**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Счетной палатой Тульской области в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», статьей 8 Закона Тульской области «О счетной палате Тульской области» во исполнение статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях выполнения пункта 1.1.2 Плана работы счетной палаты на 2017 год подготовлено заключение на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Законопроект внесен в Тульскую областную Думу с соблюдением срока, установленного Законом Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области составлен сроком на три года – на очередной финансовый год и на плановый период.

Законопроект составлен с учетом положений:

– Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– Федерального закона от 29.11.2010 № 326‑ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

– Федерального закона от 30.11.2011 № 354‑ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

– Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

– указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и указаний министерства финансов Тульской области об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету Фонда.

Счетной палатой анализ Законопроекта проведен в сопоставлении с показателями Закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в редакции от 27.04.2016 (далее – Закон о бюджете Фонда на 2017-2019 годы) и Оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда за 2017 год (далее – Оценка исполнения).

Бюджет Фонда на 2018-2020 годы сбалансирован по доходам и расходам. Основные характеристики бюджета Фонда представлены в следующей таблице.

| Показатель | 2016 год | 2017 год | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Закон об исполнении бюджета Фонда,тыс. рублей | Закон о бюджете Фонда на 2017-2019 годы\*,тыс. рублей | Оценка исполнения,тыс. рублей | **Законопроект,тыс. рублей** |
| Доходы | 13 144 049,1 | 13 617 999,1 | 13 941 510,3 | **16 345 043,7** | **16 890 897,2** | **17 564 575,1** |
| Расходы | 13 133 181,3 | 13 643 106,8 | 13 966 618,0 | **16 345 043,7** | **16 890 897,2** | **17 564 575,1** |
| Дефицит («–») /профицит («+») | +10 867,8 | -25 107,7 | -25 107,7 | **х** | **х** | **х** |

\*Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения Фондом подготовлен проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете Фонда на 2017-2019 годы, согласно которому общий объем доходов бюджета Фонда на 2017 год составляет 13 928 594,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 13 953 702,0 тыс. рублей, размер дефицита бюджета не изменяется.

Наличие остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2018, в соответствии с Оценкой исполнения, не предполагается.

Доходы бюджета Фонда на 2018 год Законопроектом предусмотрены в объеме 16 345 043,7 тыс. рублей, что составляет 120% к объему доходов, предусмотренному на 2017 год Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (13 617 999,1 тыс. рублей), и 117,2% к Оценке исполнения (13 941 510,3 тыс. рублей).

**Неналоговые доходы** на 2018 год Законопроектом предусматриваются в объеме 50 000,0 тыс. рублей (практически на уровне Оценки исполнения по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС (49 405,3 тыс. рублей), что составляет 124,4% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2017 год Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (40 207,0 тыс. рублей).

**Безвозмездные поступления** на 2018 год предусматриваются в объеме 16 295 043,7 тыс. рублей, что составляет 120% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2017 год Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (13 577 792,1 тыс. рублей), и 117,3% к Оценке исполнения (13 888 268,3 тыс. рублей).

Поступление межбюджетных трансфертов в бюджет Фонда в 2018 году предусматривается:

– из бюджета ФФОМС – 16 245 043,7 тыс. рублей, или 99,7% общего объема межбюджетных трансфертов, 120,2% к объему, предусмотренному на 2017 год Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы, и к Оценке исполнения (13 514 431,2 тыс. рублей);

– из бюджета области – 50 000,0 тыс. рублей, или 0,3% общего объема межбюджетных трансфертов, 204,4% к объему, предусмотренному на 2017 год Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы[[1]](#footnote-1) (24 466,2 тыс. рублей), и 23,4% к Оценке исполнения (213 715,9 тыс. рублей).

***Из бюджета ФФОМС*** в бюджет Фонда в 2018 году предполагается поступление *субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации* в объеме 16 245 043,7 тыс. рублей (120,4% к объему, предусмотренному на 2017 год Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (13 488 631,2 тыс. рублей)).

Объем субвенций ФФОМС будет сформирован за счет средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из бюджета области, в сумме 6 121 574,7 тыс. рублей (37,7% общего объема субвенций) и за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в сумме 10 123 469,0 тыс. рублей (62,3% общего объема субвенций).

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2018 год рассчитаны в соответствии с Федеральными законами «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и предусмотрены в проекте закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» для перечисления в 2018 году в бюджет ФФОМС.

***Из бюджета области*** в бюджет Фонда в 2018 году предполагается поступление *межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС* в объеме 50 000,0 тыс. рублей (на 139 249,7 тыс. рублей, или на 73,6% меньше, чем по Оценке исполнения), что соответствует проекту закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходы бюджета Фонда в 2019 и 2020 годах планируются соответственно в объемах 16 890 897,2 тыс. рублей (на 545 853,5 тыс. рублей, или на 3,3%, выше доходов, планируемых на 2018 год) и 17 564 575,1 тыс. рублей (на 1 219 531,4 тыс. рублей (7,5%) и 673 677,9 тыс. рублей (4%) выше доходов, планируемых соответственно на 2018 и 2019 годы).

