**ЗАКЛЮЧЕНИЕ   
счетной палаты Тульской области   
на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Экспертиза проекта закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (внесен в счетную палату Тульской области Тульской областной Думой 29.10.2021, письмо №Д/16‑3181/2) (далее – *Законопроект*) и подготовка настоящего заключения проведены счетной палатой Тульской области (далее – *счетная палата*) в соответствии со статьями 145 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), статьей 6 Закона Тульской области от 09.06.2008 №1015‑ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», статьей 8 Закона Тульской области от 04.12.2008 №1147‑ЗТО «О счетной палате Тульской области», пунктом 1.1.2 Плана работы счетной палаты на 2021 год.

Законопроект внесен в Тульскую областную Думу с соблюдением порядка, предусмотренного статьей 145 БК РФ, и срока, установленного Законом Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области (далее – *бюджет фонда*) составлен сроком на три года – на очередной финансовый год и на плановый период.

Законопроект подготовлен с учетом положений:

– БК РФ, в том числе статьи 184.1, устанавливающей требования к содержанию основных характеристик и прочих показателей бюджета фонда;

– Федерального закона от 29.11.2010 №326‑ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

– Федерального закона от 30.11.2011 №354‑ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

– Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – *ФФОМС*) от 27.03.2019 №54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

– Приказов Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции от 29.07.2021) и от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

При анализе Законопроекта счетной палатой проведено сопоставление его показателей с аналогичными показателями Закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции от 20.07.2021 (далее – *Закон о бюджете фонда на 2021-2023 годы*) и Оценки ожидаемого исполнения бюджета фонда за 2021 год (приложение к Пояснительной записке, представленной с Законопроектом; далее – *Оценка исполнения*).

Основные характеристики бюджета фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с Оценкой исполнения и фактическим исполнением за год начала пандемии коронавируса (2020) и год, непосредственно предшествующий ей (2019), представлены в следующей таблице.

| Показатель | 2019 год | 2020 год | 2021 год | | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Закон об исполнении бюджета фонда | Закон об исполнении бюджета фонда | Закон о бюджете фонда на 2021-2023 годы | Оценка исполнения | **Законопроект \*** | | |
| Доходы,  тыс. рублей | 18 005 770,3 | 19 801 280,3 | 19 504 541,9 | 20 412 212,4 | **20 905 280,4** | **21 517 211,7** | **22 790 693,7** |
| *прирост к предшествующему году, тыс. рублей* | х | *+1 795 510,0* | *-296 738,4* | *+610 932,1* | *(к утв.) +1 400 738,5*  *(к Оцен.исп.) +493 068,0* | *+611 931,3* | *+1 273 482,0* |
| *темп прироста к предшествующему году* | х | *+10,0%* | *-1,5%* | *+3,1%* | *(к утв.) +7,2%*  *(к Оцен.исп.) +2,4%* | *+2,9%* | *+5,9%* |
| Расходы,  тыс. рублей | 18 010 112,7 | 19 619 007,7 | 19 821 201,5 | 20 728 872,0 | **20 905 280,4** | **21 517 211,7** | **22 790 693,7** |
| *прирост к предшествующему году, тыс. рублей* | х | *+1 608 895,0* | *+202 193,8* | *+1 109 864,3* | *(к утв.) +1 084 078,9*  *(к Оцен.исп.) +176 408,4* | *+611 931,3* | *+1 273 482,0* |
| *темп прироста к предшествующему году* | х | *+8,9%* | *+1,0%* | *+5,7%* | *(к утв.) +5,5%*  *(к Оцен.исп.) +0,9%* | *+2,9%* | *+5,9%* |
| Дефицит («–») / профицит («+»),  тыс. рублей | -4 342,4 | +182 272,6 | -316 659,6 | -316 659,6 | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

\* На момент подготовки настоящего заключения на 2022-2024 годы не предусмотрены для территориальных фондов ОМС следующие межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС, поступающие в территориальные фонды ОМС в 2021 году:

– на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (на софинансирование заработной платы медицинских работников; по Оценке исполнения – 14 153,7 тыс. рублей);

– на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (по Оценке исполнения – 10 132,2 тыс. рублей).

