

2022

# Вестник СКСО

с 1 по 30 июня 2022 года

Подготовлен Департаментом международного и регионального сотрудничества СП  $P\Phi$ 

Департамент международного и регионального сотрудничества СП  $P\Phi$  представляет выпуск Вестника Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Вестник СКСО) за период с 1 по 30 июня 2022 года.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетных органов по следующим темам:

- В Республике Татарстан оценили реализацию государственной программы по развитию туризма и гостеприимства, а в Пермском крае – качество созданной инфраструктуры для туристов.
- В Республике Марий Эл на контроле остается исполнение представлений по итогам аудита регионального проекта «Современная школа». В Забайкальском крае пришли к неутешительным выводам по итогам проверки обеспечения школ санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима.
   В Нижегородской области дали оценку результативности мероприятий по ликвидации очередности в дошкольных образовательных организациях.
- В Красноярском крае, где в ряде населенных пунктов более 40 % населения испытывает недостаток в качественной питьевой воде, проверили эффективность использования субсидий на строительство и реконструкцию объектов для водоснабжения и водоотведения.
- В Приморском крае проанализировали результаты формирования рынка доступного жилья.

В аналитическом блоке выпуска представлены Национальный рейтинг инвестиционного климата, подготовленный Агентством стратегических инициатив, а также рейтинг регионов России по доступности жилья. В докладе «Инфраструктура в условиях санкций: рейтинг устойчивости проектов» дана оценка перспектив действующих концессий государственно-частного партнерства. Еще одно исследование посвящено анализу расходов российских предприятий и регионов на экологию в 2021 году.

Также в номере представлены обзоры практики СП  $P\Phi$  по правовым вопросам, видеоконференций и вебинаров, состоявшихся на Портале КСО, информация о программах развития профессиональных компетенций на июль.

Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП  $P\Phi$ .

# Оглавление

1. Цифра месяца	4
2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов	4
2.1 Работа в контексте приоритетов СП $P\Phi$	4
2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы	5
2.3 Проверки и обзоры на заметку	10
2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов	12
3. Полезные ресурсы. Исследования	12
4. Мониторинг сайтов РОИВ	16
5. Практика СП $P\Phi$ по правовым вопросам	17
6. СМИ о контрольно-счетных органах	18
7. Активности в рамках СКСО	20
7.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО	20
7.2 Семинары, совещания СКСО	21
7.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий	24
7.4 Kannoplie nemenag	27



# 1. Цифра месяца

# ПМЭФ-2022 Итоги

На сумму 5,6 трлн рублей было заключено соглашений на XXV Петербургском международном экономическом форуме, который прошел с 15 по 18 июня 2022 года в Санкт-Петербурге. Многие проекты связаны непосредственно с развитием субъектов Российской Федерации. Так, «Росатом» подписал с Республикой Саха (Якутия) соглашение о строительстве и вводе в эксплуатацию в 2030 году пилотной мини-АЭС мощностью до 10 МВт. НОВАТЭК построит в Особой экономической зоне «Тольятти» (Самарская область) мини-завод по производству сжиженного природного газа. «Российский экологический оператор» вложит 24 млрд рублей в создание под Санкт-Петербургом четырех мусороперерабатывающих предприятий. ООО «Фиуме» планирует инвестировать 1,3 млрд рублей в организацию производства экранопланов на базе бывшего завода минных тральщиков «Авангард» в Республике Карелия. В курорт «Красная поляна» (Краснодарский край) инвесторы вложат 37 млрд рублей. Еврейская автономная область будет сотрудничать с Белоруссией в торгово-экономических вопросах. Компания «Фосагро» и Мурманская область в ближайшие три года направят 15 млрд рублей на социально-экономическое развитие городов Кировск и Апатиты.

# 2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

# 2.1 Работа в контексте приоритетов СП $P\Phi$

# Астраханская область Госзакупки COVID-19

КСП Астраханской области провела аудит в сфере закупок лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в амбулаторных условиях в 2020–2021 годах. При осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц выявлено почти 500 нарушений на общую сумму более 69,5 млн рублей. Неэффективное расходование бюджетных средств превысило 1,9 млн рублей. Были допущены нарушения при поставке лекарственных препаратов и их списании (первичные документы не были оформлены надлежащим образом). Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Думу Астраханской области, Губернатору Астраханской области и региональное

Министерство здравоохранения. Два протокола об административных правонарушениях возбуждены в отношении должностного лица государственного автономного учреждения Астраханской области «Астраханские аптеки» (ч. 2 и ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП<sup>1</sup>).

# 2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

## Республика Татарстан Развитие туризма

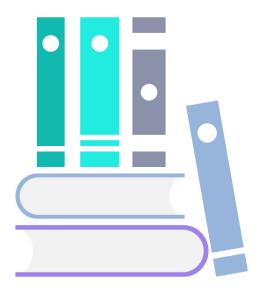
СП Республики Татарстан проверила использование 149,7 млн рублей, выделенных Государственному комитету Республики Татарстан по туризму (комитет) в 2020—2021 годах на реализацию государственной программы «Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан на 2014—2024 годы» (ГП). Были достигнуты 13 из 14 запланированных показателей, характеризующих уровень решения задач по формированию благоприятного туристского имиджа Республики. Объем нарушений и недостатков составил 9,3 млн рублей, половина из которых — неэффективное использование бюджетных средств. Выявлены нарушения учета, оприходования и своевременности списания товарно-материальных ценностей. Представление СП было направлено в комитет, материалы — в Прокуратуру Республики. Подробнее с отчетом о проверке можно ознакомиться по ссылке.

