимого имущества учреждения.

Всего установлено *8 нарушений*.

Также установлены нарушения, не вошедшие в классификатор, на общую сумму 896,5 тыс. рублей (*2 нарушения*) при осуществлении контроля за выполнением работ по благоустройству территорий ФАПов, кроме того не осуществлялся контроль за исполнением условий заключенных мировых соглашений, а также не проведена работа по взысканию задолженности при неисполнении условий мировых соглашений.

По результатам проверки направлены:

- *отчет с рекомендациями:*

в министерство здравоохранения Тульской области и ГУЗ «Одоевская ЦРБ» (рекомендации исполнены);

- *представление* ГУЗ «Одоевская ЦРБ» (представление исполнено и снято с контроля).

4. Контрольное мероприятие

«Проверка ведения претензионной и исковой работы министерством здравоохранения Тульской области»

Объект проверки: министерство здравоохранения Тульской области.

Объем финансовых нарушений составляет 96,21 тыс. рублей, из них:

- 94,21 тыс. рублей – нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении годовой отчетности (установлены нарушения при учете дебиторской задолженности по доходам, при формировании данных по счету 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)»);

- 2,0 тыс. рублей – нарушения при осуществлении государственных закупок (при применении мер ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту неверно рассчитана сумма пени).

В *результате проверки* также установлены нарушения и недостатки при формировании дополнительной формы отчетности R71_048, при формировании Учетной политики, при проведении инвентаризации, признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности, списанию дебиторской задолженности.

Всего установлено *6 нарушений*.

Кроме того, установлены нарушения, не вошедшие в классификатор на общую сумму 3 901,3 тыс. рублей (*12 нарушений*). Во время проведения контрольных действий установлены нарушения условий заключенных договоров с медицинскими работниками, отсутствие ряда нормативных актов,

определяющих порядок и сроки взаимодействия участников процесса ведения претензионно-исковой работы; случаи несвоевременной передачи документов для проведения претензионно-исковой работы, что привело к потерям (недополученным доходам) бюджета.

По результатам проверки направлены:

- *отчет с рекомендациями* в министерство здравоохранения Тульской области (рекомендации учтены);
- *представление* в министерство здравоохранения Тульской области (представление исполнено и снято с контроля);
- *информационное письмо* в министерство финансов Тульской области.

5. Контрольное мероприятие

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области, предоставленных государственному учреждению здравоохранения «Тульский областной наркологический диспансер № 1»

Объект проверки: государственное учреждение здравоохранения «Тульский областной наркологический диспансер № 1» (далее – ГУЗ «ТОНД №1» или Учреждение).

Установлено *финансовое нарушение* на сумму 113,3 тыс. рублей при начислении и перечислении стимулирующих выплат медицинским работникам.

Выявлено *неэффективное использование* средств на общую сумму 399,9 тыс. рублей (в связи с необоснованным введением в штатное расписание Учреждения должности инженера по метрологии, осуществлением соответствующих выплат на оплату труда и расходов на оказание услуг по поверке средств измерений).

Кроме того, установлены нарушения, не вошедшие в классификатор (*7 нарушений*), при заполнении и ведении стат. талонов, занесении информации из них в электронную базу данных, хранении стат. талонов, при формировании отчетности Учреждения о выполнении государственного задания и др.

По результатам проверки направлены:

- *отчет с рекомендациями:*
в министерство здравоохранения Тульской области и ГУЗ «ТОНД №1» (срок исполнения рекомендаций не наступил);
- *представление* ГУЗ «ТОНД №1» (срок исполнения представления не наступил).

6. Контрольное мероприятие

«Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, выделенной муниципальному образованию Славный на реализацию проекта «Народный бюджет» в 2023 году» (совместное с Контрольно-счетной комиссией муниципального образования пгт. Славный)

Объект проверки: администрация муниципального образования Славный.

Объем финансовых нарушений: 8 327,0 тыс. рублей, из них:

- 2 777,5 тыс. рублей – нарушения, связанные с формированием соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Тульской области бюджету МО Славный, неприменением мер ответственности, предусмотренных при невыполнении показателей результативности, перечисление средств при отсутствии документов, подтверждающих исполнение обязательств МО Славный;

- 5 549,5 тыс. рублей – нарушения при осуществлении государственных закупок (установлен факт осуществления администрацией МО Славный закупки с нарушением способа определения поставщика, при продлении срока действия контракта, не внесены соответствующие изменения в связи с изменением стоимости контракта, объемов и видов выполняемых работ, осуществлена оплата дополнительных объемов (видов) работ, не предусмотренных контрактом, установлены расхождения объемов выполненных и фактически оплаченных работ).

По результатам контрольного мероприятия *устранено нарушений* на общую сумму 597,3 тыс. рублей.

В *результате проверки* также установлены нарушения и недостатки, связанные с несвоевременным выполнением работ по контракту, нарушениями при формировании документов о приемке выполненных работ, наличием дефектов, образовавшихся в результате некачественно выполненных работ и нарушения технологии, отсутствием исполнительной документации, не применялись меры по взысканию неустойки за нарушение условий контракта.

Всего установлено *27 нарушений*.

Кроме того, в результате проверки установлены нарушения, не вошедшие в классификатор (*2 нарушения*), связанные с осуществлением министерством внутренней политики и развития местного самоуправления Тульской области функций организатора конкурсного отбора проекта «Народный бюджет».

По результатам проверки направлены:

- *отчет с рекомендациями:*

в министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области (рекомендации учтены);

в министерство образования Тульской области (рекомендации учтены);

в администрацию муниципального образования Славный (рекомендации учтены);

- *представление* в администрацию МО Славный (срок исполнения представления продлен до 25.06.2025).

Привлечено к дисциплинарной ответственности одно должностное лицо.

Составлен протокол об административном правонарушении за нарушение порядка и условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ), по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей.

Кроме того, в январе 2025 года направлено информационное письмо в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области.

В отчетном периоде материалы о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по направлению деятельности «контроль в социальной сфере», размещались на официальном сайте счетной палаты Тульской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальной странице счетной палаты.

2.3. Контроль в отраслях экономики

Реализация полномочий инспекции по контролю в отраслях экономики осуществляется по направлениям деятельности: транспорт и дорожное хозяйство; промышленность и наука; экология; строительство и капитальный ремонт; жилищно-коммунальное хозяйство; сельское хозяйство; общеэкономические вопросы и другие вопросы в области национальной экономики; развитие и поддержка предпринимательства; управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Тульской области.

Из 18 ГАБС по направлению деятельности инспекции мероприятиями внешнего финансового контроля в форме контрольных мероприятий (9) охвачено 7 ГАБС, экспертно-аналитических мероприятий 16 ГАБС.

Внешняя проверка годовой отчетности проведена по 18 ГАБС, в т.ч.: 2 КМ и 16 ЭАМ.

1. Всего за 2024 год инспекцией проведено 9 контрольных мероприятий. Контрольными мероприятиями охвачено: 16 органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, государственных учреждений Тульской области и организаций; экспертно-аналитическими - 31 (в т.ч. в рамках внешней проверки отчетности - 16).

Одно контрольное мероприятие проведено совместно с контрольно-счетной палатой МО Ясногорский район²⁸. Кроме того, из 18-ти ЭАМ одно ЭАМ проведено по предложению счетной палаты РФ²⁹ и одно - по предложению Губернатора Тульской области³⁰.

По результатам проведенных КМ и ЭАМ установлено 493 нарушения, общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 1 173 304,0 тыс. рублей (в т.ч. по 7 КМ - 1 172 496,8 тыс. рублей; по 1 ЭАМ - 807,2 тыс. рублей), из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 190 345,7 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления

²⁸ КМ «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Ясногорского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Ясногорский район» (совместное с КСО муниципального образования Ясногорский район).

²⁹ ЭАМ «Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных на территории Тульской области».

³⁰ ЭАМ «Анализ соблюдения условий соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных министерством природных ресурсов и экологии Тульской области с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами».

бухгалтерской (финансовой) отчетности - 981 538,1 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 47,9 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 1 372,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что максимальный удельный вес в общем объеме выявленных нарушений - 83,7% составляют нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в т.ч. к отчетности (981 538,1 тыс. рублей), в т.ч. основные системные нарушения: нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета; нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в общем объеме выявленных нарушений составляют 16,2% (190 345,7 тыс. рублей), в т.ч. основные системные нарушения: нарушение порядка и (или) условий предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии; нарушение порядка и (или) условий предоставления субсидий (иных межбюджетных трансфертов).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок составляют 0,1% (1 372,3 тыс. рублей). К основным нарушениям относится неприменение заказчиками (применение с нарушением) мер ответственности по контрактам (договорам).

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью составляют менее 0,1% (47,9 тыс. рублей). К основным нарушениям относится неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества и (или) непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом, убытков, неустойки.

Отраслевое распределение финансовых нарушений сложилось следующим образом:

452 637,7 тыс. рублей, или 38,6%, приходится на отрасль экономического развития и инвестиционной деятельности, предпринимательства и потребительского рынка (АО «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» (365 697,3 тыс. рублей), министерство экономического развития Тульской области (69 201,4 тыс. рублей) и ГУ ТО «Тульский областной бизнес-инкубатор» (17 739,0 тыс. рублей). К основным нарушениям относятся: нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности; нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

449 746,3 тыс. рублей, или 38,3% - управление собственностью (министерство имущественных и земельных отношений Тульской области). К основным нарушениям относятся: нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета; неприменение мер ответственности по контракту;

141 876,5 тыс. рублей, или 12,1% - транспорт и дорожное хозяйство (ГУ ТО «Тулаупрадор» (141 056,3 тыс. рублей) и министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (820,2 тыс. рублей). Основные нарушения связаны с ведением бухгалтерского учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности;

128 236,3 тыс. рублей, или 10,9% - бюджеты муниципальных образований, межбюджетные отношения (администрация МО Ясногорский район, финансовое управление администрации МО Ясногорский район, муниципальные учреждения и предприятия). К основным нарушениям относятся: нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности; нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

807,2 тыс. рублей, или менее 0,1% - экология (министерство природных ресурсов и экологии Тульской области). Основные нарушения связаны с осуществлением государственных (муниципальных) закупок.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 130,0 тыс. рублей³¹.