Учитывая размер остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета фонда, сложившихся на 01.01.2021 (316 659,6 тыс. рублей), а также Оценку исполнения по доходам и расходам, наличие остатков по состоянию на начало 2022 года не предполагается.

В отношении Оценки исполнения по межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, а также по расходам бюджета фонда за счет указанных средств необходимо отметить следующее. Указанные доходы на 2021 год запланированы в объеме 10 132,2 тыс. рублей; согласно форме 0503117 на 01.10.2021, поступления составили 5 066,4 тыс. рублей (50% планового показателя; средства поступили в первом полугодии), перечисление указанных межбюджетных трансфертов в третьем квартале ФФОМС приостановлено, поскольку расходы за счет указанных средств осуществлены на низком уровне, за девять месяцев 2021 года расходы осуществлены только на сумму 40,3 тыс. рублей. Учитывая изложенное, Оценка исполнения на уровне 100% по данным показателям представляется нереалистичной.

Кроме того, Оценка исполнения расходов за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса (далее – *НСЗ*) территориального фонда обязательного медицинского страхования (на софинансирование заработной платы медицинских работников) на уровне 100% от плана на 2021 год (14 153,7 тыс. рублей) также представляется нереалистичной, поскольку исполнение указанных расходов, согласно форме 0503117 на 01.10.2021, составило 1 989,9 тыс. рублей, или только 14,1%.

**ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ФОНДА**

***Доходы на 2022 год***

Доходы бюджета фонда на 2022 год Законопроектом предусмотрены в объеме 20 905 280,4 тыс. рублей, что составляет 107,2% к объему доходов, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (19 504 541,9 тыс. рублей), и 102,4% к Оценке исполнения (20 412 212,4 тыс. рублей).

В соответствии с Законопроектом администрирование доходов бюджета фонда осуществляется территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тульской области (далее – *фонд*; код главного администратора доходов – 395).

Доходы бюджета фонда сформированы в соответствии со статьей 146 БК РФ и пунктом 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Структура доходов бюджета фонда по сравнению с 2021 годом в целом не изменяется: более 99% доходов бюджета фонда составляют безвозмездные поступления.

***Неналоговые доходы*** на 2022 год в связи с увеличивающимися объемами поступлений в виде санкций, налагаемых фондом и страховыми медицинскими организациями по результатам осуществляемого ими контроля, Законопроектом предусматриваются в объеме 105 085,7 тыс. рублей, что составляет 149,3% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (70 373,5 тыс. рублей), и 98,2% к Оценке исполнения (106 968,0 тыс. рублей).

*Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования* (далее – *ОМС*) планируются в объеме 100 800,0 тыс. рублей (практически на уровне Оценки исполнения (100 913,9 тыс. рублей)), что составляет 149,8% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (67 300,0 тыс. рублей).

Поступление в бюджет фонда *штрафов, санкций, возмещения ущерба* предполагается в объеме 4 285,7 тыс. рублей, что составляет 139,4% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (3 073,5 тыс. рублей), и 70,8% к Оценке исполнения (6 053,6 тыс. рублей).

***Безвозмездные поступления*** на 2022 год предусматриваются в объеме 20 800 194,7 тыс. рублей, что составляет 107% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (19 434 168,4 тыс. рублей), и 102,4% к Оценке исполнения (20 305 244,4 тыс. рублей).

В качестве безвозмездных поступлений в бюджет фонда в 2022 году Законопроектом предусматриваются субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, а также межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов ОМС, поступающие в рамках межтерриториальных расчетов.

Поступление в 2022 году в бюджет фонда *субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации* предусмотрено в объеме 20 400 324,2 тыс. рублей (107,2% к объему, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (19 035 889,2 тыс. рублей)), что соответствует приложению 4 к проекту федерального закона №1258297‑7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

*Справочно:*

В общем объеме субвенций на 2022 год 6 355 436,3 тыс. рублей (31,2%) составляет сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения, застрахованного на территории Тульской области (уплачивается в ФФОМС Тульской областью; рассчитана в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 №354‑ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности неработающих в Тульской области (на 01.01.2021) в количестве 812 539 человек[[1]](#footnote-1) (56,5% общего количества застрахованных в Тульской области); предусмотрена в проекте закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, находящемся на рассмотрении в Тульской областной Думе). Таким образом, в 2022 году Тульской областью в расчете на одного неработающего застрахованного будет уплачено 7 821,7 рубля (при этом субвенция в Тульскую область в 2022 году поступит из расчета 14 173,9 рубля на одного застрахованного).

Межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов ОМС (наименование кода доходов – «*прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования*») планируются в Законопроекте на 2022 год в сумме, равной объему, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы, и Оценке исполнения (399 870,5 тыс. рублей).

***Доходы в плановом периоде 2023 и 2024 годов***

Доходы бюджета фонда в 2023 и 2024 годах планируются соответственно в объемах 21 517 211,7 тыс. рублей (на 611 931,3 тыс. рублей, или на 2,9%, выше доходов, планируемых на 2022 год) и 22 790 693,7 тыс. рублей (на 1 273 482,0 тыс. рублей (5,9%) и 1 885 413,3 тыс. рублей (9%) выше доходов, планируемых соответственно на 2023 и 2022 годы).

Доходы бюджета фонда на плановый период сформированы за счет безвозмездных поступлений в форме субвенций из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации.

Объемы субвенций ФФОМС на 2023 и 2024 годы Законопроектом устанавливаются исходя из численности застрахованных граждан и подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС, примененных для расчета объемов субвенций, отраженных в проекте федерального закона №1258297‑7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»[[2]](#footnote-2).

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ФОНДА**

***Расходы на 2022 год***

Расходы бюджета фонда на 2022 год предусмотрены Законопроектом в объеме 20 905 280,4 тыс. рублей, что составляет 105,5% к объему расходов, предусмотренному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (19 821 201,5 тыс. рублей), и 100,9% к Оценке исполнения (20 728 872,0 тыс. рублей).

В соответствии с представленным Законопроектом главным распорядителем средств бюджета фонда определен фонд (код главного распорядителя бюджетных средств – 395).

Направления расходования средств бюджета фонда, предусмотренные Законопроектом, соответствуют статье 147 БК РФ и пункту 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Расходы бюджета фонда в 2022 году планируется направлять в основном на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Тульской области, в том числе на:

– обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части оказания медицинской помощи лицам, застрахованным в Тульской области, в рамках базовой программы ОМС – 20 243 459,9 тыс. рублей (96,84% общего объема расходов);

– обеспечение оказания на территории Тульской области медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС за ее пределами, – 399 870,5 тыс. рублей (1,91%);

– обеспечение выполнения аппаратом фонда своих функций – 156 950,0 тыс. рублей (0,75%; в 2021 году, по Оценке исполнения, – 0,72%).

Кроме того, за счет части средств неналоговых доходов, направляемых на формирование НСЗ фонда (105 000,0 тыс. рублей), Законопроектом в 2022 году предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (0,5% общего объема расходов).

Расходы на ***обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части оказания медицинской помощи лицам, застрахованным в Тульской области, в рамках базовой программы ОМС*** в 2022 году в целом планируются в сумме 20 243 459,9 тыс. рублей, что на 1 343 643,3 тыс. рублей, или на 7,1%, больше аналогичных расходов, предусмотренных на 2021 год в Законе о бюджете фонда на 2021-2023 годы (18 899 816,6 тыс. рублей), и на 470 972,8 тыс. рублей, или на 2,4%, больше Оценки исполнения (19 772 487,1 тыс. рублей[[3]](#footnote-3)). Указанные расходы предусмотрены в Законопроекте по двум целевым статьям: 73 1 00 50930 – в сумме 20 243 374,2 тыс. рублей и 73 1 00 25970 – в сумме 85,7 тыс. рублей.

Расходование данных средств осуществляется в соответствии с территориальной программой ОМС, являющейся составной частью территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Тульской области медицинской помощи. На момент рассмотрения представленного Законопроекта территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания населению Тульской области медицинской помощи на 2022 год и плановый период не утверждена.