# Республика Марий Эл Современная школа

ГСП Республики Марий Эл проверила исполнение представлений, внесенных по результатам проверки реализации регионального проекта «Современная школа» в рамках национального проекта «Образование» за 2020—2021 годы. Проверки были проведены в Министерстве образования Республики, администрациях городского округа «Город Йошкар-Ола», Мари-Турекского и Медведевского муниципальных районов. Установлено, что представления объектами контроля исполнены не в полном объеме. Также было установлено 22 новых нарушения на сумму 303,2 млн рублей. Отсутствие контроля со стороны республиканского Министерства образования и низкий уровень взаимодействия с муниципалитетами привели к следующим нарушениям:

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> КоАП РФ Статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

- Не устранены нарушения условий предоставления межбюджетных субсидий
- Не решены вопросы финансирования созданных в муниципальных образовательных учреждениях центров «Точка роста» и их оснащения
- Допущено неэффективное использование средств при строительстве школы в пос. Медведево
- В ходе осмотров зданий школ и пришкольных территорий установлены многочисленные недостатки и дефекты не полностью выполнены работы по благоустройству, сохранились риски нарушения санитарноэпидемиологических норм, возникновения дополнительных затрат при эксплуатации зданий школ



С отчетом о результатах проверки можно ознакомиться по ссылке, с фотоотчетом по результатам осмотров – по ссылке. Министерству образования, администрациям городского округа «Город Йошкар-Ола» и Мари-Турекского муниципального района направлены предписания, администрации Медведевского муниципального района внесено представление. В Марийский УФАС России и Управление Федерального казначейства по Республике Марий Эл направлена информация о выявленных нарушениях законодательства о закупках. В Прокуратуру Республики Марий Эл направлен материал проверки для принятия мер прокурорского реагирования. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Врио Главы Республики Марий Эл, в Государственное Собрание, а также в УФСБ России по Республике Марий Эл – инициатору проверки реализации регионального проекта «Современная школа».

# Красноярский край Чистая вода

СП Красноярского края проверила законность и эффективность использования субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, используемых для водоснабжения и водоотведения. В 2019–2021 годах на эти цели было предусмотрено 632 млн рублей, из которых 143 млн рублей востребованы не были. При этом потребность в модернизации объектов водоснабжения, водоотведения со степенью износа более 60 % составила 149,5 млрд рублей, а в ряде населенных пунктов края более 40 % населения испытывает недостаток в качественной питьевой воде. При формировании региональной программы «Чистая вода» не было включено более половины муниципальных образований, на территории которых объекты водоснабжения имеют значительный износ,

а также более половины территорий края с низкой обеспеченностью населения водой надлежащего качества. Не выполнены работы по строительству (реконструкции) трех объектов, не была разработана проектная документация по 12 объектам. В крае продолжает увеличиваться протяженность водопроводной сети, нуждающейся в замене (с 52,5 % в 2016 году до 57,6 % в 2020 году). СП сформулировала предложения Правительству края, Министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края. С отчетом можно ознакомиться по ссылке.

# Пермский край Инфраструктура туризма

КСП Пермского края проверила расходование средств регионального бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие туризма» (подпрограмма) в рамках государственной программы края «Экономическая политика и инновационное развитие». В 2020—2021 годах фактическое финансирование мероприятий подпрограммы, направленной на повышение качества и доступности туристских продуктов региона, продвижение туристских ресурсов, а также создание сервисной и обеспечивающей инфраструктуры, составило более 160 млн рублей. Целевой показатель «Объем туристского потока в Пермском крае» подпрограммы в 2021 году относительно 2020 года увеличился на 10,5 % и составил более 537,6 тысяч человек. По итогам проверки были выявлены нарушения сроков выполнения работ подрядчиками (до 53 дней), использования субсидий, а также недостатки организации инфраструктуры. По результатам контрольного мероприятия КСП Пермского края даны предложения в адрес краевого Министерства по туризму и молодежной политике, а также органов местного самоуправления — получателей субсидий.

# Нижегородская область Дошкольное образование

КСП Нижегородской области проверила использование средств регионального бюджета, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года в рамках государственной программы «Развитие образования Нижегородской области» на ликвидацию очередности в дошкольных образовательных организациях. Объем проверенных средств составил свыше 77,9 млн рублей. Установлены нарушения и недостатки в сумме более 1 млн рублей. Проверкой выявлено следующее:

- Работы по строительству детского сада на 120 мест в г. Выкса подрядчиком не были завершены, при этом неустойка подрядчику не выставлялась и не взыскивалась
- Ошибочно были применены расценки на монтаж оборудования, что привело к неэффективным расходам свыше 0,7 млн рублей
- Выборочный контрольный обмер выявил излишне заактированные и оплаченные материалы на сумму более 0,3 млн рублей



Представление об устранении выявленных нарушений и недостатков направлено в администрацию городского округа г. Выкса. Отчет о результатах проверки — в Законодательное Собрание и Губернатору Нижегородской области.