Так же, выявлены прочие нарушения и недостатки, не вошедшие в классификатор (51 нарушение).

По результатам проведенных в 2024 году КМ и ЭАМ направлены:

- 6 представлений, содержащих 54 позиции для устранения. По состоянию на 01.01.2025 исполнены и сняты с контроля 3 представления (23 позиции). 3 представления находятся на контроле до 11.01.2025, 22.01.2025, 01.03.2025. В январе 2025 года срок исполнения двух представлений продлен до 10.04.2025 и 15.12.2025;

Кроме того, в 2024 году на контроле инспекции находились два представления, направленные по результатам КМ 2023 года в адрес администрации МО Киреевский район со сроком исполнения до 01.07.2024, в адрес администрации МО Веневский район - до 01.06.2024, а также предписание со сроком исполнения до 31.01.2024, направленное в администрацию МО Кимовский район в 2023 году. По состоянию на 01.01.2025 представления и предписание исполнены и сняты с контроля;

- 35 отчетов, в т.ч. отчеты с рекомендациями направлены 13-ти органам исполнительной власти (органам местного самоуправления, иным органам и организациям). Из 123 рекомендаций, содержащихся в отчетах, по состоянию на 01.01.2025 исполнено (учтено в работе) - 86, находятся на контроле – 37 позиций.

³¹КМ «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Ясногорского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Ясногорский район» (совместное с КСО муниципального образования Ясногорский район).

Также, в 2024 году на контроле инспекции находилось исполнение 40 рекомендаций, содержащихся в 2-х отчетах, направленных по итогам КМ и ЭАМ 2023 года. Объектами контроля рекомендации выполнены (учтены в работе).

Объектами контроля устранены финансовые нарушения по КМ и ЭАМ 2024 года в сумме 375 225,44 тыс. рублей. Восстановлено – 375 225,44 тыс. рублей, в том числе возмещено денежными средствами – 86 099,42 тыс. рублей.

Кроме того, в 2024 году по результатам 2-х КМ 2023 года устранены финансовые нарушения в сумме 3 403,2 тыс. рублей (возмещены средства в бюджет области).

В 2024 году сотрудниками инспекции на 2-х должностных лиц составлены 2 протокола о привлечении к административной ответственности по статьям 15.15.5 КоАП РФ (за нарушение условий предоставления субсидий), 15.15.6 КоАП РФ (за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к отчетности). По одному протоколу вынесено постановление о назначении административного штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей (должностным лицом штраф оплачен в полном объеме). По второму протоколу постановление о назначении административного штрафа в размере 15,0 тыс. рублей вынесено в январе 2025 года (должностным лицом штраф оплачен в 2025 году в размере 7,5 тыс. рублей с учетом положений ст. 32.2 КоАП РФ).

По результатам КМ и ЭАМ, проведенных счетной палатой в 2024 году, объектами контроля разработаны и утверждены:

1) изменения в постановления (распоряжения) Правительства Тульской области – 1 документ;

2) приказы органов исполнительной власти Тульской области (изменения в приказы) – 4 документа (министерство природных ресурсов и экологии Тульской области – 1 документ, министерство имущественных и земельных отношений Тульской области – 1 документ, министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области – 2 документа);

3) нормативные документы органов местного самоуправления (изменения в нормативные документы) – 17 документов (МО Ясногорский район);

4) локальные нормативные документы прочими организациями - 3 документа – (ГУ ТО «Тульский областной бизнес-инкубатор» - 2 документа; ГУ ТО «Тулаупрадор» - 1 документ).

Кроме того, по результатам КМ и ЭАМ, проведенных в 2023 году, в 2024 году объектами контроля³² разработаны и утверждены 2 нормативных документа.

По итогам экспертизы законопроектов и других нормативных правовых актов государственных органов власти Тульской области инспекцией подготовлено 76 заключений на проекты, в т.ч.: законов Тульской области - 12

³²Органами местного самоуправления.

заклучений; паспортов Госпрограмм - 51; постановлений Правительства Тульской области по иным вопросам - 13 заключений.

2. Контроль формирования и исполнения бюджета области.

2.1. Предварительный контроль формирования бюджета области.

Инспекция принимала участие в ЭАМ по проведению экспертизы проекта закона «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в рамках которого подготовлены заключения по: дорожному фонду; бюджетным инвестициям; имущественным взносам в уставные капиталы акционерных обществ; субсидиям в виде имущественного взноса; субсидиям бюджетным и автономным учреждениям; субсидиям местным бюджетам на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности; расходам на предоставление средств из бюджета Тульской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями. Заключения предоставлены для подготовки сводного отчета счетной палаты Тульской области.

2.2. Последующий контроль исполнения бюджета области за 2023 год.

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2023 год»

Инспекцией проведен комплекс КМ и ЭАМ по внешней проверке бюджетной отчетности 18 ГАБС, из них 2 - КМ³³, 16 - ЭАМ³⁴.

Экспертно-аналитические мероприятия (16 ГАБС).

В ходе осуществления внешней проверки годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности, сформированной в соответствии с Инструкцией №191н³⁵, установлены нарушения в отчетности 8 ГАБС (18 нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и одно нарушение при осуществлении внутреннего финансового аудита).

Основные типичные нарушения, не оказывающие влияния на достоверность бюджетной отчетности: отражение в формах в составе пояснительной записки информации не в полном объеме.

КМ «Внешняя проверка бюджетной отчетности министерства экономического развития Тульской области за 2023 год»

Объект КМ: министерство экономического развития Тульской области (далее – Министерство). Основными выявленными в ходе КМ нарушениями являются, нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (14 нарушений), а именно:

³³Министерство экономического развития Тульской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области.

³⁴Тульская областная Дума, управление делами аппарата Правительства Тульской области, министерство природных ресурсов и экологии Тульской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, министерство сельского хозяйства Тульской области, министерство строительства Тульской области, министерство промышленности и торговли Тульской области, министерство имущественных и земельных отношений Тульской области, министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области, министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области, комитет ветеринарии Тульской области, государственная жилищная инспекция Тульской области, комитет Тульской области по тарифам, комитет Тульской области по науке и инноватике, инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору, инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

³⁵Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н).

- в нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ³⁶, норм Инструкции №191н, №157н³⁷, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 №49 (далее – Методические указания по инвентаризации), Министерством не проведена инвентаризация по трем балансовым счетам;

- в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, норм Инструкции №157н, Федеральных стандартов №124н³⁸, №274н³⁹, в учетной политике Министерства не установлены отдельные положения, регламентирующие особенности ведения бюджетного учета;

- в нарушение п.152 Инструкции №191н, Федеральных стандартов №32н⁴⁰, №260н⁴¹, в бюджетной (бухгалтерской) отчетности (в т.ч. в текстовой части пояснительной записки) Министерства не раскрыта (не отражена) обязательная информация (например, информация о суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов; о результатах исполнения бюджетной сметы или указание на наименование и место публикации отчета, в котором содержится такая информация и другая информация).

Финансовые нарушения в ходе КМ не установлены. Бюджетная годовая отчетность Министерства признана достоверной.

По результатам КМ в Министерство направлен отчет о результатах КМ. Министерством учтены рекомендации, отраженные в отчете.

КМ «Внешняя проверка бюджетной отчетности министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области за 2023 год»

Объект КМ: министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее - Министерство). В ходе КМ установлено 25 нарушений на сумму 820,2 тыс. рублей, из них одно финансовое нарушение на 820,2 тыс. рублей, а именно:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

- в связи с несвоевременно проведенной Министерством работой по актуализации закрепленных за ГРБС видов доходов, три вида доходов из 34-х не включены в постановление Правительства Тульской области от 09.12.2021 №811⁴²;

³⁶«О бухгалтерском учете».

³⁷Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №157н).

³⁸Приказ Минфина России от 30.05.2018 №124н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (далее – Федеральный стандарт №124н).

³⁹ Приказ Минфина России от 30.12.2017 №274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее – Федеральный стандарт №274н).

⁴⁰Приказ Минфина России от 27.02.2018 №32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (далее – Федеральный стандарт №32н).

⁴¹Приказ Минфина России от 31.12.2016 №260н (ред. от 13.12.2019) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – Федеральный стандарт №260н).

⁴²Постановление Правительства Тульской области от 09.12.2021 № 811 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Тульской области, перечня главных администраторов отдельных источников доходов бюджетов муниципальных образований Тульской области - органов государственной власти (государственных органов) Тульской области, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Тульской области» в ред. от 26.12.2022.

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- в нарушение норм Инструкции №157н, Федеральных стандартов №124н, №274н, №184н⁴³, №59н⁴⁴, №256н⁴⁵, п.6 Приказа Минфина России №61н⁴⁶, в учетной политике Министерства не установлены отдельные положения, регламентирующие особенности ведения бюджетного учета (например, порядок формирования резервов; порядок расчета резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу; методы оценки объектов бухгалтерского учета и другие положения);

- в нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, норм Инструкций №191н, №157н, Методических указаний по инвентаризации, Министерством не проведена инвентаризация по одному балансовому и двум забалансовым счетам;

- в нарушение п.152 Инструкции №191н, Федеральных стандартов в бюджетной (бухгалтерской) отчетности (в т.ч. в текстовой части Пояснительной записки) Министерства не раскрыта (не отражена) обязательная информация (например, о стоимости основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость; о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года и другая информация);

- в нарушение ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, норм Федеральных стандартов № 256н, №124н, Инструкций №174н⁴⁷, №33н⁴⁸ в подведомственном Министерству ГУ ТО «Тулаавтодор» в отчетном периоде не создан резерв по обязательствам предстоящих расходов на сумму 820,15 тыс. рублей. В период проверки нарушение устранено.