В рамках расходов на обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части оказания медицинской помощи лицам, застрахованным в Тульской области, в рамках базовой программы ОМС Законопроектом предусматриваются *межбюджетные трансферты бюджетам других территориальных фондов ОМС для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным в Тульской области лицам на территориях других субъектов Российской Федерации* (вид расходов – 540), в сумме 1 200 000,0 тыс. рублей (на уровне Оценки исполнения по аналогичным расходам).

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» статьей 7 Законопроекта с 01.01.2022 устанавливается норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 1% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (на уровне установленного с 01.01.2021). Норматив устанавливается в пределах, предусмотренных указанной нормой Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (не менее 0,8% и не более 1,1%).

Расходы на ***обеспечение оказания на территории Тульской области медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС за ее пределами***, на 2022 год предусматриваются Законопроектом в сумме 399 870,5 тыс. рублей (на уровне аналогичных расходов, предусмотренных на 2021 год в Законе о бюджете фонда на 2021-2023 годы, и Оценки исполнения).

Расходы на ***обеспечение выполнения аппаратом фонда своих функций*** в 2022 году предусматриваются в сумме 156 950,0 тыс. рублей, то есть с увеличением по отношению к 2021 году на 8 400,0 тыс. рублей (на 5,7%). Согласно Оценке исполнения, за 2021 год исполнение указанных расходов составит 100% к показателю, утвержденному на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (148 550,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы Законопроекта объем расходов на выполнение в 2021 году аппаратом фонда своих функций в соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ФФОМС не согласован (срок согласования действующим законодательством не установлен).

Основную часть указанных расходов (75,1%) планируется направить на выплаты персоналу фонда (в 2021 году – 76,8%).

Анализ бюджетных ассигнований на выполнение аппаратом фонда своих функций в разрезе видов расходов показал следующее:

– по виду расходов 140 «*Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов*» в Законопроекте предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 117 905,2 тыс. рублей, что на 3 863,7 тыс. рублей (на 3,4%) больше, чем предусмотрено на те же цели в 2021 году Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (114 041,5 тыс. рублей);

– по виду расходов 240 «*Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд*» – 38 983,6 тыс. рублей, что на 4 536,4 тыс. рублей (на 13,2%) больше, чем предусмотрено в 2021 году Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (34 447,2 тыс. рублей);

– по виду расходов 850 «*Уплата налогов, сборов и иных платежей*» – 61,2 тыс. рублей, то есть практически на уровне, предусмотренном на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (61,3 тыс. рублей).

На случай возникновения необходимости в оперативном перераспределении экономии по расходам на функционирование аппарата фонда статьей 6 Законопроекта предусмотрено дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета фонда без внесения изменений в закон о бюджете фонда.

Расходы на ***финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования*** в 2022 году предусматриваются Законопроектом в сумме 105 000,0 тыс. рублей, что на 4 594,8 тыс. рублей, или на 4,2%, меньше расходов, предусмотренных на 2021 год в Законе о бюджете фонда на 2021-2023 годы (109 594,8 тыс. рублей), и на 39 594,8 тыс. рублей, или на 27,4%, меньше Оценки исполнения (144 594,8 тыс. рублей). Необходимо отметить, что расходы, предусмотренные в Законе о бюджете фонда на 2021-2023 годы и учтенные в Оценке исполнения, включают в себя расходы за счет остатков аналогичных средств, образовавшихся на 01.01.2021, в сумме 39 594,8 тыс. рублей. Таким образом, фактически в 2022 году уменьшение расходов на финансовое обеспечение мероприятий не предполагается.

Указанные расходы в Законопроекте предусмотрены по коду вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям». Необходимо отметить, что средства на финансовое обеспечение мероприятий, в соответствии с действующим законодательством могут направляться не только государственным учреждениям здравоохранения, но и частным медицинским организациям. Кроме того, в Тульской области государственные учреждения здравоохранения существуют не только в форме бюджетных, но и в форме автономных учреждений. Учитывая изложенное, а также отсутствие в Законопроекте соответствующего дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета фонда, счетная палата отмечает, что предоставление субсидий автономным медицинским учреждениям и частным медицинским организациям в ходе исполнения бюджета фонда в 2022 году возможно только после внесения изменений в закон о бюджете фонда.