## Новосибирская область Государственный фонд развития промышленности

КСП Новосибирской области проверила использование средств областного бюджета, выделенных Государственному фонду развития промышленности Новосибирской области (Фонд) в 2020–2021 годах и за текущий период 2022 года. В проверяемом периоде было одобрено финансирование проектов по 9 из 17 заявок: по 8 проектам предоставлены займы на сумму 164 млн рублей, к финансированию планируется один проект на сумму 11,2 млн рублей. С момента получения заявок до финансирования проекта в среднем проходило от 1 до 3 месяцев. Нецелевое использование средств займов, нарушение сроков оплаты процентных платежей и возврата основного долга не установлены. Вместе с тем было выявлено, что основная часть расходов на содержание Фонда (за 2020–2021 годы – более 14 млн рублей) приходилась на заработную плату. Неустановление в приказе Минпромторга размера заработной платы одного работника привело к выплате премий в необоснованных размерах. По результатам проверки в Минпромторг направлено представление для принятия мер по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, а также рекомендации по внесению изменений в Порядок предоставления субсидий и корректировке в текущем году показателей целевых индикаторов государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности».

# Самарская область Закупки Первичная медико-санитарная помощь

СП Самарской области проверила государственные закупки передвижных медицинских комплексов и услуг на авиационные работы в 2020, 2021 годах и истекшем периоде

2022 года в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медикосанитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение». Установлены
нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ². Так, заказчик не предъявлял
штрафные санкции в адрес исполнителя – АО «Национальная служба санитарной
авиации» за невыполненные авиационные работы. Выявлены факты простоя передвижных
медицинских комплексов (ПМК) в связи с погодными условиями в зимнее время,
гарантийными ремонтными работами, несвоевременным получением санитарноэпидемиологического заключения на передвижные флюорографы. По результатам
контрольного мероприятия в Министерство здравоохранения Самарской области внесено
представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.
Информационное письмо направлено в Прокуратуру Самарской области.
Отчет о результатах контрольного мероприятия – Губернатору Самарской области
и в Самарскую Губернскую Думу.

### Свердловская область Аудит региональных проектов

СП Свердловской области совместно с контрольно-счетными органами шести муниципальных образований провела аудит реализации региональных проектов за 2021 год. Основной акцент был сделан на муниципальном компоненте. Были проанализированы:

- полнота и своевременность заключения органами местного самоуправления
   (ОМСУ) соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета и муниципальных контрактов;
- качество выполнения показателей муниципальных компонентов, влияющих на результаты оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации<sup>3</sup>;
- уровень цифровизации управления региональными проектами на муниципальном уровне и интеграции трех информационных систем, к которым подключены ОМСУ: ГИИС «Электронный бюджет»⁴, ГАИС «Управление»⁵ и АИС управления проектной деятельностью в Свердловской области.

9

 $<sup>^{2}</sup>$  Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Определены Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Государственная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Государственная автоматизированная информационная система «Управление».

Основные выводы экспертно-аналитического мероприятия представлены на слайде:



Источник: СП Свердловской области

# 2.3 Проверки и обзоры на заметку

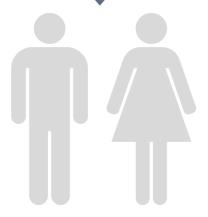
# Забайкальский край Школьная инфраструктура

КСП Забайкальского края проверила обеспечение 202 зданий общеобразовательных организаций региона санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима. Объем проверенных средств составил более 297 млн рублей (98,2 % — средства федерального бюджета). Проверка КСП показала, что из общего объема выделенных краю средств 76 млн рублей (25,7 %) не были использованы. Мероприятия по обеспечению школ теплыми туалетными комнатами, проводимые в регионе с 2018 по 2019 годы в целях выполнения поручений Правительства Российской Федерации и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, не были выполнены в полном объеме. Выявлено следующее:

Потребность в санитарногигиенических помещениях с соблюдением температурного режима – **2,7** тысяч мест

В 22 школах обустроенные санитарно-гигиенические помещения на момент осмотров не функционировали, 2 школы не были обеспечены соответствующими санитарногигиеническими помещениями

Санитарноэпидемиологические
нормы и правила при
обустройстве большей
части санитарногигиенических
помещений не учтены



Министерством образования и науки Забайкальского края нарушались условия и порядки предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов. Выявлено неэффективное использование ресурсов в сумме 32,5 млн рублей, также установлено нарушение законодательства закупках и о защите конкуренции. По результатам контрольного мероприятия в адрес Правительства Забайкальского края и Министерства образования Забайкальского края направлены предложения КСП.

# Приморский край Формирование рынка доступного жилья

КСП Приморского края проверила использование бюджетных средств, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития жилищного строительства» (акционерное общество) для формирования рынка доступного жилья. В 2019 году акционерному обществу были предоставлены бюджетные инвестиции в размере 5 млрд рублей, кассовый расход составил более 3,1 млрд рублей, или 62,6 % от суммы предоставленных средств. Было приобретено 114 квартир в многоквартирных жилых домах в г. Уссурийске, проведена реконструкция нежилого здания под многоквартирный жилой дом на 72 квартиры в г. Владивостоке. По состоянию на 1 апреля 2022 года числились затраты по 17 объектам строительства многоквартирных домов и приобретению жилых помещений. Проверкой были выявлены:

о нарушения условий договоров в части обеспечения исполнения договоров залогом имущества, а также банковскими гарантиями;

- непредъявление штрафных санкций к исполнителям за нарушение сроков выполнения работ;
- о по договорам купли-продажи жилых помещений числился аванс в сумме более 87,7 млн рублей, освоение которого не было подтверждено документально.

По результатам контрольного мероприятия были внесены представления в Министерство строительства Приморского края и акционерное общество. Отчет направлен в Законодательное Собрание, Губернатору и Прокуратуру Приморского края.

