**Информация о заключении счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (второе уточнение)**

Счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 1.1.3. Плана работы на 2019 год, в период с 09.07.2019 по 16.07.2019, подготовлено заключение на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – *Законопроект)*.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Тульской области от 09.06.2008 №1015‑ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», в том числе представлен уточненный прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по основным макроэкономическим показателям.

Законопроектом вносятся изменения в показатели бюджета Тульской области (далее – *бюджет области*) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Внесение изменений обусловлено необходимостью:

– уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета области, объемов безвозмездных поступлений в бюджет области на 2019-2021 годы;

– уточнения расходов бюджета области на 2019-2021 годы в связи с изменением объемов доходов бюджета области на 2019-2021 годы, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– уточнения параметров государственного долга Тульской области (далее – *госдолг области*) на 2019-2021 годы и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области на 2019-2021 годы.

Объем *доходов* бюджета области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно представленному Законопроекту, составит:

на **2019** год – 79 897 937,3 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 62 322 108,4 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 17 575 828,0 тыс. рублей;

на **2020** год – 78 467 884,6 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 64 426 895,7 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 14 040 988,9 тыс. рублей;

на **2021** год – 80 384 430,5 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 68 023 686,7 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 12 360 743,8 тыс. рублей.

Показатель *налоговых и неналоговых доходов* бюджета области на **2019** год в целом увеличивается на 2 027 012,0 тыс. рублей, или на 3,4%, в том числе за счет изменений по всем подгруппам доходов, за исключением налогов на имущество и налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами. Показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета области на **2020** и **2021** годы увеличиваются соответственно на 1 787 234,0 тыс. рублей (на 2,8%) и на 1 856 870,3 тыс. рублей (на 2,8%) за счет увеличения показателей по налогу на прибыль организаций; налогу на доходы физических лиц; акцизам; налогам на совокупный доход. Изменения объемов налоговых и неналоговых доходов предусматриваются исходя из динамики поступлений в текущем году, с учетом темпов роста поступлений, с учетом уточненных показателей социально-экономического развития (прибыль прибыльных организаций, фонда начисленной заработной платы всех работников с выплатами социального характера, индекса потребительских цен), сведений отдельных главных администраторов доходов.

*Безвозмездные поступления* на **2019** год в целом увеличиваются на 1 264 724,6 тыс. рублей (на 7,8%), в том числе предусматриваются межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ, из бюджета другого субъекта РФ в сумме 600 000,0 тыс. рублей, а также предусматриваются безвозмездные поступления *от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ* в размере 665 647,2 тыс. рублей; объем безвозмездных поступлений *из федерального бюджета* в целом уменьшается на 1 530,8 тыс. рублей (уточняется в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, распределенными для Тульской области распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году бюджетам субъектов Российской Федерации, в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также с учетом фактических поступлений по состоянию на 01.06.2019). Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов бюджета области в 2019 году составит 22% (увеличится на 0,7 процентного пункта).

Безвозмездные поступления на плановый период **2020** и **2021** годов изменяются в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 835-р.

*Расходы* бюджета области на **2019** год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2019–2021 годы, в целом увеличиваются на 3 214 931,4 тыс. рублей (на 4% больше), на **2020** и **2021** годы – в целом увеличиваются соответственно на 2 604 311,3 тыс. рублей (на 3,3%) и на 1 968 005,2 тыс. рублей (на 2,4%) за счет собственных доходов, поступлений из федерального бюджета и поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Объемы условно утверждаемых расходов на плановый период 2020 и 2021 годов увеличиваются на 60 000,0 тыс. рублей и на 65 000,0 тыс. рублей, составят 1 855 000,0 тыс. рублей и 3 865 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019-2021 годы на 79 260,8 тыс. рублей (на 0,9%), на 571 090,7 тыс. рублей (на 6,8%), на 582 581,0 тыс. рублей (6,6%), в том числе в связи с предполагаемым установлением двух новых видов выплат: единовременное денежное пособие народным дружинникам, которым при выполнении обязанностей в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории области причинен средней тяжести вред здоровью, не повлекший установления инвалидности (по 500,0 тыс. рублей на 2019-2021 годы); ежемесячная денежная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом (6 000,0 тыс. рублей – на 2019 год, по 12 000,0 тыс. рублей – на 2020-2021 годы).