***Расходы в плановом периоде 2023 и 2024 годов***

Расходы бюджета фонда на 2023 и 2024 годы предлагается утвердить в объемах 21 517 211,7 тыс. рублей и 22 790 693,7 тыс. рублей соответственно. К уровню 2022 года расходы увеличатся соответственно на 611 931,3 тыс. рублей (на 2,9%) и на 1 885 413,3 тыс. рублей (на 9%). Увеличение расходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом составит 1 273 482,0 тыс. рублей (5,9%).

Расходы бюджета фонда на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Тульской области, в том числе на обеспечение выполнения функций аппаратом фонда предусматривается ежегодно 156 950,0 тыс. рублей (на уровне 2022 года), что составляет соответственно 0,73% и 0,69% общего объема расходов на соответствующий год.

**ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ФОНДА**

Согласно Законопроекту, дефицит (профицит) бюджета фонда в 2022-2024 годах не планируется.

**НСЗ ФОНДА**

Статьей 5 Законопроекта в целях рационального использования средств, поступающих в бюджет фонда, формирование НСЗ фонда в 2022 году предусмотрено в размере 1 605 000,0 тыс. рублей (на 357 832,2 тыс. рублей, или на 18,2%, меньше, чем предусмотрено на 2021 год Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы (1 962 832,2 тыс. рублей)[[4]](#footnote-4)), в том числе:

– за счет средств субвенций из бюджета ФФОМС – 1 500 000,0 тыс. рублей (на 100 000,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы);

– за счет средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (часть неналоговых доходов), – 105 000,0 тыс. рублей (на 4 594,8 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете фонда на 2021-2023 годы).

Направления расходования средств НСЗ фонда устанавливаются Законопроектом в соответствии со статьей 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», при этом следует отметить, что направления, предусмотренные пунктом 4 части 2 статьи 5 Законопроекта («для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала») и пунктом 5 части 2 статьи 5 Законопроекта («для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих»), могут быть использованы только в случае, если в бюджет фонда поступят соответствующие межбюджетные трансферты.

Объем средств НСЗ фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС предусмотрен Законопроектом в рамках норматива, установленного статьей 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным Приказом ФФОМС от 27.03.2019 №54[[5]](#footnote-5).

**Выводы:**

В представленном Законопроекте бюджет фонда сбалансирован, доходы и расходы бюджета фонда, иные показатели, текстовые статьи Законопроекта сформированы с учетом положений действующего законодательства, а также с учетом положений проекта закона о бюджете ФФОМС на 2022 год и плановый период. В связи с этим счетная палата не имеет замечаний, препятствующих принятию Законопроекта.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор счетной палаты Тульской области | М.В. Титова |

1. Общее количество застрахованных в Тульской области (на 01.01.2021) составляет 1 439 288 человек. [↑](#footnote-ref-1)
2. Подушевой норматив на 2023 год – 14 949,9 рубля; на 2024 год – 15 834,7 рубля. Необходимо отметить, что Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в которой устанавливаются указанные подушевые нормативы, на момент составления настоящего заключения не утверждена. [↑](#footnote-ref-2)
3. Указанная сумма Оценки исполнения включает расходы за счет средств межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (157 577,8 тыс. рублей); на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) (42 297,6 тыс. рублей); на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (672 709,4 тыс. рублей), которые на 2022 год в настоящее время для бюджетов территориальных фондов ОМС не предусмотрены. [↑](#footnote-ref-3)
4. Формирование НСЗ фонда в 2021 году осуществляется также за счет не предусмотренных на 2022 год межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (софинансирование заработной платы медицинских работников) (14 157,3 тыс. рублей); на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (239 083,7 тыс. рублей). [↑](#footnote-ref-4)
5. Размер средств НСЗ территориального фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС (1 500 000,0 тыс. рублей [НСЗ за счет субвенций] – 1 200 000,0 тыс. рублей [межбюджетные трансферты другим территориальным фондам в рамках межтерриториальных расчетов] = *300 000,0* тыс. рублей) не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год ((20 400 324,2 тыс. рублей [субвенции] – 156 950,0 тыс. рублей [на функционирование аппарата фонда]) / 12 мес. = *1 686 947,9* тыс. рублей). [↑](#footnote-ref-5)