# 2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

Волгоград ЖКХ Реализация предложений КСП

Администрацией г. Волгограда реализованы предложения КСП Волгограда, подготовленные по итогам мониторинга выполнения мероприятий муниципальной программы. Так, администрация города определила ответственного за ливневые системы водоотведения и новые локальные очистные сооружения. Планируется, что за содержание и эксплуатацию данной инфраструктуры будет отвечать департамент городского хозяйства администрации Волгограда. Соответствующий проект опубликован на сайте городской Думы и будет рассмотрен на ближайшем заседании профильного комитета.

# Московская область Щелково Благоустройство

КСП городского округа Щелково проверила фактическое исполнение работ по благоустройству в рамках реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды», а также соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства о закупках. В ходе контрольного обмера было установлено завышение объемов и стоимости выполненных работ на сумму более 29 млн рублей. Выявлено отсутствие объемов отдельных видов работ (посадка деревьев и кустарников, устройство газона, приствольной решетки и асфальтобетонного покрытия тротуара) и несоответствие части установленных конструкций условиям контракта. Нарушение порядка проведения строительного контроля и авторского надзора со стороны подрядной организации привело к неэффективному использованию средств бюджета на общую сумму более 1,1 млн рублей. По итогам контрольного мероприятия Главе городского округа Щелково направлено представление.

# 3. Полезные ресурсы. Исследования

# АСИ Регионы Национальный рейтинг инвестиционного климата

Агентство стратегических инициатив (АСИ) на Петербургском международном экономическом форуме 17 июня 2022 года представило результаты Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России, который АСИ ежегодно формирует вместе с деловыми объединениями. Структура рейтинга включает четыре направления: «Регуляторная среда», «Институты для бизнеса», «Инфраструктура и ресурсы», «Поддержка малого и среднего предпринимательства». Москва заняла первое место, сохранив лидерство. На втором месте — Республика Татарстан, которая также удержалась на своих позициях. Третью строчку рейтинга впервые заняла Московская область, год назад занимавшая седьмое место. Четвертое место у Тульской области, на пятом месте расположились пять регионов — Республика Башкортостан, Нижегородская, Новгородская, Сахалинская и Тюменская области. Эксперты АСИ отмечают, что к 2022 году в регионах создана стандартизированная система институтов привлечения и сопровождения инвестиций.

# РИА Рейтинг Регионы Доступность жилья

Агентство «РИА Рейтинг на основе данных официальной статистики подготовило очередной рейтинг регионов России по доступности жилья для российских семей на начало 2022 года. Рейтинг позволяет оценить потенциальные возможности покупки жилья в регионе за счет собственных средств<sup>6</sup>. В качестве оценки стоимости квартиры использовались данные Росстата о средних ценах на вторичном рынке в первом квартале 2022 года. По итогам I квартала 2022 года цена квадратного метра на типовое жилье на вторичном рынке по отношению к I кварталу 2021 года в среднем по России выросла на 35 %. Цены выросли во всех регионах, за исключением Оренбургской области (-1 %). Наибольший рост зафиксирован в Ямало-Ненецком автономном округе, где средняя цена за 1 квадратный метр типового жилья на вторичном рынке по отношению к первому кварталу 2021 года выросла почти вдвое (+93 %). При этом номинальные начисленные заработные платы по итогам 2021 года, по данным Росстата, выросли на 11,5 %, а сумма

<sup>6</sup> В качестве индикатора выступает оценочное минимальное количество лет, за которые семья с одним ребенком со среднестатистической зарплатой в своем регионе сможет без привлечения заемных средств накопить на типовую квартиру площадью 60 квадратных метров в ценах начала 2022 года, откладывая для этой цели потенциально возможный свободный остаток денежных средств после осуществления минимально необходимых трат для поддержания текущей жизнедеятельности (прожиточный минимум в регионе для взрослых и детей) при средней

зарплате уровня 2021 года и используя накопленные депозиты на 1 апреля 2022 года.

13

вкладов физических лиц, по данным ЦБ РФ, к 1 апреля 2022 года показала рост на 9,5 % относительно аналогичной даты прошлого года. Верхние строчки рейтинга по доступности жилья занимают Магаданская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и Ненецкий автономный округ, где семьям с одним ребенком необходимо три и менее года для того, чтобы накопить на типовую двухкомнатную квартиру. Последнюю строчку рейтинга по доступности жилья занимает Кабардино-Балкарская Республика, где семье с одним ребенком понадобится более 17 лет на то, чтобы накопить на типовую двухкомнатную квартиру. Интерактивная инфографика рейтинга — по ссылке.

# InfraOne Research Рейтинг устойчивости проектов

Исследовательская компания InfraOne Research в аналитическом докладе «Инфраструктура в условиях санкций: рейтинг устойчивости проектов» оценила действующие концессии в рамках государственно-частного партнерства. Не до конца восстановившись после последствий пандемии, российская экономика весной 2022 года столкнулась с новыми вызовами и рисками. Санкции и частичный уход иностранных компаний требуют радикальных перемен в большинстве ее сфер. Изменения финансовых и логистических потоков неизбежно затрагивают инфраструктурные компании. Аналитики проанализировали, какие сферы сильнее всего пострадали весной, сколько они потеряли, насколько устойчивы компании и запущенные ими концессионные проекты, на какие стадии реализации инициатив кризис оказывает наибольшее давление.

