**Заключение
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «Об исполнении
бюджета Тульской области за 2017 год»**

Счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 1.3.2 плана работы на 2018 год, в период с 24.05.2018 по 15.06.2018, в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 32 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» и статьей 8 Закона Тульской области «О счетной палате Тульской области», подготовлено заключение на проект закона Тульской области «Об исполнении бюджета Тульской области за 2017 год».

Заключение подготовлено по результатам анализа Законопроекта и документов, представленных одновременно с ним, с учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2017 год[[1]](#footnote-1), а также результатов отдельных контрольных и экспертно‑аналитических мероприятий счетной палаты Тульской области за отчетный период.

Показатели Законопроекта и приложений к нему, поступивших в счетную палату Тульской области из Тульской областной Думы, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2017 год, представленного Правительством Тульской области в счетную палату Тульской области.

Законопроект и перечень приложений к нему, а также иные документы, представленные в Счетную палату области одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статей 32 и 33 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Законом о бюджете области на 2017 год (с учетом внесенных в него изменений) доходы бюджета области на 2017 год установлены в объеме 66 571 114,3 тыс. рублей, расходы – в объеме 71 704 101,5 тыс. рублей; дефицит – в размере 5 132 987,2 тыс. рублей (9,7% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Доходы бюджета области в 2017 году поступили в объеме 66 635 640,1 тыс. рублей, расходы составили 69 211 502,0 тыс. рублей; бюджет области исполнен с дефицитом в размере 2 575 861,9 тыс. рублей, или 4,9% к объему доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений.

В 2017 году доходы бюджета области составили 100,1% к объему доходов, утвержденному Законом о бюджете области на 2017 год, и 103% к уровню 2016 года (больше на 1 931 432,0 тыс. рублей).

Поступления по налоговым и неналоговым доходам составили 52 958 218,5 тыс. рублей, или 99,8% к уточненному прогнозному показателю и 99,9% к первоначальному. Поступления по налоговым и неналоговым доходам к уровню 2016 года увеличились на 2,1%, или на 1 068 557,6 тыс. рублей.

В отчетном году формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета области на 92,2% обеспечили поступления по следующим налогам: налог на прибыль организаций – 33,1% (17 533 738,7 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 30,6% (16 213 008,9 тыс. рублей), акцизы – 20,1% (10 668 482,1 тыс. рублей); налог на имущество организаций – 8,4% (4 443 607,7 тыс. рублей).

Объем доходов, не поступивших в 2017 году в консолидированный бюджет Тульской области в результате использования налогоплательщиками льгот, установленных законами Тульской области по отдельным налогам (налогу на прибыль организаций, налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество организаций, транспортному налогу), составил 1 510 771,2 тыс. рублей.

Наибольшая доля в объеме выпадающих доходов приходится на льготы по Закону области о льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности – 63% (952 197,0 тыс. рублей), доля льгот по Закону области о транспортном налоге в сумме выпадающих доходов области – 24% (362 976,0 тыс. рублей), по Закону области об установлении налоговых ставок УСН – 5,8% (87 817,9 тыс. рублей), по Закону области об установлении налоговых ставок для отдельных категорий ИП – 4,6% (68 953,3 тыс. рублей), по Закону области о льготном налогообложении в сумме выпадающих доходов области – 1,7% (25 019,0 тыс. рублей), доля льгот по Закону области о налоге на имущество организаций – 0,9% (13 808,0 тыс. рублей).

В 2017 году принято Постановление Правительства области от 28.08.2017 №365 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот». Критериями оценки эффективности налоговых льгот определены бюджетная и социальная эффективность. При этом до настоящего времени Госпрограммы не содержат необходимых показателей для оценки эффективности применения налоговых льгот и преференций, на что Счетной палатой области обращено внимание в заключении на законопроект «Об исполнении бюджета Тульской области за 2016 год» от 09.06.2017 №01‑07/6.

Совокупная задолженность организаций, состоящих на учете в налоговых органах на территории Тульской области, по налогам и сборам, уплате пеней и налоговых санкций в бюджетную систему РФ на 1 января 2018 года составила 10 299 973,0 тыс. рублей, в том числе: задолженность по налогам и сборам – 7 631 905,0 тыс. рублей (за 2017 год увеличилась на 486 521,0 тыс. рублей, или на 6,8%); задолженность по уплате пеней и налоговых санкций – 2 668 068,0 тыс. рублей (за 2017 год увеличилась на 195 617,0 тыс. рублей, или на 7,9%). Тенденция увеличения задолженности сохраняется из года в год: прирост задолженности по отношению к предыдущему году в 2015 году составлял 3,9%, в 2016 году – 31,5%, в 2017 году – 7,1%.