Бюджетная годовая отчетность Министерства признана достоверной.

По результатам КМ в Министерство направлены отчет и представление. Министерством учтены рекомендации, отраженные в отчете. Представление исполнено и снято с контроля.

КМ «Проверка бюджетной отчетности государственного учреждения Тульской области «Тульский областной бизнес-инкубатор» за 2023 год»

Объект КМ: ГУ ТО «Тульский областной бизнес-инкубатор» (далее – Учреждение). В ходе КМ установлено 27 нарушений на сумму 17 739,0 тыс. рублей, из них 16 финансовых нарушений на 17 739,0 тыс. рублей, а

⁴³Приказ Минфина России от 15.11.2019 №184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу» (далее – Федеральный стандарт «184н»).

⁴⁴Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 59н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов» (далее – Федеральный стандарт №59н).

⁴⁵Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – Федеральный стандарт № 256н).

⁴⁶Приказ Минфина России от 15.04.2021 № 61н (ред. от 07.11.2022) «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению» (далее – Приказ Минфина России № 61н).

⁴⁷Приказ Минфина России от 16.12.2010 №174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению».

⁴⁸Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

именно:

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- учетная политика Учреждения не содержит обязательных положений, предусмотренных положениями Инструкции №157н, Федеральных стандартов №124н, №274н (например, отсутствует порядок формирования резервов - виды формируемых резервов, методы оценки обязательств, дата признания в учете и т.д., кроме резерва по отпускам; не отражен порядок исправления ошибок и другие положения);

- в учетных политиках Учреждения и ГКУ ТО «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области» установлены различные методы определения оценочного значения при формировании резерва на оплату отпусков;

- в нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, п. 4, 20 Инструкции №157н, п. 2.8,2.10,3.44,3.46,3.48 Методических указаний по инвентаризации, в ходе контрольного мероприятия установлены факты недостаточно качественного проведения инвентаризации обязательств; в состав инвентаризационной комиссии включено материально-ответственное лицо;

- в нарушение норм Федерального стандарта №258н⁴⁹, Инструкций №157н, №162н⁵⁰, Учреждением арендные платежи начислялись по льготной стоимости;

- в нарушение требований, установленных норм Инструкции №157н, Федеральных стандартов №256н, №32н, в бухгалтерском учете Учреждения отсутствовали начисления пеней и возмещения госпошлины, подлежащие уплате в пользу учреждения по решениям суда;

- резерв на оплату отпусков сформирован с нарушением п.10 Федерального стандарта №184н, п.302.1 Инструкции №157н (при расчете резерва по отпускам были неверно посчитаны дни отпуска сотрудников);

- в нарушение п.152 Инструкции №191н, Федеральных стандартов №257н, №275н, №260н, №274н, №124н, №184н, №32н, №258н в бюджетной (бухгалтерской) отчетности (в т.ч. в текстовой части Пояснительной записки) Учреждения не раскрыта (не отражена) обязательная информация (например, о суммах резерва на начало и конец отчетного периода, а также суммах изменений величины резерва; основаниях создания резерва и ожидаемых сроках его использования; сумма задолженности по текущим выплатам персоналу на начало и конец отчетного периода; не раскрыта информация в отношении ошибок предшествующих годов и другая информация);

- в первоначально представленной ф.0503169 ошибочно указана просроченная дебиторская задолженность в сумме 19,9 тыс. рублей (арендная плата);

⁴⁹Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» (далее - Федеральный стандарт №258н).

⁵⁰Приказа Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

прочие нарушения

- в нарушение статьи 160.2-1. Бюджетного кодекса РФ в Учреждении в 2023 году не организован и не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

Выявленные финансовые нарушения в сумме 17 739,0 тыс. рублей устранены в период проверки. По результатам КМ в Учреждение направлен отчет. Учреждением учтены рекомендации, отраженные в отчете.

КМ «Проверка бюджетной отчетности государственного учреждения Тульской области «Тулаупрадор» за 2023 год»

Объект КМ: ГУ ТО «Тулаупрадор» (далее - Учреждение). В ходе КМ установлено 34 нарушений на сумму 141 056,3 тыс. рублей, из них 12 финансовых нарушений на сумму 141 056,3 тыс. рублей, а именно:

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- в нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, норм Инструкции №157н, Федеральных стандартов №274н, №256н, Приказа Минфина России №52н⁵¹, учетная политика Учреждения не содержит обязательных положений (например, порядок создания резервов; не отражен порядок исправления ошибок; не сформирован порядок проведения инвентаризации активов и обязательств, и другие положения); рабочий план счетов бухгалтерского учета, утвержденный в составе учетной политики Учреждения, является не актуальным; разделы учетной политики содержат неточности;

- инвентаризация расчетов с прочими дебиторами и кредиторами, по принятым обязательствам, не в полном объеме подтверждена сверкой взаимных расчетов с контрагентами;

- в нарушение п.152 Инструкции №191н, Федеральных стандартов №257н, №32н, №260н, №124н, №184н в бюджетной отчетности (в т.ч. в текстовой части пояснительной записки) Учреждения не раскрыта (не отражена) обязательная информация (например, о суммах резерва на начало отчетного периода, а также суммах изменений величины резерва; основаниях создания резерва и ожидаемых сроках его использования; сумма задолженности по текущим выплатам персоналу на начало и конец отчетного периода; сумма резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу (отложенных выплат персоналу) на начало отчетного периода по каждому виду обязанностей; особенности признания доходов и другая информация);

- в нарушение норм Инструкций №157н, №162н, п. 12 Федерального стандарта №258н, оборудование, полученное по договору безвозмездного пользования, учитывалось Учреждением на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в сумме 13 117,1 тыс. рублей;

- в нарушение п.16,166 Инструкции №191н искажены две формы

⁵¹Приказ Минфина России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ Минфина России №52н).

бюджетной отчетности: ф. 0503130, ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по строкам 100 и 263, соответственно, на сумму 13 117,1 тыс. рублей;

- в нарушение п. 314 Инструкции №157н, п. 3 приложения № 5 к Приказу Минфина России №52н учет операций с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств, утвержденными сметными назначениями и обязательствами, осуществлялся Учреждением в ЖО №8 (по санкционированию), вместо Журнала по прочим операциям (ф. 0504071);

- в нарушение п. 173.1 Инструкции №191н код статуса объекта одного объекта незавершенного строительства на конец прошлого отчетного периода (2022 года) не соответствует коду статуса объекта на начало отчетного периода (2023 года);

- в нарушение норм Инструкции №157н, Федеральных стандартов №256н, №32н, Учреждением не приняты к бухгалтерскому учету и отражению в отчетности за 2022 год требования Учреждения к ООО «С-ДСУ 111» по возмещению причиненного ущерба, на дату их возникновения 08.09.2022 в сумме 51 482,62 тыс. рублей;

- не приняты к бухгалтерскому учету и отражению в отчетности Учреждения суммы задолженности ПАО «Ростелеком»: на начало отчетного периода - 24 858,64 тыс. рублей, на конец - 115,35 тыс. рублей;

- в нарушение п.2 ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, норм Инструкций №157н, №162н, п.9,11,22 Федерального стандарта №124н, Учреждением на сч. 401.6 не сформирован резерв предстоящих расходов в размере 51 482,62 тыс. рублей, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности за 2021 - 2022 годы;

прочие нарушения:

- в нарушение ст. 160.2-1. Бюджетного кодекса РФ в Учреждении в 2023 году не организован и не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

По результатам КМ: отчет с рекомендациями и представление направлены в Учреждение, отчет – в Правительство Тульской области. Учреждением учтены рекомендации, отраженные в отчете. Представление исполнено и снято с контроля.

3. Контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Тульской области.

3.1. Контрольные мероприятия

Государственная программа Тульской области «Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие сельского хозяйства Тульской области»

3.1.1. Контрольное мероприятие «Проверка деятельности министерства сельского хозяйства Тульской области по целевому и эффективному использованию средств субсидий, предоставленных в 2023 году юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ,

услуг, предоставленных на стимулирование увеличения производства масличных культур»

Объект КМ: министерство сельского хозяйства Тульской области (далее – Министерство). В ходе проверки выявлены 2 нарушения при формировании и исполнении бюджетов, а именно, в нарушение пп. б) п. 7, пп. в) п.2, пп. м) п. 5 Постановления Правительства РФ №1492⁵², п. 5 Постановления Правительства РФ №717⁵³, отдельные положения Правил №615⁵⁴, не соответствуют установленным требованиям (не установлено требование о применении штрафных санкций к товаропроизводителям; не включены условия предоставления субсидий товаропроизводителям, установленные пп. б), в), г.) п. 6 Порядка №717).

Кроме того, выявлены 5 нарушений (недостатков), не вошедших в классификатор нарушений, а именно установлен ряд недостатков в нормативной базе, регламентирующей предоставление субсидий (например, не конкретизирован порядок расчета среднего показателя валового сбора масличных культур за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, в результате существует возможность использования нескольких вариантов для расчета данного показателя).

По результатам КМ отчет с рекомендациями направлен в Министерство. Министерством учтены (приняты к учету) рекомендации, отраженные в отчете.

Государственная программа «Развитие культуры и туризма Тульской области»

3.1.2. Контрольное мероприятие «Проверка деятельности министерства экономического развития Тульской области по целевому и эффективному использованию средств субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставленных в 2022-2023 годах на создание модульных некапитальных средств размещения» (МНСР)

Объект КМ: министерство экономического развития Тульской области (далее – Министерство). В ходе КМ выявлено 33 нарушения на сумму 69 201,4 тыс. рублей при формировании и исполнении бюджетов, а именно:

- в нарушение п.2,3 Постановления Правительства РФ от 05.04.2022

⁵²Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁵³Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение №11(1)).

