



ISSN 2712-7907

№ 7 (333) 2025

Бюллетень  
Счетной палаты РФ  
Социальный контракт

Представляя  
номер

Сергей Штогрин



## Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

Уважаемые читатели!

Этот номер Бюллетеня мы решили вновь посвятить одному из важнейших инструментов социальной поддержки граждан – социальному контракту.

В настоящее время в нашей стране реализуется большое количество мер социальной помощи населению. При этом социальный контракт занимает среди них особое место.

В чем же уникальность этого инструмента? В первую очередь – в индивидуальном подходе, когда для каждого гражданина, обратившегося за помощью к государству, вырабатываются конкретные механизмы преодоления бедности с учетом его жизненной ситуации и имеющихся возможностей.

Другая важная особенность – это взаимные обязательства, которые берут на себя государство и гражданин в рамках реализации соцконтракта: государство гарантирует финансовую и организационную поддержку, а гражданин должен за счет этой помощи либо трудоустроиться, либо открыть свой бизнес. То есть задача – не просто разово оказать человеку материальную помощь, а вывести его из бедности на долгосрочную перспективу за счет обретения постоянного источника дохода.

Счетная палата ведет постоянный мониторинг результатов реализации этого механизма, и мы видим, что он реально работает и дает ощутимый эффект с точки зрения искоренения бедности в нашей стране.

Как показала наша очередная проверка, по итогам 2024 года 75,1 % граждан, реализовавших соцконтракт, повысили свои доходы, в том числе 45,1 % – преодолели черту бедности. Теперь важно закрепить этот результат, не дать человеку и его семье вновь оказаться в сложной ситуации. Для этого необходимо обеспечить социальное сопровождение семей участников соцконтракта, вести мониторинг и оценку их финансового положения после завершения участия в программе. К сожалению, на практике это пока реализуется не в полной мере.

Подробно о результатах проверки, а также о рекомендациях Счетной палаты по дальнейшему совершенствованию механизма соцконтракта мы расскажем вам в нашем новом Бюллетене. Также в номере вы найдете комментарии представителей законодательной и исполнительной власти, экспертного сообщества и наших коллег из региональных контрольно-счетных органов. Уверен, что общими усилиями мы сможем сделать этот уникальный инструмент господдержки еще эффективнее.

# Содержание

Отчет о результатах контрольного мероприятия .....	5
Официальная позиция.....	35
Мнения .....	38
Опыт регионов. Комментарии КСО.....	51
Рекомендации Счетной палаты .....	68
Тематические проверки Счетной палаты.....	71
Международная практика.....	74
Исследования по теме .....	95
Публикации в СМИ.....	98



Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия  
«Аудит результативности оказания  
государственной социальной помощи  
на основании социального контракта  
с точки зрения содействия занятости  
и снижения уровня бедности за 2024 год»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 апреля 2025 года

# Ключевые итоги контрольного мероприятия

## Описание цели мероприятия

Оценить результативность оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения влияния на уровень занятости малоимущих граждан и снижение уровня бедности.

## Наиболее важные результаты мероприятия

Консолидированные расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее также – ГСП на основании соцконтракта, соцконтракт, СК) в 2024 году составили 38,3 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 31,4 млрд рублей (или 82 %). За счет указанных средств заключено более 204,7 тыс. соцконтрактов, социальную помощь получили 553,2 тыс. малоимущих граждан и членов их семей. Почти 59 % соцконтрактов (120,9 тыс. СК) заключено с представителями семей с детьми.

Рост доходов в 2024 году отмечается у 75,1 % малоимущих граждан – участников соцконтрактов. При этом если в 2023 году доля граждан, среднедушевой доход которых после реализации соцконтракта превысил величину прожиточного минимума (далее – ПМ), составляла 41,5 %, то в 2024 году – 45,1 %.

Наиболее востребованными и результативными мероприятиями соцконтрактов являются поиск работы и осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (далее – ИПД, СК на ИПД). В 2024 году по данным направлениям заключено 76,6 % всех соцконтрактов, доля граждан, преодолевших уровень бедности, составила 47,8 и 51,8 % соответственно.

В ходе реализации соцконтрактов на поиск работы в 2024 году трудоустроено 71,8 % граждан. Наиболее популярные сферы трудоустройства (как и в 2023 году) – торговля, технический персонал, сфера услуг. Трудоустройство в указанных сферах преимущественно не требует от работников высокой квалификации и в большинстве случаев подходит гражданам, заключившим соцконтракт.

## Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Проведенный в ходе мероприятия анализ показал, что результативность завершенных соцконтрактов оценивается по выходу из бедности участника СК, без оценки динамики среднедушевого дохода его семьи.

Данный подход не позволяет в полной мере оценить устойчивость повышения доходов семьи.

Оказывают недостаточное влияние на выход из бедности соцконтракты на преодоление трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), которые направлены на удовлетворение текущих потребностей семьи получателя соцконтрактов<sup>1</sup> и не предполагают активных действий гражданина по ее преодолению. При этом в 2024 году на софинансирование данного направления из федерального бюджета израсходовано 1,7 млрд рублей.

В регионах не в полной мере реализуются положения вступивших в силу с 2024 года нормативных правовых актов, устанавливающих единый порядок предоставления ГСП на основании СК.

Так, несмотря на наличие в законодательстве Российской Федерации положений о необходимости предоставления услуг по социальному сопровождению семьи участника соцконтракта (уход за нетрудоспособными родственниками, необходимость трудоустройства членов семьи, предоставление услуг по уходу за детьми и т. п.), на практике данные услуги не предоставляются.

Бюджетные средства на предоставление государственной социальной помощи на основании СК использованы в целом результативно.

Реализация мероприятий по предоставлению соцконтрактов малоимущим гражданам на поиск работы и осуществление ИПД в 2024 году оценивается как результативная, по направлению преодолению ТЖС – не в полной мере результативная.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации (далее также – Счетная палата) предлагает Минтруду России совместно с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в срок до 15 ноября 2025 года проработать вопросы:

---

1. Продукты питания, одежда, обувь, лекарства и т. д.

- о включении в Правила № 1931<sup>2</sup> положений, позволяющих в течение года после завершения соцконтракта проводить мониторинг среднедушевого дохода (далее – СДД) семей – получателей СК в целях оценки устойчивости результатов соцконтракта для всех граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании соцконтракта;
- о снижении предусмотренного в пункте 59 Правил № 1931 уровня заключаемых соцконтрактов, направленных на преодоление гражданином ТЖС, и перераспределении средств на более приоритетные направления – в частности, предоставление государственной социальной помощи на основании соцконтракта участникам специальной военной операции.

*Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.*

## 1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.1.28.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, пункт 3.12.0.5), перечень поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2022 г. № Пр-1553, пункт 8; предложения комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12 ноября 2024 г. № 3.5-17/2344, пункт 1; предложения комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № ВП-207-129, пункт 8.

## 2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Минтруда России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации и предоставлению гражданам Российской Федерации ГСП на основании СК.

---

2. Правила оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 1931 (далее – Правила № 1931).

### 3. Объекты контрольного мероприятия

- Правительство Ярославской области (г. Ярославль).
- Правительство Новгородской области (г. Великий Новгород).
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (г. Москва) (камерально).

### 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С ноября 2024 года по апрель 2025 года.

### 5. Цель контрольного мероприятия

Оценить результативность оказания ГСП на основании СК с точки зрения влияния на уровень занятости малоимущих граждан и снижение уровня бедности (аудит эффективности).

Критерии аудита эффективности (оценки) представлены в приложении № 3 к отчету.

### 6. Проверяемый период деятельности

2024 год.

### 7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Программа оказания ГСП на основании СК в субъектах Российской Федерации реализуется с 2013 года. СК предусматривает оказание финансовой поддержки получателю по одному из четырех выбранных им направлений: осуществление ИПД, ведение личного подсобного хозяйства (далее – ЛПХ), поиск работы и преодоление ТЖС.

Срок реализации СК, в зависимости от выбранного получателем направления, составляет от 6 до 12 месяцев.

С 2020 года осуществлялось софинансирование расходных обязательств за счет средств федерального бюджета в 21 регионе в пилотном режиме. С 2021 года оказание ГСП на основании СК, в том числе софинансирование расходов, осуществляется во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии с разграничением полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации оказание ГСП на основании СК относится к полномочиям субъектов Российской Федерации и до 2024 года регулировалось региональными нормативными правовыми актами<sup>3</sup>.

С 2024 года в Российской Федерации установлен единый подход к определению состава семьи и перечень учитываемых доходов при оценке права на ГСП на основании СК<sup>4</sup>, который предусматривает в том числе:

- переход от понятия «домохозяйство», используемого для целей статистического учета, к понятию «семья». Состав семьи аналогичен применяемому при назначении единого пособия в соответствии с Федеральным законом № 455-ФЗ<sup>5</sup> – супруги и их дети (ранее учитывались совместно проживающие родственники);
- переход при оценке нуждаемости от средней величины ПМ, исходя из возрастного состава семьи, к величине ПМ на душу населения;
- унификацию подходов к расчету СДД семьи по аналогии с единым пособием (перечень учитываемых доходов, включая доходы от вкладов в банках);
- установление приоритетной возможности подачи заявления на оказание ГСП на основании СК через единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ).

С 2024 года также вступили в силу обязательные для исполнения в субъектах Российской Федерации Правила № 1931, устанавливающие единый порядок и условия оказания ГСП на основании СК в регионах и унифицированный примерный перечень документов (сведений), необходимых для назначения ГСП на основании СК.

В процесс подготовки программ социальной адаптации, являющихся неотъемлемой частью СК, включены органы службы занятости населения, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе центры «Мой бизнес», организации в сфере сельского хозяйства, включая центры компетенций по поддержке фермеров и сельскохозяйственной кооперации.

С 2024 года на федеральном уровне установлен единый перечень причин для отказа в назначении ГСП на основании СК<sup>6</sup>.

- 
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статья 33.
  4. Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», пункт 11 статьи 2.
  5. Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 455-ФЗ), пункт 6 статьи 1.
  6. Пункт 25 Правил № 1931.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 1 сентября 2022 г. № Пр-1553 (пункт 8) Счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия «Анализ результативности оказания в 2021 и 2022 годах государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения снижения уровня бедности» и «Анализ реализации государственной социальной помощи на основании социального контракта за 2023 год (при необходимости более ранние периоды)», итоги которых были доложены Президенту Российской Федерации<sup>7</sup>.

В ходе проведения контрольного мероприятия рассматривалось предоставление ГСП на основании СК по двум направлениям – поиск работы и осуществление предпринимательской деятельности, по которым ежегодно в 2023 и 2024 годах заключалось наибольшее количество СК (76,6 %).

---

7. Доклады Счетной палаты Российской Федерации от 3 марта 2023 г. № 08/343/12-02 и от 19 февраля 2024 г. № 02/227/12-02.

## 8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

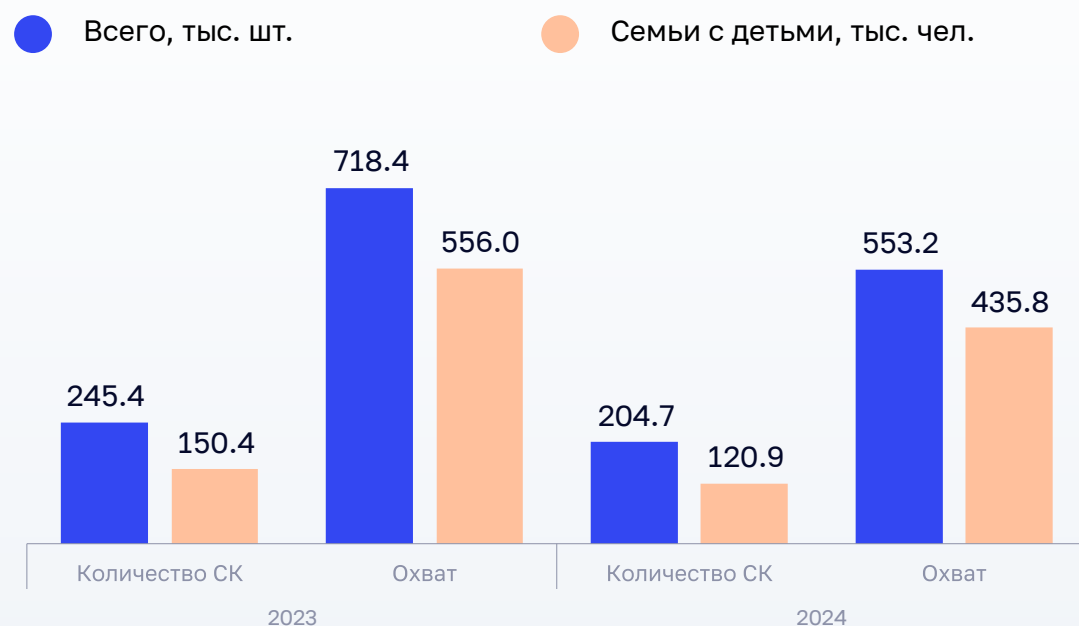
### 8.1. Оценка результативности оказания ГСП на основании СК с точки зрения влияния на уровень занятости малоимущих граждан

#### 8.1.1. Анализ порядка предоставления ГСП на основании СК

В 2024 году в целом по Российской Федерации было заключено 204,7 тыс. социальных контрактов, в том числе 120,9 тыс. СК (59,1 %) – с представителями семей с детьми (рисунок 1). ГСП на основании СК охвачено 553,2 тыс. малоимущих граждан.

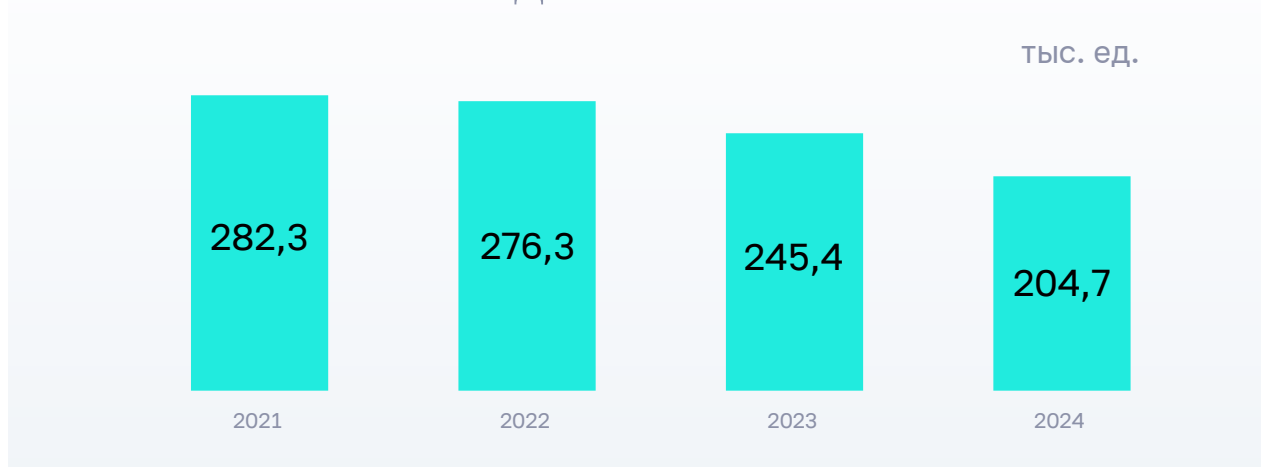
Рисунок 1

### Количество заключенных СК и численность граждан, охваченных ГСП на основании СК, в 2023–2024 годах



Динамика количества заключенных соцконтрактов за последние четыре года представлена на рисунке 2.

## Количество заключенных СК в 2021–2024 годах



В ходе контрольного мероприятия установлено, что в субъектах Российской Федерации не в полной мере реализуются положения вступивших в силу с 2024 года нормативных правовых актов, устанавливающих единый порядок предоставления ГСП на основании СК (таблицы 1 и 2 приложения № 1 к отчету).

В 2024 году право на получение ГСП на основании СК имели граждане, СДД семьи которых за три месяца, предшествующих одному месяцу перед месяцем подачи заявления<sup>8</sup>, не превышает величину ПМ на душу населения, установленную в регионе на дату обращения<sup>9</sup>.

Примерным перечнем<sup>10</sup> документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения ГСП на основании СК, предусмотрено 52 вида документов (сведений), из которых 27 видов (52 %) подлежат представлению заявителем. При этом ряд сведений о заявителе и членах его семьи (об обучении в образовательной организации высшего образования по очной форме обучения и получении стипендии; о нахождении на полном государственном обеспечении; о денежных средствах на приобретение движимого и недвижимого имущества, полученных в рамках целевой государственной социальной помощи; о полученных грантах, субсидиях и других поступлениях, имеющих целевой характер расходования и предоставляемых в рамках поддержки предпринимательства, и др.) могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия. Наибольшее

8. Статья 4 Федерального закона от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

9. Пункт 3 Правил № 1931.

10. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 1931.

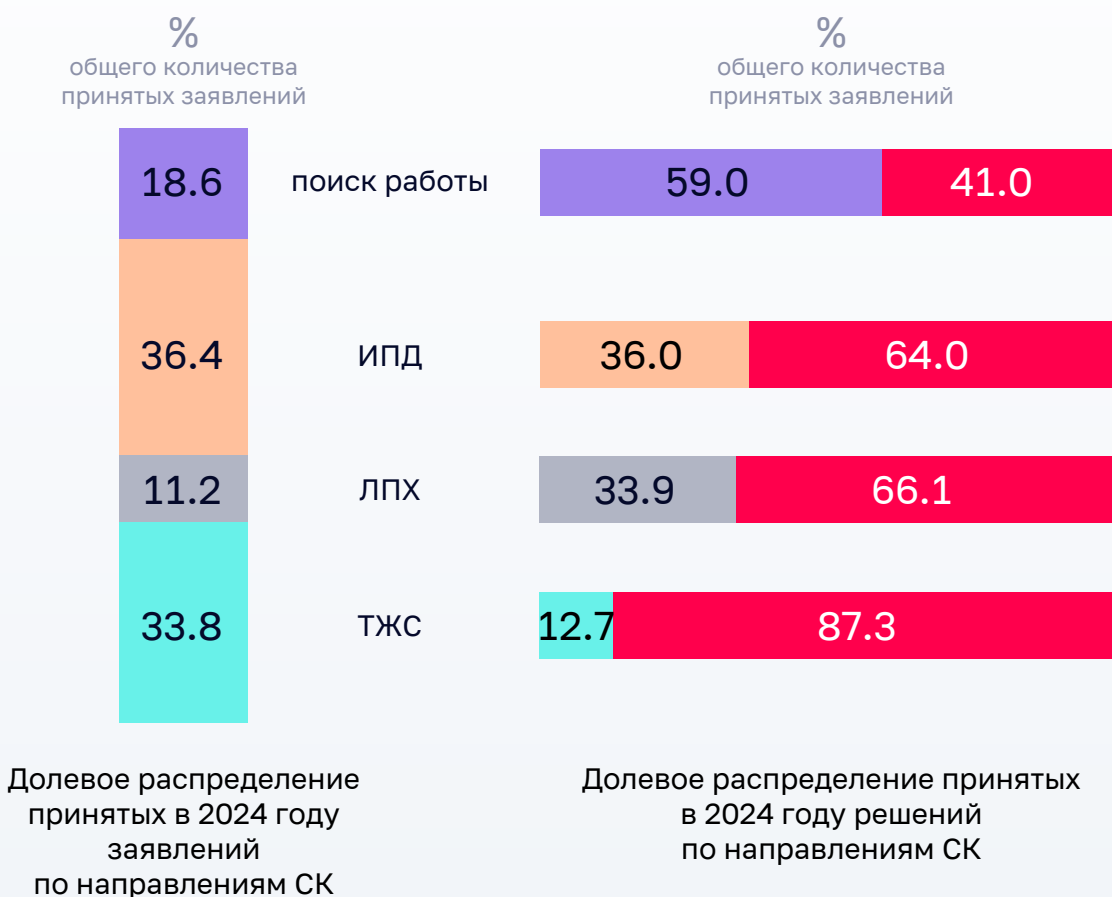
количество заявлений на заключение соцконтрактов граждане подают по направлениям осуществление ИПД и преодоление ТЖС. Преимущественный способ подачи заявлений – через ЕПГУ по единой для всех регионов форме.

Информация о принятых заявлениях и о результатах их рассмотрения в 2024 году в целом по Российской Федерации в разрезе мероприятий СК представлена на рисунке 3.

Рисунок 3

## Долевое распределение принятых в 2024 году заявлений и решений по направлениям СК

● Доля решений об отказе в назначении ГСП на основании СК



В ходе проверки установлено, что более чем в 68 % случаев выносятся решения об отказе, подавляющее большинство которых в 2024 году вынесено по заявлениям на заключение СК по преодолению ТЖС.

Наиболее распространенные основания отказов в назначении ГСП на основании СК в 2024 году представлены на рисунке 4.

Рисунок 4

## Наиболее распространенные основания для вынесения решений об отказе



Одним из оснований для отказа в предоставлении соцконтракта является «достижение лимитов по численности получателей» (14,6 %), предельная величина которых с 2024 года установлена в Правилах № 1931<sup>11</sup>.

Распределение наиболее распространенных оснований для отказов в разрезе направлений СК представлено на рисунке 5.