## FinExpertiza Расходы российских предприятий на экологию

Международная аудиторско-консалтинговая компания FinExpertiza проанализировала расходы российских предприятий на экологию, которые в 2021 году потратили на охрану окружающей среды около 1 трлн рублей. По сравнению с 2020 годом эта сумма выросла на рекордные 151 млрд рублей, или на 18 %. Больше всего в охрану природы и экологизацию производства вложили предприятия Ямало-Ненецкого автономного округа (81,1 млрд рублей), Красноярского края (66,6 млрд рублей), Москвы (58,2 млрд рублей), Московской области (56,4 млрд рублей), Свердловской области (42,6 млрд рублей), Ханты-Мансийского автономного округа (40,6 млрд рублей), Краснодарского края (35,4 млрд рублей), Челябинской области (33,2 млрд рублей), Республики Татарстан (30,6 млрд рублей) и Самарской области (27,2 млрд рублей).

Текущие расходы на охрану окружающей среды (включая оплату услуг и капремонт) в 2021 году по направлениям, млрд рублей



Источник: FinExpertiza

# 4. Мониторинг сайтов РОИВ<sup>7</sup>

Правительственная комиссия по региональному развитию одобрила заявки 11 субъектов Российской Федерации на предоставление инфраструктурных бюджетных кредитов на сумму 14,8 млрд рублей. Средства пойдут на строительство дошкольных организаций и школ, развитие транспортной инфраструктуры, строительство инженерных сетей и коммуникаций при комплексной застройке территорий, развитие городского наземного электрического транспорта. Также на финансирование строительства инфраструктуры с использованием инфраструктурных облигаций «ДОМ.РФ» были одобрены две заявки на общую сумму 25,6 млрд рублей: Нижегородской области – в размере 1,4 млрд рублей для строительства магистральных коллекторов канализации и локальных очистных сооружений в Нижнем Новгороде, Самарской области – на 24,2 млрд рублей на строительство и эксплуатацию автомобильной дороги – обхода города Тольятти.

На Петербургском международном экономическом форуме были подписаны соглашения с регионами по развитию внутреннего туризма и созданию новой туристической инфраструктуры в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Ускорить создание туристической инфраструктуры в регионах поручил Президент России Путин В.В. Стоит задача к 2030 году увеличить внутренний туристический поток до 140 млн туристических поездок в год. Было подписано межрегиональное соглашение между Ростуризмом и пятью субъектами Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ — республиками Татарстан, Чуващия и Марий Эл, Самарской и Ульяновской областями по развитию проекта «Великий Волжский путь».

В рамках государственной программы «Развитие образования» в новом учебном году еще 34 общеобразовательные организации республик Бурятия и Крым, Хабаровского края и Мурманской области получат субсидии от Правительства Российской Федерации на бесплатное горячее питание для школьников. Обеспечить всех младших школьников бесплатным горячим питанием поручил Президент России Путин В.В. До 1 сентября 2023 года оно должно быть поэтапно организовано во всех образовательных учреждениях. Расходы регионов на эти цели софинансируются из федерального бюджета. В 2021 году на обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием было направлено более 59 млрд рублей, в 2022 году предусмотрено более 63,2 млрд рублей.

Республики Бурятия и Ингушетия, Забайкальский край получат 6,3 млрд рублей на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов. Деньги поступят в течение 2022—2023 годов. Планируется, что в ближайшие два года в этих регионах будет обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования.

Обновленные критерии оценки эффективности губернаторов и региональных органов власти начнут действовать в России. Изменения внесены в шесть методик расчета эффективности. Среди них — «Качество городской среды», «Качество окружающей среды», «Цифровая зрелость». Показатели будут отражать успехи региональных властей в достижении национальных целей развития, утвержденных Президентом России. Субъекты, продемонстрировавшие лучшие результаты, смогут рассчитывать на дополнительные дотации от федерального центра. Индикаторы касаются вопросов социально-экономического развития, в их числе ожидаемая продолжительность жизни, темпы роста реальных зарплат, качество образования, объемы жилищного строительства, экологическое благополучие региона.

\_

<sup>7</sup> Раздел подготовлен с использованием материалов сайта Правительства Российской Федерации.

# 5. Практика СП $P\Phi$ по правовым вопросам

# Правовой департамент Судебная практика Контрактная система

Правовой департамент СП  $P\Phi$  подготовил обзор судебной практики по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе за II квартал 2022 года. Обзор структурирован по следующим темам:

- о критерии оценки заявок участников закупки;
- о дробление закупки с целью несоблюдения процедуры закупки;
- о объединение в один лот технологически и функционально невзаимосвязанных товаров, работ, услуг, укрупнение предмета закупки;
- о отмена закупки;
- о исполнение контракта;
- о расторжение контракта;
- о предъявление требований об уплате неустойки (пени, штрафа);
- о признание договора недействительным;
- о нецелевое использование средств;
- о расходование бюджетных средств.

Обзор размещен в Библиотеке Портала КСО в разделе «Правовой департамент аппарата СП  $P\Phi$ ».