⁵⁴Приказ министерства сельского хозяйства Тульской области от 22.11.2023 №138-осн «О реализации постановления Правительства Тульской области от 29.09.2021 №615 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур».

№590⁵⁵: в Порядки от 16.06.2022 №391⁵⁶, от 19.07.2022 №457⁵⁷ включено требование об отсутствии у участника отбора просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы РФ, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом; в Порядок от 19.07.2022 №457 включено требование о применении штрафных санкций в случае нарушения принятых получателями субсидий обязательств;

- требование, установленное пп.3 п.13 Порядка от 19.07.2022 № 457, а также критерий оценки заявок об отражении в заявке информации о сроках реализации проекта с указанием его готовности по состоянию на 15.10.2022 утратили актуальность на момент подачи заявок на конкурсные отборы, проводившиеся после данной даты (2 отбора);

- в нарушение п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, пп.л), м) п.5 Постановления Правительства РФ №1492 соглашения с получателями субсидии не соответствуют установленным нормам: приложения к соглашению частично не соответствуют приложениям типовой формы, установленной Минфином России; результаты предоставления субсидий, установленные п.27,31 Порядков от 16.06.2022 №391, от 19.07.2022 №457, не соответствуют результатам предоставления субсидий, указанным в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета и в соглашениях с получателями субсидий; показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, установленные п.27 Порядка от 16.06.2022 №391, частично не соответствуют показателям, указанным в соглашениях с получателями субсидий;

- в соглашениях с получателями субсидий, заключенных Комитетом в 2022-2023 годах, не установлен конкретный перечень затрат, необходимых для достижения запланированного результата, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

- допущена техническая ошибка при установлении значения показателя «Объем внебюджетных средств» в одном соглашении с получателем субсидии;

- установлены нарушения условий предоставления субсидий, предусмотренных п. 11, 13 Порядка от 19.07.2022 №457:

Комитетом предоставлен грант в форме субсидии одному получателю в сумме 4 800,0 тыс. рублей при предоставлении им в качестве документа, подтверждающего наличие у заявителя собственных или кредитных (заемных)

⁵⁵Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 №590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в 2022 году».

⁵⁶Постановление Правительства Тульской области от 16.06.2022 №391 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета Тульской области грантов в форме субсидий на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) за счет резервного фонда Правительства РФ» (далее - Порядок от 16.06.2022 №391).

⁵⁷Постановление Правительства Тульской области от 19.07.2022 №457 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета Тульской области грантов в форме субсидий на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)» (далее - Порядок от 19.07.2022 №457).

средств в размере не менее 50% от суммы, указанной в заявке, долговой расписки от физического лица;

Комитетом принята заявка, предусматривающая ремонт деревянных домиков, учитывая, что субсидия предоставляется на *создание* МНСР (кемпингов и автокемпингов). Фактически, согласно представленным документам, подтверждающим использование собственных и бюджетных средств, осуществлен ремонт домиков на сумму 585,32 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств субсидий – 292,66 тыс. рублей;

конкурсной комиссией признаны победителями 11 участников отбора, не соответствующих критерию отбора о наличии в собственности, на праве аренды или в пользовании (на срок необходимый для осуществления проекта) земельного участка, соответствующего виду разрешенного использования, на котором будет реализован проект, а Комитетом предоставлены им субсидии на общую сумму 47 657,6 тыс. рублей;

четыре участника конкурсного отбора предоставили договоры аренды земельных участков со сроком аренды до 1 года, что не соответствует установленному сроку необходимому для выполнения обязательства по обеспечению функционирования реализованного проекта на территории Тульской области до 2025 года включительно. Данные участники признаны победителями конкурсных отборов, и им предоставлена субсидии на общую сумму 19 374,4 тыс. рублей;

Министерством не направлено ИП Палладичеву С.С. письменное требование: о возврате субсидии в сумме 4 800,0 тыс. рублей за нарушение условий предоставления гранта, а также недостижение значений результатов предоставления гранта и (или) иных показателей, установленных правилами предоставления гранта; о выплате штрафа за нарушение обязательства в рамках предоставления отчетности в соответствии с условиями соглашения;

- установлены нарушения условий предоставления субсидий, предусмотренных Порядком от 16.06.2022 №391:

Комитет принял документы и одобрил использование средств субсидии на приобретение товаров и услуг на общую сумму 4 181,56 тыс. рублей, расходы на приобретение которых не предусмотрены Порядком;

Комитетом в 2022 году предоставлена субсидия в размере 5 666,67 тыс. рублей ИП Кузьминову И.А. при отсутствии в полном объеме документов, подтверждающих расходование собственных средств и (или) иных привлеченных средств;

- в ходе встречной проверки на объекте получателя субсидии ООО «ТПК» установлено отсутствие качелей в количестве 4 шт. общей стоимостью 38,0 тыс. рублей, предусмотренных в оснащении кемпингов и оплаченных из средств субсидии в сумме 19,0 тыс. рублей. В период проверки недостача устранена;

- в нарушение п.12 Порядка от 17.10.2023 №634 в соглашении с ООО «Аномалия» от 24.11.2023 установлено неверное плановое значение показателя «Объем внебюджетных средств» на 31.12.2024. Согласно

пояснению Министерства, в соглашении допущена техническая ошибка;

- в нарушение пп. г) п.9, п. 18 Правил РФ⁵⁸ о предоставлении субсидий на 2022 год, п. 4.3.9. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета Комитетом:

частично не соблюдено обязательство об обеспечении проведения конкурсных отборов общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов) в течение 3 месяцев со дня заключения соглашения с Федеральным агентством по туризму;

допущено нарушение условий предоставления субсидий, в части нарушения срока предоставления отчета о расходах бюджета Тульской области по состоянию на 01.01.2023;

- информация об объеме внебюджетных источников, направленная Министерством письмом от 16.10.2023 №55-к-21/3536 о ходе реализации проектов в Минэкономразвития России, не соответствует фактическому объему внебюджетных средств в соответствии с представленными отчетами получателей субсидии, а также платежными поручениями на 0,4 млн. рублей;

- в нарушение п. 19 Правил РФ о предоставлении субсидий на 2023 год, п. 4.3.7. Соглашения с Минэкономразвития России Министерством допущено нарушение условий предоставления субсидий, в части нарушения срока предоставления отчетов о расходах бюджета Тульской области, о достижении значений результатов использования Субсидии.

По результатам КМ отчет с рекомендациями и представление направлены в Министерство. Министерством учтены рекомендации, отраженные в отчете. Представление исполнено и снято с контроля. Привлечено к административной ответственности по ст. 15.15.5 КоАП РФ одно должностное лицо с назначением административного штрафа в размере 10,0 тыс. рублей. В 2024 году штраф оплачен в полном объеме.

Государственная программа «Улучшение инвестиционного климата Тульской области»

3.1.3. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Тульской области, предоставленных акционерному обществу «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» за 2022 - 2023 годы»

Объекты КМ: Министерство экономического развития Тульской области (далее – Министерство); Акционерное общество «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» (далее – Корпорация).

По результатам КМ выявлено 5 нарушений на сумму 365 697,30 тыс. рублей, из них нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 280 597,30 тыс. рублей (2 нарушения), нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 85 100,0 тыс. рублей (3 нарушения), а именно:

⁵⁸Предоставление и распределение субсидий на вышеуказанные цели из федерального бюджета субъектам РФ регламентируется правилами, утвержденными в составе Государственной программы РФ «Развитие туризма» (Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 №2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»).

нарушения при формировании и исполнении бюджетов

- в нарушение п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, п.20 приложения к постановлению Правительства Тульской области от 27.12.2012 №771⁵⁹, Госпрограмма Тульской области №755⁶⁰ (в части паспортов РП «Формирование благоприятной инвестиционной среды», «Реализация мероприятий в рамках инфраструктурных проектов Тульской области») за 2023 год не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2023 год;

- Министерством не обеспечены достоверность и полнота данных, включенных в годовые отчеты о ходе реализации Госпрограммы №755 за 2022 и 2023 гг., в части показателей, указанных в региональном проекте;

- в нарушение ст.78 Бюджетного кодекса РФ, п. 8 постановления Правительства Тульской области от 08.08.2022 №518⁶¹ допущено нарушение условий предоставления и использовании субсидий в сумме 85 100,0 тыс. рублей;

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

- в нарушение норм ст.9,13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ: в составе активов Корпорации числятся фактически отсутствующие объекты основных средств (временные дороги), ориентировочно, на сумму 244 142,5 тыс. рублей;

не учтена дебиторская задолженность по оплате Корпорацией фактически неоказанных исполнителем услуг (авансирование) строительного контроля (36 454,8 тыс. рублей).

Кроме того, выявлены 30 нарушений и недостатков, не вошедших в классификатор нарушений, основными из которых являются:

- в нарушение п.3 постановления Правительства Тульской области №103⁶², договоры с Корпорацией о предоставлении бюджетных инвестиций от 04.07.2022 №22 (в ред. от 21.07.2022 №26); от 25.05.2023 №29 не содержат обязательную информацию (сроки (порядок определения сроков) оплаты акций (долей) в уставном (складочном) капитале юридического лица, получающего бюджетные инвестиции; порядок и сроки представления юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, установленной органом исполнительной власти Тульской области, предоставляющим бюджетные инвестиции, отчетности о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций; порядок возврата юридическим лицом, полученных средств в случае установления факта несоблюдения им

⁵⁹Постановление правительства Тульской области от 27.12.2012 № 771 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тульской области».

⁶⁰Постановление правительства Тульской области от 17.12.2013 №755 «Об утверждении государственной программы Тульской области "Улучшение инвестиционного климата Тульской области", Паспорта региональных проектов.