Около 13,5 % отказов в заключении СК органами социальной защиты населения (далее – СЗН) в целом по Российской Федерации принимаются в связи с представлением заявителем недостоверной и (или) неполной информации. Органами СЗН не реализуются положения пункта 30 Правил № 1931, согласно которому при выявлении подобных фактов срок принятия решения о назначении либо об отказе в назначении ГСП на основании СК приостанавливается до момента представления заявителем доработанного заявления о назначении и (или) доработанных документов (сведений), но не более чем на пять рабочих дней.

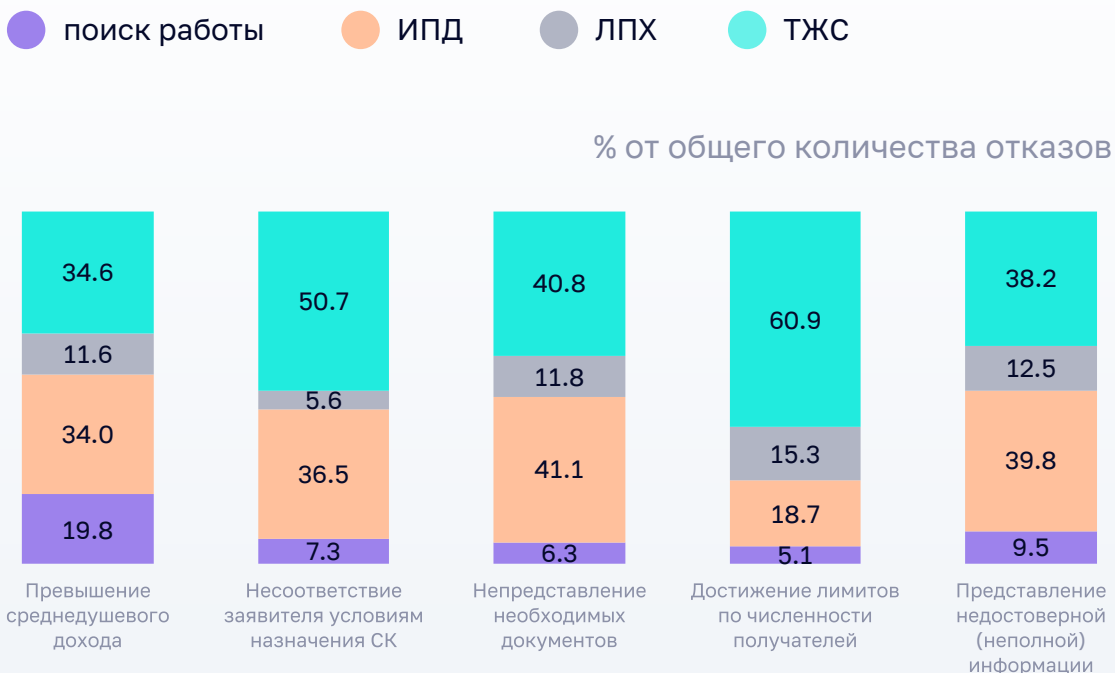
Проверка показала, что органом СЗН Новгородской области в нарушение положений пункта 29 Правил № 1931, устанавливающих обязанность не позднее одного рабочего дня со дня принятия решения об отказе в назначении ГСП на основании СК

11. Пункт 59 Правил № 1931: не менее 10 % общей численности получателей – по мероприятию поиск работы; не более 15 % общей численности получателей – по мероприятию преодоление ТЖС.

направления заявителю уведомления с решением и с указанием аргументированного обоснования отказа, заявитель о причинах вынесения отказного решения и способах устранения недостатков не уведомляется.

Рисунок 5

## Основания отказов в разрезе направлений СК



В соответствии с пунктом 43 Правил № 1931 органом СЗН осуществляется ежемесячный контроль за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных СК, и мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, а также контроль за целевым использованием денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями СК и программы социальной адаптации.

В ходе проверки установлено невыполнение указанных требований. Так, в проверенных регионах отсутствует информация о доходах гражданина от предпринимательской деятельности, полученных в ходе реализации СК (не запрашивается органом СЗН в рамках контроля хода реализации СК), что делает невозможной оценку успешности реализации бизнес-плана и, при необходимости, его своевременную корректировку.

Пунктом 46 Правил № 1931 предусмотрено проведение мониторинга условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина) со дня окончания срока действия СК (далее – мониторинг), по результатам которого орган СЗН принимает решение о целесообразности заключения с гражданином нового СК или оказания ему (его семье) иных мер социальной поддержки или услуг.

Информация об обстоятельствах, подлежащих проверке при осуществлении контроля (мониторинга) органами СЗН завершенных СК, предусмотренных Правилами № 1931, представлена в таблице 1.

Таблица 1. Информация об обстоятельствах, подлежащих проверке при осуществлении контроля (мониторинга) органами СЗН завершенных СК

Направление СК	Какие обстоятельства проверяются	Как рассчитывается СДД
Поиск работы	Факт наличия действующего трудового договора (служебного контракта)	Ежеквартально рассчитывается средний доход гражданина от трудовой деятельности за 4, 5, 6-й месяцы, 7, 8, 9-й месяцы и 10, 11, 12-й месяцы со дня окончания срока действия социального контракта
ИП	Факт государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя или постановки на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход	Ежеквартально рассчитывается средний доход гражданина от предпринимательской деятельности за 4, 5, 6-й месяцы, 7, 8, 9-й месяцы и 10, 11, 12-й месяцы со дня окончания срока действия социального контракта
Ведение ЛПХ	Факт постановки гражданина на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход	Ежеквартально рассчитывается средний доход гражданина от ведения личного подсобного хозяйства за 4, 5, 6-й месяцы, 7, 8, 9-й месяцы и 10, 11, 12-й месяцы со дня окончания срока действия социального контракта
Преодоление ТЖС	Ежеквартально проверяется факт ухудшения материально-бытового состояния семьи	-

При этом, если при заключении СК расчет СДД производится в отношении семьи гражданина, подавшего заявление, то после завершения СК в ходе мониторинга СДД рассчитывается только в отношении участника СК. Проведение мониторинга СДД семьи участника СК Правилами № 1931 и иными нормативными правовыми актами не предусмотрено.

Отсутствие оценки динамики СДД семьи участника СК после его завершения не позволяет объективно оценить устойчивость результатов соцконтракта и влияние на достижение поставленных целей снижения уровня бедности многодетных семей до 12 % к 2030 году и до 8 % к 2036 году<sup>12</sup>.

В соответствии с пунктом 45 Правил № 1931 в течение 5-го месяца после месяца окончания срока действия социального контракта орган социальной защиты населения подготавливает отчет об оценке эффективности реализации соцконтракта. При этом порядок проведения оценки эффективности реализации соцконтракта нормативными

12. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», подпункт «к» пункта 2.

правовыми актами не установлен, что повлекло различные подходы к проведению оценки эффективности реализации соцконтракта, даже в одном регионе.

Так, органами СЗН в Кировском и Ленинском районах г. Ярославля на дату завершения СК по преодолению ТЖС и через три месяца после его завершения проводится обследование семьи с целью выяснения ситуации после окончания срока действия СК. Результаты обследования семьи фиксируются в контрольном акте и приобщаются в личное дело. Органы СЗН других районов Ярославской области такое обследование и фиксирование его результатов не проводят.

В рамках реализации программы социальной адаптации пунктом 35 Правил № 1931 предусмотрено оказание содействия семье участника СК в получении мер поддержки по организации ухода за нетрудоспособными членами семьи получателя ГСП на основании СК, направлении несовершеннолетних членов семьи в дошкольную образовательную организацию, трудоустройстве членов семьи и иных видов поддержки.

Как показала проверка, указанное содействие органами СЗН практически не оказывается, что для половины участников соцконтракта является одной из причин невыхода из бедности.

Методическими рекомендациями<sup>13</sup> (подпункт «д» пункта 59) предусмотрено осуществление мониторинга жизненных ситуаций с использованием фокус-групп граждан, успешно реализовавших СК, в течение 3–5 лет в целях совершенствования проработки программы социальной адаптации<sup>14</sup>.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на практике органы соцзащиты Новгородской и Ярославской областей осуществляют указанный мониторинг в рамках текущей деятельности, посредством проведения встреч, форумов, семинаров-совещаний с получателями соцконтракта.

Пунктом 62 Правил № 1931 предусмотрено, что орган СЗН информацию об оказании ГСП на основании СК вносит в ГИС «ЕЦП»<sup>15</sup>, которая с 2024 года включает Единую государственную информационную систему социального обеспечения, в том числе подсистему установления выплат (далее – ПУВ ЕГИССО)<sup>16</sup>.

В ходе проверки установлено, что указанные положения органами СЗН Ярославской и Новгородской областей не исполняются в связи с отсутствием функционала

- 
13. Методические рекомендации по оказанию ГСП на основании СК, утвержденные приказом Минтруда России от 29 марта 2024 г. № 159 (далее – Методические рекомендации).
  14. Данное положение предусмотрено в том числе в рамках исполнения рекомендаций Счетной палаты по итогам ранее проведенных мероприятий по оценке эффективности СК.
  15. Государственная информационная система «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – ГИС «ЕЦП»).
  16. Пункт 8 Положения о государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2386.

ПУВ ЕГИССО в части оказания государственной социальной помощи на основании соцконтракта, в том числе отсутствием возможности передачи сведений о назначении государственной социальной помощи на основании соцконтракта, а также формирования и ведения аналитической отчетности по оказанию государственной социальной помощи на основании соцконтракта.

### 8.1.2. Оценка результатов ГСП на основании СК по мероприятию, направленному на поиск работы

На финансирование СК на поиск работы в 2024 году израсходовано около 10 % предусмотренных средств<sup>17</sup> консолидированного бюджета – более 4,0 млрд рублей, из них 3,2 млрд рублей – за счет средств федерального бюджета.

В 2024 году в целях поиска работы заключено 72 тыс. соцконтрактов, что на 22,2 % меньше, чем в 2023 году<sup>18</sup> (рисунок 6).

Рисунок 6

## Заключенные СК на поиск работы и число трудоустроенных в ходе СК граждан в 2023–2024 годах в целом по Российской Федерации

- Количество заключенных СК, тыс. ед.
- Численность трудоустроенных граждан, тыс. чел.



Снижение количества заключенных СК по данному направлению сопровождалось повышением результативности их реализации. Если в 2023 году численность трудоустроенных граждан – участников соцконтракта составляла 75 %, то в 2024 году она выросла до 77,2 %.

17. Данные мониторинга Минтруда России.

18. Данные мониторинга Минтруда России.

Соцконтрактами на поиск работы в 2024 году было охвачено 151,9 тыс. человек с учетом членов семей (в среднем 2 человека на 1 СК), что на 32,8 % меньше численности охваченных граждан в 2023 году (226,1 тыс. человек, или в среднем 2 человека на 1 СК). Проведенный анализ показал, что охват граждан уменьшился в 2024 году по сравнению с 2023 годом в 79 субъектах Российской Федерации. Снижение показателя отмечается в Республике Дагестан – на 76,6 %, Карачаево-Черкесской Республике – на 64,8 % и Брянской области – на 67,3 %, (таблица 4 приложения № 1 к отчету). Рост числа граждан, с которыми заключается СК на поиск работы, отмечается в 9 регионах России (рисунок 7).

Рисунок 7

## Число граждан, охваченных СК на поиск работы, в 2023 и 2024 годах



Средний срок реализации СК на поиск работы в целом по Российской Федерации в 2024 году составил 6,8 месяца (от 3 до 10 месяцев в субъектах Российской Федерации).

Средний размер СДД семьи участника СК на поиск работы по соцконтрактам, завершённым в 2024 году, увеличился в среднем в 2,5 раза по сравнению с СДД до заключения СК (рисунок 8).

Рисунок 8

## Средний размер СДД граждан до и после заключения СК на поиск работы в 2023–2024 годах



По итогам реализации СК на поиск работы (по результатам ежеквартального мониторинга) в 2024 году в целом по Российской Федерации из бедности вышли 47,8 % (в 2023 году – 43 % граждан).

Трудоустроено в ходе СК в 2024 году 71,8 % граждан, заключивших соцконтракт. Наиболее низкие показатели трудоустройства отмечаются в Красноярском крае – 7,6 %, Чеченской Республике – 9,5 % и Кабардино-Балкарской Республике – 14,8 %.

Наиболее популярные сферы трудоустройства (как и в 2023 году) – торговля, технический персонал, сфера услуг. Предлагаемые ЦЗН рабочие места преимущественно не требуют высокой квалификации работников и в большинстве случаев подходят участникам СК (таблицы 9–10 приложения № 1 к отчету).

Анализ результативности соцконтрактов на поиск работы в проверяемых регионах показал следующее.

Согласно подпункту «е» пункта 49 Правил № 1931 в обязанности гражданина входит осуществлять трудовую деятельность в период действия СК и не менее чем в течение

12 месяцев со дня окончания срока действия СК. В ходе проверки установлено, что в течение 3 месяцев после завершения СК прекратили трудовую деятельность 7,4 % граждан. Более 5 тыс. бывших участников соцконтрактов на поиск работы обратились в 2024 году повторно за заключением СК по данному мероприятию.

Для исполнения СК на поиск работы требуется получение государственных услуг, относящихся к компетенции органов занятости населения: содействие гражданам в поиске подходящей работы, организация прохождения профессионального обучения, получения дополнительного образования безработными гражданами (таблица 5 приложения № 1 к отчету).

Анализ итогов реализации СК на поиск работы, заключенных и завершенных в 2024 году в Новгородской области, показал, что всего в результате СК трудоустроено 89,4 % граждан, из них при содействии ЦЗН – 37,2 %. Остальные трудоустроились самостоятельно.

Среднее время трудоустройства через ЦЗН в 2024 году в Новгородской области составило три месяца (таблицы 6–8 приложения № 1 к отчету).

В ходе проведения контрольного мероприятия при выборочной проверке личных дел граждан, заключивших СК на поиск работы и по его итогам не трудоустроившихся, установлено отсутствие взаимодействия органов СЗН и службы занятости населения. Органами занятости работа с участником СК ведется в рамках законодательства Российской Федерации о содействии занятости, в органы СЗН представляются ежемесячные отчеты гражданина. При отсутствии трудоустройства органами занятости гражданин снимается с учета и повторно помощь в поиске работы, даже при наличии СК, не оказывается<sup>19</sup>. Информация в органы СЗН не направляется. В ходе реализации СК органами СЗН процесс трудоустройства не контролируется (сколько вакансий предложено, сколько собеседований проведено и пр.). Причины ненадлежащего исполнения СК у гражданина не выясняются (приложение № 2 к отчету).

Проведенный в ходе контрольного мероприятия выборочный анализ 122 личных дел граждан в Новгородской области, у которых СК на поиск работы завершён в июне – июле 2023 года и по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия завершён 12-месячный мониторинг после завершения СК, показал, что 84,4 % граждан продолжают работать. СДД семей этих граждан до заключения СК в среднем составлял 5,1 тыс. рублей, через три месяца после завершения СК увеличился до 22,8 тыс. рублей (ПМ на душу населения в Новгородской области в 2024 году составлял 15,1 тыс. рублей).

В Ярославской области 88 % граждан продолжают работать, СДД семей получателей СК через три месяца после его завершения увеличился с 8,4 тыс. до 23,9 тыс. рублей (ПМ на душу населения в Ярославской области в 2024 году – 15,1 тыс. рублей).

---

19. При отказе от двух подходящих вакансий заявитель снимается с учета в центре занятости населения и продолжает поиск работы самостоятельно.

Вместе с тем оценка СДД семьи гражданина через 12 месяцев после завершения СК по поиску работы в личных делах в обоих регионах отсутствует, что не позволяет в полной мере оценить его влияние на повышение доходов семьи и устойчивость выхода из бедности.

При этом в Новгородской области формой СК на поиск работы<sup>20</sup> предусмотрено, что орган СЗН обязан проводить ежемесячный мониторинг условий жизни заявителя (семьи заявителя) в период действия СК и в течение 12 месяцев со дня окончания срока действия СК, в том числе ежемесячно проверять факт наличия действующего трудового договора, а также рассчитывать в течение 12 месяцев доход заявителя (семьи заявителя) от трудовой деятельности за 4–6-й месяцы, 7–9-й месяцы и 10–12-й месяцы со дня окончания срока действия СК.

Выборочная проверка 40 личных дел получателей СК по направлению поиск работы в Ярославской области показал, что при рассмотрении заявления и обследовании условий жизни семьи в 2024 году не выясняются обстоятельства и причины создавшейся жизненной ситуации, в личных делах отсутствует информация об уровне образования, специальности, требования заявителя к будущей работе.

В программах социальной адаптации по реализации СК на поиск работы в Новгородской и Ярославской областях мероприятия по комплексной работе с семьей отсутствуют.

### 8.1.3. Оценка результатов ГСП на основании СК по мероприятию, направленному на осуществление ИПД

На финансирование СК на ИПД в 2024 году<sup>21</sup> израсходовано 72 % предусмотренных средств консолидированного бюджета (27,6 млрд рублей), из них 22,5 млрд рублей – за счет средств федерального бюджета.

Согласно мониторингу Минтруда России, в 2024 году в целом по Российской Федерации по направлению ИПД заключено 84,8 тыс. СК (на 11,1 % меньше, чем в 2023 году).

Соцконтрактами на ИПД охвачено 224,8 тыс. человек с учетом членов их семей, что на 16,4 % меньше, чем в 2023 году (рисунок 9, таблица 17 приложения № 1 к отчету).

Численность граждан, охваченных СК на ИПД, увеличилась в 13 регионах (рисунок 10).

Наибольшее снижение охвата граждан СК на ИПД в 2024 году по отношению к 2023 году отмечается в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – на 45,6 %, Приморском крае – на 46,1 %, Ленинградской области – на 49,8 % (таблица 11 приложения № 1 к отчету).

Средний срок реализации СК на ИПД в целом по Российской Федерации составил 10,9 месяца (от 5 до 12 месяцев по регионам России).

---

20. Приложение № 3 к Порядку и условиям оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта Новгородской области, утвержденному постановлением Правительства Новгородской области от 29 декабря 2023 г. № 630, пункт 2.2.12.

21. Данные мониторинга Минтруда России.

Рисунок 9

## Заклученные СК на ИПД и число граждан, охваченных СК на ИПД, в Российской Федерации в 2023–2024 годах

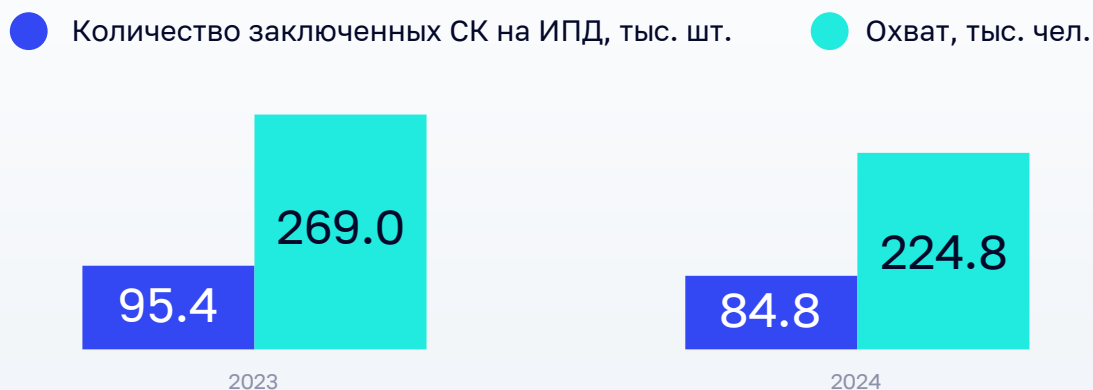


Рисунок 10

## Число граждан, охваченных ГСП на основании СК, в 2023–2024 годах



Наиболее популярные сферы открытия собственного дела, как и в 2023 году, – парикмахерские услуги, обслуживание автомобилей, транспортное обслуживание, производство сувенирной продукции, деревообрабатывающее производство, ремонт одежды, обуви.

Размер СДД семей по СК на ИПД, завершенным в 2024 году, увеличился в 2,9 раза по сравнению с СДД до заключения СК (с 9,5 тыс. до 27,7 тыс. рублей.). В целом по Российской Федерации по СК, завершенным в 2024 году, у 51,8 % граждан СДД превысил величину ПМ (в 2023 году – у 48,7 % граждан).

Снято с учета в качестве ИПД или самозанятого в течение трех месяцев после завершения СК 0,66 % граждан, заключивших СК. Более 5,7 тыс. граждан обратились повторно за заключением СК на ИПД в 2024 году.

Пунктом 54 Методических рекомендаций предусмотрено, что в бизнес-план могут быть внесены изменения в случае необходимости его корректировки в процессе реализации СК. Вместе с тем уполномоченные органы не осуществляют контроль за реализацией исполнения бизнес-плана. В результате в органах СЗН отсутствует информация о доходах гражданина от предпринимательской деятельности, полученных в ходе реализации СК (не запрашивается органами СЗН в рамках контроля хода реализации СК). В связи с этим невозможно провести оценку успешности реализации бизнес-плана и, при необходимости, произвести его своевременную корректировку или внести изменения в программу социальной адаптации.

В ходе проверки установлено, что в число мероприятий и участников программ социальной адаптации в проверяемых регионах не включены центры «Мой бизнес», органы занятости населения и иные органы и организации.

В большинстве проанализированных личных дел отсутствуют документы, подтверждающие ежемесячный доход заявителя от предпринимательской деятельности, организованной в рамках реализации СК (приложение № 2 к отчету).

Выборочная проверка 62 личных дел граждан в Новгородской области, у которых СК на ИПД завершен в июне – июле 2023 года и по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия завершен 12-месячный мониторинг после завершения СК, показал, что 96,8 % граждан продолжают осуществлять ИПД.