Безвозмездные поступления в бюджет области в 2017 году составили 13 677 421,6 тыс. рублей (101,1% от показателей, утвержденных Законом о бюджете области на 2017 год, и 106,7% к уровню 2016 года), в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета – 13 117 042,9 тыс. рублей (100,5% от утвержденного объема и 118,7% к уровню 2016 года (больше на 2 068 970,2 тыс. рублей)), в том числе: дотации – 3 074 351,0 тыс. рублей (больше уровня 2016 года на 696 266,1 тыс. рублей); субсидии – 2 693 983,4 тыс. рублей (больше на 845 011,5 тыс. рублей); субвенции – 6 061 561,9 тыс. рублей (больше на 205 138,6 тыс. рублей); иные межбюджетные трансферты – 1 287 146,6 тыс. рублей (больше на 322 554,0 тыс. рублей).

Доходы бюджета области в 2017 году администрировали 15 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Тульской области и 27 государственных органов Тульской области. Доходы, администрируемые территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, составили 78,9% от объема доходов, поступивших в бюджет области в 2017 году, из них наибольший удельный вес составили поступления, администрируемые УФНС по Тульской области (73,3%), УФК по Тульской области (4,4%). Доходы, администрируемые государственными органами Тульской области, составили 21,1% в общем объеме доходов, из них наибольшая доля приходится на Министерство труда и социальной защиты области (42,4%); Министерство финансов области (24,6%); Министерство сельского хозяйства области (10,9%).

Расходы бюджета области в 2017 году составили 96,5% к объему расходов, утвержденному Законом о бюджете области на 2017 год, и 96,4% к показателям уточненной Сводной бюджетной росписи.

Расходы бюджета области на исполнение публичных нормативных обязательств составили 11 000 318,7 тыс. рублей, что на 76 486,3 тыс. рублей, или на 0,7%, меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017 год.

В общем объеме исполненных расходов наибольшая доля приходится на разделы 1000 «Социальная политика» – 31,5%; 0700 «Образование» – 27,1%; 0400 «Национальная экономика» – 16,4%; 0900 «Здравоохранение» – 10,5%.

Программные расходы в 2017 году осуществлялись в рамках реализации 23 Госпрограмм и составили 66 330 655,0 тыс. рублей, или 96,9% объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели Законом о бюджете области на 2017 год, и 96,6% объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на реализацию Госпрограмм уточненной Сводной бюджетной росписью. По сравнению с 2016 годом расходы на реализацию Госпрограмм увеличились на 8,1% (на 4 970 314,7 тыс. рублей).

Наибольшая доля в общем объеме кассовых расходов бюджета области (в совокупности – 63,5%) приходится на Госпрограммы в сфере образования, здравоохранения, социальной поддержки и социального обслуживания населения (по сравнению с 2016 годом их доля увеличилась на 0,8 процентного пункта).

Расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) составили 19 558 623,3 тыс. рублей, или 96,3% от плановых назначений, установленных Законом о бюджете области на 2017 год, и 96,1% от показателей уточненной Сводной бюджетной росписи. К уровню 2016 года указанные расходы увеличились на 115 933,8 тыс. рублей (на 0,6%), в общем объеме расходов бюджета области их доля уменьшилась на 1,5 процентного пункта и составила 28,3%.

Основной объем межбюджетных трансфертов (91,8% от общего объема) приходился на три раздела бюджетной классификации расходов – 0700 «Образование» (69,4%), 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (12,1%); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,3%).

Исполнение ниже общего уровня (меньше 96,1%) отмечается по шести разделам, из них меньше 90% по разделу 0400 «Национальная экономика» – 66,6%, по разделу 0800 «Культура и кинематография» – 87,7%.

Бюджет области в 2017 году исполнен с дефицитом в размере 2 575 861,9 тыс. рублей, что составляет 4,9% к объему доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений. Основными источниками финансирования дефицита бюджета области являлись кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета.

Объем государственного долга Тульской области за 2017 год увеличился на 2 948 751,0 тыс. рублей и составил на 1 января 2018 года 18 676 396,0 тыс. рублей. Показатель долговой нагрузки в 2017 году к уровню 2016 года увеличился на 5 процентных пунктов и составил 35,3%.

При исполнении бюджета области в 2017 году предельный объем государственного внутреннего долга Тульской области превышен не был.

Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга Тульской области в 2017 году составили 678 669,4 тыс. рублей, или 94,9% к показателю, утвержденному в Законе о бюджете области на 2017 год. По сравнению с 2016 годом объем процентных расходов бюджета области уменьшился на 22,7%, или на 199 441,5 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета области без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета, доля расходов на обслуживание государственного долга Тульской области составила 1%, что существенно ниже предельного значения, установленного статьей 111 БК РФ.

Показатели Законопроекта и приложений к нему, поступивших в Счетную палату области из Областной Думы, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета области за 2017 год, представленного Правительством области в Счетную палату области для проведения внешней проверки.

В выводах по результатам экспертно-аналитического мероприятия счетная палата отметила, что представленный проект закона Тульской области в основном соответствует нормам действующего законодательства.

Аудитор счетной палаты
Тульской области О.П. Гремякова

1. Заключение счетной палаты Тульской области №01‑06/18 от 21.05.2018. [↑](#footnote-ref-1)