### Применение бюджетного законодательства

Правовой департамент СП  $P\Phi$  составил обзор судебной практики по вопросам применения бюджетного законодательства за первое полугодие 2022 года. В материале отражены следующие темы:

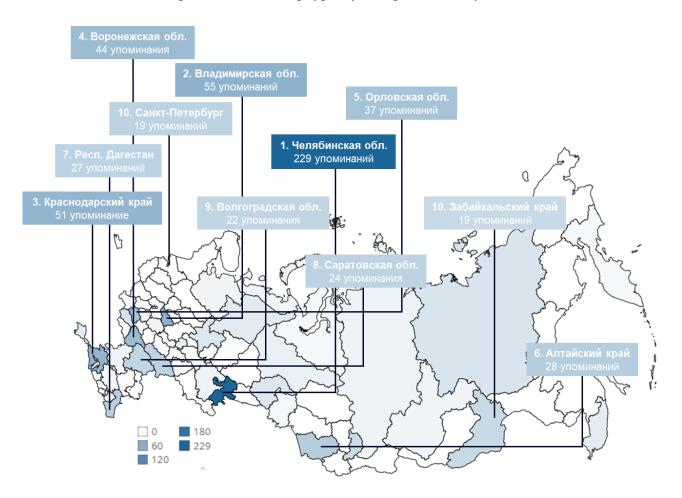
- о исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов;
- о порядок исполнения предписаний органов государственного финансового контроля;
- о нарушение условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;
- о нарушение порядка использования бюджетных средств в строительстве.

Обзор размещен в Библиотеке Портала КСО в разделе «Правовой департамент аппарата СП  $P\Phi$ ».

# 6. СМИ о контрольно-счетных органах<sup>8</sup>

# СМИ Итоги мая

За период с 1 по 31 мая 2022 года число упоминаний в федеральных и региональных СМИ о деятельности контрольно-счетных органов составило 731 упоминание. По сравнению с апрелем 2022 года количество упоминаний уменьшилось на 8 единиц. Количество оригинальных публикаций в СМИ о работе контрольно-счетных органов, не перепечатанных из других источников, составило 409 публикаций, или 55 % от общего числа публикаций. В прессе упоминался 61 контрольно-счетный орган. Лидерство в мае удержала КСП Челябинской области (229 публикаций), на втором месте — СП Владимирской области (55), на третьем — КСП Краснодарского края (51). В ТОП-10 вошли контрольно-счетные органы Воронежской (44) и Орловской областей (37), Алтайского края (28), Республики Дагестан (27), Саратовской (24) и Волгоградской областей (22). Замыкают первую десятку контрольно-счетные палаты Забайкальского края и Санкт-Петербурга, у которых по 19 публикаций.



<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Раздел подготовлен совместно с Департаментом внешних коммуникаций аппарата СП  $P\Phi$ .

18

#### Ключевые темы трех контрольно-счетных органов – лидеров по числу упоминаний:



#### ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

- В Челябинской области уровень исполнения нацпроектов вырос с 16 % до 24 % анализ КСП
- Ревизоры КСП проверят расходы на реализацию нацпроектов в Троицке
- Челябинские ревизоры зашли с проверкой в региональный минздрав
- Затраты на охрану окружающей среды на Южном Урале выросли практически в 2 раза КСП проанализировала расходы за 10 лет
- Челябинские ревизоры назвали районы, где хуже всего строят жилье
- Летний отдых детей Челябинской области обеспечат 780 учреждений экспертиза КСП
- Дело о злоупотреблениях при продаже муниципальной земли расследуют в Челябинской области факт был выявлен КСП в ходе проверки
- На экс-директора челябинского телеканала возбудили новое дело по материалам проверки КСП

#### фед/рег = 36/193



#### ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

- СП объявила о негативной динамике исполнения бюджета
- Во Владимирской области при использовании бюджетных средств сделали нарушений на 540 млн рублей по материалам отчета о работе СП в 2021 году
- СП доложила депутатам 3C об аудите «мышекликабельной» платформы
- Председатель СП Владимирской области Ирина Тулякова: «Актуальной остается проблема слабого внутреннего финансового контроля»
- Депутаты задумались о расширении штата СП Владимирской области
- Владимирская госкомпания ДСУ-3 задолжала подрядчикам более 33 млн рублей по материалам проверки СП
- Санкции негативно отразились на экономике Владимирской области по данным ежемесячного мониторинга состояния экономики СП
- СП рассказала о росте уровня инфляции и безработицы





#### КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

- После проверок КСП в 2021 году в бюджет Кубани возмещено более 500 млн рублей
- Председателем КСП Кубани переназначен Юрий Агафонов

фед/рег = 7/44



# 7. Активности в рамках СКСО

# 7.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

 $\begin{array}{c}
\mathsf{C}\Pi P\Phi
\end{array}$  Бюллетень Региональное развитие

Июньский выпуск Бюллетеня СП  $P\Phi$  посвящен теме регионального развития. В исследовании, которое стало основой номера, СП  $P\Phi$  проанализировала цели, задачи и меры государственной политики регионального развития в области межбюджетных отношений. Был проведен анализ финансового состояния регионов. Для проверки была отобрана группа регионов с определенным уровнем дотаций (от 20 до 40 %). Одной из гипотез исследования было то, что эти регионы могли бы существенно улучшить свое финансовое положение за счет развития собственной доходной базы. По итогам анализа СП  $P\Phi$  подготовила предложения о совершенствовании нормативных правовых актов в сфере межбюджетных отношений:

- о провести инвентаризацию перечней обязательств регионов, включенных в соглашения по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности и в соглашения о предоставлении бюджетных кредитов, для сокращения их дублирования;
- о поручить федеральным органам исполнительной власти провести анализ и рассмотреть возможность консолидации субсидий.

Опыт регионов представили контрольно-счетные органы республик Адыгея, Бурятия, Калмыкия, Карелия, Северная Осетия — Алания, Карачаево-Черкесской Республики, Алтайского края, Курганской области, Севастополя. Ознакомиться с бюллетенем можно на сайте СП  $P\Phi$ , скачать бюллетень в PDF — по ссылке.