СДД семей – получателей СК через три месяца после завершения СК увеличился с 6 тыс. до 24,5 тыс. рублей. В то же время в личных делах в Новгородской области отсутствует оценка СДД семьи гражданина через 12 месяцев после завершения СК, что не позволяет в полной мере оценить устойчивость его влияния на повышение доходов и выход семьи из бедности.

Выборочная проверка 90 личных дел граждан в Ярославской области показала, что в Переславском районе Ярославской области документы, подтверждающие ежемесячный доход заявителя от ИПД, отсутствуют. Через 12 месяцев после

завершения соцконтракта продолжают осуществлять предпринимательскую деятельность 95,6 % граждан. СДД семей – получателей СК, который до заключения СК в среднем составлял 8,1 тыс. рублей, через три месяца после завершения СК увеличился до 41,4 тыс. рублей.

#### 8.1.4. Анализ результатов использования бюджетных средств, направленных на оказание ГСП на основании СК

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оказанию ГСП на основании СК (далее – субсидия) предоставляются в соответствии с Правилами финансирования<sup>22</sup>.

Информация о консолидированных расходах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление ГСП на основании СК в 2022–2024 годах представлена в таблице 15 приложения № 1 к отчету.

По состоянию на 1 января 2025 года плановые значения результата использования субсидии «Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта» достигнуты в 86 субъектах Российской Федерации. Целевое значение результата использования субсидии не достигнуто в Республике Карелия и составило 596 СК (план – 655 СК), или 91 %, в Орловской области – 1 195 СК (план – 1 350 СК), или 88,5 %<sup>23</sup>.

Несмотря на снижение общего количества заключенных соцконтрактов, финансирование ГСП на основании СК за счет средств федерального бюджета в 2024 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 5 % и составило 31,4 млрд рублей, в том числе в связи с ростом выплат гражданам по мероприятиям СК, а также с возросшей долей СК на ИПД (рисунок 11).

Аналогичная динамика расходования средств сложилась в проверенных регионах (рисунок 12).

Изменение структуры заключенных СК и объемов их финансирования в разрезе мероприятий СК представлено на рисунке 13<sup>24</sup>.

- 
22. Порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оказанию ГСП на основании СК, утвержденные приложением № 8(6) к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – Правила финансирования). Начиная с 2025 года субсидия предоставляется в рамках федерального проекта «Многодетная семья», входящего в состав национального проекта «Семья», исходя из необходимости достижения результатов указанного федерального проекта.
  23. Минтруд России направил письма (от 3 марта 2025 г. № 27-3/10/В-3511, № 27-3/10/В-3512) в Правительство Орловской области и Правительство Республики Карелия с расчетом объема средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в сумме 2,89 млн и 1,0 млн рублей соответственно.
  24. Мониторинг Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 11 июня 2024 г. № 294.

Рисунок 11

## Расходы на реализацию СК за счет федерального бюджета и количество заключенных СК



Рисунок 12

## Расходы на реализацию СК в проверенных регионах



Рисунок 13

## Динамика структуры заключенных СК и объемов их финансирования в разрезе направлений СК



Несмотря на незначительное снижение доли заключенных СК по преодолению ТЖС в целом по Российской Федерации в 2024 году, в ряде субъектов<sup>25</sup> Российской Федерации доля заключенных по данному направлению соцконтрактов составляет более 15 %, что не соответствует Правилам № 1931. Количество заключенных СК по преодолению ТЖС сократилось в 2024 году на 5,0 тыс. ед. (на 17,6 %), при общем снижении количества заключенных СК на 40,7 тыс. ед. (на 16,6 %).

В 2024 году количество заключенных соцконтрактов выросло в семи субъектах Российской Федерации от 2 до 35 %, при этом объем финансирования увеличился только в трех из них – Камчатском крае, Белгородской и Пензенской областях (рисунок 14).

25. Республика Крым (15,1 % заключенных СК), Запорожская и Херсонская области (17,4 и 28 % соответственно). В 2023 году три региона превысили установленный порог доли заключенных СК на ТЖС – Республика Карелия, Саратовская область и Еврейская автономная область.

Рисунок 14

## Субъекты Российской Федерации, в которых выросло количество заключенных СК в 2024 году



Пунктом 60 Правил № 1931 установлено, что оценка эффективности оказания ГСП на основании СК осуществляется Минтрудом России на основании следующих показателей:

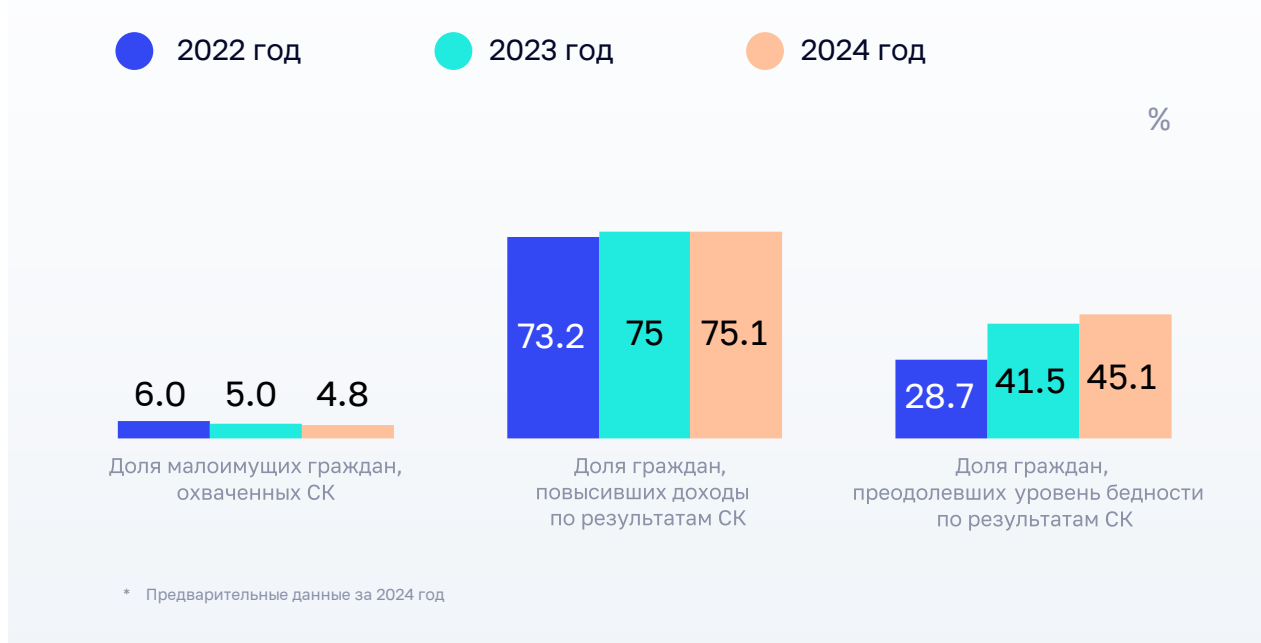
- доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан;

- доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК в сравнении с СДД этих граждан (семьи) до заключения СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК<sup>26</sup>;
- доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ на душу населения по окончании срока реализации СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК.

В 2024 году по отношению к 2022 году доля преодолевших бедность участников СК повысилась на 16,4 процентного пункта (рисунок 15<sup>27</sup>).

Рисунок 15

## Сопоставление значений показателей, характеризующих результативность СК\*



Проведенный анализ показал, что показатель «Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан» в 2024 году увеличился на 1 % по сравнению с плановым показателем (3,8 %) и составил 4,8 %. Показатель «Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых)

26. Исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 г. № 1696 с 1 января 2025 года.
27. Росстат, отчетность субъектов Российской Федерации (ГИИС «Электронный бюджет»), мониторинг Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 11 июня 2024 г. № 294, оценка Счетной палаты Российской Федерации.

увеличился по окончании срока действия СК» по сравнению с плановым показателем (50 %) увеличился на 25,1 % и составил 75,1 %. Показатель «Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ на душу населения по окончании срока реализации СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК» по сравнению с плановым показателем (22 %) увеличился на 23,1 % и составил 45,1 %.

Анализ динамики доли граждан, вышедших из бедности по результатам СК в 2022–2024 годах, в разрезе субъектов Российской Федерации представлен в таблице 13 приложения № 1 к отчету.

Основной объем средств федерального бюджета (22,5 млрд рублей) в 2024 году расходовался на СК на ИПД. Всего по данному направлению в 2024 году заключено 84,8 тыс. СК, или 41,4 % (в 2023 году – 95,4 тыс. соцконтрактов, или 38,9 %).

По итогам СК на ИПД в 2024 году уровень бедности в Российской Федерации преодолели 51,8 % участников СК. Наименьшая доля граждан, доход которых от предпринимательской деятельности превысил ПМ в 2024 году, отмечается в Краснодарском крае – 14,9 %, Ненецком автономном округе – 20 % и Оренбургской области – 21,2 % (таблица 12 приложения № 1 к отчету).

Наименее результативны соцконтракты на преодоление ТЖС, предусматривающие оказание государственной социальной помощи в форме денежных выплат в целях удовлетворения текущих потребностей семьи в приобретении товаров и услуг. Данное направление СК активных действий по преодолению ТЖС ни со стороны органов социальной защиты населения, ни со стороны гражданина не предполагает.

Простота заключения СК на преодоление ТЖС обуславливает высокую долю повторных СК по данному направлению: в 2024 году – 21,7 %, в 2023 году – 25 %.

Доля граждан, СДД которых превысил величину ПМ по итогам СК на преодоление ТЖС, в целом по Российской Федерации через три месяца после завершения СК составила 27,6 %<sup>28</sup> (в 2023 году – 26,7 %). При этом в 31 субъекте Российской Федерации указанная доля ниже среднего показателя по Российской Федерации (таблица 14 приложения № 1 к отчету), а в 9 регионах<sup>29</sup> составляет менее 10 %.

Предоставление ГСП на основании СК, с учетом установленных программой критериев, на поиск работы и осуществление ИПД оценивается результативно. При анализе ГСП на основании СК по преодолению ТЖС предоставление СК недостаточно результативно.

---

28. В соответствии с пунктом 45 Правил № 1931 в течение 5-го месяца после месяца окончания срока действия социального контракта орган СЗН подготавливает отчет об оценке эффективности реализации СК и осуществляет оценку СДД (доход за 3 месяца).

29. В Республике Дагестан, Астраханской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе – 0 %, Хабаровском крае – 3,3 %, Кабардино-Балкарской Республике – 4,8 %, Сахалинской области – 5,7 %, Краснодарском крае – 6 %, Чувашской Республике – Чувашии – 8,2 %.

## 9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По итогам проверки составлено три акта. Министром труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котьяковым представлены пояснения к акту по результатам проверки Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 19 февраля 2025 г. № 27-3/10/В-2755). Заключение на пояснения утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным 18 марта 2025 г. № 12-182/12-02вн.

## 10. Выводы

10.1. В 2024 году из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на оказание ГСП на основании СК направлено 38,3 млрд рублей. По сравнению с 2023 годом финансирование уменьшено на 10,9 %, в основном за счет средств федерального бюджета.

За счет указанных средств заключено более 204,7 тыс. соцконтрактов (в 2023 году – 245,4 тыс. СК), охвачено социальной помощью 553,2 тыс. малоимущих граждан и членов их семей (в 2023 году – 718,4 тыс. человек). Почти 59 % соцконтрактов заключено с представителями семей с детьми.

Использование бюджетных средств на предоставление государственной социальной помощи на основании СК в целом оценивается как результативное.

Реализация мероприятий по предоставлению соцконтрактов малоимущим гражданам на поиск работы и осуществление ИПД в 2024 году оценивается как результативная, по преодолению ТЖС – не в полной мере результативная.

10.2. По итогам реализации СК в 2024 году в целом по Российской Федерации рост доходов отмечается у 75,1 % малоимущих граждан – участников соцконтрактов, уровень бедности преодолели 45,1 % граждан, заключивших СК.

Наиболее востребованными и результативными мероприятиями СК остаются поиск работы и осуществление ИПД, на которые расходуется более 70 % финансовых ресурсов, направляемых на соцконтракты. В 2024 году по данным направлениям заключено 76,6 % всех соцконтрактов, доля граждан, преодолевших уровень бедности, составила 47,8 и 51,8 % соответственно.

10.3. Наиболее устойчивыми направлениями СК являются поиск работы и осуществление ИПД. Через год после завершения соцконтракта в Новгородской области 84,4 % участников СК продолжают работать на предложенных в ходе реализации СК рабочих местах, 96,8 % – вести предпринимательскую деятельность. В Ярославской области – 88 и 95,6 % соответственно.

Согласно проводимому мониторингу соцконтрактов Минтрудом России через три месяца после его завершения наименьшая результативность выхода из бедности из всех направлений соцконтракта отмечается по направлению – преодоление ТЖС, которое не предполагает активных действий по изменению жизненной ситуации, а ограничивается выделением денежных средств на текущее потребление.

В 2024 году на указанные цели израсходовано 1,7 млрд рублей за счет средств федерального бюджета, при этом преодолеть порог бедности после окончания СК в целом по Российской Федерации удалось только 27,6 % получателей СК.

Заключение повторных СК на преодоление ТЖС свидетельствует о недостаточно активной работе региональных органов социальной защиты населения по преодолению гражданами ТЖС.

10.4. Отсутствие комплексной оценки СДД семьи после завершения СК не позволяет в полной мере оценить устойчивость повышения доходов семьи. Проведенный в ходе мероприятия анализ показал, что результативность оценивается по выходу из бедности только участника соцконтракта, без оценки динамики среднедушевого дохода его семьи.

10.5. Отдельные положения нормативных правовых актов, устанавливающих с 2024 года единый порядок предоставления ГСП на основании СК, субъектами Российской Федерации в полной мере не реализуются. В частности, на практике не предоставляются услуги по социальному сопровождению семьи участника соцконтракта (уход за нетрудоспособными родственниками, необходимость трудоустройства членов семьи, предоставление услуг по уходу за детьми и т. п.), что является одной из причин невыхода из бедности участников СК.

10.6. Информация об оказании государственной социальной помощи на основании соцконтракта органами социальной защиты населения не вносится в государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – ГИС «ЕЦП»), которая с 2024 года включает Единую государственную информационную систему социального обеспечения, что не соответствует требованиям, установленным Правилами № 1931.

## 11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

11.2. Направить информационное письмо в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с предложением проработать вопросы совместно с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в срок до 15 ноября 2025 года:

- о включении в Правила № 1931 положений, позволяющих в течение года после завершения соцконтракта проводить мониторинг СДД семей получателей СК в целях оценки устойчивости результатов соцконтракта для всех граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании соцконтракта;
- о снижении предусмотренного в пункте 59 Правил № 1931 уровня заключаемых соцконтрактов, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, и перераспределении доли указанных соцконтрактов на более востребованные направления – в частности, на предоставление государственной социальной помощи на основании соцконтракта участникам специальной военной операции;
- о доработке Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации функционала ПУВ ЕГИССО в части размещения информации по оказанию государственной социальной помощи на основании соцконтракта малоимущим гражданам;
- о разработке порядка проведения оценки эффективности реализации соцконтракта.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

# Официальная ПОЗИЦИЯ



## Андрей Галкин

директор департамента  
демографической и семейной политики  
Минтруда России

Минтруд России последовательно ведет работу по развитию и совершенствованию института социального контракта. С момента, когда программа стала полномасштабной во всех субъектах Российской Федерации в 2021 году, и по состоянию на начало 2025 года было заключено более миллиона социальных контрактов. Всего такой госпомощью в прошлом году было охвачено более 552 тыс. граждан, заключено 204,7 тыс. социальных контрактов.

Соцконтракт – это эффективный инструмент формирования долгосрочного источника дохода. С учетом запроса граждан и тесного взаимодействия с экспертным сообществом, региональными органами исполнительной власти, общественными организациями, Счетной палатой эта форма поддержки последовательно донстраивается.

Сегодня благодаря программе социального контракта можно открыть свое дело, развить личное подсобное хозяйство, устроиться на работу, получить поддержку в трудной жизненной ситуации.

Таким образом, семья с невысоким доходом для формирования долгосрочного источника дохода или, если произошла критическая ситуация, может воспользоваться социальным контрактом для преодоления временных трудностей, не прибегая к микрозаймам и кредитам, которые в большинстве случаев предлагаются под условия, еще более усугубляющие финансовое состояние семьи, или просто недоступны гражданам, по тем или иным причинам имеющим крайне низкие доходы.

Одновременно в отчете отмечается, что по одному из направлений соцконтракта, связанному с выплатами в связи с трудной жизненной ситуацией, в более чем 68 % случаев выносятся решения об отказе. Напомним, что это направление играет роль неотложной, экстренной помощи. Приоритет для органов социальной защиты – обеспечить долгосрочную основу финансового благополучия семьи. Именно поэтому основной акцент в предоставлении социального контракта делается на направления, связанные с поиском работы или открытием своего дела. Так, в 2024 году порядка 41 % (84,8 тыс.) были направлены на открытие собственного дела свыше 35 % соцконтрактов (72 тыс.) – на поиск подходящей работы, 12 % (24,6 тыс.) – на ведение личного подсобного хозяйства. Социальные контракты на преодоление трудной жизненной ситуации заключаются исключительно в кризисных ситуациях, когда у гражданина по различным причинам нет возможности начать активный поиск работы, заняться открытием своего дела, а материальная поддержка требуется.

Внедрение новых, единых правил предоставления государственной социальной помощи на основе соцконтракта, вступивших в силу с 2024 года, сейчас находится на контроле Минтруда России. Вопрос социального сопровождения семьи – уход за родственниками, помощь в трудоустройстве членов семьи, уход за детьми – зачастую является краеугольным для выхода семьи из бедности, полноценного включения взрослых членов семьи в занятость. И Минтруд России продолжит последовательную работу с регионами с тем, чтобы такие услуги предоставлялись гражданам, заключившим социальный контракт, в полном объеме.

Любая государственная программа требует постоянной доработки, и социальный контракт не исключение. Минтруд России активно учитывает обратную связь от граждан и предложения регионов, адаптируя направления помощи под реальные запросы.

Счетная палата отмечает необходимость совершенствования инструментов мониторинга. В настоящее время Минтруд России прорабатывает возможность включения в нормативные акты положений, позволяющих проводить комплексный анализ динамики среднедушевого дохода семьи после завершения контракта.

Особого внимания требуют ветераны СВО. На это указывает и Счетная палата. Специально для них планируется введение отдельного направления соцконтракта на открытие собственного дела. Чтобы поддержать предпринимательскую активность наших защитников, поддержка в размере до 350 тыс. рублей будет предоставляться без оценки нуждаемости. Получить ее смогут как сами ветераны, так и супруги участников СВО, если самим ветеранам установлена инвалидность I или II группы. Проект соответствующего федерального закона разработан Минтрудом России и проходит процедуру доработки на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации.

В целом данные Счетной палаты подтверждают, что социальный контракт является действительно эффективным инструментом, который помогает семьям формировать устойчивый доход и выходить из малообеспеченности. Предложения Счетной палаты будут учтены в нашей дальнейшей работе.

Мнения



## Елена Перминова

председатель Комитета Совета Федерации  
по социальной политике

Опыт применения социального контракта, внедренного уже во всех регионах страны с 2021 года, показал, что он является эффективной формой государственной социальной помощи малообеспеченным гражданам и семьям с детьми. Главная задача социального контракта – стимулировать граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и улучшению своего материального положения на долгосрочную перспективу.

Государство предоставляет малоимущим гражданам средства на поиск работы, обучение или переобучение – до 30 тыс. рублей, ведение подсобного хозяйства – 200 тыс. рублей, организацию собственного бизнеса – максимум 350 тыс. рублей. Расходы федерального бюджета и региональных бюджетов на эти цели в 2024 году составили 38,3 млрд рублей, большая их часть – 31,4 млрд рублей – из федерального бюджета.

За счет этих средств заключено более 204,7 тыс. соцконтрактов, социальную помощь получили более 553 тыс. малоимущих граждан и членов их семей. Почти 59 % соцконтрактов заключено с представителями семей с детьми.

Рост доходов в 2024 году отмечается у 75 % малоимущих граждан – участников соцконтрактов. Если в 2023 году доля граждан, среднедушевой доход которых после реализации соцконтракта превысил величину прожиточного минимума, составляла 41,5 %, то в 2024 году – более 45 %.

Наиболее востребованными и результативными мероприятиями соцконтрактов являются поиск работы и осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности. В 2024 году по данным направлениям заключено 76,6 % всех соцконтрактов, доля граждан, преодолевших уровень бедности, составила около 48 и 52 % соответственно.

В ходе реализации соцконтрактов на поиск работы в 2024 году трудоустроено почти 72 % граждан. Наиболее популярными сферами трудоустройства, как и в 2023 году, остаются торговля, технический персонал, сфера услуг. Трудоустройство в указанных сферах преимущественно не требует от работников высокой квалификации и в большинстве случаев подходит гражданам, заключившим соцконтракт.

Службы занятости населения привлекаются к разработке программы социальной адаптации гражданина. Кроме того, при необходимости на базе служб занятости населения для граждан – получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта проводятся мероприятия по профессиональной

ориентации и адаптации на рынке труда, оказывается содействие в целях временного трудоустройства на период поиска постоянного места работы. С учетом образования и иных компетенций осуществляется подбор вакансий, а также организовывается прохождение профессионального обучения или дополнительного профессионального образования.