⁶¹«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидии Акционерному обществу «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» на возмещение затрат по созданию объектов капитального строительства инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов» (далее – Постановление ТО №518).

⁶²Постановление правительства Тульской области от 24.02.2022 №103 «О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Тульской области, за счет средств бюджета Тульской области».

целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций);

- в ходе рассмотрения положений договора от 04.07.2022 №22 и приказа Министерства от 29.03.2016 №38 (в ред. от 18.12.2017 №62) установлено несоответствие показателей эффективности использования бюджетных инвестиций;

- постановлением Правительства Тульской области №103 и договором с Корпорацией о предоставлении бюджетных инвестиций от 04.08.2022 №27 не установлен порядок расчета или размер штрафных санкций (в т.ч. в прил. №3 к договору);

- установлены факты недостижения установленных значений ключевых показателей реализации инфраструктурных проектов (соглашение 27.01.2022 №12-57/с между Минстроем и ЖКХ России и Правительством Тульской области);

- в нарушение п.8 ст.78 Бюджетного кодекса РФ, п.8 постановления Правительства Тульской области №123⁶³, в рамках соглашений Министерства с Корпорацией не установлены сроки перечисления субсидии;

- установлено значительное наличие неиспользуемых остатков субсидий, предоставленных Корпорации из бюджета Тульской области за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита, в связи с нарушением (невыполнением) сроков реализации проектов, установленных на момент предоставления средств и последующим их переносом на более поздние периоды, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Корпорацией полномочий управляющей компании особой экономической зоны (далее – ОЭЗ);

- отсутствие со стороны Корпорации каких-либо действий по возврату бюджетных средств на период официального приостановления действия контракта, способствовало приобретателю (подрядной организации) безвозмездно пользоваться предоставленными финансовыми ресурсами;

- Корпорацией не обеспечено выполнение п.9 постановления Правительства Тульской области от 08.08.2022 №518, п.3.1. Соглашений, а именно, в составе заявки не представлена справка-расчет о сумме субсидии;

- установленные в рамках соглашения Министерства с Корпорацией от 28.09.2022 № 37 значения показателей результата предоставления субсидии не согласованы (не взаимосвязаны) с конкретными объектами, на возмещение затрат по которым предоставлена субсидия;

- значения показателей и результатов предоставления субсидий, предусмотренных соглашениями с Корпорацией от 29.12.2022 №43, от 24.06.2022 №20, не взаимосвязаны с показателями результативности предоставления субсидии и финансируемыми в рамках соглашений создаваемыми объектами;

⁶³Постановление правительства Тульской области от 23.03.2020 №123 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Тульской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц».

- в нарушение раздела 16 договора от 30.08.2021 №Д27, в период с 08.04.2022 по 25.04.2022 исполнение договора от 30.08.2021 №Д27 осуществлялось при отсутствии обеспечения его исполнения;

- постановлением Правительства Тульской области №292⁶⁴ не установлено требование по применению штрафных санкций к получателю субсидий;

- в нарушение п.3.5, 8.1 Соглашения от 19.09.2016 №С-630-АЦ/Д14 (в ред. от 01.09.2022), в Минэкономразвития РФ направлен отчет, содержащий недостоверные фактические значения показателей функционирования ОЭЗ за 2023 г. (нарастающим итогом) (по количеству созданных рабочих мест; объему инвестиций; объему выручки; объемам налоговых и таможенных платежей; объему используемых резидентами льгот);

- установлено отклонение отдельных (завышение значений 5-ти показателей по ОЭЗ, занижение значений 2-х показателей) фактических значений показателей отчета Корпорации за 2023 год (нарастающим итогом), от данных отчетов резидентов за IV квартал 2023 год;

- фактические значения отдельных показателей деятельности, содержащиеся в отчетах резидентов индустриальных парков (далее – ИП), не соответствуют аналогичным показателям, отраженным в отчете о достижении плановых значений сводных показателей ИП «Узловая» на 01.01.2024 и государственной информационной системе промышленности (далее - ГИСП);

- установлены факты нарушения ст.14 Федерального закона от 31.12.2014 №488-ФЗ⁶⁵, п.6.1.2.7 соглашения от 10.12.2021, заключенного правительством Тульской области и Минпромторг РФ, в части отражения в ГИСП недостоверной информации об осуществлении деятельности ИП «Узловая» за 2022 и 2023 гг.

По результатам КМ направлены: отчет с рекомендациями в Министерство и Корпорацию (срок рассмотрения рекомендаций 22.01.2025), также отчет направлен в Правительство Тульской области и министерство финансов Тульской области; представление со сроком исполнения до 22.01.2025 направлено в Корпорацию. В январе 2025 года исполнение представления продлено до 15.12.2025.

Кроме того, в 2024 году Корпорацией обеспечен возврат субсидий в бюджет области в сумме 85 100,0 тыс. рублей.

4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

4.1. Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Ясногорского района, финансовых и иных ресурсов муниципального образования Ясногорский район» (совместное с контрольно-счетным органом муниципального образования Ясногорский район)

⁶⁴Постановление правительства Тульской области от 24.06.2013 №292 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг».

⁶⁵Федеральный закон от 31.12.2014 №488-ФЗ «промышленной политике в Российской Федерации».

Объекты КМ: администрация МО Ясногорский район, иные органы местного самоуправления, финансовое управление администрации МО Ясногорский район, муниципальные учреждения и предприятия. В ходе проверки выявлено 111 нарушений на сумму 128 236,27 тыс. рублей⁶⁶, а именно:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

- нарушен порядок применения бюджетной классификации (далее – КБК), а именно, постановлениями администрации МО Ясногорский район от 15.12.2022 №1835, №1836 не утвержден код вида дохода для зачисления доходов в рамках договоров за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов (далее – НТО);

- в нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, приказов Минфина России от 24.05.2022 №82н⁶⁷, от 17.05.2022 №75н⁶⁸, приказа финансового управления МО Ясногорский район от 29.12.2022 №162 при формировании бюджета МО Ясногорский район на 2023 год допущено нарушение порядка применения КБК, а именно, средства бюджета МО Ясногорский на реализацию мероприятия «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в сумме 3 080,86 тыс. рублей запланированы по комплексу процессных мероприятий «Благоустройство общественного пространства»;

- установлены нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, а именно, допущены нарушения при формировании 4-х муниципальных программ⁶⁹;

- в нарушение ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России №75н, Инструкций №191н, 157н, 162н, администрацией МО Ясногорский район неверно применен КБК доходов для зачисления пени за просрочку исполнения обязательств по контракту; финансовым управлением неверно применен КБК доходов от поступления средств, связанных с необоснованным обогащением;

- в нарушение ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, п.2.1 Порядка формирования муниципального дорожного фонда МО Ясногорский район, в 2023 году, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, направлены на увеличение зарезервированных средств на мероприятия, осуществляемые на основании отдельных решений главы администрации муниципального образования по подразделу 0113 в сумме 10 116,2 тыс.

⁶⁶Из них: нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 47,94 тыс. рублей (31 нарушение); нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 367,52 тыс. рублей (7 нарушений); нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 91 776,57 тыс. рублей (41 нарушение); нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 36 044,24 тыс. рублей (32 нарушения).

⁶⁷Приказ Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

⁶⁸Приказ Минфина России от 17.05.2022 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

⁶⁹ «Формирование современной городской среды», Снос аварийных жилых домов в МО Ясногорский район», «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Ясногорского района», «Благоустройство территории г. Ясногорска и Ясногорского района».

рублей;

- в бюджетной отчетности за 2023 год искажены (не отражены) показатели по поступлению доходов на сумму 12,5 тыс. рублей (в состав доходов бюджета не зачислены поступления от оплаты по претензии за нарушение условий контракта);

- в нарушение п.4.3.12, п.13.3, п.4.3.14 соглашения от 25.04.2023 № 1/2023 о предоставлении из бюджета МО Ясногорский район гранта в форме субсидии на реализацию Проекта⁷⁰ с ИП Геворгяном Н.Д.: на 55 дней нарушен установленный срок предоставления комплекта проектно-сметной документации. Претензионная работа администрацией МО с грантополучателем не проведена (расчетная сумма пени 39,9 тыс. рублей). Администрацией внесенные изменения в ПСД не оформлены дополнительным соглашением. Подрядчиком не восстановлены отверстия после взятия образцов проб асфальтового покрытия;

- согласно актам КС-2, работы по благоустройству в рамках реализации Проекта на общую сумму 11 312,95 тыс. рублей выполнены с нарушением установленного срока. Требование об уплате пеней в адрес грантополучателя не направлялось (расчетная сумма пени 62,34 тыс. рублей);

- в нарушение п.8 постановления правительства Тульской области от 06.02.2014 №50⁷¹, п.4,9 Правил, утвержденных постановлением правительства Тульской области от 12.01.2023 №7, администрацией МО Ясногорский район не соблюдены условия предоставления субсидии в целях создания (обустройства) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в части:

отсутствия в бюджете МО Ясногорский район бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования;

не обеспечено соответствие значений показателей, установленных муниципальной программой, значениям показателей результативности (результатов) предоставления субсидий, установленным соглашением;

отсутствия документального подтверждения вида (права) собственности на земельный участок для создания контейнерных площадок и ремонта подъездной дороги к 3-м контейнерным площадкам;

заявленная потребность МО Ясногорский район в создании (обустройстве) мест накопления ТКО не соответствует (не подтверждена) копиями сметных расчетов затрат на проведение работ;

в отчете администрации МО Ясногорский район на 31.12.2023 (в рамках соглашения с Министерством) допущено искажение значения фактического результата (фактически создано КП – 15 единиц, отремонтированных подъездов к КП – 21 единица, в отчете отражены 23 единицы);

- в нарушение ст.158 Бюджетного кодекса РФ, на приобретение ёлки неправомерно израсходованы средства федерального (445,41 тыс. рублей) и регионального (463,59 тыс. рублей) бюджетов в сумме 991,57 тыс. рублей;

ИМБТ на создание комфортной городской среды в малых городах и

⁷⁰Проект «Луч развития. Благоустройство центра г. Ясногорск».

