



ISSN 2712-7907

№ 2 (315) 2024

Бюллетень
Счетной палаты РФ
Молодежная политика

Представляя
номер

Данил Шилков



Данил Шилков

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Уважаемые читатели!

В этом номере Бюллетеня мы решили вернуться к теме одного из наших прошлогодних [выпусков](#) и вновь поговорить о реализации государственной молодежной политики.

Как мы видим, за последние годы эти вопросы не только не утратили актуальности, но и приобрели еще большую значимость. В современных условиях работа с молодежью становится стратегическим приоритетом государственной политики. При этом новые вызовы, с которыми столкнулась наша страна, предъявляют новые требования к выстраиванию этой работы, ставя во главу угла вопросы патриотического и духовно-нравственного воспитания молодого поколения.

Важная роль в решении этой задачи отводится сегодня деятельности различных молодежных объединений и организаций. Одна из них – Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи (далее – Центр), отчет о проверке которого лег в основу нашего Бюллетеня.

Центр был создан в 2002 году в целях обеспечения полномочий органов государственной власти в сфере молодежной политики, в 2012 году он передан в ведение Росмолодежи. К задачам Центра относится организация мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, вовлечение молодежи в добровольческую деятельность, развитие ее гражданской активности, а также популяризация волонтерства в России.

Как показала проверка, в целом Центр справляется с переданными ему полномочиями в сфере молодежной политики, достигает показателей госзадания и контрольных точек закрепленных за ним федеральных проектов. Ежегодно в его мероприятиях участвуют около 5 млн человек. Однако мы обратили внимание, что ни госзадание, ни результаты федеральных проектов, за которые отвечает Центр, не содержат параметров, позволяющих оценивать влияние проводимых мероприятий на целевую аудиторию. В связи с этим отсутствует возможность оценки социальных эффектов и обоснованности масштабов проделанной работы.

Проверка также выявила ряд недостатков и нарушений в деятельности Центра, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Росмолодежи.

Более подробно о результатах проверки мы рассказываем в нашем Бюллетене. Кроме того, для получения более полного представления о мерах, реализуемых в сфере

молодежной политики, проблемных вопросах и перспективах развития мы собрали в номере комментарии представителей парламента, органов исполнительной власти, молодежных организаций и экспертного сообщества. Уверен, что инициированная нами дискуссия внесет важный вклад в совершенствование работы с молодежью в России.

Содержание

Отчет о результатах контрольного мероприятия	6
Официальная позиция	46
Мнения	49
Опыт регионов. Комментарии КСО	58
Рекомендации Счетной палаты	70
Тематические проверки Счетной палаты	73
Международная практика	77
Исследования по теме	93
Публикации в СМИ	97



Данил Шилков

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Отчет

о результатах контрольного мероприятия
«Аудит деятельности федерального
государственного бюджетного учреждения
«Российский центр гражданского
и патриотического воспитания детей
и молодежи» в 2021–2022 годах
и истекшем периоде 2023 года
(при необходимости в более ранние периоды)»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 27 октября 2023 года

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить обоснованность планирования, предоставления и использования бюджетных средств, направленных в виде субсидий федеральному государственному бюджетному учреждению «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (далее – ФГБУ «Роспатриотцентр», Роспатриотцентр, Учреждение).

Ключевые результаты мероприятия

ФГБУ «Роспатриотцентр» обеспечивает реализацию переданных Федеральным агентством по делам молодежи (далее также – Росмолодежь, Агентство) полномочий по организации мероприятий в сфере молодежной политики.

Государственными заданиями ФГБУ «Роспатриотцентр» в 2021–2023 годах предусмотрено выполнение двух работ, в рамках которых Учреждение ежегодно реализует 51 мероприятие (фестивали, добровольческие акции, конкурсы, военно-исторические экспедиции, всероссийские форумы, всероссийские проекты, гражданские и патриотические проекты, международные военно-исторические экспедиции).

Общий объем субсидий из федерального бюджета ФГБУ «Роспатриотцентр» в 2021–2023 годах составил 3 159 273,5 тыс. рублей.

В ходе финансового аудита установлены нарушения требований нормативных правовых актов, допущенные Учреждением при ведении финансово-хозяйственной деятельности, выполнении государственного задания, ведении бухгалтерского учета. Не в полной мере соблюдались условия заключенных с Росмолодежью соглашений.