Органы социальной защиты населения уделяют особое внимание анализу причин, по которым участники программы социального контракта не трудоустроились. Для этого нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации утверждены перечни уважительных причин неисполнения мероприятий социального контракта, с учетом лучших практик разработана система профайлинга (типологизации) трудных жизненных ситуаций, что с учетом обширного перечня жизненных ситуаций различных категорий получателей (многодетные семьи, наличие инвалидности и т. д.) позволяет проводить гибкую оценку причин нетрудоустройства и в дальнейшем донстраивать программу социального контракта.



## Сергей Рябухин

первый заместитель председателя  
Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,  
полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации в Счетной палате Российской Федерации

Контрольное мероприятие «Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения содействия занятости и снижения уровня бедности за 2024 год» проводилось с учетом предложений комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (от 12 ноября 2024 г. № 3.5-17/2344, пункт 1) по актуальной и значимой теме.

Счетной палатой проанализирована деятельность Минтруда России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Ярославской и Новгородской областей) по организации и предоставлению гражданам Российской Федерации государственной социальной помощи (ГСП) на основании социального контракта (СК).

Оценена результативность оказания ГСП на основании СК с точки зрения влияния на уровень занятости малоимущих граждан и снижение уровня бедности в виде аудита эффективности.

Счетной палатой и ранее оценивались вопросы государственной социальной помощи на основании социального контракта (2021–2023 гг.), итоги которых докладывались также и Президенту Российской Федерации.

Счетная палата в ходе проведения своего контрольного мероприятия рассматривала предоставление ГСП на основании СК по двум направлениям – поиск работы и осуществление предпринимательской деятельности, по которым ежегодно в 2023 и 2024 годах заключалось наибольшее количество СК (76,6 %), и отмечала, что по итогам реализации СК в 2024 году в целом по Российской Федерации рост доходов был у 75,1 % малоимущих граждан – участников соцконтрактов, уровень бедности преодолели 45,1 % граждан, заключивших СК.

По мнению Счетной палаты, наиболее востребованными и результативными мероприятиями СК остаются поиск работы и осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (ИПД), на которые расходуется более 70 % финансовых ресурсов, направляемых на соцконтракты.

Следует отметить, что указанные вопросы являются приоритетными и для Совета Федерации, который также подготовил ряд конструктивных предложений в адрес федеральных органов исполнительной власти, заслушав информацию Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о текущем состоянии и перспективах развития рынка труда и сферы занятости населения. Особо отмечалось, что на фоне

минимального уровня безработицы 2,3 % по состоянию на конец ноября 2024 года (1,8 млн человек) в ключевых отраслях экономики фиксируется дефицит трудовых ресурсов. Острую потребность в кадрах испытывают обрабатывающая промышленность, отрасли социальной сферы, отрасли экономики воссоединенных субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Вполне обоснованными являются замечания Счетной палаты о том, что отдельные положения нормативных правовых актов, устанавливающих с 2024 года единый порядок предоставления ГСП на основании СК, субъектами Российской Федерации в полной мере не реализуются. В частности, на практике не предоставляются услуги по социальному сопровождению семьи участника соцконтракта (уход за нетрудоспособными родственниками, необходимость трудоустройства членов семьи, предоставление услуг по уходу за детьми и т. п.), что является одной из причин невыхода из бедности участников СК.

Информация об оказании ГСП на основании СК органами социальной защиты населения не вносится в государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», которая с 2024 года включает Единую государственную информационную систему социального обеспечения, что не соответствует требованиям, установленным Правилами оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»<sup>2</sup>.

Важно, что выработаны ценные рекомендации в адрес Минтруда России о включении в указанные Правила положений, позволяющих в течение года после завершения соцконтракта проводить мониторинг среднедушевого дохода семей получателей СК в целях оценки устойчивости результатов СК для всех граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании соцконтракта, а также по разработке порядка проведения оценки эффективности реализации СК.

В целом выводы и рекомендации, представленные в отчете Счетной палаты, являются обоснованными и направлены на дальнейшее совершенствование отечественного рынка труда и сферы занятости населения.

- 
1. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12 февраля 2025 г. № 14-СФ.
  2. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 1931.



## Ярослав Нилов

председатель Комитета Государственной Думы  
по труду, социальной политике и делам ветеранов

Уже не единожды говорил, что социальный контракт – это некий общественно полезный симбиоз скатерти-самобранки и спасательного круга. Да, с рядом условий. Да, с определенными ограничениями. Однако этот инструмент – одна из самых оперативных и универсальных мер поддержки для тех, кто оказался в сложной финансовой ситуации. И недаром человек, который столь эффективный механизм придумал, пополнил недавно ряды федеральных министров.

Если доходы семьи или отдельных граждан оказались ниже прожиточного минимума, причем не по их вине, и при этом они соответствуют ряду требований, можно заключить договор с региональными органами соцзащиты. Помощь от государства в поиске работы, открытии собственного дела, развитии личного подсобного хозяйства или преодолении сложной жизненной ситуации – все это возможно в рамках соцконтракта. Причем такой договор никак не влияет на другие пособия и выплаты – только дополняет их. Это очень важно для наших семей, где есть дети, инвалиды, пенсионеры, ветераны различных категорий.

Однако уровень исполнения далеко не всегда соответствует масштабам самой идеи и заложенному нами законодательному фундаменту. Так, аудиторы отмечают: в 2024 году итог почти 70 % случаев обращений за социальным контрактом – отказы. И достаточно приличную долю в этом показателе занимают причины, связанные с непредоставлением необходимых документов или их неполным комплектом. При этом регионы зачастую не выполняют требования законодательства, связанного с продлением срока принятия решения в подобных ситуациях. Можно себе представить, какое давление ощущает человек, у которого, скажем, произошло горе, параллельно возникла проблема с деньгами. Помимо психологической тяжести самой ситуации и необходимости собирать какие-то бумаги, ему еще и отказывают в помощи из-за недостатка документов или некорректных формулировок в них. Причем отказывают те, кто должен в первую очередь помочь.

Формальный подход – это, конечно, не про социальную политику. Точнее, не должно быть про нее. Задача – не закрыть «дело» поскорее, не отчитаться о количестве «контрактников», а помочь собрать необходимые документы, чтобы заключить соцконтракт. Не только дать стартовый капитал и инструкцию для открытия своего дела, но и ввести человека в сообщество предпринимателей-единомышленников, нацеленных на развитие своих проектов и повышение их доходности. Иначе на пути к конечному интересанту теряется половина КПД, заложенного в механизм поддержки.

Кстати, про полезность. Еще несколько лет назад тех, кто смог благодаря реализации соцконтракта преодолеть черту бедности, было около 40 %. Сегодня таких граждан – уже больше 45 %. То есть практически половина получивших от государства финансовый «спасательный круг» в виде социального контракта стабильно выходит на повышение доходов, а значит, продолжает свое материальное плавание уже самостоятельно. И это, пожалуй, самый главный критерий эффективности такой меры соцподдержки. Потому что основная задача социальной политики – не раздача «вертолетных» денег всем, кто в них нуждается и при этом, возможно, продолжает тонуть в проблемах и долгах, а профессиональная помощь, позволяющая выйти на новый уровень. Сокращение числа малоимущих, снижение количества нуждающихся в финансовой поддержке – вот наша главная цель. Ибо, немного перефразируя классика, противоположность бедности – не богатство, а справедливость, позволяющая поступательно повышать доходы.



## Ирина Блинкова

эксперт направления «Народный фронт. Аналитика»

С 2021 года возможность оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с возможностью федерального финансирования распространена на все регионы России.

По результатам проведенного Народным фронтом в 2023–2024 годах онлайн-анкетирования граждан, заключивших социальный контракт, а также специалистов социальной защиты населения, ответственных за ведение социального контракта, можно утверждать, что в целом мера высоко оценивается как инструмент формирования долгосрочного источника дохода, помогающий семье выйти из сложной жизненной ситуации и повысить среднедушевой доход. Востребованность этой меры поддержки год от года остается высокой.

Аудит Счетной палаты показал, что рост доходов в 2024 году отмечается у 75,1 % малоимущих граждан, заключивших социальный контракт. Наиболее востребованными и результативными мероприятиями являются поиск работы и осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности. Анализ мониторинга Народного фронта показал те же результаты. При этом рост дохода наблюдался в основном у граждан, заключивших социальный контракт именно в рамках этих направлений.

Вместе с тем Народный фронт ранее уже акцентировал внимание на том, что социальный контракт на преодоление трудной жизненной ситуации направлен на удовлетворение оперативных потребностей получателя социального контракта и не требует от него дополнительной деятельности по освоению новых навыков, знаний, организации предпринимательской деятельности или подсобного хозяйства, а значит, в долгосрочной перспективе не может способствовать увеличению благосостояния и преодолению трудной жизненной ситуации.

Учитывая, что главной целью социального контракта, в отличие от прямых выплат и пособий, является формирование долгосрочного источника дохода семьи и выведение социально уязвимых групп населения из зоны риска бедности, целесообразно рассмотреть вопрос о снижении установленного распределения численности получателей социальных контрактов по преодолению трудной жизненной ситуации, направив высвободившиеся средства на более востребованные и результативные мероприятия.

Отдельно стоит отметить положительную динамику совершенствования законодательных норм в части оказания социальной помощи на основании

социального контракта. Так, в 2024 году внесены комплексные изменения в порядок предоставления социального контракта, позволившие значительно упростить для граждан процедуру подачи заявления: унифицированы подходы к определению состава семьи и учета доходов, систематизированы требования к получателям социального контракта и процедура мониторинга результатов.

Тем не менее эксперты Народного фронта отмечают, что некоторые вопросы еще нуждаются в доработке. В первую очередь это касается внедрения долговременного мониторинга эффективности социального контракта, то есть не только через год после окончания срока его действия, но и в течение более длительного периода. Это позволит оценить долгосрочное влияние мер социальной поддержки и убедиться в устойчивости положительных результатов. Кроме того, данные, полученные в ходе такого мониторинга, могут быть использованы для корректировки механизма предоставления социального контракта и разработки более эффективных мер в будущем.

По мнению экспертов Народного фронта, в целях повышения прозрачности, объективности и результативности контроля, в том числе в части эффективности использования социального контракта, необходимо также внедрение единой электронной платформы, обеспечивающей автоматизацию сбора и анализа данных, возможность выявления нецелевого использования денежных средств в режиме реального времени, упрощение отчетности, фиксацию всех этапов реализации социального контракта, а также заявителей, включая тех, которым было отказано в заключении социального контракта.



## Нонна Каграманян

заместитель председателя,  
руководитель исполкома «Деловой России»

В настоящее время дефицит кадров становится серьезной проблемой для многих российских предприятий. Особенно остро она стоит в регионах, где уровень безработицы низок, а конкуренция за кадры высока. Одним из перспективных направлений решения этой проблемы может стать привлечение граждан, заключивших социальные контракты с органами социальной защиты населения.

Как следует из отчета Счетной палаты Российской Федерации, наиболее востребованными и результативными мероприятиями соцконтрактов являются именно поиск работы и осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности. Таким образом, социальный контракт стоит рассматривать не только как форму государственной социальной помощи, но и как инструмент целенаправленной борьбы с бедностью и роста производительности человеческого капитала.

Привлечение граждан, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, может иметь ряд преимуществ для компаний. Такие сотрудники часто обладают высокой мотивацией работать и развиваться, поскольку они понимают ценность предоставляемых возможностей. Вместе с этим участие в социальных проектах регионов позволяет бизнесу формировать свой позитивный имидж. С принятием Стандарта общественного капитала бизнеса (он разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации) компании будут еще больше заинтересованы в трудоустройстве «соцконтрактников».

Однако трудоустройство граждан, подписавших социальные контракты, требует учета ряда особенностей и специальных подходов. В успешном внедрении практики приема на работу граждан, имеющих социальные обязательства перед государством, ключевая роль отводится работодателю. Прежде всего, необходимы четкие программы адаптации и обучения новых сотрудников. Важно понимать, что многие люди, приходящие на предприятие по социальным программам, могут иметь ограниченный опыт работы или недостаточные профессиональные навыки.

Одним из эффективных инструментов должно стать наставничество опытных сотрудников над новичками. Такая практика способствует передаче опыта и знаний внутри коллектива, помогает новому сотруднику быстрее адаптироваться и снижает риски ошибок на начальном этапе трудовой деятельности.

Центры занятости играют все более заметную роль в процессе трудоустройства граждан, прошедших курсы профессиональной подготовки или переобучения.

Работодателям следует активно взаимодействовать с этими организациями, обмениваться информацией о вакансиях и потребностях рынка труда. Центры занятости должны предоставлять необходимую аналитическую информацию о состоянии рынка рабочей силы, региональных особенностях спроса и предложения, а также организовать подбор кандидатов, соответствующих требованиям конкретной компании.

Кроме того, сотрудничество с центрами занятости помогает развивать партнерские отношения с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку будущих специалистов. Регулярное взаимодействие позволяет получать обновленную информацию о выпускниках учебных заведений и организовывать стажировки студентов непосредственно на предприятии, что повышает шансы выпускников на успешное трудоустройство.

Подобные комплексные программы трудоустройства граждан, имеющих социальные обязательства, должны становиться частью общей стратегии устойчивого развития все большего числа российских компаний.



## Елена Горина

ведущий научный сотрудник  
Института социальной политики НИУ ВШЭ,  
кандидат экономических наук

После десятилетнего периода поисков и апробации различных подходов к оказанию малоимущим гражданам социальной помощи активного типа в противовес ее пассивным формам программа государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – ГСП-СК) к настоящему времени приобрела зрелую нормативно-правовую базу, унифицированные подходы к назначению и предоставлению помощи, детализированные методические рекомендации субъектам Российской Федерации по ее реализации и устойчивую финансовую основу. Свой вклад в развитие ГСП-СК в последние годы внесли и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, разработанные по результатам предыдущих экспертно-аналитических мероприятий, в которых была комплексно проанализирована результативность этой программы за 2021–2023 годы.

В представленном отчете Счетной палаты за 2024 год аудит результативности оказания ГСП-СК с точки зрения содействия занятости и снижения уровня бедности охватил три самых востребованных направления соцконтракта из предусмотренных четырех.

Среди важных позитивных выводов отчета стоит отметить то, что мероприятия ГСП-СК, направленные на поиск работы и на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, в целом позволяют существенно увеличить среднедушевой доход семей участников СК, в том числе выше величины прожиточного минимума, а достигнутые результаты достаточно устойчивы во времени даже через год после завершения СК.

В то же время резервы повышения результативности этих направлений не исчерпаны. Судя по приведенным в отчете данным, их источниками являются, во-первых, усиление координации между ключевыми участниками реализации программ социальной адаптации – органами соцзащиты, службой занятости населения, центрами «Мой бизнес» и пр., а во-вторых, налаживание и практическая реализация комплексного социального сопровождения семей – получателей ГСП-СК, которым для устойчивого выхода на рынок труда сперва требуется решить такие проблемы, как обеспечение ухода за нетрудоспособными родственниками, за детьми и т. п. Кроме того, в отчете не нашли отражения такие мероприятия, как профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование участников СК, стажировки у работодателей, в отношении которых Счетная палата ранее отмечала их невостребованность, низкое качество и несоответствие потребностям участвующих сторон.

Направление ГСП-СК на преодоление трудной жизненной ситуации, не предполагающее активных действий со стороны получателей, отмечено в отчете как недостаточно результативное. Представляется, что высокая повторная обращаемость за ГСП-СК по этому направлению обусловлена именно отсутствием значимых позитивных изменений в материальном положении большинства получателей. Требуется глубже изучить характеристики контингента семей, являющихся получателями ГСП-СК на преодоление трудной жизненной ситуации, и характерные для них проблемы, чтобы, возможно, предложить иные или дополнительные решения для улучшения их социального и материального благополучия.

Особое внимание в отчете уделено организации и проведению мониторинга реализации СК, их проблемным аспектам и рекомендациям по улучшению. В этой части хотелось бы отметить большую трудоемкость сбора информации для мониторинга, в том числе обратной связи от получателей ГСП-СК, усугубленную нехваткой кадровых ресурсов в органах социальной защиты населения. Что касается предусмотренного Методическими рекомендациями Минтруда России долгосрочного мониторинга жизненных ситуаций с использованием фокус-групп граждан, успешно реализовавших социальный контракт, то при всей своей важности для дальнейшего совершенствования программы ГСП-СК эта рекомендация выглядит нереализуемой на практике: для применения метода фокус-групп сотрудники органов социальной защиты населения должны обладать специальными непрофильными для них компетенциями.

Опыт регионов.

Комментарии КСО



## Елена Юдина

председатель Счетной палаты  
Новгородской области

В последние годы такой вид государственной социальной помощи, как социальный контракт, становится все более востребованным. И это не случайно, ведь именно социальный контракт является инструментом эффективного взаимодействия между гражданами и государством, посредством которого обеспечивается своевременная социальная защита и поддержка тех, кто находится в трудных жизненных обстоятельствах.

Новгородская область, наряду с иными 20 субъектами Российской Федерации, является территорией, на которой в соответствии с приказом Минтруда России от 29 ноября 2018 г. № 748 реализовывались пилотные проекты, направленные на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза. Внедрение механизма оказания помощи малоимущим гражданам и членам их семей, в том числе с детьми, на основании социального контракта началось на Новгородчине с 2019 года. В рамках пилотного проекта на региональном уровне была принята необходимая нормативно-правовая база, определены источники финансирования, назначены ответственные исполнители, установлен алгоритм действий.

Безусловно, все новое требует особого внимания, особенно на предмет достижения поставленных целей. И в этой связи работа контрольно-счетных органов очень значима. Вопросы результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта неоднократно оказывались в поле зрения Счетной палаты Российской Федерации. Так, в 2021 году федеральным органом аудита совместно с тремя региональными контрольно-счетными органами, в том числе и со Счетной палатой Новгородской области, проведен анализ влияния системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, на снижение бедности. По результатам анализа даны рекомендации, которые реализованы. К примеру, в целях обеспечения единства и согласованности предусмотренных задач, мероприятий и целевых показателей в Новгородской области были внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, паспорт приоритетного регионального проекта «Формула успеха моей семьи» и соответствующую государственную программу Новгородской области по социальной поддержке граждан. В рамках организации более эффективной работы по заключению социальных контрактов по направлению «ведение личного подсобного хозяйства» Правительством Новгородской области утверждены нормативы чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном

хозяйстве плодов и продукции. Для развития социальных практик налажено конструктивное межведомственное взаимодействие органа социальной защиты населения и организаций социального обслуживания с региональными профильными министерствами, органами местного самоуправления, а также с образовательными и медицинскими организациями, организациями культуры и некоммерческими структурами. Во всех муниципальных образованиях созданы межведомственные комиссии по рассмотрению вопросов оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также увеличена штатная численность подразделений соцзащиты. Таким образом, посредством принятых мер удалось как устранить выявленные недостатки, так и усовершенствовать работу в рассматриваемой сфере правоотношений.

На сегодняшний день (по состоянию на 30 июня 2025 года) за период с 2020 года на территории Новгородской области заключено 24 446 социальных контрактов, государственной помощью охвачена 61 551 семья, объем освоенных средств составил 3 796,9 млн рублей. Помощь на основании социального контракта оказывается по четырем направлениям: поиск работы – 34,1 % от общего числа соцконтрактов, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 32 %, мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, – 28,2 %, ведение личного подсобного хозяйства – 5,7 %. При этом в последние годы приоритетными направлениями оказания помощи, как наиболее востребованные и результативные, являются осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (в 2024 году их доля увеличилась до 52,8 %) и поиск работы (доля таких контрактов составила 27 %). По направлению «преодоление гражданином трудной жизненной ситуации» отмечено снижение количества соцконтрактов до 14,4 % от общего количества, что обусловлено выделением средств гражданам на текущее потребление и не предполагает активных действий гражданина по преодолению уровня бедности.

Следует отметить, что эффективность показателя по доле граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании соцконтракта, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума по окончании срока действия соцконтракта, заметно возросла. Если в 2020–2022 годах данный показатель составлял 30–33 %, то по итогам 2024 года он составил уже 49 %, а за истекший период 2025 года возрос до 63 %.

Вместе с тем, несмотря на вышеприведенную положительную динамику по оказанной социальной помощи, Счетной палатой Российской Федерации в рамках проведенного аудита результативности оказания государственной помощи на основании соцконтракта с точки зрения снижения уровня бедности за 2024 год обозначены направления, требующие принятия соответствующих мер. Например, реализация мероприятий по преодолению трудной жизненной ситуации оценивается как не в полной мере результативная; отсутствует комплексная оценка среднедушевого дохода семьи после завершения соцконтракта, что не позволяет в полной мере

оценить устойчивость повышения доходов семьи; не в полной мере предоставляются меры по социальному сопровождению семьи участника соцконтракта; имеется необходимость доработки функционала Единой государственной информационной системы социального обеспечения.

В этой связи в Новгородской области уже начата работа, направленная на выполнение рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, а именно: регламентированы процедуры контроля за выполнением условий соцконтрактов и целевого использования бюджетных средств, определен перечень соответствующих товаров, приобретение которых возможно в рамках заключенного соцконтракта; установлен порядок по оценке эффективности соцконтрактов и по мониторингу условий жизни гражданина (семьи гражданина) со дня окончания срока действия соцконтракта.

В заключение хотелось бы отметить, что результаты контрольного мероприятия, выводы и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, содержащиеся в отчете, значимы и безусловно востребованы для дальнейшей организации работы контрольно-счетных органов регионов по контролю в сфере оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.