# 

Опубликован первый мониторинг практики применения законодательства<sup>9</sup> об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Российской Федерации и муниципальных образований. Анкетирование показало, что на 1 апреля 2022 года контрольно-счетными органами реализовано следующее:

- о корреспондирующие изменения в законы субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах внесли 92 % палат, в 8 % находились на различных стадиях рассмотрения в законодательных органах;
- у 73 контрольно-счетных органов не возникло проблем по вопросу получения доступа к государственным информационным системам;
- из 20294 муниципальных образований корреспондирующие изменения внесли в свои уставы и (или) муниципальные нормативные правовые акты порядка 8 % муниципальных образований;
- с 1 июля 2021 года по 1 апреля 2022 года полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации передали 811 муниципальных образований в 13 субъектах Российской Федерации;
- о дополнительно ввели должности еще одного заместителя председателя контрольно-счетного органа в 31 субъекте Российской Федерации.

Также в мониторинге представлены данные о количестве штатных единиц, на которое была увеличена или уменьшена штатная численность контрольно-счетных органов, сведения о контрольно-счетных органах муниципальных образований в статусе юридического лица, а также динамика обращений представительных органов муниципальных образований в контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования. С мониторингом можно ознакомиться в Библиотеке Портала КСО по ссылке.

# 7.2 Семинары, совещания СКСО

# СП РФ Квалификационная комиссия

23 июня 2022 года под председательством заместителя Председателя СП  $P\Phi$  Галины Изотовой состоялось заседание Квалификационной комиссии СП  $P\Phi$ . Был рассмотрен запрос в отношении кандидата на должность председателя Счетной палаты Оренбургской области. Квалификационной комиссией проведена проверка документов кандидата на предмет соответствия требованиям к образованию и опыту работы, а также индивидуальное собеседование с кандидатом. По результатам заседания в Законодательное Собрание Оренбургской области направлено заключение СП  $P\Phi$ .

## $\begin{array}{c} \text{СП } P\Phi \end{array}$ Сейсмоусиление объектов

2 июня 2022 года на Портале КСО состоялся обучающий семинар СП  $P\Phi$  перед проведением с КСП Республики Ингушетия и КСП Карачаево-Черкесской Республики совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Минстроем России на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, и строительству новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года». В семинаре приняла участие аудитор СП  $P\Phi$  Наталья Трунова. О реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в сейсмических районах Российской Федерации, которые проводятся в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также о проблемных вопросах, возникающих в регионах в связи с реализацией мероприятий, возможных путях их решения, в том числе на уровне нормативного регулирования, рассказали контрольно-счетные органы Иркутской области, Камчатского края, республик Северная Осетия – Алания и Хакасия. С видеозаписью и материалами семинара можно ознакомиться по ссылке.

# СКСО Оценка реализации государственных программ

22 июня 2022 года на Портале КСО состоялся совместный семинар Департамента исследований и методологии СП  $P\Phi$  и СП Самарской области на тему «Оценка реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета». Были представлены ключевые особенности новой методики оценки государственных программ, которая с этого года используется в СП  $P\Phi$ . Принципиальной новацией методики стал акцент не только на исполнении программ, но и оценке их качества. С видеозаписью и презентацией семинара можно ознакомиться по ссылке.

# СКСО Управление данными

23 июня 2022 года на Портале КСО состоялся вебинар Департамента цифровой трансформации СП  $P\Phi$  на тему «Актуальные вопросы управления данными». На примере создаваемой в СП  $P\Phi$  информационной панели «Социальная поддержка граждан, имеющих низкий уровень дохода, малоимущих семей, инвалидов в субъектах Российской

Федерации» был продемонстрирован порядок описания карт данных, источников и наборов данных. Были представлены основные шаги при работе с данными — от создания паспорта источника данных до оформления витрины данных, которая необходима для работы и дальнейшего анализа, в том числе визуализации данных. С видеозаписью и презентацией семинара можно ознакомиться по ссылке.

## СКСО Томская область Субсидии НКО

28 июня 2022 года в г. Томске состоялся семинар-совещание контрольно-счетных органов, входящих в Сибирский федеральный округ, на тему «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями: особенности, целесообразность и контроль использования». В ходе мероприятия были обсуждены вопросы:

- о планирование бюджетных ассигнований на финансирование некоммерческих организаций (НКО) при формировании бюджета;
- о определение размера субсидий НКО, их обоснованность;
- о показатели результативности предоставления субсидий НКО и контроль их выполнения;
- контроль предоставления субсидий НКО с целью исключения дублирования функций органов исполнительной власти;
- о взаимосвязь государственной поддержки НКО с приоритетами социальноэкономического развития субъектов Российской Федерации.

# СКСО Республика Северная Осетия - Алания Оценка и идентификация рисков

29 июня 2022 года в г. Владикавказе в рамках обмена опытом состоялся семинар с участием Департамента исследований и методологии СП  $P\Phi$  на тему «Вопросы реализации нового полномочия контрольно-счетных органов по оценке и идентификации рисков. Оценка их вероятности и влияния на реализацию национальных проектов и государственных программ». Методология и практика оценки рисков национальных проектов стала основной темой стратегической сессии СП  $P\Phi$  и контрольно-счетных органов, которая состоялась в декабре 2021 года. С видеозаписью материалами декабрьской стратегической сессии можно ознакомиться по ссылке.

