ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

***(третье уточнение)***

Счетной палатой Тульской области в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Закона Тульской области от 04.12.2008 № 1147‑ЗТО «О счетной палате Тульской области», а также в соответствии с пунктом 1.1.3. Плана работы счетной палаты Тульской области на 2017 год (утвержден распоряжением председателя счетной палаты Тульской области от 28.12.2016 № 93‑р) в период с 21.11.2017 по 27.11.2017 подготовлено заключение на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (третье уточнение).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

 Законопроектом уточняются доходы и расходы бюджета Тульской области на 2017 год, дефицит бюджета области не изменяется.

Внесение изменений в показатели бюджета области в основном обусловлено необходимостью уточнения:

– налоговых и неналоговых доходов бюджета области, объемов безвозмездных поступлений в бюджет области;

– расходов бюджета области в связи с изменениями по вышеуказанным доходным источникам, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– параметров государственного долга Тульской области и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области на 2017–2019 годы.

 Законопроектом доходы и расходы бюджета области на 2017 год, утвержденные Законом Тульской области от 23.12.2016 № 94‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в редакции от 29.06.2017, предлагается увеличить на одинаковую сумму (на 62 390,3 тыс. рублей).

*Общий объем доходов бюджета области* увеличивается с 66 508 724,0 тыс. рублей до 66 571 114,3 тыс. рублей.

*Общий объем расходов бюджета области* увеличивается с 71 641 711,2 тыс. рублей до 71 704 101,5 тыс. рублей.

*Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета* области не изменяется и составит 5 132 987,2 тыс. рублей, или 9,7% от объема доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений.

Объем *доходов* бюджета области, согласно представленному Законопроекту составит на 2017 год 66 571 114,3 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 53 041 289,5 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 13 529 824,8 тыс. рублей.

В результате вносимых Законопроектом изменений в общем объеме доходов бюджета области в целом сокращается доля налоговых доходов (на 0,8 процентного пункта), из них за счет уменьшения доли налога на прибыль организаций (на 1,4 процентного пункта), доли акцизов (на 0,6 процентного пункта); отмечается увеличение доли налога на доходы физических лиц (на 0,7 процентного пункта). Доля неналоговых доходов увеличится на 0,1 процентного пункта за счет роста поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме прогнозируемых доходов возрастет на 0,7 процентного пункта, что обусловлено увеличением поступлений из федерального бюджета.

Прогнозный показатель *налоговых и неналоговых доходов* бюджета области на 2017 год по отношению к действующей редакции Закона о бюджете области на 2017-2019 годы в целом уменьшается на 441 879,5 тыс. рублей, или на 0,8% (к первоначальному прогнозу увеличивается на 45 228,4 тыс. рублей, или на 0,1%), в том числе за счет *уменьшения* прогнозных показателей по 29 подстатьям доходов на общую сумму 1 843 192,7 тыс. рублей и *увеличения* прогнозных показателей по 59 подстатьям доходов на общую сумму 1 401 313,2 тыс. рублей. Изменения вносятся во все статьи налоговых и неналоговых доходов исходя из динамики поступлений в 2017 году и с учетом сведений отдельных главных администраторов доходов.

*Безвозмездные поступления* на 2017 год в целом увеличиваются на 504 269,8 тыс. рублей, или на 3,9%, и составят, согласно представленному Законопроекту, 13 529 824,8 тыс. рублей.

Объем *безвозмездных поступлений из федерального бюджета* уточняется в соответствии с изменениями, внесенными в федеральный бюджет на 2017 год[[1]](#footnote-1), с распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации, распоряжением Президента Российской Федерации, выписками из лицевых счетов получателей бюджетных средств, полученными от Управления Федерального казначейства по Тульской области, уведомлениями по расчетам между бюджетами и фактическими поступлениями.

Безвозмездные поступления *из бюджета Пенсионного фонда* *Российской Федерации* увеличиваются в части прочих безвозмездных поступлений на 170,7 тыс. рублей и устанавливаются на уровне фактических поступлений по состоянию на 01.11.2017.

*Безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* увеличиваются на 99 158,4 тыс. рублей в соответствии с договорами о предоставлении финансовой поддержки на реализацию проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры.