## Константин Паршин

председатель Контрольно-счетной палаты  
Орловской области

Затронутая Счетной палатой Российской Федерации в отчете проблематика является актуальной для каждого региона страны. Президент Российской Федерации отмечал: «Демографическую и социальную политику нужно всегда ставить во главе угла, а значит, надо сделать серьезный шаг к повышению качества жизни и благополучию граждан страны, чтобы оно действительно соответствовало стандартам XXI века»<sup>1</sup>. Бюджетные расходы прямо или косвенно всегда преследуют единственную цель – улучшение качества жизни граждан.

Ежегодно бюджет Орловской области имеет ярко выраженную социальную направленность с прерогативой реализации мероприятий по предоставлению мер поддержки населению и повышению качества жизни граждан. Данные факторы и определяют вектор внимания Контрольно-счетной палаты Орловской области (далее – КСП Орловской области) при реализации полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля, что обуславливает приоритетность проверки эффективности расходов на выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта, проведенной КСП Орловской области в 2023 году.

Данные аудита Счетной палаты Российской Федерации наглядно демонстрируют, что правоприменительная практика на региональном уровне характеризуется отсутствием единообразного подхода как к процедуре предоставления мер государственной социальной помощи на основании социального контракта, так и к процессу реализации контрольных полномочий органами специальной компетенции. Приведенная в отчете совокупность недостатков формирует целый комплекс факторов, непосредственно снижающих и финансовую результативность бюджетных расходов, и ожидаемый реальный социальный эффект для граждан.

При этом социальная помощь путем заключения социального контракта на практике традиционно демонстрирует высокую востребованность среди населения по всем предлагаемым направлениям. В Орловской области ежегодно отмечается высокий уровень кассового исполнения бюджетных расходов по данному программному направлению. Наибольшая доля заключенных контрактов приходится на мероприятия «Ведение предпринимательской деятельности» и «Поиск работы».

---

1. Пленарное заседание форума «Сильные идеи для нового времени» (организатор – АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов») 13 ноября 2020 года.

Вместе с тем итоги аудита КСП Орловской области и выводы, представленные в отчете Счетной палаты Российской Федерации, показали, что отдельные направления – например, помощь в тяжелых жизненных ситуациях – не являются достаточно результативным инструментом государственной поддержки, поскольку имеют целью удовлетворение текущей потребности семьи получателя и не ориентированы на системные меры по повышению среднедушевого дохода семьи на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Фундаментальное значение в целях повышения эффективности реализации мероприятий по государственной социальной помощи на основе социального контракта имеет утверждение на федеральном уровне единых порядка и условий оказания данной поддержки, обязательных для исполнения в субъектах Российской Федерации, что позволяет обеспечить единообразие подходов к предоставлению помощи и повысить ее результативность. Несмотря на значительные изменения, произошедшие в системе государственной социальной помощи за последние годы, изложенные в отчете предложения Счетной палаты Российской Федерации направлены на создание единого инструментария для оценки эффективности бюджетных расходов, выделенных на реализацию социальных контрактов, что в конечном итоге позволит оценить устойчивость достигнутых результатов в части базовой цели государственной социальной помощи – повышения качества жизни граждан.



## Юрий Кузьминов

аудитор Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, а также оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ростовской области в соответствующей сфере».

По данным, предоставленным органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области, проведена оценка эффективности оказания социальной помощи на основании социального контракта по направлению «Изменение материального положения семьи (одиноко проживающего гражданина) по окончании срока действия социального контракта».

Наиболее востребованным направлением социальных контрактов, финансируемых за счет средств областного бюджета, в исследуемом периоде является мероприятие «Ведение личного подсобного хозяйства» (более 70 % от числа заключенных социальных контрактов), это определено аграрным направлением региона; за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования – «Осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации» (более 30 % от числа заключенных социальных контрактов).

Доля социальных контрактов, финансируемых за счет средств областного бюджета, по окончании которых среднедушевой доход граждан увеличился по сравнению с доходом до заключения контракта, в исследуемом периоде составила 73,1 %; за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования – 55,4 %.

Мероприятие «Ведение личного подсобного хозяйства» показало стабильный уровень повышения среднедушевых доходов получателей по окончании срока действия социального контракта.

Анализ исполненных социальных контрактов, по завершении которых среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума, показал в целом стабильное значение данного показателя в пределах 20,7–29,4 % от общего числа исполненных социальных контрактов.

В исследуемом периоде эффективность социальной помощи на основании социального контракта с участием средств субсидии из федерального бюджета

сложилась выше аналогичной социальной помощи, оказываемой только за счет средств областного бюджета. Так, по социальным контрактам, финансируемым за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования, среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума на 1–10 % в 28,1 % случаев, на 11–50 % – в 35,6 % случаев, на 51 % и выше – в 36,4 % случаев.

Опыт Ростовской области подтверждает выводы Счетной палаты Российской Федерации, что социальные контракты на преодоление трудной жизненной ситуации (ТЖС) наименее результативны. Доля социальных контрактов на преодоление ТЖС, по окончании которых среднедушевой доход получателей превысил величину прожиточного минимума, в исследуемом периоде составила 19,2 %.

В ходе контрольного мероприятия был выявлен ряд нарушений и недостатков, наличие которых является фактором, влияющим на снижение эффективности проводимой работы в рамках мероприятий и стратегических проектных инициатив при решении поставленных задач.

Проводимая в исследуемом периоде оценка эффективности оказания адресной социальной помощи на основании социальных контрактов, финансируемых за счет средств областного бюджета, не в полной мере соответствовала утвержденной методике.

Существующая модель взаимодействия министерства труда и социального развития Ростовской области (далее также – министерство) с органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов при предоставлении социальной помощи на основании социального контракта создавала риски несоблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (решения о назначении государственной помощи принимались органами социальной защиты населения муниципальных образований, а перечисление средств гражданам производилось непосредственно министерством).

По нашему мнению, типичным нарушением при осуществлении деятельности по предоставлению адресной социальной помощи на основании социального контракта являлось отсутствие достаточного контроля со стороны органов социальной защиты муниципальных образований за выполнением заявителями обязательств, предусмотренных в социальных контрактах, в том числе за целевым и эффективным использованием денежных средств.

Исследуемыми органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области система профайлинга (типологизации) граждан, рекомендованная Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, не разрабатывалась и, соответственно, не применялась.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на достижение целей социально-экономического развития Ростовской области, в том числе обеспечение социального благополучия населения,

посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, министерству труда и социального развития Ростовской области было рекомендовано принять ряд управленческих решений:

- разработать и внедрить систему профайлинга (типологизации) с учетом различных трудных жизненных ситуаций;
- с целью выявления категории граждан, наиболее мотивированных на выход из бедности, сопоставить результаты профайлинга заявителей и оценки эффективности завершенных социальных контрактов;
- на основании сопоставительного анализа разработать план мероприятий, направленных на стимулирование к получению официальных доходов и минимизацию теневой занятости;
- принять меры для разработки многофакторной оценки нуждаемости, позволяющей оценить не только уровень официального дохода человека, но также объем и ликвидность имеющегося в его распоряжении движимого и недвижимого имущества.

В рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе в результате которых внесены изменения в законы Ростовской области «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», «О государственной социальной помощи в Ростовской области», государственную программу Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также Положения о порядке и условиях оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в части передачи органам социальной защиты населения муниципальных образований полномочий по выплате гражданам социальной помощи на основании социальных контрактов.



## Татьяна Ипатова

председатель Контрольно-счетной палаты  
Тверской области

Государственная социальная помощь (ГСП) на основании социального контракта (СК) направлена на снижение иждивенческих настроений в малоимущих семьях и создание условий для их самообеспечения. В рамках соцконтракта государство обязуется помочь заявителю выйти из трудного финансового положения, а он, в свою очередь, берет на себя обязательства: пройти переобучение, найти работу, открыть свое дело, развивать домашнее хозяйство (в зависимости от выбранного направления соцконтракта).

Цель социального контракта – помочь человеку выйти из бедности на долгосрочную перспективу за счет обретения постоянного источника дохода.

В представленном отчете Счетной палаты Российской Федерации всесторонне проанализированы механизмы оказания ГСП на основании СК и мониторинга результатов, проведена оценка результативности поддержки по разным направлениям СК. Сделан обоснованный вывод о наибольшей востребованности и результативности СК на поиск работы и осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и низкой результативности соцконтрактов по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (далее – СК по ТЖС), которые связаны с удовлетворением текущих потребностей граждан (семей граждан) и не предполагают их активных действий по выходу из ТЖС. В этой связи Счетной палатой предложено Минтруду России проработать вопрос о снижении уровня заключаемых контрактов, направленных на преодоление ТЖС, и перераспределении их доли на более востребованные направления СК.

Полностью поддерживаем данную позицию. Полагаем, что данное направление может быть исключено полностью, поскольку не отвечает цели предоставления ГСП на основании СК, обозначенной в статье 8.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», – стимулирование активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

В отличие от других направлений социальных контрактов (поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства), СК по преодолению ТЖС не определяет конкретных действий гражданина. Фактически предметом данного направления становится предоставление денежных выплат за счет бюджетных средств и использование средств получателем. Кратковременные выплаты на закрытие текущих потребностей в рамках СК по преодолению ТЖС не оказывают продолжительного влияния на доходы гражданина (семьи) и сами по себе не стимулируют к осуществлению активных действий по изменению жизненной ситуации.

В соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации гражданам в таких случаях может предоставляться государственная социальная помощь без заключения социального контракта (в форме единовременных или регулярных выплат, пособий в соответствии с категорией получателя или ситуацией).



## Елена Ховалыг

председатель Счетной палаты  
Республики Тыва

В Республике Тыва с начала реализации программы государственной социальной помощи на основании социального контракта с 2020 года заключено более 18,5 тыс. социальных контрактов с малоимущими гражданами. Общий объем выплат жителям Тувы составляет более 2,4 млрд рублей. Согласно статистическим данным, реализация программы позволила значительно уменьшить долю бедного населения в республике – с 12,3 до 7,2 % от общего числа жителей, что вывело республику на 22 место в России по темпам роста среднедушевых доходов и на четвертое – в Сибирском федеральном округе.

Количество заключенных с начала 2025 года соцконтрактов в Туве превышает показатель прошлого года на 52,3 %. За все время программы зарегистрировано 23,8 тыс. самозанятых. Благодаря соцконтракту по всей Туве открылись частные ателье, станции техобслуживания и шиномонтажные, пилорамы, прачечные и клининг-услуги, столярные мастерские, сварочные цеха, рестораны, кафе и киоски быстрого питания, пекарни, кондитерские, мини-цеха по изготовлению мясных полуфабрикатов, массажные, косметологические кабинеты и парикмахерские, фотосалоны, танцзал, классы по обучению детей различным языкам, появились бригады по ремонту и строительству зданий, организации праздников и т. д.

Это показывает востребованность и эффективность данной меры соцподдержки в Республике Тыва и является одним из эффективных инструментов вывода граждан из трудной жизненной ситуации.

Реализация мероприятий по социальному контракту находится на особом контроле Правительства Тувы, а также Счетной палаты Республики Тыва (далее – СП Тувы).

Результаты проведенной СП Тувы в 2024 году проверки целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Тыва, выделенных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, за 2023 год показали некоторые недостатки и проблемы при реализации данной программы поддержки малоимущих граждан.

В нарушение требований, предусмотренных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта, в целях которого предоставляется субсидия

из федерального бюджета<sup>1</sup>, Министерством труда и социальной политики Республики Тыва (далее – Минтруд Тувы) не осуществляется надлежащий контроль за выполнением получателем обязательств, предусмотренных соцконтрактом, и целевым использованием денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями соцконтракта. Подведомственными учреждениями Минтруда Тувы не проводится мониторинг условий жизни получателя в течение 12 месяцев со дня окончания срока действия соцконтракта и работа по подготовке заключения об эффективности принятых мер по выводу получателя из трудной жизненной ситуации. Органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва не обеспечивается сопровождение соцконтракта на оказание государственной социальной помощи по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, контроль за его выполнением и выполнением программы социальной адаптации на всех этапах, оценка эффективности соцконтракта.

Ненадлежащее выполнение Минтрудом Тувы и подведомственными им учреждениями своих полномочий в 2023 году привело к допущению финансовых нарушений на общую сумму 154,2 млн рублей при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам республики.

Проверкой установлено, что результативность оказания государственной социальной помощи на основании соцконтракта не достигнута в ситуациях, когда проекты фактически не реализуются, а документация, подтверждающая расходы (включая чеки и кассовые чеки), отсутствует. По результатам проверки установлено несколько аспектов.

1. Отсутствие документации. Кассовые чеки и другие финансовые документы являются ключевыми для подтверждения реализации проекта и использования выделенных средств. Имеют место случаи представления подделанных кассовых чеков, где скорректированы наименования товаров и сумм, которые могут привести к юридическим и финансовым последствиям, включая необходимость возврата средств.
2. Использование оборудования, бывшего в употреблении. Приобретение такого оборудования по акту передачи не предусмотрено нормативными правовыми и локальными актами. Документальное подтверждение технического состояния и функционирования оборудования, приобретенного от физических лиц, отсутствует.
3. Оценка выполненных работ. Уполномоченным органом не проведена оценка проектов, которые не реализованы и по которым отсутствуют документы, подтверждающие расходы; не определены факторы, повлиявшие на реализацию проектов.

---

1. Утверждено постановлением Правительства Республики Тыва от 26 февраля 2021 г. № 90 (далее – постановление № 90).

4. Контроль и мониторинг. Для повышения эффективности реализации социальных контрактов не применяются процедуры контроля и мониторинга на каждом этапе проекта.
5. Обратная связь и корректировка. По проектам, которые не реализованы и не достигли поставленных целей, отсутствует обратная связь от всех участников и заинтересованных сторон в целях внесения изменений в подходы к реализации социальных контрактов.

Кроме того, Минтрудом Тувы, на который в соответствии с постановлением № 90 возложены полномочия по внедрению технологии оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе соцконтракта, допущены следующие нарушения:

- в нарушение требований пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта<sup>2</sup> постановлением № 90 утверждена форма соцконтракта без приложения к нему программы социальной адаптации и перечня возможных оснований для досрочного расторжения соцконтракта (потеря трудоспособности гражданина, потеря дееспособности гражданина, стихийные бедствия и иные основания), перечня типовых трудных жизненных ситуаций (часто встречающиеся обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, в том числе негативно влияют на уровень дохода гражданина (семьи гражданина), и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно), разработанных с учетом методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;
- в нарушение Правил оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»<sup>3</sup>, не разработан нормативный правовой акт Республики Тыва, регулирующий порядок и условия оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, с учетом положений Правил и Методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденных приказом Минтруда России от 29 марта 2024 г. № 159;

---

2. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

3. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 1931 (далее – Правила).

- в нарушение пункта 53 Методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденных приказом Минтруда России от 3 августа 2021 г. № 536, нормативный правовой акт Республики Тыва, регламентирующий порядок проведения органом социальной защиты населения мониторинга условий жизни гражданина (семьи гражданина) со дня окончания срока действия социального контракта, не разработан и не утвержден;
- в нарушение положений статьи 6.9 Федерального закона № 178-ФЗ<sup>4</sup>, постановления Правительства Российской Федерации № 1342<sup>5</sup>, пункта 9 приказа Минтруда России от 3 августа 2021 г. № 536, приказа Минтруда Тувы № 386<sup>6</sup> в проверяемом периоде Минтрудом Тувы не размещены сведения о соцконтрактах на осуществление предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства и поиск работы в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, что может повлечь невыполнение необходимых для назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки) операций органами государственной власти, в том числе с соблюдением принципа адресности и применением критериев нуждаемости.

По результатам рассмотрения результатов проверки коллегией СП Тувы направлены информационное письмо Главе Республики Тыва, а также представления на устранение выявленных нарушений в Минтруд Тувы и подведомственные учреждения со сроком исполнения до 1 декабря 2025 года с ежемесячным информированием о ходе устранения нарушений, также даны конкретные рекомендации для дальнейшего осуществления полномочий по содействию в оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе принятие нормативных правовых актов Республики Тыва.

- 
4. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».
  5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 1342 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения».
  6. Приказ Минтруда Республики Тыва от 21 ноября 2022 г. № 386 «О назначении ответственных лиц для выверки загруженных данных в ЕГИССО».



## Андрей Волков

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты  
Ярославской области, доктор экономических наук, доцент

Ценность проведенного Счетной палатой Российской Федерации исследования результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения влияния на уровень занятости малоимущих граждан и снижение уровня бедности заключается в анализе комплекса проблемных вопросов, поиске оптимальных путей их решения, а также выработке требований и предложений (рекомендаций), направленных на устранение и предупреждение недостатков.

Анализируя материалы отчета о результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, считаем необходимым отметить, что в регионе ослаблен последующий контроль за соблюдением получателем государственной социальной помощи своих обязательств по социальному контракту (не выясняются обстоятельства и причины создавшейся жизненной ситуации и пр.). Учреждения соцзащиты слабо контролируют выполнение обязательств социальных контрактов. Ненадлежащее исполнение функций органами соцзащиты приводит к недостижению результата в части повышения доходов после истечения контракта, в ряде случаев следует вторичное обращение за получением помощи.

Общий объем расходов в соответствии с законами об областном бюджете на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2023–2025 годах составил 1 158,9 млн рублей, в том числе на оказание социальной помощи – 1 145,6 млн рублей и доставку выплат получателям – 13,3 млн рублей, объем софинансирования федерального бюджета составил 836,3 млн рублей, или 72,1 %.

Исполнение в 2023–2024 годах составило 100 %, в I квартале 2025 года – 21,3 %, фактические расходы по доставке выплат – около 1 %.

По данным органов социальной защиты, социальную помощь на основании социального контракта получили в 2023 году 1 745 граждан, в 2024 году – 1 512 граждан. Количество заключенных социальных контрактов сократилось с 2 232 единиц в 2021 году до 1 512 в 2024 году. В 2025 году прогнозируется заключение 1 606 контрактов. Наибольшие доли в разрезе направлений социальных контрактов в последние годы занимают контракты на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (56–57 %) и мероприятия по поиску работы (23 %).

По итогам оценки эффективности оказания социальной помощи, проводимой региональным органом соцзащиты, в 2023–2024 годах более чем у половины (58–59 %) граждан, заключивших социальный контракт, доход превысил величину прожиточного минимума.

Повысить результативность мер социальной поддержки населения позволит нормативное регулирование проблемных вопросов.

Контрольно-счетная палата Ярославской области выражает огромную благодарность Счетной палате Российской Федерации за предоставленные материалы и результаты мероприятия. Сформулированные выводы и предложения, а также опыт коллег в отношении проверок результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта тщательно изучены, полезны и актуальны для использования в дальнейшей работе.

# Рекомендации Счетной палаты

## Реализация рекомендаций, выданных по результатам предыдущих проверок

С 2019 года Счетная палата опубликовала 155 рекомендаций, касающихся социального обеспечения наименее защищенных категорий граждан. Из них 101 была выполнена, 10 – выполнены частично, 11 – сняты с контроля в связи с потерей актуальности. Еще 33 рекомендации остаются на контроле.

### Примеры выполненных рекомендаций

Счетная палата направила Президенту России рекомендации поручить Правительству подготовить предложения о порядке использования семьями, которые полностью распорядились средствами материнского капитала, остатков средств и рассмотреть целесообразность введения для малообеспеченных семей за счет средств материнского капитала ежегодной единовременной выплаты к началу учебного года (по их заявлению).

В июле 2024 года Государственная Дума приняла законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (о совершенствовании мер социальной поддержки семей, имеющих детей, и пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан)». Так, в новой редакции приняты поправки, в соответствии с которыми семьи могут получить остаток средств материнского (семейного) капитала в виде единовременной выплаты: если семья использовала материнский капитал не в полном объеме и на счету осталась сумма до 10 тыс. рублей, она может получить эти средства в виде единовременной выплаты.

Рекомендация Счетной палаты выполнена в полном объеме.

Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации поручить Минпросвещения России предоставить состоящим на учете детям-сиротам старше 23 лет денежную субсидию в размере, соответствующем стоимости жилого помещения в конкретном регионе (далее – жилищный сертификат). Для этих целей потребуется принятие единой методики расчета стоимости жилищного сертификата для субъектов Российской Федерации на федеральном уровне.

Минпросвещения России внесло в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который предусматривает расширение

механизмов предоставления жилья детям-сиротам, в том числе путем введения жилищного сертификата. В законопроекте предусмотрена возможность приобретения жилья на всей территории Российской Федерации: сироты смогут использовать сертификат для покупки жилья в любом регионе, а не только в субъекте, где они состоят на учете. Кроме того, помимо предоставления готового жилья, регионы смогут предлагать приобретение квартиры на рынке через сертификат, а также компенсацию аренды (временно, до выделения постоянного жилья).

## Пример невыполненной рекомендации

Счетная палата предложила Минтруду России рассмотреть возможность пилотного проекта по увеличению размера ежемесячного пособия для семей до уровня, полностью покрывающего их базовые потребности.

По информации Минтруда России<sup>1</sup>, при разработке предложений о введении единого пособия прорабатывалась возможность определения размера единого пособия исходя из дефицита минимума, однако по результатам проработки были выявлены следующие особенности.

В случае незначительного размера дефицита дохода семьи до прожиточного минимума размер единого пособия может составлять незначительную сумму (например, 100 рублей).