# СКСО Противодействие коррупции

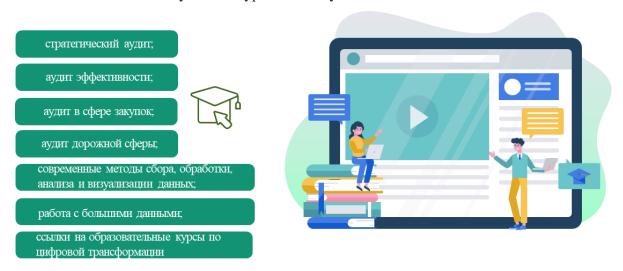
30 июня 2022 года на Портале КСО состоялся семинар Департамента по развитию человеческого капитала СП  $P\Phi$  на тему «Запреты, ограничения и требования к служебному поведению, установленные в целях противодействия коррупции. Практика СП  $P\Phi$ ». С видеозаписью и презентацией семинара можно ознакомиться по ссылке.

# 7.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

# $\overline{\text{СП }P\Phi}$ Образовательная платформа СП $P\Phi$ и КСО

Департамент международного и регионального сотрудничества СП  $P\Phi$  продолжает наполнять образовательную платформу СП  $P\Phi$  и контрольно-счетных органов.

На данный момент доступно 83 курса по следующим темам:





Для восстановления **логинов и паролей** для входа на образовательную платформу, а также для размещения ваших интересных курсов просим обращаться к главному советнику Департамента международного и регионального сотрудничества **Попову Вячеславу Викторовичу: тел.: 8-915-178-23-27, 8-495-986-16-08.** Будем признательны за ваши предложения по наполнению образовательной платформы: **kso@ach.gov.ru**.

В июне на образовательной платформе СП  $P\Phi$  и КСО размещены новые курсы:

- о Доказательный подход к принятию управленческих решений;
- о Основы процессного управления.

# РЭУ Иваново Госзакупки

С 5 июля Программа «Контрактная система в сфере закупок

Очно-заочный формат Для государственных и муниципальных нужд» (76 часов)

Программа курса по ссылке

#РЭУ

## Портал КСО Оформление рабочей документации КМ и ЭАМ

7 июля ВКС «Формирование рабочей документации при

 10.00
 проведении контрольных и экспертно-аналитических

 ВКС
 мероприятий с применением стратегического аудита и

аудита эффективности»

#ПорталКСО

# УЦ «Бюджет» Москва Антикоррупционная политика

7 июля Онлайн-семинар «Противодействие коррупции. Риски,

Дистанционный формат контроль»

Подробная информация о семинаре по ссылке

#УЦ Бюджет

# ЦПК «Лидер» Санкт-Петербург Госзакупки 223-Ф3

С 18 по 19 июля Программа «Осуществление закупок по 223-Ф3: последние

Очно изменения, разъяснения, практика применения» (16 часов)

Подробная информация о программе, контактах

и условиях обучения по ссылке

С 27 по 29 июля Программа «Управление проектами» (24 часа)

Очно Подробная информация о программе, контактах

и условиях обучения по ссылке

#ЦПКЛидер #Санкт-Петербург

# РЭУ Москва Цифровая трансформация

С 25 по 28 июля Программа «Цифровая стратегия компании: методы

Дистанционный формат реализации» (18 часов)

Подробная информация о программе, контактах

и условиях обучения по ссылке

#РЭУ

# Stepik КСП Челябинской области Госзакупки

Образовательная платформа Онлайн-курс КСП Челябинской области «Госзакупки.

Stepik Старт» (4 часа)

Курс доступен по ссылке

По итогам обучения выдается сертификат

Учебно-методического центра КСП при «ЧелГУ»

## Цифровая трансформация

Образовательная платформа Бесплатный онлайн-курс «Эпоха цифрового развития:

Stepik основы цифровой трансформации»

Программа курса по ссылке

Образовательная платформа Бесплатный онлайн-курс «Цифровая трансформация.

Stepik Быстрый старт»

Программа курса по ссылке

#Stepik

# 7.4 Кадровые решения

## Республика Дагестан

На должность заместителя председателя СП Республики Дагестан назначен Аджиев Абдурашид Махмудович

## Республика Калмыкия

На должность председателя КСП Республики Калмыкия назначена Ошланова Наталья Витальевна

# Республика Хакасия

На должность заместителя председателя – аудитора КСП Республики Хакасия назначена Ряшенцева Елена Геннадьевна

#### Псковская область

На новый срок полномочий аудитора СП Псковской области назначена Нефедова Людмила Александровна

### Саратовская область

На должность заместителя председателя СП Саратовской области назначен Сироткин Антон Николаевич

#### Тверская область

На должность аудитора КСП Тверской области назначена Павлова Ольга Викторовна

## Ненецкий автономный округ

На новый срок полномочий аудитора СП Ненецкого автономного округа назначена Волошина Ирина Николаевна

#### Союз МКСО

Союз муниципальных контрольносчетных органов возглавил председатель КСП Волгограда Мордвинцев Александр Иванович



Вестник СКСО Выпуск № 20 (№ 6 – 2022)

Контакты: Татьяна Каменщикова kso@ach.gov.ru

Портал КСО: https://portalkso.ru

Образовательная платформа СП  $P\Phi$  и KCO: https://education.portalkso.ru

Телеграм-канал «КСО Online» (подключение через администраторов канала: kso@ach.gov.ru)