⁷¹Постановление правительства Тульской области от 06.02.2014 №50 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из бюджета Тульской области местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств».

исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды:

в объявлении о проведении конкурса на предоставление гранта установлено условие, которое потенциально могло привести к ограничению конкуренции среди участников отбора, что свидетельствует о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (срок разработки и проверки ПСД в установленном порядке – менее 5 дней);

в нарушение п.3 ст.78 Бюджетного кодекса РФ, пп. л) п.5 Постановления Правительства РФ №1492, заключенное соглашение о предоставлении гранта не соответствует типовой форме, установленной Минфином России. Не установлены значения результата предоставления гранта;

итоговый отчет о реализации Проекта, представленный в Министерство ЖКХ, содержит недостоверную информацию о реализации Проекта;

ИМБТ на снос многоквартирных домов, признанных аварийными, и (или) вывоз строительного мусора после их сноса или обрушения:

в нарушение п.3.3.10 соглашения с министерством строительства Тульской области, администрацией МО Ясногорский район не обеспечено проведение проверки актов выполненных работ в ГУКС «ТулоблУКС»;

в отчете о расходах на реализацию мероприятий муниципальной программы за 2023 год отражены недостоверные сведения о фактическом объеме расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы;

- в нарушение ч.5 ст.242 Бюджетного кодекса РФ, не использованные по состоянию на 01.01.2024 межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета района бюджетам поселений, имеющие целевое назначение, в сумме 179,9 тыс. рублей не возвращены в доход бюджета района;

- в нарушение ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации МО от 31.10.2023 №1542, ч.14 ст.155 Жилищного кодекса РФ, комитетом имущественных и земельных отношений администрации МО Ясногорский район (далее – КИЗО) не проведена претензионная исковая работа по погашению дебиторской задолженности⁷²;

- администрацией МО Ясногорский район в нарушение п.2,4,5,7 Правил списания неустоек⁷³ при отсутствии оснований приняты решения о списании сумм неустоек (штрафов, пеней) в рамках семи контрактов;

- установлен факт ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий при использовании ИМБТ на снос многоквартирных домов, а именно, общий объем работ по вывозу мусора по двум домам в сметах завышен, по сравнению с показателем, рассчитанным в проекте на 151,19 т, ориентировочно, на сумму 90,42 тыс. рублей;

нарушения установленных единых требований к бюджетному

⁷²На 01.01.2024 дебиторская задолженность по доходам: плата за найм жилых помещений – 4 946,77 тыс. рублей, арендные платежи за земельные участки – 17 736,16 тыс. рублей, размещение нестационарных торговых объектов - 435,21 тыс. рублей, аренда имущества – 1 515,84 тыс. рублей.

⁷³Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 №783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – Правила списания неустоек).

(бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- в нарушение ст.7,8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, норм Федерального стандарта №274н, Приказа Минфина России №49, п.145 Инструкции №157н: КИЗО не утверждена учетная политика, а также на уровне муниципального образования отсутствует документ учетной политики, устанавливающий порядок ведения аналитического учета объектов имущества муниципальной казны. В 2023 году КИЗО инвентаризация имущества казны не проводилась; не организован учет имущества казны и ведение бухгалтерского учета;

- установлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, к основным из них относятся:

КИЗО - главным администратором доходов бюджета г. Ясногорск, при отражении в форме отчетности (ф.0503127) доходов - 2 646,12 тыс. рублей, зачисляемых в МО г. Ясногорск, не сформирована форма отчетности 0503169 по МО г. Ясногорск; в ф.0503130, ф.0503169 по сч.205.21 и 205.23 включены показатели, не подтвержденные соответствующими регистрами бухгалтерского учета;

допущено искажение дебиторской (кредиторской) задолженности по сч. 205.23 и 205.21, в т.ч. в связи с некорректным начислением арендной платы по договорам на весь период их действия; не начислением доходов от штрафных санкций, возмещения убытков и других нарушений;

отсутствует учет дебиторской (кредиторской) задолженности от платы по договорам найма жилых помещений на сч.205;

- в нарушение ст.1,5,6,10,13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, норм Инструкций №162н, №191н, администрациями МО сельских поселений искажены (не отражены) данные бюджетного учета и отчетности за 2023 год в части показателей активов (сч.205.51), обязательств, финансового результата на 01.01.2023 в сумме 42 258,06 тыс. рублей, в т.ч. доходов будущих периодов 2024-2025 гг. – 18 000,0 тыс. рублей, в связи с отсутствием учета дебиторской задолженности по доходам на основании соглашений (решений о бюджете) о предоставлении межбюджетных трансфертов на осуществление дорожной деятельности;

- в нарушение п.218 Инструкции №191н, финансовым управлением формирование консолидированной отчетности (ф.0503369) осуществлялось при отсутствии соответствующих данных в формах поселений;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

ИМБТ на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды:

- в нарушение п.2.2, п.3.3 положения о муниципальной казне МО Ясногорский район, по состоянию на 01.01.2024 объект благоустройства (затраты на реализацию Проекта) не передан в состав казны;

- в МО Ясногорский район не выполняются полномочия, установленные ч.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ⁷⁴, Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 №424, решения Собрания представителей МО Ясногорский район от 20.05.2005 №303, в части ведения реестра муниципального имущества (на бумажном и электронном носителях);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

- в нарушение ст.94, ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁷⁵, условий контрактов, администрацией МО Ясногорский район:

изменения размеров водонапорной башни не оформлены дополнительным соглашением к контракту; фактически смонтированная башня (согласно исполнительной документации), не соответствует водонапорной башне, принятой (оплаченной) по акту выполненных работ (ф. КС-2) и предусмотренной условиями контракта; установлены факты ненадлежащего исполнения МКУ «УКС МО г. Алексин» обязательств по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по ремонту водонапорной башни. Размер штрафа МКУ «УКС МО г. Алексин» за ненадлежащее исполнение своих обязательств составит 2,0 тыс. рублей⁷⁶;

принята и оплачена часть фактически невыполненных объемов работ по вывозу строительного мусора после сноса четырех аварийных домов. На всех участках не выполнены работы по бульдозерной планировке. Размер штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по условиям 2-х контрактов - 319,62 тыс. рублей⁷⁷;

в ходе осмотра (в период проверки) созданных 8-ми контейнерных площадок и подъездов к ним, установлено: на всех контейнерных площадках наблюдается коррозия металлического каркаса ограждения; по 3 адресам установлено наличие неокрашенных деталей каркаса; бетонные основания имеют неровности, по 3 адресам отмечено разрушение бетонного основания⁷⁸;

- в нарушение ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, условий контракта от 28.08.2023 №0166300034223000002, п.3 Инструкции №157н, администрацией МО Ревякинское не проведена претензионная работа в отношении ИП Млгамян Р.О., в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контракту (расчетная сумма пени 45,9 тыс. рублей).

Кроме того, выявлены 11 прочих нарушений и недостатков, не вошедших в классификатор, к основным из них относятся:

⁷⁴Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁷⁵Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁷⁶ Субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета ТО на строительство (реконструкцию), модернизацию, капитальный ремонт и ремонт объектов водоснабжения ТО, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства ТО

⁷⁷ИМБТ на снос многоквартирных домов, признанных аварийными, и (или) вывоз строительного мусора после их сноса или обрушения

⁷⁸Субсидия из бюджета Тульской области бюджету МО Ясногорский район в целях создания (обустройства) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов

- в нарушение приказа министерства финансов Тульской области от 30.12.2019 №198, администрацией МО Ясногорский район не разработан нормативный правовой акт, регламентирующий порядок представления отчетности в электронном виде в ПК «WEB-консолидация»;

- установлены отдельные несоответствия объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденных в приложениях к решению о бюджете МО г. Ясногорск на 2023 год (ред. 22.12.2022);

- постановлением администрации МО Ясногорский район от 15.12.2022 №1835 отдельные главные администраторы доходов бюджета района не наделены полномочиями по администрированию доходов от поступления сумм штрафов, пеней, неустоек.

В ходе КМ также установлено неэффективное использование средств в сумме 129,98 тыс. рублей.

Устранено выявленных нарушений - 11 295,54 тыс. рублей, в т.ч. обеспечен возврат средств в бюджет области - 999,42 тыс. рублей.

По результатам КМ направлены: отчет с рекомендациями в администрацию МО Ясногорский район, отчет в контрольно-счетную комиссию муниципального образования Ясногорский район; представление со сроком исполнения до 28.06.2024 в администрацию МО Ясногорский район. Исполнение представления продлено до 01.03.2025 и находится на контроле.

Контрольно-счетной комиссией МО Ясногорский район привлечено к административной ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ с назначением административного штрафа в размере 15,0 тыс. рублей одно должностное лицо. В 2024 году штраф оплачен в полном объеме.