В случае существенного дефицита дохода семьи до прожиточного минимума у отдельных категорий граждан (например, многодетные семьи, семьи, проживающие в сельской местности с отсутствием возможности трудоустройства) получение единого пособия в значительном размере может привести к созданию у трудоспособных членов семьи иждивенческой позиции.

В связи с этим выбран подход к определению размера единого пособия, который может составлять 50, 75 или 100 % прожиточного минимума для детей или трудоспособного населения, что позволяет обеспечить необходимую семье социальную поддержку.

---

1. Письмо Минтруда России от 27 февраля 2025 г. № 27-3/10/П-1637ДСП.



Тематические  
проверки  
Счетной палаты

Социальный контракт – не единственная мера социальной помощи населению в нашей стране. Есть и другие важные механизмы, направленные на решение различных вопросов в сфере трудовых отношений, поддержки семей с детьми, социального обеспечения детей-сирот, инвалидов и пожилых людей. Все они также находятся в фокусе внимания Счетной палаты.

## Жилищное обеспечение детей-сирот

С 2019 года Счетная палата ведет постоянный мониторинг ситуации в сфере жилищного обеспечения детей-сирот. В 2023 году по итогам очередной [проверки](#) контрольное ведомство отметило позитивные сдвиги в этой сфере: количество детей-сирот, ожидающих получения жилья, снизилось впервые за несколько лет. Этому способствовали финансовые и организационные меры, в том числе принятые с учетом рекомендаций Счетной палаты. Так, одним из ключевых предложений контрольного ведомства было предоставлять детям-сиротам денежную субсидию на приобретение жилья – жилищный сертификат. Этот механизм уже активно применяется: в 2023 году за счет этой меры поддержки обеспечено жильем 9 тыс. детей-сирот.

## Материнский капитал

Одной из наиболее востребованных мер соцподдержки семей с детьми, реализуемых в России, является материнский капитал. В 2021 году Счетная палата [проверила](#) эффективность этого механизма и в целом отметила высокое качество его организации. Вместе с тем проверка выявила ряд системных недостатков, свидетельствующих о необходимости дальнейшего совершенствования этой меры поддержки. Одна из ключевых проблем касалась остатков маткапитала, которые образовались на счетах граждан из-за индексации размера выплат, произведенной в период между подачей гражданином заявления на получение средств и их непосредственным перечислением. По итогам проверки Счетная палата предложила выплатить семьям неиспользованные остатки маткапитала. Рекомендация была поддержана Президентом: 8 августа 2024 года подписан соответствующий закон. На 1 января 2025 года данным правом воспользовались 141 тыс. семей.

## Долговременный уход

В 2024 году Счетная палата [оценила](#) результаты пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за пожилыми и инвалидами. Проект был запущен в 2019 году с целью предоставления услуг долговременного ухода гражданам,

утратившим способность к самообслуживанию. С 2023 года проект внедрен уже во всех регионах страны. За время его реализации количество получателей данных услуг выросло более чем в три раза. Всего за четыре года (2020–2023) на реализацию пилотного проекта израсходовано 17 млрд рублей. Как было установлено в ходе анализа, бюджетные средства использованы более чем на 99 %, необоснованного получения услуг не установлено. Однако для перевода системы долговременного ухода на постоянную практику требуется совершенствование законодательного и нормативно-правового регулирования, а также решение кадровых вопросов.

## Социальное страхование от несчастных случаев на производстве

Одной из важнейших мер соцподдержки в сфере трудовых отношений является страхование граждан от несчастного случая на производстве или профзаболевания. В 2023 году Счетная палата [проверила](#), как организована система соцстрахования, и выявила ряд проблемных аспектов, влияющих на реализацию прав пострадавших. В частности, проверка показала, что для пострадавших на производстве, в отличие от инвалидов по общему заболеванию, не предусмотрена возможность оплаты проезда к месту лечения в купейном вагоне. В результате многие пострадавшие отказывались от лечения из-за некомфортных условий проезда на дальние расстояния. В настоящее время проблема решена: по рекомендации Счетной палаты Правительство внесло изменения в Положение об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших на производстве, предусмотрев оплату расходов на проезд указанных граждан в вагонах всех категорий, за исключением двухместных купе и вагонов повышенной комфортности.

# Международная практика

## Введение

Согласно [данным](#) Всемирного банка, с 2020 года количество человек в мире, живущих в условиях крайней нищеты, возросло до 700 млн. Демографические изменения усиливают социально-экономические вызовы. Снижение рождаемости и увеличение продолжительности жизни привели к сокращению доли трудоспособного населения. В результате правительства сталкиваются с двойной задачей – необходимостью обеспечить экономическую устойчивость без избыточного финансового давления на будущие поколения.

В такой ситуации особое значение приобретают программы социальной поддержки и экономического стимулирования. По [оценкам](#) Всемирного банка, к 2022 году ими были охвачены около 4,7 млрд человек, что стало рекордным показателем за все время наблюдений. Однако около 2 млрд человек по-прежнему не имеют доступа к адекватным пособиям и программам поддержки, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода. В наименее развитых странах почти три четверти населения социально не защищены, а существующие пособия часто не покрывают даже минимальных потребностей, что усиливает риск бедности и социальной уязвимости.

Решением проблемы устойчивости экономики и поддержки населения является содействие занятости. По [данным](#) Международной организации труда, в 2024 году уровень безработицы в мире составил в среднем около 5 %. Однако за данными цифрами скрываются глубокие структурные проблемы: более 402 млн человек в мире испытывают «дефицит занятости» – то есть желают и способны работать больше, чем позволяют текущие условия. Несмотря на общее усиление глобальных программ, сохраняются значительные региональные и гендерные разрывы. Например, женщины продолжают получать в среднем меньшие выплаты, а многие молодые работники сталкиваются с отсутствием стабильных рабочих мест и механизмов социальной защиты. Особенно уязвимыми остаются молодежь (уровень безработицы около 12,6 %) и работники неформального сектора, численность которых превышает 2,2 млрд человек. Такой масштаб неформальной занятости означает, что миллионы людей остаются без надлежащей правовой и социальной защиты.

# Подходы международных организаций

## Международная организация труда

По [мнению](#) Международной организации труда (МОТ), одним из ключевых инструментов социальной поддержки и борьбы с безработицей являются государственные программы занятости (Public employment programs, PEP). Данные инструменты особенно актуальны в странах с высоким уровнем неформальной трудовой деятельности и низким охватом страхования от безработицы, где они часто становятся единственным способом обеспечить базовый доход трудоспособным слоям бедного населения. По данным МОТ, в 2024 году подобными программами было охвачено до 110 млн человек в мире.

Государственные программы содействия занятости [помогают](#) решать задачи не только экономического восстановления, но и социальной сплоченности, экологической устойчивости и развития человеческого капитала. При правильной организации они могут выступать как элемент «справедливого перехода» (Just Transition) и поддерживать национальные стратегии достижения Целей устойчивого развития (ЦУР). На практике программы содействия занятости являются важнейшим инструментом социальной и экономической политики, поскольку:

- рост занятости населения приводит к повышению темпов экономического роста. Создаваемые в рамках данных программ рабочие места не только повышают доход населения и совокупный спрос, но и ведут к созданию новых общественных благ (инфраструктуры, услуг и т. д.);
- участие в данных программах позволяет сохранять и развивать навыки временно безработных лиц, что в перспективе повышает шансы официального трудоустройства;
- данные программы являются инструментом содействия гендерной и социальной инклюзивности, расширения прав и возможностей женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- данные программы активно используются для восстановления экосистем, борьбы с деградацией земель и адаптации к климатическим изменениям.

В то же время, по мнению экспертов МОТ, эффективность программ содействия занятости может быть повышена за счет следующих мер:

- **определение целей программы.** Необходимо четко разграничивать социальную защиту (адекватность доходов и охват нуждающихся) и цели занятости (создание рабочих мест, повышение производительности);
- **интеграция с другими мерами социальной поддержки.** Комбинация программ содействия занятости с прямыми денежными трансферами позволяет охватить разные группы населения;

- **оценка качества товаров и услуг**, создаваемых в ходе реализации данных программ, в рамках показателей эффективности (наряду с охватом нуждающихся);
- **учет социальных и гендерных барьеров**. При разработке программ занятости следует уделять особое внимание мерам по расширению участия женщин и уязвимых групп населения;
- **обеспечение доступа к системе социальной защиты**. Участие в программе государственного содействия занятости должно также предусматривать участие в пенсионных и медицинских программах, а также обеспечивать страхование участников;
- **внедрение систем мониторинга и оценки**. Требуется регулярно анализировать как краткосрочные эффекты (доходы, занятость участников программ), так и долгосрочные результаты (устойчивость занятости, влияние на бедность и локальную экономику).

## Всемирный банк

По [мнению](#) экспертов Всемирного банка (ВБ), социальная защита – это, прежде всего, комплекс мер, направленных на смягчение социальных рисков и обеспечение достойного уровня жизни всех категорий граждан. Социальная защита включает не только прямые денежные выплаты, но и программы повышения доступности финансирования и профессиональной переподготовки.

Всемирный банк [проанализировал](#) 405 социально-экономических программ в 88 странах, нацеленных на улучшение благосостояния граждан и повышение их устойчивости к возникающим кризисам. Отмечается количественное и качественное развитие социальных программ, расширение взаимодействия с неправительственными организациями и частным сектором. Более того, результаты исследования показали, что государственные программы поддержки экономически эффективны и представляют собой высокодоходные инвестиционные проекты. По данным за 2023 год, среднее соотношение затрат и выгод составляет от 121 до 379 %, прибыльность – от 16 до 66 %.

Институты социальной поддержки динамично развиваются. Охват социальной защитой в мире [достиг](#) рекордных 4,7 млрд человек. Несмотря на значительные успехи, 2 млрд человек, преимущественно в развивающихся странах, по-прежнему не получают необходимой помощи. При текущих темпах достижение всеобщей социальной защиты для уязвимых групп населения займет не менее 18 лет.

ВБ рекомендует правительствам увеличить финансирование социальной инфраструктуры, [используя](#) два взаимодополняющих подхода к реализации мер поддержки.

- **Стратегия проталкивания (Push Strategy)** – целевая поддержка граждан для повышения их экономической самостоятельности. Основными инструментами

являются разовые или регулярные выплаты, программы предоставления стартового капитала для бизнеса, организация курсов профессиональной переподготовки.

- **Стратегия притягивания (Pull Strategy)** – создание условий для экономической интеграции на уровне регионов или секторов. В данном случае инструментами служат модернизация транспортной инфраструктуры, инвестиции в предприятия для создания рабочих мест, повышение качества образования, снижение административных барьеров для выхода на рынок.

С учетом замедления экономического роста и сокращения бюджетных возможностей ВБ подчеркивает высокий потенциал использования информационных технологий для улучшения систем социальной защиты, в том числе больших данных и искусственного интеллекта (далее – ИИ). Цифровизация обеспечивает быстрое реагирование на запросы граждан и делает получение социальной помощи более прозрачным, удобным и персонализированным. Например, в ряде стран (Бразилия, Турция, Чили) внедрение цифровых инструментов позволило сократить сроки обработки заявок и снизить административные затраты.

Однако использование технологий сопряжено с рядом рисков: угрозами конфиденциальности данных, увеличением цифрового разрыва и исключением малообеспеченных граждан из систем социальной защиты, низким уровнем межведомственной координации. В числе ключевых рекомендаций – совершенствование правовой базы, в том числе регулирование доступа к чувствительной информации, развитие технологической инфраструктуры, повышение цифровой грамотности населения.

## Организация экономического сотрудничества и развития

Одним из ключевых направлений политики в государствах – членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) является модернизация систем выдачи пособий по безработице для более эффективного содействия занятости. Подходы эволюционируют в сторону более адаптивных и ориентированных на работника систем пособий. Практика показывает, что важно достичь баланса между надлежащим уровнем поддержки и сохранением стимулов к труду:

- ряд стран увязали правила выплат с экономическими условиями: например, во Франции продолжительность и условия получения пособия по безработице теперь зависят от уровня безработицы в экономике, что позволяет сохранять охват и защиту в период кризисов, но усиливать требования к поиску работы в период роста рынка труда;
- большее распространение получает правило, разрешающее получателям пособий подрабатывать и сохранять часть выплат. Такая мера призвана поощрять постепенное возвращение к активной занятости, хотя при ее реализации важно не создавать

«ловушек низкооплачиваемой занятости» и пресекать случаи злоупотребления, когда бенефициары могут намеренно комбинировать работу и пособия.

Параллельно усиливается акцент на вовлечение безработных в рынок труда через взаимные обязательства. ОЭСР [подчеркивает](#), что поддержка в денежной форме должна сочетаться с требованием активного поиска работы или обучения, подкрепленным доступом к качественным услугам содействия занятости.

Современные реформы направлены на обеспечение персонифицированного характера и эффективности данных условий. Так, в Финляндии реформирована система условий получения пособия: теперь требования по активности (посещению центров занятости, участию в обучении и т. п.) адаптируются к индивидуальной ситуации соискателя. Цель – помочь бенефициару вернуться на работу, не вынуждая его соглашаться на неподходящую должность и не наказывая за незначительные нарушения.

В то же время денежные выплаты в случае безработицы остаются фундаментом системы социальной поддержки занятости. В большинстве стран ОЭСР [действуют](#) двухуровневые схемы: сначала выплачиваются страховые пособия по безработице, зависящие от заработной платы на предыдущем месте работы и трудового стажа, а по их завершении – базовые социальные выплаты (пособия социальной помощи) для нетрудоустроенных лиц. Страховые выплаты обычно обеспечивают достаточно высокий уровень замещения утраченного заработка в начале периода безработицы – в среднем около 58 % предыдущего дохода после вычета налогов. Однако по мере роста его продолжительности размер поддержки существенно снижается: спустя два года без работы нетто-коэффициент замещения падает в среднем до 37 %. После исчерпания страховых выплат безработные могут рассчитывать на социальную помощь «второго уровня», но ее размеры зачастую невелики. По данным ОЭСР, размер таких пособий (включая жилищные субсидии) для одинокого безработного без детей во многих странах составляет менее 20 % медианного дохода в региональной экономике. В некоторых случаях дополнительные выплаты (например, пособия на оплату жилья) позволяют несколько повысить суммарный доход семьи: так, в Японии и Нидерландах учет жилищных субсидий обеспечивает уровень доходов безработных выше официальной черты бедности. Таким образом, требуется обеспечить достойный уровень поддержки, не создавая при этом ситуации, когда длительное получение пособий экономически выгоднее, чем возвращение к работе.

Помимо традиционных финансовых выплат, все большее значение приобретают технологические инструменты, позволяющие повысить эффективность и адресность социальной поддержки.

- **Цифровизация и технологические решения в социальной защите.** В последнее десятилетие страны ОЭСР взяли курс на цифровую трансформацию систем социальной поддержки, стремясь сделать их более доступными, проактивными и эффективными. Многие правительства [реализуют](#) национальные стратегии цифровизации социальной защиты, направленные на упрощение взаимодействия граждан с ведомствами и увеличение охвата программами помощи. Повсеместно

расширяется предоставление услуг в онлайн-формате: все больше процедур (от подачи заявок до консультирования) доступно через интернет-порталы, мобильные приложения и электронные кабинеты.

- Межведомственные [базы](#) данных и большие данные стали ключевым ресурсом для улучшения охвата программ. Страны активнее объединяют данные разных ведомств, чтобы выявлять граждан, имеющих право на поддержку, но не получающих ее, а также снижать административную нагрузку на заявителей. К примеру, благодаря интегрированным реестрам ряд государств теперь автоматически проверяют изменение доходов или семейного статуса бенефициара и корректируют размеры пособий либо переназначают выплаты без необходимости повторной подачи документов. В своей наиболее продвинутой форме такие системы позволяют реализовать автоматическое начисление пособий: например, Эстония и Норвегия автоматически назначают семейные пособия при рождении ребенка, а Канада назначает гражданам минимальные пенсионные выплаты при достижении соответствующего возраста без подачи заявлений. Данные подходы упрощают получение поддержки и существенно сокращают количество случаев, когда граждане [не пользуются](#) положенными им льготами из-за нехватки информации или сложности бюрократических процедур.
- Наконец, перспективным направлением [является](#) внедрение искусственного интеллекта и аналитических алгоритмов в социальную сферу. Согласно опросам, уже около четверти профильных агентств в странах ОЭСР [запустили](#) чат-ботов, а свыше половины планируют сделать это в ближайшие три года. Чат-боты способны в реальном времени отвечать на вопросы граждан о социальных пособиях, помогая ориентироваться в сложных правилах и доступных мерах поддержки. Например, Налоговое управление Канады (Canada Revenue Agency), которое также занимается выплатой пособий, внедрило ИИ-ассистентов на своих веб-сайтах для консультирования по вопросам социальных выплат. Боты обрабатывают обращения на естественном языке, разъясняя, как воспользоваться льготами, что значительно повысило доступность информации для населения. Появление чат-ботов позволяет разгрузить колл-центры и обеспечивает круглосуточную поддержку, снимая часть барьеров для получения помощи.

Вместе с тем ОЭСР [обращает внимание](#) на то, что полная автоматизация решений в социальной сфере недопустима без надлежащих этических гарантий. Алгоритмы, определяющие право человека на пособие или его размер, должны быть прозрачны и подконтрольны человеку. Принципы ОЭСР в области ИИ предписывают, чтобы системы искусственного интеллекта оставались человекоцентричными, что означает наличие механизмов для участия и надзора со стороны человека в случаях, когда решения затрагивают права и благосостояние граждан. Кроме того, цифровизация не должна приводить к цифровому неравенству: у части граждан отсутствуют навыки или доступ к электронным сервисам, данных лиц нельзя исключить из системы социальной защиты. В своих рекомендациях ОЭСР [подчеркивает](#) необходимость сохранять альтернативные каналы обслуживания – очные приемы или выездные консультации.

# Опыт зарубежных стран

## Федеративная Республика Бразилия

Оказание социальной помощи в Федеративной Республике Бразилии организовано в рамках Единой системы социальной поддержки ([Sistema Único de Assistência Social](#)), которая [находится](#) в ведении федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Общее руководство данной системой осуществляет Министерство социального развития и помощи, семьи и борьбы с голодом ([Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome](#)). Финансирование социальных программ [производится](#) преимущественно из федерального бюджета.

В целях управления данными нуждающихся лиц [функционирует](#) Единый реестр (CadÚnico). Данный инструмент используется как для принятия решений о выделении помощи, так и для анализа данных о социальном положении населения Бразилии. Реализация обеих функций отличается высокой степенью автоматизации.

справочно

*По состоянию на апрель 2024 года в Едином реестре было зарегистрировано свыше 42 млн семей, или более 96,8 млн граждан.*

В Бразилии реализуются два основных финансовых инструмента социальной поддержки, обеспечиваемые за счет федерального бюджета.

- Семейное пособие ([Bolsa Família](#)) – крупнейшая в стране программа помощи семьям, ежемесячный среднедушевой доход которых составляет не более 218 реалов (около 40 долларов США). Цели инструмента – борьба с голодом, противодействие воспроизводству бедности из поколения в поколение и укрепление социальной защиты семей. На государственном уровне используется проактивный подход к определению бенефициаров поддержки.

Программа предполагает предоставление дополнительных выплат и льгот в зависимости от ситуации, в первую очередь беременным женщинам и семьям с детьми. Также предусмотрены приоритетный доступ к помощи для отдельных групп населения (представители коренных народов, освобожденные из рабства лица и другие) и учет особых потребностей граждан (например, лиц без определенного места жительства).

справочно

*К бенефициарам программы в ходе получения поддержки [могут применяться](#) специальные требования, направленные на обеспечение доступа малоимущих граждан к образованию и здравоохранению. К примеру, в семьях с детьми 6–17 лет должен быть обеспечен уровень ежемесячной посещаемости школы не менее 75 %, а для всех получателей помощи обязательным является прохождение вакцинации в соответствии с национальным календарем.*

Количество фактических бенефициаров программы определяется исходя из предусмотренных федеральным бюджетом лимитов финансирования. Предусмотрено квотирование ресурсов по муниципалитетам на основе статистических данных о нуждающихся; данные квоты пересматриваются каждые три года.

справочно

*В 2024 году бюджет программы составил около 169,5 млрд реалов (33 млрд долларов США). По состоянию на апрель 2024 года семейное пособие [получали](#) 20,8 млн бразильских семей.*

- **Постоянное денежное пособие ([Benefício de Prestação Continuada](#))** – пособие для лиц старше 65 лет<sup>1</sup> и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ)<sup>2</sup> в сумме минимального размера оплаты труда. На получение помощи имеют право семьи, ежемесячный среднедушевой доход которых не превышает 25 % минимального размера оплаты труда. Оператором данного инструмента является Национальный институт социального обеспечения ([Instituto Nacional del Seguro Social](#))<sup>3</sup>.

справочно

*По состоянию на март 2024 года постоянное денежное пособие [получали](#) 5,8 млн человек, а сумма ежемесячных выплат составляла около 8 млрд реалов (1,6 млрд долларов США).*

Бенефициары также [могут](#) получить доступ к дополнительной поддержке, к примеру к льготам по оплате электроэнергии ([Tarifa Social de Energia Elétrica](#)) и инструментам содействия профессиональной интеграции лиц с ОВЗ ([Auxílio Inclusão](#)).