Объем *безвозмездных поступлений от негосударственных организаций* увеличивается на 4 069,4 тыс. рублей в соответствии с фактическим исполнением по данному показателю по состоянию на 01.10.2017 и составит 4 336,4 тыс. рублей.

*Расходы* бюджета области на 2017 год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017-2019 годы, в целом увеличиваются на 62 390,3 тыс. рублей, или на 0,1%, и составят 71 704 101,5 тыс. рублей. Законопроектом предусматривается:

*увеличение расходов* за счет:

– средств Пенсионного фонда Российской Федерации – на 170,7 тыс. рублей;

– безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 99 158,4 тыс. рублей;

– средств федерального бюджета – в целом на 393 272,6 тыс. рублей;

– за счет прочих безвозмездных поступлений в бюджет области – на 4 243,4 тыс. рублей;

*сокращение расходов* за счет:

– собственных доходов бюджета области – в целом на 434 454,8 тыс. рублей.

Относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017-2019 годы в первоначальной редакции (65 988 240,1 тыс. рублей), расходы бюджета области увеличиваются на 5 715 861,4 тыс. рублей, или на 8,7%.

Общий объем ***бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм Тульской области*** на 2017 год предлагается уменьшить на 126 435,5 тыс. рублей, или на 0,2% (с 68 575 736,6 тыс. рублей до 68 449 301,1 тыс. рублей) Доля расходов на реализацию госпрограмм в общем объеме расходов бюджета области составит 95,5% (по сравнению с действующей редакцией уменьшится на 0,2 процентного пункта).

 ***Непрограммные расходы*** бюджета области на 2017 год предполагается увеличить на 188 825,8 тыс. рублей (с 3 065 974,6 тыс. рублей до 3 254 800,4 тыс. рублей), или на 6,2%.

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2017 году *межбюджетных трансфертов* бюджетам муниципальных районов (городских округов) увеличивается на 216 226,6 тыс. рублей (с 20 093 091,0 тыс. рублей до 20 309 317,6 тыс. рублей), или на 1,1%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета области на 2017 год составит 28,3% (увеличится на 0,3 процентного пункта).

Законопроектом вносятся изменения в статью 20 «***Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований области***» Закона о бюджете области на 2017-2019 годы в части увеличения предельного объема кредитов бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставляемых в 2017 году из бюджета области, со 150 000,0 тыс. рублей до 200 000,0 тыс. рублей.

Предельный объем бюджетных кредитов, предоставляемых местным бюджетам в 2018 и 2019 годах, не изменяется и составляет 100 000,0 тыс. рублей ежегодно.

 Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «*Государственный долг области*» Закона о бюджете области на 2017-2019 годы, что обусловлено изменением ***программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов***.

Параметры Законопроекта в части изменения объемов долговых обязательств Тульской области соответствуют условиям Соглашения с Минфином России о предоставлении бюджету области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета области от 10.06.2017 № 01‑01‑06/06‑186.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Тульской области Законопроектом изменяется только в части 2017 года (в связи с изменением объемов и сроков заимствований): бюджетные ассигнования по подразделу 1300 уменьшаются с 777 427,7 тыс. рублей до 715 125,0 тыс. рублей, то есть на 62 302,7 тыс. рублей, или на 8%.

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, предельного объема заимствований, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга Тульской области на 2017-2019 годы соответствуют ограничениям, предусмотренным статьями 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер ***дефицита бюджета области*** на 2017-2019 годы, установленный действующей редакцией Закона о бюджете области на 2017-2019 годы (5 132 987,2 тыс. рублей, 3 665 526,0 тыс. рублей, 5 760 451,9 тыс. рублей соответственно), Законопроектом *не изменяется*. В процентном выражении дефицит бюджета области на 2017 год составит 9,7% объема доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничению, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам подготовленного заключения счетная палата не имеет замечаний, препятствующих принятию проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор счетной палаты Тульской области | О.П. Гремякова |

1. Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 01.07.2017), Федеральный закон от 14.11.2017 № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». [↑](#footnote-ref-1)