5. Иные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по направлениям деятельности инспекции

5.1. Контрольное мероприятие «Проверка исполнения министерством имущественных и земельных отношений Тульской области полномочий по управлению и распоряжению имуществом области в 2023 году» (выборочно)

Объекты КМ: министерство имущественных и земельных отношений Тульской области (далее – Министерство), специализированное государственное учреждение при Правительстве Тульской области «Фонд имущества Тульской области» (далее – Фонд). По результатам КМ выявлено 45 нарушений на сумму 449 746,27 тыс. рублей, из них нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 197,54 тыс. рублей (1 нарушение); нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 21 нарушение; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 449 548,73 тыс. рублей (23 нарушения), а именно:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

- применяемый алгоритм расчета прогнозного дохода в Плане приватизации не в полном объеме соответствует установленному алгоритму в

методике прогнозирования доходов;

- один показатель госпрограммы, рассчитанный на основании данных из реестра имущества Тульской области, за 2023 год, не достигнут на 3,6%;

- установлены факты неверного применения КБК доходов от поступления пени;

- установлено нарушение применения КБК при зачислении доходов в бюджет от поступления платы за размещение НТО. Код вида доходов для платы, поступившей в рамках договоров за предоставление права на размещение и эксплуатацию НТО на землях или земельных участках, находящихся в собственности субъектов РФ, не утвержден постановлением правительства Тульской области от 09.12.2021 №811, приказом Министерства от 26.12.2022 №94;

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- в учетной политике Министерства не установлен порядок начисления арендной платы по договорам (в случае пролонгации договоров) после срока завершения их действия (доходы будущих периодов);

- в нарушение п.10,13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, Инструкций №157н, №162н, №191н, Министерством в 2023 году осуществлялось ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности при отсутствии регистров бухгалтерского учета (отражение операций по переданным полномочиям);

- установлен факт формального проведения инвентаризации (по результатам инвентаризации по сч. 209.45 сумма в размере 5 111,86 тыс. рублей отражена как подтвержденная дебиторами);

- в нарушение ст. 6, 160.1, п.2 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9,13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, Федеральных стандартов №236н, №258н, №32н, Инструкций №157н, №162н, условий Договоров, Министерством в бюджетном учете и отчетности на 01.01.2024 (ф. 0503130, справке к Балансу, ф. 0503169): по сч. 205.21 занижена дебиторская задолженность по арендной плате в сумме 24,74 тыс. рублей; по сч. 209.45 занижена дебиторская задолженность, в связи с не отражением пени за нарушение сроков внесения арендной платы в сумме 133,72 тыс. рублей; по забалансовому сч.25 допущено занижение показателя на 68 732,4 тыс. рублей, в связи с неотражением объектов недвижимого имущества, переданных в аренду по пяти договорам аренды;

- в нарушение ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, Инструкций №157н, №162н, №191н, несвоевременное отражение хозяйственных операций по передаче недвижимого имущества и земельных участков в безвозмездное пользование, привело к искажению данных справки к балансу по забалансовому сч.26: на 01.01.2023 на 15 330,6 тыс. рублей, на 01.01.2024 – 39 573,7 тыс. рублей;

- Министерством на 01.01.2024 - 8 земельных участков (9 817,3 тыс.

рублей), находящихся в собственности области, переданных в 2023 году по договорам безвозмездного пользования, своевременно не отражены на забалансовом сч.26.55;

- в нарушение п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, Инструкций №157н, №191н, №162н, Федеральных стандартов №256н, 84н, Министерством на 01.01.2024 допущено занижение значений показателей Баланса, ф.0503168, ф.0503121 на 308 318,0 тыс. рублей по сч.108.55 в связи с отражением кадастровой стоимости 22-х земельных участков, не соответствующей стоимости, отраженной на официальном сайте Росреестра;

- в нарушение п.10,13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, Инструкций №157н, №191н, в бюджетной отчетности МО г. Тула (ф.0503130, ф. 0503169): на 01.01.2024 занижена дебиторская задолженность по доходам по сч. 209.45 на 1 849,47 тыс. рублей, в связи с несвоевременным отражением начисленных пени; на 01.01.2023 и 01.01.2024 искажено значение кредиторской задолженности по счету 205.23 на 660,8 тыс. рублей, в связи с несвоевременным отражением начислений арендной платы по договору аренды с ООО «Лего-Ойл»;

- в нарушение ст. 47.2, 160.1, п.2 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ст.9, 11, 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, Инструкций №157н, №162н, Федеральных стандартов №256н, №32н, Приказа Минфина России от 13.06.1995 №49, приказа Министерства от 26.12.2022 №94, в бюджетном учете и отчетности Министерства:

на 01.01.2024 допущены следующие нарушения: при отсутствии у Министерства полномочий по владению акциями АО «КРТО», АО «ТАЦ», ведению их учета, по осуществлению прав акционера, в показателях бюджетной отчетности (учете) отражены финансовые активы (имущество на забалансовых счетах) АО «КРТО», АО «ТАЦ»; финансовые активы (имущество на забалансовых счетах), отраженные в сумме 49 000,0 тыс. рублей (49 тыс. акций по 1 000 рублей) по АО «ОЕИРЦ», не соответствуют данным о владельцах акций, содержащихся в реестре владельцев ценных бумаг; отражен показатель финансовых активов – 10 000,0 тыс. рублей (сч. 204.32), не соответствующий на 15 000,0 тыс. рублей уставному фонду ГУП ТО «Фармация» (25 000,0 тыс. рублей);

при наличии на 01.01.2023 долгосрочной и просроченной задолженности по сч. 205.21 и 205.23 Министерством в гр. 3,4 сведений ф. 0503169 за 2023 год, по строке 251 Баланса ф.0503130, данные не отражены;

на 01.01.2024 дебиторская задолженность на сч. 209.45 в сумме 5 111,86 тыс. рублей учитывается при отсутствии первичных учетных документов;

по сч. 209.45 не учтена (занижена) дебиторская задолженность от начисленных пени на 01.01.2023 – 9,07 тыс. рублей, 01.01.2024 – 210,66 тыс. рублей; на 01.01.2024 на сч. 205.21 числится просроченная дебиторская задолженность в сумме 116,08 тыс. рублей арендатора, исключен из ЕГРЮЛ в 2021 году;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной

(муниципальной) собственностью:

- в нарушение п.5 постановления администрации Тульской области от 02.04.2009 №188⁷⁹, Министерством не установлены структура и правила формирования реестрового номера имущества области;

- в нарушение норм Постановления от 02.04.2009 №188, Министерством не соблюдаются требования по ведению реестра имущества Тульской области (не отражены кадастровые номера; не заполнены данные о регистрации права собственности; не содержится информация об основании возникновения у правообладателей вещного права на недвижимое имущество и другие данные); в реестре имеется задвоение недвижимого имущества с одними и теми же кадастровыми номерами; Министерством не соблюдаются требования по контролю за полнотой, достоверностью и своевременностью предоставления правообладателями документов (информации);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

- в нарушение ст.34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на момент проверки Министерством не направлялись претензии за период просрочки с января 2023 года по настоящее время по контракту от 14.06.2022 №10 с ООО «Тулземкадастр» (расчетная сумма пеней 197,54 тыс. рублей), обеспечение исполнения контракта с недобросовестного подрядчика не удерживалось (денежные средства в сумме 34,33 тыс. рублей).

Устранено выявленных нарушений в период проверки на сумму 119 214,42 тыс. рублей.

По результатам КМ отчет с рекомендациями и представление со сроком исполнения до 11.01.2025 направлены в Министерство. В 2025 году срок исполнения представления продлен до 10.04.2025. В отношении одного должностного лица составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.6 КоАП РФ. В 2025 году должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением штрафа в размере 15,0 тыс. рублей (штраф оплачен в сумме 7,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 32.2. КоАП РФ).

5.2. ЭАМ «Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных на территории Тульской области» (ЭАМ проведено на основании обращения Счетной Палаты РФ)

Объекты ЭАМ: министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (далее - Министерство); комитет Тульской области по тарифам (далее – Комитет по тарифам); 15 муниципальных образований (далее - МО).

В ходе ЭАМ выявлены 174 нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в части несоблюдения требований по подготовке, заключению, исполнению и прекращению концессионных соглашений (далее – КС):

⁷⁹Постановление администрации Тульской области от 02.04.2009 №188 «О совершенствовании учета государственного имущества Тульской области» (далее – Постановление от 02.04.2009 №188).

- отсутствие утвержденных инвестиционных программ - 4 нарушения;
- несвоевременное перечисление: частных инвестиций - 4 нарушения; бюджетных инвестиций - 2 нарушения;
- неразмещение информации в открытом доступе, которая должны быть размещена на основании Закона о концессионных соглашениях (КС, доп. соглашения к КС, решения о заключении КС и др.) - 21 нарушение;
- отсутствие муниципальных нормативных актов, которые должны быть приняты в соответствии с Законом о концессионных соглашениях: отсутствие решений представительного органа МО (АМО) о заключении КС - 14 нарушений; отсутствие решений представительных органов МО (АМО) о заключении дополнительных соглашений к КС - 47 нарушений;
- несоблюдение формы КС, установленной Постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 №748 - 6 нарушений;
- размещение в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» недостоверной информации о реализации КС (информация о финансовой составляющей проектов) - 21 нарушение;
- неразмещение в открытом доступе (на сайтах МО) актов контроля концессионеров - 11 нарушений;
- отсутствие обеспечительных мер по КС - 17 нарушений;
- отсутствие договоров страхования объектов - 1 нарушение;
- отсутствие взыскания штрафных санкций по неисполненным обязательствам по КС - 1 нарушение;
- отсутствие решений антимонопольного органа о согласовании изменений, вносимых в существенные условия КС - 21 нарушение;
- заключение дополнительных соглашений к КС до согласования их с ФАС - 4 нарушения.

По результатам ЭАМ отчет с рекомендациями направлен в Министерство и Комитет по тарифам, отчет - в Счетную палату РФ, Правительство Тульской области, Тульскую областную Думу. Министерством, Комитетом по тарифам исполнены и учтены в работе рекомендации, отраженные в отчете.