Всего в Бразилии [действует](#) более 30 различных программ социальной поддержки. Так, в области продовольственной безопасности [внедрены](#) такие инициативы, как Программа приобретения продуктов питания ([Programa de Aquisição de Alimentos](#)), направленная на обеспечение доступа к продовольствию для нуждающихся и содействие развитию семейного фермерства; Программа развития сельских территорий, предполагающая оказание технической помощи и выделение грантов на реализацию проектов в сельской местности; Национальная программа содействия

1. Отличается от трудовой пенсии, базирующейся на социальных отчислениях в течение профессиональной деятельности.
2. Лица с ОВЗ обязаны пройти медицинское освидетельствование и подтвердить долгосрочный характер ограничения трудоспособности.
3. Государственное учреждение, выполняющее функции по обеспечению работы системы общего социального страхования. Подведомствен Министерству социального обеспечения ([Ministério da Previdência Social](#)), однако финансирование для постоянного денежного пособия выделяется Министерством социального развития и помощи, семьи и борьбы с голодом.

сбору дождевой воды и развитию иных технологий для доступа к воде ([Cisternas](#)); Национальная программа развития городского и пригородного сельского хозяйства и другие.

Национальным приоритетом развития Бразилия выступает ликвидация голода в соответствии с федеральным планом «Бразилия без голода» ([Brasil Sem Fome](#)) 2023 года. Целями инициативы являются поступательное снижение уровня бедности и повышение уровня продовольственной безопасности. Согласно плану, к 2030 году Бразилия не должна отражаться на [Всемирной карте голода](#) Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН. Также предполагается обеспечить устойчивое производство продовольствия и доступ к здоровому питанию для населения.

Потенциальные бенефициары социальных программ [получают](#) доступ к поддержке на местном уровне посредством Консультационных центров по вопросам социальной помощи (Centro de Referência de Assistência Social)<sup>4</sup>. Центры уполномочены вносить данные о нуждающихся в Единый реестр, оценивать соответствие условиям получения поддержки, осуществлять реализацию социальных программ и проводить мониторинг оказания помощи.

справочно

Также функционируют Консультационные центры по вопросам специализированной социальной помощи (Centro de Referência Especializado de Assistência Social) – операторы адресных программ, консультационные центры для лиц без определенного места жительства, центры помощи лицам с ОВЗ, не способным к самостоятельному уходу за собой, приюты и иные специализированные социальные учреждения.

## Республика Гана

Основой системы социальной поддержки в Гане является Национальная политика в области социальной защиты ([Ghana National Social Protection Policy](#), далее – Политика) – комплекс мер по борьбе с бедностью, социальным неравенством и поддержке уязвимых групп населения посредством повышения уровня доходов, расширения прав и улучшения доступа к базовым услугам. В Политике сделан акцент

4. В Бразилии на местном уровне работают свыше 8,5 тыс. данных учреждений, обеспечивающих охват 99 % административно-территориальных единиц. Для оказания социальной помощи лицам, проживающим в удаленных и труднодоступных районах, центры направляют специальные мобильные команды.

на правах человека, гарантировании каждому гражданину страны возможности внести свой вклад в национальное развитие.

Документ был разработан в 2007 году и обновлен в 2015 году со сроком реализации до 2030 года. В краткосрочной перспективе Политика реализуется посредством пяти флагманских программ:

- расширение возможностей в области борьбы с бедностью и повышения уровня жизни ([Livelihood Empowerment Against Poverty, LEAP](#));
- трудоемкие работы по поддержке государственных и общественных объектов ([Labour Intensive Public Works, LIPW](#));
- школьное питание в Гане ([Ghana School Feeding Programme, GSFP](#));
- освобождение от уплаты взносов в Национальную систему медицинского страхования ([National Health Insurance \(NHI\) Exemptions](#));
- подушевое финансирование общего образования (Basic Education Capitation Grants).

справочно

Общие расходы Ганы на социальную защиту в 2021 году составили 1,5 % ВВП, что ниже среднего показателя по странам Африки к югу от Сахары. Национальной целью является увеличение расходов на социальную защиту до 4,5 % ВВП к 2025 году.

Программа «Расширение возможностей в области борьбы с бедностью и повышения уровня жизни» (далее – Программа LEAP) запущена в 2008 году и реализуется Министерством по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите ([Ministry of Gender, Children and Social Protection](#), далее – Министерство). В рамках инструмента представителям самых бедных и уязвимых слоев населения дважды в месяц выделяются денежные выплаты, а также обеспечивается доступ к Национальной системе медицинского страхования.

Бенефициарами Программы LEAP являются:

- дети-сироты и социально уязвимые дети<sup>5</sup>;
- лица с тяжелой формой инвалидности, не имеющие возможности выполнять трудовую деятельность;
- пожилые люди в возрасте от 65 лет;
- беременные женщины и лица с детьми в возрасте до 12 месяцев (расширение Программы LEAP 1000 в 2015 году).

---

5. Дети, которые находятся в группе риска из-за различных факторов, таких как проживание в неблагополучных семьях, жестокое обращение или насилие и другие.

Основная цель Программы LEAP – снижение уровня бедности путем повышения и выравнивания уровня потребления, а также расширения доступа к базовым услугам. В частности, поставлены следующие задачи:

- улучшение базового уровня потребления и питания среди детей в возрасте до 2 лет, пожилых людей и лиц с тяжелой формой инвалидности;
- расширение доступа к медицинским услугам для детей в возрасте до 5 лет, пожилых людей и лиц с тяжелой формой инвалидности;
- увеличение числа учащихся начальной школы, улучшение посещаемости и удержание в школах детей-бенефициаров в возрасте от 5 до 15 лет;
- облегчение доступа к дополнительным услугам (социальное обеспечение, получение доходов, повышение производственного потенциала).

Определение уровня бедности осуществляется на объективной основе с помощью косвенного метода оценки нуждаемости (Proxу Means Test, PMT) на базе данных, собранных о потенциальных бенефициарах в анкетах PMT.

Основным источником данных для всех программ социальной поддержки в Гане является Национальный реестр домохозяйств Ганы ([Ghana National Household Registry, GNHR](#)) – комплексная платформа Министерства, запущенная в 2015 году. Реестр охватывает широкий спектр данных, включая демографическую, географическую, сельскохозяйственную информацию, сведения об уровне жизни и образования, имуществе, медицинском обслуживании.

справочно

*По состоянию на конец 2020 года в реестре Программы LEAP было зарегистрировано в общей сложности 335 015 домохозяйств в 259 из 261 района страны.*

Для обеспечения непрерывности реализации Программы LEAP каждые четыре года должна проводиться оценка бенефициаров на предмет соответствия критериям участия. Однако, согласно отчету Управления по аудиту Республики Гана ([Ghana Audit Service](#)) 2023 года, по состоянию на 2022 год не было проведено ни одной проверки получателей поддержки. Министерство не проводило надлежащий учет расходования средств, что привело к перерасходу в размере более 15 млн седи (около 1,5 млн долларов США).

Программа «Трудоемкие работы по поддержке государственных и общественных объектов» (Программа LIPW), запущенная в 2011 году, предоставляет малоимущим гражданам временные возможности для заработка в период межсезонья в сельском хозяйстве.

Бенефициары Программы LIPW поддерживают в надлежащем состоянии сельские подъездные пути и дороги, соединяющие отдаленные поселения с торговыми и городскими центрами, восстанавливают небольшие насыпные плотины и котлованы

для орошения<sup>6</sup>, а также участвуют в мероприятиях по смягчению последствий изменения климата (выращивание саженцев и сельскохозяйственных культур, лесовосстановление на деградированных землях для защиты водосборных бассейнов и сохранения биоразнообразия).

В рамках Программы LIPW ставка заработной платы установлена на уровне минимального размера оплаты труда. Каждый представитель домохозяйства-бенефициара работает не более 90 человеко-дней в год в период сельскохозяйственного межсезонья, причем домохозяйства могут работать на объектах LIPW до двух засушливых сезонов подряд в течение двух лет.

После реструктуризации вследствие пандемии COVID-19 на Программу LIPW [выделено](#) 21 млн долларов США. Средства предназначены для выплаты заработной платы бенефициарам, закупки материалов и инструментов, платежей подрядчикам, проведения мероприятий по повышению потенциала, мониторинга и контроля.

справочно

*В частности, 13,23 млн долларов США (63 %) должны быть выплачены в качестве заработной платы бенефициарам: 60 % распределяются поровну между 80 беднейшими районами страны, а оставшиеся 40 % – пропорционально между всеми районами в зависимости от уровня бедности.*

*Согласно данным ВБ, по состоянию на август 2024 года в Программе LIPW [участвуют](#) 46 037 бенефициаров (48 % от конечного целевого показателя). 67 % составляют женщины при целевом показателе 60 %. Средний годовой доход бенефициаров достиг 108 % от конечного целевого показателя (194,4 доллара США на конец 2023 года и 130,4 доллара США на конец 2024 года<sup>7</sup>).*

## Федеративная Демократическая Республика Непал

Функции по борьбе с бедностью в Непале возложены на Министерство земельного управления, кооперативов и искоренения бедности ([Ministry of Land Management, Co-operatives and Poverty Alleviation](#)). Инструменты социальной защиты также относятся к ведению Министерства труда, занятости и социального обеспечения ([Ministry of Labour, Employment and Social Security](#)).

6. Инвестиции в такие сооружения приобретают все большее значение по мере увеличения частоты засух в результате изменения климата.
7. Разница в среднем годовом доходе обусловлена изменением обменного курса доллара США к седи с 5,729 седи за 1 доллар США (февраль 2021 года) до 11,746 седи за 1 доллар США (июнь 2024 года).

С учетом значительной роли сельского хозяйства в экономике страны правительственными приоритетами [являются](#) повышение уровня доходов и содействие занятости непальцев, в первую очередь тех, кто не имеет земельных участков в собственности либо освобожден от кабального труда<sup>8</sup>.

С 2013 года граждане Непала, [признанные](#) бедными по результатам оценки ряда индикаторов (уровень доходов и расходов, объем имущества, образование, жилищная ситуация и другие), [получают](#) специальные идентификационные карточки для доступа к социальной помощи.

По [данным](#) МОТ, в Непале используется около 30 инструментов социальной поддержки, включая:

- пособия в рамках социального обеспечения для пяти групп лиц: пожилых, детей, лиц с ОВЗ, одиноких женщин и представителей этнических групп, находящихся под угрозой исчезновения;
- пособия по безработице;
- программу школьного питания;
- программу поддержки материнства, предполагающую медицинское обеспечение и денежные пособия для компенсации расходов на посещение врача;
- программу детского здоровья и питания, направленную на мониторинг роста и развития детей, обеспечение доступа детей и беременных женщин к витаминам;
- программы социального жилья и здравоохранения для беднейших слоев населения;
- программу поддержки молодежной самозанятости и малого предпринимательства (предоставление займов без обеспечения);
- инструменты образовательных стипендий и поддержки профессионально-технического образования.

По [оценкам](#) ВБ, ликвидация бедности в Непале осложняется отсутствием комплексных государственных мер, направленных на поддержку малоимущих и развитие рынка труда. Действующие инструменты социальной помощи жестко таргетированы и не охватывают все бедные слои населения. Кроме того, социальные программы в Непале [характеризуются](#) направленностью преимущественно на борьбу с сельской бедностью, тогда как вопросы социальной защиты городского населения пока привлекают меньшее внимание государства.

---

8. Распространенная ранее в Непале система, предполагающая бесплатный труд для оплаты проживания землевладельцу. [Рассматривается](#) как форма рабства.

Согласно [исследованию](#) уровня жизни за 2022–2023 годы, проведенному Национальным статистическим управлением, уровень бедности в Непале снизился до 20,27 % (показатель 2010–2011 годов – 25,16 %), при этом уровень бедности в городах вырос с 15,46 до 18,34 %, а в сельской местности – сократился до 24,66 % (с 27,43 %).

Так, программа социальной поддержки «Бишешвар с бедными» (Bisheshwar with the Poor)<sup>9</sup> [ориентирована](#) на вовлечение малоимущих семей в сельских районах в экономическую деятельность. Ее эффективность оценивается как невысокая в связи с ограниченным финансированием, высокой долей административных расходов и выбором ограниченного числа бенефициаров. В 2025 году министерской рабочей группой рекомендовано реформировать программу, обеспечив включение в нее наиболее бедных домохозяйств по результатам комплексного исследования.

Кроме того, в 2018–2023 годах в сотрудничестве с Программой развития ООН действовала Программа развития кооперативного рынка ([Cooperative Market Development Programme](#)) в целях создания цепочек поставок сельскохозяйственной продукции, поддержки занятости фермеров и снижения уровня бедности.

Инструменты в рамках инициативы включали выделение сельскохозяйственных ресурсов, техническое и методическое содействие кооперативам, строительство кооперативных рынков, поддержку создания сортировочных центров и холодных складов.

справочно

Стратегия городского развития Непала 2017 года ([National Urban Development Strategy 2017](#)) была направлена на развитие динамичной городской среды и создание рабочих мест. Документ также предусматривал реализацию программ содействия малоимущим гражданам в городах, улучшение жилищных условий и инфраструктуры. Однако, [по оценкам СМИ](#), данные задачи реализованы не были.

9. Названа в честь первого демократически избранного Премьер-министра Непала Бишешвара Прасада Коиралы.

# Опыт зарубежных высших органов аудита

## Федеральный счетный суд Федеративной Республики Бразилии

Федеральный счетный суд Федеративной Республики Бразилии (Tribunal de Contas da União, далее – ВОА Бразилии) ведет активную контрольную деятельность в области социальной помощи.

В 2023 году ВОА Бразилии [провел](#) аудит деятельности Министерства социального развития и помощи, семьи и борьбы с голодом (далее – Министерство) по управлению Единым реестром (CadÚnico). Аудиторы использовали случайную выборку получателей семейного пособия (Bolsa Família), состоявшую из 2 662 семей.

ВОА Бразилии установил, что в Едином реестре содержатся некорректные данные о размере доходов 40,3 % рассмотренных бенефициаров и о составе 33,4 % семей. В результате ошибок в информационной системе в 22,5 % случаев пособие выделялось лицам, не соответствующим критериям получения помощи. По оценкам auditors, ущерб, нанесенный государственному бюджету в период с января по май 2023 года, составил 14,24 млрд реалов (около 2,9 млрд долларов США), а с января по декабрь выплаты с нарушениями потенциально достигли еще 19,94 млрд реалов (около 4,1 млрд долларов США).

ВОА Бразилии предписал объекту аудита до конца 2024 года устранить выявленные несоответствия между данными Единого реестра и иных государственных баз, а также укрепить систему внутреннего контроля и усовершенствовать управление программой на муниципальном уровне.

По результатам аудита в 2024–2026 годах ВОА Бразилии [проводит](#) мониторинг управления Единым реестром. Итоги первого этапа мониторинга были подведены 4 июня 2025 года. Аудиторы отметили, что принятые Министерством меры позволили сэкономить 1,3 млрд реалов (около 240 млрд долларов США) государственных средств, однако многие рекомендации не были полностью реализованы. В связи с этим в ноябре 2025 года – марте 2026 года состоится второй этап мониторинга, в ходе которого планируется оценить качество данных в Едином реестре и подсчитать потенциальные убытки от ошибок в информационной системе.

В 2024 году ВОА Бразилии [завершил](#) аудит программы семейного пособия, проанализировав ее эффективность с точки зрения снижения уровня бедности, охвата целевой аудитории и регионов, а также влияния на рынок труда. Аудиторы отметили укрепление социальной защиты детей младшего возраста и положительно оценили изменение подхода к расчету среднедушевого дохода, которое оказало позитивное влияние на занятость. При этом выявлены такие проблемы, как дублирование инструментов поддержки и ошибки в Едином реестре, приводящие к неправомерному выделению финансирования.

Аудиторы рекомендовали Министерству разработать методологию и на системной основе регулярно проводить оценку эффективности программы, а также внедрить систему подсчета лиц, находящихся за чертой бедности, по муниципалитетам.

В 2024 году подведены итоги проверки программы постоянного денежного пособия (Benefício de Prestação Continuada) за 2018–2023 годы. Аудиторы обратили особое внимание на нарушение установленных сроков принятия решений о предоставлении помощи. Так, только в декабре 2023 года 27,7 % пособий для лиц старше 65 лет выделялись с задержкой. В отдельных случаях срок рассмотрения заявлений превышал 180 дней.

ВОА Бразилии призвал Национальный институт социального обеспечения и Министерство укрепить координацию с тем, чтобы снизить количество ошибок в выделении пособий и снизить риски мошенничества. Ведомствам предписано ежемесячно публиковать информацию о нарушении сроков оказания помощи и размере очереди из заявок, а также сформулировать четкие цели по устранению проблемы. Кроме того, рекомендовано расширить практику дистанционного освидетельствования, чтобы сократить время ожидания по всей стране.

Завершенный в 2025 году аудит программы постоянного денежного пособия [предполагал](#) оценку соответствия выделения пособий нормативным требованиям и надлежащего характера системы внутреннего контроля. ВОА Бразилии выявил случаи неправомерного предоставления помощи. В частности, в 6,3 % случаев доходы бенефициаров превышали установленный порог – выплата пособий данным лицам привела к ущербу государственному бюджету в размере 5 млрд реалов (около 915 млн долларов США) в год. Кроме того, выявлены случаи неправомерного совмещения нескольких инструментов поддержки и выплаты пособий умершим, а также ошибки в регистрационной информации бенефициаров.

ВОА Бразилии предписал Национальному институту социального обеспечения в 180-дневный срок устранить выявленные нарушения. Министерству рекомендовано провести дополнительные исследования для выработки инструментов оценки и снижения уровня бедности семей.

## Управление Генерального аудитора Непала

Информация о проверках по вопросам социальной помощи Управления Генерального аудитора Непала ([Office of the Auditor General](#), далее – ВОА Непала) в открытом доступе отсутствует. Вместе с тем вопросы борьбы с бедностью и обеспечения занятости граждан находятся в зоне внимания ВОА Непала. В 2024 году ВОА Непала [завершил](#) аудит эффективности защиты прав непальцев, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

По оценкам аудиторов, работники в иностранных государствах сталкиваются с целым рядом трудностей, таких как незнание языков и законодательства страны проживания,

искажение информации работодателями при трудоустройстве, нарушение трудовых прав, производственные травмы и сложности в возвращении на родину. Ограниченность ресурсов дипломатических представительств Непала за рубежом препятствует оказанию надлежащего содействия трудовым мигрантам.

Аудиторы сформулировали следующие рекомендации:

- заключить действенные и детальные межгосударственные соглашения о трудоустройстве и трудовых правах непальских граждан за рубежом либо усовершенствовать уже подписанные договоры;
- анализировать численность непальских трудовых мигрантов по странам;
- обеспечить эффективность работы дипломатических миссий страны по защите прав граждан Непала, наделив их необходимыми ресурсами;
- создать инструменты прямой связи работников с ответственными ведомствами;
- внедрить механизм быстрого реагирования для содействия в возвращении в страну непальцев, оказавшихся в трудной ситуации.

Отдельное внимание аудиторы уделили необходимости содействия экстрадиции непальцев, содержащихся в тюрьмах за границей, и работы по установлению реальных причин смерти граждан Непала в ходе трудовой деятельности за рубежом.

## Управление Генерального аудитора Республики Уганда

Управление Генерального аудитора Республики Уганда ([Office of the Auditor General](#), далее – ВОА Уганды) в 2021 году [провело](#) проверку Программы поддержки женского предпринимательства ([Uganda Women Entrepreneurship Programme](#), далее – Программа UWEP).

Программа UWEP – общенациональная инициатива, реализуемая Министерством по гендерным вопросам, труду и социальному развитию ([Ministry of Gender, Labour and Social Development](#)) в целях создания для женщин в возрасте от 18 до 65 лет возможности повысить уровень своих доходов, расширения их доступа к финансовому сектору, предоставления навыков для развития предпринимательства и создания добавленной стоимости, а также увеличения вклада женщин в экономическое развитие и повышение общего благосостояния.

справочно

*По состоянию на 2025 год женское население Уганды [составляет](#) 26,9 млн человек – около 50 % населения страны (53,7 млн человек). За 2016–2017 годы [выявлена](#) более высокая степень недоиспользования рабочей силы среди женщин (39 %) в трудоспособном возрасте (14–64 года) по сравнению с мужчинами (31,5 %). В неформальном секторе экономики Уганды заняты 86,2 % женщин.*

Финансирование Программы UWER распределяется по трем компонентам:

- 10 % – развитие навыков и потенциала;
- 20 % – институциональная поддержка: базовая подготовка в области бухгалтерского учета, формирования команды, работы предприятия, а также бизнес-консультации;
- 70 % – Фонд поддержки женского предпринимательства (Women Enterprise Fund): группам из 10–15 женщин предоставляются беспроцентные кредиты на развитие бизнеса.

По оценкам ВОА Уганды, за период с 2015/2016 по 2019/2020 годы в рамках Программы UWER из общего утвержденного бюджета в 158,6 млрд шиллингов (около 44 млн долларов США) было [выделено](#) 107 млрд шиллингов (около 30 млн долларов США). Бенефициарами стали более 135 тыс. человек.

Отмечен ряд достижений в рамках инструмента, в том числе превышение целевого показателя в 100 тыс. женщин-бенефициаров за пятилетний период и возврат 16 млрд шиллингов (около 4,5 млн долларов США) заемных средств. Вместе с тем ВОА Уганды [выявил](#) неэффективное использование средств Фонда поддержки женского предпринимательства, задержки в финансировании, недостаточное внимание развитию навыков и потенциала, ненадлежащую координацию между организациями-партнерами, сокращение выплат некоторым группам женщин. Аудиторы также указали на недостаточное финансирование мероприятий по мониторингу и надзору на местном уровне, что повлияло на частоту проверок и привело к задержкам в выявлении нарушений и принятии своевременных мер по их устранению.