Доходы бюджета Фонда на плановый период сформированы за счет неналоговых доходов в виде *прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС* (на уровне 2018 года, то есть по 50 000,0 тыс. рублей на каждый год планового периода) и безвозмездных поступлений в форме *субвенций ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации* (на 2019 год – 16 890 897,2 тыс. рублей, на 2020 год – 17 564 575,1 тыс. рублей).

Объемы субвенций ФФОМС на 2019 и 2020 годы Законопроектом устанавливаются исходя из предполагаемой численности застрахованных граждан и подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС, примененных для расчета объемов субвенций, отраженных в проекте федерального закона № 274620‑7[[2]](#footnote-2).

Расходы бюджета Фонда на 2018 год предусмотрены Законопроектом в объеме 16 345 043,7 тыс. рублей, что составляет 119,8% к объему расходов, предусмотренному на 2017 год Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (13 643 106,8 тыс. рублей) и 117% к Оценке исполнения (13 966 618,0 тыс. рублей).

Расходы бюджета Фонда в 2017 году планируется направлять в основном на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Тульской области, в том числе на:

1) обеспечение выполнения аппаратом органа управления Фонда своих функций – 124 730,0 тыс. рублей (0,76% общего объема расходов; в 2017 году, по Оценке исполнения, – 0,88%);

2) обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части медицинской помощи застрахованным гражданам Тульской области в рамках базовой программы ОМС – 16 170 313,7 тыс. рублей (98,93%).

Кроме того, за счет средств прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС, направляемых на формирование нормированного страхового запаса (далее – *НСЗ*) Фонда (50 000,0 тыс. рублей), Законопроектом в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (0,31% общего объема расходов).

1. ***Расходы на обеспечение выполнения аппаратом органа управления Фонда своих функций*** в 2018 году предусматриваются в сумме 124 730,0 тыс. рублей, то есть с ростом по отношению к 2017 году на 1 300,0 тыс. рублей (на 1,1%).

2. ***Расходы на обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части медицинской помощи застрахованным гражданам Тульской области в рамках базовой программы ОМС*** предусматриваются в сумме 16 170 313,7 тыс. рублей, что на 2 801 272,3 тыс. рублей, или на 21%, больше расходов, предусмотренных на 2017 год в Законе о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (13 369 041,4 тыс. рублей).

***Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования*** в 2018 году предусматриваются в сумме 50 000,0 тыс. рублей, что на 10 993,1 тыс. рублей, или на 18%, меньше расходов, предусмотренных на 2017 год в Законе о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (60 993,1 тыс. рублей).

Статьей 6 Законопроекта в целях рационального использования средств, поступающих в бюджет Фонда, формирование НСЗ Фонда в 2018 году предусмотрено в размере 1 350 000,0 тыс. рублей (на 189 006,9 тыс. рублей, или на 16,3%, больше, чем предусмотрено Законом о бюджете Фонда на 2017-2019 годы (1 160 993,1 тыс. рублей)).

Размер НСЗ предусмотрен Законопроектом в рамках норматива, установленного статьей 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядком использования средств НСЗ территориального фонда ОМС, утвержденного Приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» статьей 8 Законопроекта на 2018 год устанавливается норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 1% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив устанавливается в пределах, предусмотренных указанной частью Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 1% включительно до 2% включительно). С 01.01.2017 норматив расходов на ведение дела был установлен в размере 1,02%. Новый норматив устанавливается на минимально возможном уровне в связи со значительным увеличением с 2018 года размеров подушевых нормативов финансирования территориальной программы ОМС.

Расходы бюджета Фонда на 2019 и 2020 годы предлагается утвердить в объемах 16 890 897,2 тыс. рублей и 17 564 575,1 тыс. рублей соответственно. К уровню 2018 года расходы увеличатся соответственно на 545 853,5 тыс. рублей (на 3,3%) и на 1 219 531,4 тыс. рублей (на 7,5%). Увеличение расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом составит 673 677,9 тыс. рублей (4%).

Расходы бюджета Фонда на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены по двум направлениям – *финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации* (в 2019 году – 16 766 167,2 тыс. рублей, в 2020 году – 17 439 845,1 тыс. рублей (99,3% общего объема расходов на соответствующий год)), в том числе *выполнение функций аппаратом Фонда* (124 730,0 тыс. рублей ежегодно (на уровне 2018 года), или 0,7% общего объема расходов на соответствующий год) и *финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* (50 000,0 тыс. рублей ежегодно (на уровне 2018 года), или 0,3% общего объема расходов на соответствующий год).

Размер НСЗ Фонда на плановый период 2019 и 2020 годов не устанавливается.

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в Тульской области, в плановом периоде устанавливается на уровне 2018 года, в размере 1% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Счетная палата области рекомендует принять проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в первом чтении.

Аудитор О.П. Гремякова

1. В Законе о бюджете Фонда на 2017-2019 годы не учтены межбюджетные трансферты на 2017 год из бюджета области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС. Указанные средства учтены в Оценке исполнения. [↑](#footnote-ref-1)
2. На 2019 год – 11 209,3 рубля; на 2020 год – 11 657,7 рубля. [↑](#footnote-ref-2)