5.3. ЭАМ «Анализ соблюдения условий соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных министерством природных ресурсов и экологии Тульской области с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами» (ЭАМ проведено по поручению Губернатора Тульской области)

Объект ЭАМ – министерство природных ресурсов и экологии Тульской области (далее – Министерство). В ходе ЭАМ выявлено 11 нарушений на сумму 807,2 тыс. рублей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, а именно:

- государственный заказчик не воспользовался механизмом обеспечения обязательств Исполнителя (независимой гарантией, предоставленной Государственному заказчику в обеспечение исполнения обязательств по

Контракту, в размере 1 500,0 тыс. рублей), представленной по государственному контракту от 08.07.2019г. № 2019/54, которая могла бы покрыть неустойку;

- государственный заказчик не воспользовался механизмом обеспечения исполнения обязательств Исполнителя (независимой гарантией, предоставленной Государственному заказчику в размере 480,0 тыс. рублей), по государственному контракту от 12.09.2022 № 2022.083374, которая могла бы частично покрыть неустойку;

- в нарушение п.2.4, п.4.2.5 Государственного контракта от 08.07.2019 №2019/54, Государственным заказчиком не вычтен размер неустойки, начисленной Исполнителю за ненадлежащее исполнение из цены Контракта, что привело в последующем к неоплате Исполнителем штрафных санкций и необходимости Государственному заказчику обращаться с иском в Арбитражный суд за защитой нарушенных прав (с уплатой соответствующей государственной пошлины и иных издержек (например, оплата экспертных услуг). Штрафные санкции Исполнителем не оплачены;

- в нарушение п.2.9.,п.4.4.7 Государственного контракта от 12.09.2022 № 2022.083374, Государственным заказчиком не вычтен размер неустойки (800,64 тыс. рублей), начисленной Исполнителю за ненадлежащее исполнение Контракта, из цены Контракта, что привело в последующем к неоплате Исполнителем штрафных санкций и необходимости Государственному заказчику обращаться с иском в Арбитражный суд за защитой нарушенных прав (с уплатой соответствующей государственной пошлины и иных издержек (например, оплаты экспертных услуг);

- документы об исполнении государственного контракта от 08.07.2019г. № 2019/54 в ЕИС не размещены (акты сдачи-приемки этапов по Контракту отсутствуют, экспертные заключения отсутствуют, документы оплаты отсутствуют);

- в нарушение ч.13 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 5.4. Государственного контракта от 12.09.2022 № 2022.083374, электронный акт сдачи-приемки оказанных услуг в ЕИС не размещен в установленные Контрактом, сроки.

Кроме того, выявлены прочие нарушения и недостатки, не вошедшие в классификатор:

- в нарушение ч.5. Постановления Правительства РФ от 25.12.2019 №1815⁸⁰, Министерством приказ от 30.01.2023 № 40-о о внесении изменений в региональную программу в области обращения с отходами (далее – региональная программа) утвержден без учета рекомендаций регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО);

- в нарушение ст. 13.2, ст. 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-

⁸⁰Постановление Правительства РФ от 25.12.2019 №1815 «Об утверждении Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

ФЗ⁸¹: региональная программа не опубликована на официальном сайте субъекта РФ; из 14 целевых показателей региональной программы только 4 показателя содержатся в Госпрограмме «Охрана окружающей среды Тульской области»⁸²;

- электронная модель территориальной схемы (раздел «Материалы Территориальной схемы») не содержит сведения, указанные в приложениях к действующей территориальной схеме;

- действия регионального оператора по обращению с отходами, выразившиеся в несоблюдении при заключении договора на оказание услуг формы типового договора⁸³, содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам ЭАМ отчет с рекомендациями направлен в Министерство, отчет - в Правительство Тульской области, Счетную палату РФ. Министерством исполнены и учтены в работе рекомендации, отраженные в отчете.

III. Сведения о результатах правового, методического, кадрового и информационного обеспечения деятельности счетной палаты

Правовое и методическое обеспечение

В 2024 году по инициативе счетной палаты внесены изменения в Закон Тульской области от 4 декабря 2008 года № 1147-ЗТО «О счетной палате Тульской области», в соответствии с которыми определен Порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Тульской области о передаче счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с положениями части 2.1. статьи 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» счетной палатой по обращениям представительных органов муниципальных образований проводятся проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Тульской области квалификационным требованиям, установленным данным Федеральным законом.

В 2024 году Квалификационной комиссией счетной палаты проведено одно заседание, по результатам которого дано заключение о соответствии кандидатуры на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования установленным требованиям.

⁸¹Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

⁸²Постановление правительства Тульской области от 12.07.2019 №267 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Охрана окружающей среды Тульской области».

⁸³Форма типового договора утверждена Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

В целях обеспечения качества и эффективности исполнения полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля проводится актуализация действующих стандартов и иных методических документов счетной палаты с учетом изменений бюджетного законодательства и наработанной практики контрольной деятельности.

В 2024 году актуализированы и приняты в новой редакции 3 стандарта финансового контроля.

Всего в счетной палате на 1 января 2025 года действует 5 стандартов организации деятельности и 16 стандартов финансового контроля.

Кадровое обеспечение

По состоянию на 31 декабря 2024 года штатная численность счетной палаты составила 33 единицы, из них 4 государственных должности Тульской области, 29 - должности государственной гражданской службы Тульской области.

Фактическая численность: 4 лица замещают государственные должности Тульской области, 26 – должности государственной гражданской службы Тульской области.

В 2024 году проведен конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Тульской области. 3 гражданина назначены на должности главных советников счетной палаты.

По состоянию на 31 января 2024 года в кадровом резерве счетной палаты состоят 8 человек.

Проведен анализ сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера работников счетной палаты за 2023 год на соответствие действующему законодательству, по итогам которого не выявлено нарушений законодательства о государственной службе и профилактике коррупции.

Подготовлено и проведено заседание комиссии по рассмотрению вопросов исчисления стажа государственной гражданской службы государственных гражданских служащих счетной палаты Тульской области, по итогам которого 2 работникам счетной палаты зачтены иные периоды работы в стаж государственной гражданской службы.

В рамках повышения профессиональных знаний государственных гражданских служащих в 2024 году:

7 работников счетной палаты получили дополнительное профессиональное образование в форме повышения квалификации;

работники счетной палаты приняли участие в 5 семинарах по профессиональному развитию.

В 2024 году 1 работник счетной палаты награжден медалью «Трудовая доблесть» 3 степени.

Информационное обеспечение

В рамках информационного обеспечения деятельности в отчетном периоде основные усилия были направлены на решение вопросов

информатизации и автоматизации работы в целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В счетной палате с 2022 года используется информационная система, автоматизирующая управленческие процессы организации, планирования и мониторинга проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; формирование, сбор и обработку отчетности; обработку и систематизацию данных по объектам контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Кроме того, в настоящее время в счетной палате используются следующие информационные системы:

- ГИИС «Электронный бюджет» (подсистема управления национальными проектами, подсистема соглашений, подсистема управления государственными программами субъектов РФ);

- Программные комплексы «Web-Консолидация», «Web-Исполнение», «Web-Планирование», РИС в сфере закупок;

- ГИС «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕСГФК);

- Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации;

- ГИС о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП);

- ЕИС в сфере закупок;

- ФГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (ФГИС ОПВК);

Указанные информационные системы (за исключением ФГИС ОПВК) и программные комплексы используются в контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В рамках реализации принципа информационной открытости на официальном сайте счетной палаты в сети «Интернет» (<http://www.sptulobl.ru/>) на постоянной основе размещаются планы работы, информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о мерах, предпринятых объектами контроля по исполнению представлений счетной палаты, а также результатах реализации предложений и рекомендаций счетной палаты по устранению выявленных нарушений.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещаются в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>).

Ежеквартально информация о результатах работы счетной палаты публикуется на сайте сетевого издания «Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации» (<http://npratula.ru>).

Также информация о счетной палате размещается на официальных страницах счетной палаты в социальных сетях (<https://vk.com/sptulobl>, <https://ok.ru/group/70000001181783>).

IV. Основные задачи счетной палаты по осуществлению полномочий в 2025 году

1. Мониторинг и контроль реализации национальных проектов на территории региона.

Контроль исполнения бюджетов муниципальных районов в форме проведения совместных проверок с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

2. Контроль и оценка эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам консолидированного бюджета Тульской области.

3. Контроль в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

4. Контроль и анализ качества исполнения представлений, а также мониторинг исполнения рекомендаций счетной палаты в адрес объектов мероприятий в целях профилактики нарушений.

5. Анализ доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

6. Организация работы по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля муниципальными образованиями счетной палате Тульской области.

7. Совершенствование методологии деятельности и автоматизации процессов в счетной палате.

Приложение
к отчету о деятельности
счетной палаты Тульской области
в 2024 году

**Основные показатели деятельности
счетной палаты Тульской области за 2024 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	69
1.1.	контрольных мероприятий	27
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	42
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	143
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	151
3.1.	объектов контрольных мероприятий	68
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	83
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	8
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	8
5.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн руб./количество), из них:	3155,21 /1364
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	322,38 /367
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	2802,74 /638
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	1,43 /261
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	28,5 /78

5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0/0
5.6.	иные нарушения	0/19
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств	0,16/1
6.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн руб.)	2,95
7.	Устранено выявленных нарушений (млн руб.), в том числе:	1473,98
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн руб.)	89,52
8.	Внесено представлений всего, в том числе:	21
8.1.	количество выполненных представлений	11
9.	Направлено предписаний всего, в том числе:	2
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	2
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
10.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
11.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн руб.)	0
12.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	125
13.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	0
14.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	0
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0
14.5.	иные меры прокурорского реагирования	0

15.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	5
16.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	5
17.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	2
18.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	7
19.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	8
20.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	33
20.1.	государственную должность	4
20.2.	должность государственной гражданской службы	29
20.3.	иные	0
21.	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	30
21.1.	государственную должность	4
21.2.	должность государственной гражданской службы	26
21.3.	иные	0
22.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	
22.1.	экономическое	18
22.2.	юридическое	9
22.3.	управление	2
22.4.	иное	14
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн руб.)	53,7
24.	Количество нормативных правовых актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем контрольно-счетного органа	102
25.	Количество направленных предложений (рекомендаций)	382
26.	Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды	295