ВОА Уганды направил ряд рекомендаций объекту аудита относительно повышения осведомленности о компоненте Программы UWER по развитию навыков и потенциала, прохождения женщинами обязательного обучения перед получением средств на открытие бизнеса, пересмотра руководящих принципов с целью сокращения времени между утверждением и перечислением средств, оперативного информирования групп бенефициаров об изменениях в бюджете, своевременного использования возвращенных средств и обеспечения надлежащего финансирования мероприятий по планированию, мониторингу и надзору за деятельностью созданных предприятий.

## Управление Генерального аудитора Ямайки

Управление Генерального аудитора Ямайки (Auditor General's Department, далее – ВОА Ямайки) в 2024 году [опубликовало](#) результаты аудита эффективности системы социальной помощи.

По данным ВБ, в 2023 году уровень бедности в стране [составил](#) 12,3 %. Его снижение до показателей ниже 10 % к 2030 году [является](#) одной из национальных целей Ямайки. Укрепление эффективной системы социальной поддержки – приоритет в рамках Национального плана развития Ямайки «Видение–2030» ([Vision 2030 Jamaica National Development Plan](#)). В 2000 году на Ямайке [запущена](#) Программа реформирования системы социальной поддержки ([Social Safety Net Reform Programme](#)).

ВОА Ямайки установил, что надлежащие меры по реализации долгосрочной социальной реформы внедрены не были. Аудиторы пришли к выводу, что на Ямайке не применяется комплексный подход к социальной помощи, наблюдаются фрагментация и недостаточная координация деятельности ответственных ведомств.

По оценке ВОА Ямайки, надлежащее правовое регулирование программ поддержки отсутствует: действующий нормативный акт в данной сфере – Закон о помощи бедным ([Poor Relief Act](#)) 1886 года, а разработанные ему на смену проекты Национального закона о поддержке (National Assistance Bill) и Закона об услугах для населения (Human Services Bill) до сих пор не приняты.

Аудит показал, что на Ямайке одновременно действует несколько государственных социальных программ со схожими целями. Указанные программы реализуются различными ведомствами, причем координация по вопросам распределения пособий в их рамках практически отсутствует. Ямайские аудиторы также отметили отсутствие единой базы данных бенефициаров социальной помощи, что приводит к дублированию в процессе сбора сведений, усложняет обмен информацией и повышает риски мошенничества. Более того, для управления отдельными инструментами поддержки ведомства использовали не надлежащие цифровые инструменты, а таблицы Microsoft Excel и даже бумажные носители.

Также выявлены недостатки с точки зрения разработки и надзора за реализацией социальных программ. К примеру, проект краткосрочной борьбы с нищетой (Short-Term Poverty Alleviation project) более 10 лет осуществлялся без формального одобрения правительства. Четкие критерии выделения помощи отсутствовали, а ответственное ведомство надлежащим образом не оценивало реальное положение заявителей. Кроме того, государственные средства распределялись неравномерно: зачастую объем административных расходов в несколько раз превышал суммы, направленные непосредственно на выплату пособий малоимущим. Аудиторы также указали на то, что муниципальные органы – операторы проекта не соблюдали обязательства по предоставлению отчетности, вследствие чего полноценно оценить эффективность инструмента невозможно.

ВОА Ямайки уделил отдельное внимание институту социальных работников и установил, что соотношение соцработников и бенефициаров помощи не соответствует международным стандартам. Так, в одном случае на 2 089 получателей поддержки приходился всего один сотрудник социальных служб.

По мнению аудиторов, для достижения оптимальной эффективности и результативности социальной помощи необходимо в кратчайшие сроки принять комплексное законодательство в социальной сфере и внедрить централизованную базу данных бенефициаров, проект которой уже разработан правительством. ВОА Ямайки также рекомендовал разработать руководства и стандарты предоставления пособий, осуществлять мониторинг и анализ их эффективности на основе четких и измеримых показателей. Кроме того, предписано комплексно оценить результаты реализации проекта краткосрочной борьбы с нищетой и принять обоснованное решение о ликвидации инструмента либо его формальном одобрении (с разработкой детального регулирования процедур оказания помощи).

Исследования  
по теме

## Неформальная занятость и социальный контракт

Используя данные опросов, авторы изучают связь между неформальной занятостью и доверием граждан к базовым институтам. Обнаружено, что работники «в тени» демонстрируют значительно более низкий уровень доверия к профсоюзам, парламенту, органам соцзащиты и здравоохранению. Работа подчеркивает, что ослабленный «социальный контракт» снижает эффективность формальной социальной политики и диктует необходимость включения неформальных работников в системы соцзащиты.

[Подробнее](#)

## Социальный контракт для новой повестки роста: роль доверия

В статье рассматривается эволюция модели социального контракта в странах ЕС после пандемии: от традиционной защиты – к «социальным инвестициям» (образование, здравоохранение). Делается акцент на доверии как ключевом элементе новой модели соцконтракта. Автор предлагает усилить институциональные гарантии и межпоколенческую справедливость как основу устойчивого роста.

[Подробнее](#)

## Пересборка социального контракта: индивидуальные эффекты и эволюция государства всеобщего благосостояния в постиндустриальных обществах

В работе анализируется трансформация соцгарантий в постиндустриальных странах. Представлена трехслойная модель соцконтракта, охватывающая гендерное равенство, межпоколенческую справедливость и внутригенерационное устройство. Предлагается аналитическая рамка оценки, выявляющая, что традиционные соцгарантии все менее отвечают вызовам новых рисков – например, гибких форм занятости, демографических изменений и нестабильности рынка труда.

[Подробнее](#)

## Социальный контракт как инструмент государственной политики по снижению бедности

Автор анализирует экспериментальный опыт внедрения соцконтрактов в 21 регионе России. Используются методы системного и функционального анализа. Установлено, что соцконтракты способствуют разграничению роли государства и самих граждан, позволяют оптимизировать адресную поддержку и повышают мотивацию к самосовершенствованию. Выделены барьеры: низкая информированность, междудомственная несвязность, нерешенные нормативные вопросы.

[Подробнее](#)

## Социальный контракт как тренд трансформации государственной поддержки малоимущих: тенденции и риски

Статья посвящена вопросу внедрения в практику государственной социальной поддержки малоимущих граждан социальных контрактов. Основная цель анализа – обозначить тенденции, способные привести к риску нецелевого расходования средств, выделенных на решение задачи по снижению уровня бедности. Обзорно-аналитический материал основан на опыте Самарской области. Подчеркнут рост роли соцконтракта как инновационного инструмента, сочетающего поддержку с обязанностями. Указываются ключевые вызовы: правовая неопределенность, региональные различия, риски формализма (заключение контрактов ради отчетности, а не в качестве реальной помощи).

[Подробнее](#)

# Публикации в СМИ

## Михаил Мишустин рассказал, на чем будет построена социальная поддержка малоимущих

Перед Правительством стоит задача от Президента – к 2030 году уровень бедности в стране должен быть ниже 7 %. Какие дополнительные шаги необходимы для этого, премьер-министр Михаил Мишустин обсудил 1 июля на стратегической сессии по сокращению социального неравенства и увеличению реальных доходов граждан. Успехи в этом направлении недавно отмечал глава государства, выступая на Петербургском международном экономическом форуме. По итогам прошлого года достигнуто рекордное за всю историю страны сокращение бедности – до 7,2 %. Правительство продолжает работу по повышению благополучия людей, подчеркнул глава кабмина. Основные инструменты – это совершенствование системы социальной защиты граждан, развитие рынка труда, содействие занятости. В приоритет возведена забота о родителях с детьми, для которых действует широкий комплекс мер поддержки. По словам Мишустина, хорошо себя зарекомендовало единое пособие для семей и беременных женщин. *«В прошлом году оно выплачивалось на 10 млн детей и 140 тыс. будущих матерей. На его предоставление в текущем году в бюджетах всех уровней выделено 1,8 трлн рублей»*, – заявил премьер. Упрощаются механизмы такой помощи: если родители уже получают пособие на старших детей, оно автоматически назначается и на новорожденных, и никаких заявлений подавать не надо.

01.07.2025 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Сценарии без бедности. Финансовый аналитик Владимир Чернов – о том, как России снизить число малоимущих до 5 %

Заявления Президента России о целях по снижению уровня нуждаемости в стране стали самыми обсуждаемыми экономическими высказываниями на пленарном заседании ПМЭФ-2025. Владимир Путин подчеркнул, что по итогам 2024 года уровень бедности в стране снизился до 7,2 % – минимального значения за весь постсоветский период. С 2000 года, когда за этой чертой находились 42,3 млн человек (29 % населения), их число сократилось почти в четыре раза, до 10,5 млн. По словам главы государства, этого все еще недостаточно, и в качестве новой цели обозначено снижение бедности до 5 %. Президент также подчеркнул, что доля оплаты труда в ВВП России увеличилась с 40 % в 2021 году до почти 44 % в 2024 году, и этот показатель

должен расти. А еще глава государства поставил задачу: важно переходить к модели «экономики высоких зарплат». Достижение целевого уровня бедности в 5 % потребует комплексного подхода, начиная от прямых бюджетных трансфертов до структурных преобразований в экономике. Наиболее реалистичные и уже задействованные меры включают в себя повышение минимального размера оплаты труда. В 2025 году он увеличен до 22 442 рублей (+18,5 %), что положительно отразилось на доходах наименее обеспеченных слоев населения – ведь исходя из этого показателя рассчитываются пособия, зарплаты бюджетников, пенсии. Если экономика продолжит расти сегодняшними темпами, инфляция снизится, государство продолжит поддерживать уязвимые слои населения и будет стимулировать занятость людей в высокооплачиваемых секторах, то показатель бедности может достичь целевых значений уже к концу 2026 – началу 2027 года.

23.06.2025 | Известия

[Полная версия публикации](#)

## Более 65 тыс. социальных контрактов заключено с начала года

В I квартале 2025 года заключено 65,8 тыс. социальных контрактов. Об этом 6 мая 2025 года сообщалось в соцсетях Министерства труда и соцзащиты. В ведомстве назвали соцконтракт одним из наиболее эффективных инструментов формирования долгосрочного источника собственных доходов семьи. *«С начала 2025 года заключено более 65 тыс. соцконтрактов, которыми охвачены свыше 187 тыс. человек. Из них на 1 апреля семей с детьми – 66,3 %, в том числе многодетных – 24,9 %. Соцконтракт – это наиболее эффективный инструмент формирования долгосрочного источника дохода. С учетом запроса граждан эта форма поддержки последовательно донстраивается»,* – указывается в сообщении.

06.05.2025 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

## ЦБ: С 2022 по 2024 год реальные доходы выросли у 65 % российских домохозяйств

Доходы большинства домохозяйств в России выросли в период с 2022 по 2024 год, сообщил зампред Банка России Алексей Заботкин. Об этом свидетельствуют итоги нового Всероссийского обследования домохозяйств по потребительским финансам. Согласно результатам опроса, который регулярно проводят специалисты Центробанка, о росте своих доходов на величину от 3 до 50 % и более заявили в общей сложности 65 % домохозяйств. Рост доходов считался в реальном выражении, то есть с поправкой на инфляцию. По данным Росстата, в 2024 году средние цены по широкому списку товаров и услуг, которые отслеживает ведомство, выросли на 9,52 %. На 50 % и более доходы выросли у 22 % домохозяйств. О снижении реальных доходов специалистам ЦБ сообщили 26 % респондентов. Еще 9 % рассказали, что ситуация с доходами у них в целом не изменилась.

27.03.2025 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Итоги 2024 года и задачи на будущее. О чем говорил Михаил Мишустин в Госдуме

В среду, 26 марта 2025 года, Правительство отчиталось перед депутатами Госдумы о своей деятельности в 2024 году. Все национальные проекты выполнены, объявил премьер-министр Михаил Мишустин. Отвечая на вопрос, Михаил Мишустин заявил, что уровень бедности в РФ сократился кардинально. «Численность населения, которое получает доходы ниже границы бедности, снизилась на 1,7 млн человек в 2024 году и составила 7,2 %», – уточнил он. Премьер заверил, что кабмин и дальше продолжит принимать необходимые меры в этой области. Говоря о доходах конкретно категории пенсионеров, Мишустин анонсировал переход на двухэтапную индексацию страховых пенсий. Он произойдет с 2026 года: с 1 февраля – по инфляции предыдущего года, а с 1 апреля – с учетом роста доходов Социального фонда. В целом же система поддержки граждан будет донстраиваться по возможностям государства. «Наша цель – качественный экономический рост, в основе которого лежит благосостояние людей», – подчеркнул Мишустин. Он также заверил депутатов, что у властей достаточно инструментов для борьбы с инфляцией. И дело тут не только в ключевой ставке. Самое главное, по словам Мишустина, – развитие экономики предложения и опережающий рост доходов населения.

26.03.2025 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Неравенство в России вернулось почти к «досанкционному» уровню

Коэффициент Джини – индикатор, который показывает неравномерность распределения доходов населения, – по итогам 2024 года вырос в России до 0,408 против 0,405 в 2023 году (или с 40,5 до 40,8 %). Соответствующие данные приводятся в докладе Росстата «Социально-экономическое положение России» за январь. Одновременно за год увеличился коэффициент фондов, отражающий разрыв между 10 % населения с самыми высокими доходами и 10 % населения с самыми низкими: теперь они различаются в 15,1 против 14,8 раза год назад. Оба показателя неравенства 2024 года примерно соответствуют уровню «досанкционного» 2021 года: тогда коэффициент Джини составлял 0,409, а коэффициент фондов – 15,2.

07.03.2025 | РБК

[Полная версия публикации](#)

## Многодетные семьи и участники СВО получили приоритетное право на соцконтракт

Социальный контракт – это договор, который граждане с низкими доходами могут заключить с органами соцзащиты. Такой механизм поддержки малоимущих доказал свою эффективность и востребованность, считает премьер-министр Михаил Мишустин. *«На софинансирование расходов по их реализации в ближайшие шесть лет регионам будет направлено дополнительно не менее 100 млрд рублей»*, – сказал он на оперативном совещании со своими заместителями. Президент ранее поручил доработать правила предоставления социального контракта, чтобы улучшить условия для отдельных категорий граждан. *«Теперь при его назначении не будут учитываться выплаты по единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое получают нуждающиеся семьи»*, – сообщил Мишустин. Эту сумму не станут включать при расчете их среднедушевого дохода при оформлении такой поддержки. *«Это позволит дополнительно заключать в среднем около 118 тыс. социальных контрактов ежегодно»*, – привел премьер оценки экспертов. – *«А значит, еще больше граждан, которые находятся в трудной жизненной ситуации, смогут при помощи государства пройти переобучение и найти новую работу, открыть собственный бизнес либо организовать личное подсобное хозяйство и тем самым улучшить свое материальное положение»*. Правительство также расставило приоритеты среди получателей поддержки через соцконтракты. В первую очередь такое право закреплено за многодетными семьями, участниками СВО и членами их семей.

24.02.2025 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Каковы бы ни были доходы, 78 процентов российских граждан не считают себя бедными людьми

Россиян с доходом выше 150 тыс. рублей в месяц оказалось почти вдвое больше, чем считалось ранее. Такой вывод сделали эксперты Высшей школы экономики, совместив данные обследования домохозяйств Росстата с информацией из налоговых деклараций за 2022 год от Федеральной налоговой службы. Ранее эта группа составляла всего 0,5 % населения, а те, кто зарабатывает свыше 200 тыс. рублей, – лишь 0,3 %. Однако с учетом новых сведений доля граждан с доходами более 150 тыс. рублей выросла до 1,1 %, а с доходами свыше 200 тыс. – до 0,5 %. Количество людей с доходами от 100 тыс. до 150 тыс. рублей уменьшилось с 2,3 до 1,8 %. Оценки численности для большинства населения – тех, кто зарабатывает до 40 тыс. рублей, от 40 тыс. до 60 тыс. рублей и от 60 тыс. до 80 тыс. рублей – остались без изменений (66, 18 и 8 % соответственно). Научный руководитель НИУ ВШЭ Ярослав Кузьминов отметил существование в России феномена «бедных в кавычках». К этой категории относятся дети богатых родителей, которые живут за их счет, но при этом мало зарабатывают. По мнению эксперта, для корректировки статистики о высокодоходных группах населения в России аналитикам следует принимать во внимание три фактора: помощь от родственников, возможность замены категорий товаров и услуг, а также распределение платежеспособного спроса по различным группам товаров и услуг. В Росстате считают, что снижению уровня бедности способствовала реализация государственных адресных социальных программ для наиболее уязвимых групп населения, а также рост зарплат, пенсий и иных видов доходов. В частности, средняя зарплата в I квартале номинально выросла на 10,7 %, до 66,7 тыс. рублей, ее реальный рост составил 1,9 %. Заметно повлияли на снижение бедности и соцконтракты. В 2021–2022 годах ими, по данным Счетной палаты, оказались охвачены 1,8 млн человек.

24.10.2024 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## В России впервые с 2004 года сократилось до нуля число семей, которым не хватает денег на еду

В России впервые с 2004 года сократилось до нуля количество домохозяйств, которым не хватает средств, чтобы купить еду. В минувшем году российские домохозяйства перестали жаловаться на нехватку еды впервые с начала ведения соответствующей статистики, то есть с 2004 года. В 2022 году таких домохозяйств, по данным Росстата, было 0,1 %. Количество домохозяйств, которые считают, что у них достаточно средств для покупки всего необходимого, выросло

с 2,7 % в 2022 году до 3,4 %. Максимум этот показатель достигал в 2019 году – 3,5 %. Семей, у которых хватает денег на покупку еды, одежды и товаров длительного пользования, но не автомобиля, квартиры или дачи, стало на два процентных пункта больше – 36,6 %. Доля тех, кому хватает на еду и одежду, но не на товары длительного пользования, сократилась с 49,7 до 48,7 %. Количество семей, которым хватает только на еду, но ни на что больше, в том числе на ЖКХ, снизилось с 12,9 до 11,2 %. А 0,1 % опрошенных не смогли оценить свое финансовое положение. Заметно повлияли на снижение бедности и соцконтракты. По оценке Счетной палаты, соцконтракт стал эффективным инструментом в борьбе с бедностью. Наибольшее количество контрактов (220 тыс., или 39 %) заключалось для помощи в поиске работы. Через три месяца 89 % соискателей продолжали работать, причем 60 % – на том же месте. За два года после заключения соцконтракта доходы повысились в среднем у 66 % малоимущих граждан, а у 28 % среднедушевые доходы семьи превысили размер прожиточного минимума в регионе.

05.09.2024 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Выкуп бедности у населения

По мнению аудиторов Счетной палаты, в 2021–2022 годах соцконтракты показали себя востребованным инструментом снижения уровня бедности в РФ. За два года ими оказались охвачены 1,8 млн человек – большинство заключало их ради помощи для поиска работы. В среднем соцконтракты выводят из бедности 24 % их участников, что для борьбы с застойной бедностью ограниченными выплатами, вероятно, является заметным эффектом. По мнению аудиторов, Правительство могло бы увеличить расходы бюджета на эту меру поддержки, но сначала Минтруд хочет унифицировать правила ее использования. Счетная палата признала соцконтракты эффективным инструментом для снижения уровня бедности в РФ. Такой вывод содержится в докладе аудиторов «Анализ результативности оказания в 2021 и 2022 годах государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения снижения уровня бедности», с которым ознакомился «Ъ». Впрочем, по мнению ведомства, дальнейшее использование соцконтрактов потребует нового роста федеральных расходов.

30.05.2023 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

## Социальный контракт выводит из бедности, но приводит к низким зарплатам

Счетная палата объявила об эффективности социального контракта, внедренного властями Российской Федерации для выведения нуждающихся из бедности: выйти из бедности удастся примерно каждому четвертому соцконтрактнику. Но некоторые выявленные аудиторами детали наводят на мысль, что в ряде случаев преодоление бедности могло стать лишь статистической формальностью. Социальный контракт, как напомнил в новом бюллетене Счетной палаты аудитор Сергей Штогрин, это соглашение о выделении субсидии, заключаемое между государством (в лице органа соцзащиты) и гражданином, который по независящим от него причинам имеет среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем регионе. *«По сути, социальный контракт – это пошаговая «дорожная карта» по выводу из малообеспеченности конкретной семьи. При этом гражданин берет на себя обязательства по выполнению тех мероприятий, которые предусмотрены программой социальной адаптации: прохождение обучения, стажировок, участие в собеседованиях и т. д.»*, – пояснила первый замминистра труда Ольга Баталина.

30.05.2023 | Независимая газета

[Полная версия публикации](#)

*Бюллетень – это официальное ежемесячное издание Счетной палаты Российской Федерации. В нем публикуются отчеты о завершенных проверках, экспертные заключения ведомства, методические и аналитические материалы.*

*В издании представлены официальные позиции и мнения членов Коллегии и сотрудников аппарата Счетной палаты по вопросам государственного финансового контроля, бюджетной и налоговой политики, другим финансово-экономическим вопросам.*

*Издание основано в 1997 году, зарегистрировано в Комитете РФ по печати за 017653 от 28 мая 1998 года и в Министерстве по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций РФ – Эл 77-4479 от 23 апреля 2001 года. ISSN 27127907.*

*Комментарии представителей органов власти и объектов контроля, а также мнения привлеченных экспертов не являются официальной позицией Счетной палаты Российской Федерации.*