Законопроект вносит изменения в статью 8 «*Дорожный фонд*» Закона о бюджете области на 2019–2021 годы.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области на **2019** год увеличиваются на 498 971,4 тыс. рублей (с 6 979 377,0 тыс. рублей до 7 478 348,4 тыс. рублей, или на 7,1%), в том числе за счет: увеличения доходов, формирующих дорожный фонд, в соответствии с представленным Законопроектом (на 348 971,4 тыс. рублей); средств из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (150 000,0 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов на **2019** год представленным Законопроектом в целом увеличивается на 1 390 817,3 тыс. рублей (на 19%).

В **2020 и 2021** годах, согласно Законопроекту, количество финансируемых региональных проектов, принятых в развитие национальных проектов, увеличивается соответственно с 31 до 33 и с 28 до 29. Объемы бюджетных ассигнований на их реализацию на **2020** год увеличиваются с 5 428 918,9 тыс. рублей до 7 066 066,3 тыс. рублей, то есть на 1 637 147,4 тыс. рублей (на 30,2%); на **2021** год – с 4 561 409,1 тыс. рублей до 5 701 724,7 тыс. рублей, то есть на 1 140 315,6 тыс. рублей (на 25%).

Общий объем бюджетных ассигнований на *реализацию госпрограмм* на **2019** год Законопроектом увеличивается с 78 064 964,2 тыс. рублей до 80 706 923,1 тыс. рублей, то есть на 2 641 958,9 тыс. рублей, или на 3,4%. При этом предусматриваются изменения бюджетных ассигнований по 27 госпрограммам из 31: *увеличение* бюджетных ассигнований предполагается по 24 госпрограммам на общую сумму 3 138 161,0 тыс. рублей, *уменьшение* – по трем госпрограммам на общую сумму 496 202,1 тыс. рублей. Общий объем аналогичных бюджетных ассигнований на **2020 и 2021** годы увеличивается соответственно на 2 494 311,3 тыс. рублей, или на 3,4%, и на 1 703 005,2 тыс. рублей, или на 2,3%. В 2020 году *увеличение* затрагивает 13 госпрограмм, в 2021 году – 9 госпрограмм.

*Непрограммные расходы* в **2019** году в целом предполагается увеличить на 572 972,5 тыс. рублей, или на 17,6% (с 3 256 501,0 тыс. рублей до 3 829 473,5 тыс. рублей), доля непрограммных расходов в общем объеме расходов бюджета области увеличится с 4% до 4,5%. В плановом периоде **2020 и 2021** годов объемы непрограммных расходов Законопроектом соответственно увеличиваются на 50 000,0 тыс. рублей (на 2,2%) и на 200 000,0 тыс. рублей (на 9,1%) на предоставление субсидий местным бюджетам в целях реализации проекта «Народный бюджет».

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в **2019** году *межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов)* увеличивается на 1 518 818,4 тыс. рублей (с 22 920 768,1 тыс. рублей до 24 439 586,5 тыс. рублей), или на 6,6%.

Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «*Государственный долг Тульской области*» Закона о бюджете области на **2019-2021** годы, что обусловлено изменением программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов за счет уменьшения привлекаемых кредитов кредитных организаций. Предельные объемы заимствований, предусматриваемые Законопроектом, соответствуют ограничению, установленному статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объемы расходов на обслуживание госдолга области в **2019** году и плановом периоде **2020** и **2021** годов не изменятся и соответствуют ограничению, установленному статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер *дефицита бюджета* области в соответствии с Законопроектом составит:

– на **2019** год 4 638 459,3 тыс. рублей, или 7,4% объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений;

– на **2020** год 2 155 415,1 тыс. рублей, или 3,3%;

– на **2021** год 3 526 975,2 тыс. рублей, или 5,2%.

Указанные размеры дефицита бюджета соответствуют ограничению, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15%) и нормам заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности бюджета области перед федеральным бюджетом (не более 10%).

Законопроектом вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета области на 2019-2021 годы в соответствии с изменениями, вносимыми в объемы доходов и расходов бюджета области, в объемы получения и погашения кредитов кредитных организаций.

Подготовленное заключение направлено в Тульскую областную Думу.

Аудитор

счетной палаты Тульской области М.В.Титова