Кроме того, установлены нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг, в области учета федерального имущества, а также иные нарушения и недостатки в деятельности Учреждения.

Росмолодежью ненадлежащим образом осуществлялись полномочия учредителя ФГБУ «Роспатриотцентр» в связи с невыполнением обязанностей по утверждению документов, регулирующих деятельность Учреждения в исчерпывающем объеме. Также отмечены недостатки в части обеспечения контроля за соблюдением Учреждением условий предоставления субсидии.

Наиболее значимые выводы

При проведении проверки установлены факты недостоверности годовой бухгалтерской отчетности ФГБУ «Роспатриотцентр» за 2022 год, которые привели к искажению бухгалтерской отчетности Росмолодежи.

Учреждением обеспечено достижение всех контрольных точек, предусмотренных федеральными проектами. При этом оценить степень охвата молодежи мероприятиями, организованными ФГБУ «Роспатриотцентр», не представляется возможным в связи с вероятностью неоднократного учета одних и тех же участников в различных мероприятиях.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата направила представления, в соответствии с которыми Росмолодежи и ФГБУ «Роспатриотцентр» надлежит принять меры, направленные на предупреждение выявленных недостатков и нарушений в дальнейшей работе.

При этом Росмолодежи в рамках осуществления полномочий учредителя ФГБУ «Роспатриотцентр» предлагается утвердить правовые акты, предусмотренные пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения».

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.14.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Процессы формирования и использования средств федерального бюджета, направляемых на финансирование деятельности ФГБУ «Роспатриотцентр»;
- организация и ведение ФГБУ «Роспатриотцентр» бюджетного учета, формирования и представления бюджетной и иной отчетности;
- финансовая и иная деятельность ФГБУ «Роспатриотцентр».

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи».
- Федеральное агентство по делам молодежи (камерально).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 15 мая по 31 октября 2023 года.

5. Цели контрольного мероприятия¹

5.1. Цель 1. Анализ обоснованности планирования расходов федерального бюджета в виде субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр» в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года.

5.2. Цель 2. Анализ результатов реализации Росмолодежью полномочий главного администратора бюджетных средств, связанных с планированием и предоставлением субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр», а также функций и полномочий учредителя ФГБУ «Роспатриотцентр».

1. Описание данных, методов их сбора и анализа, используемых для получения доказательств и обоснования результатов контрольного мероприятия, приводится в приложении № 2 к отчету.

5.3. Цель 3. Анализ результатов осуществления ФГБУ «Роспатриотцентр» финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в части исполнения обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

6. Проверяемый период деятельности

2021–2022 годы и истекший период 2023 года (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» создано на основании приказа Министерства образования Российской Федерации от 13 июня 2002 г. № 2207 «О создании государственного учреждения «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи».

В 2012 году Учреждение передано в ведение Росмолодежи.

Учреждение возглавляет директор, который является единоличным исполнительным органом управления Учреждения. 14 февраля 2022 года директором Учреждения назначена Трусенкова Нина Николаевна.

ФГБУ «Роспатриотцентр» создано для выполнения работ в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти в сфере молодежной политики. Роспатриотцентр организует мероприятия по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи; мероприятия, направленные на вовлечение молодежи в добровольческую деятельность, на развитие гражданской активности молодежи; занимается популяризацией добровольчества (волонтерства) в России.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Анализ обоснованности планирования расходов федерального бюджета в виде субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр» в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года

8.1.1. Анализ функций и полномочий органов государственной власти, осуществление которых обеспечивает ФГБУ «Роспатриотцентр», в том числе на соответствие предмету, целям и видам деятельности ФГБУ «Роспатриотцентр»

К функциям и полномочиям Росмолодежи относятся организация реализации мер государственной молодежной политики, в том числе мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Российской Федерации и направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей².

Росмолодежь осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ей организации³.

Приказом Федерального агентства по делам молодежи от 9 февраля 2023 г. № 44⁴ утвержден Устав ФГБУ «Роспатриотцентр», в соответствии с которым к основным видам деятельности, выполняемым на основании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), отнесена организация мероприятий в сфере молодежной политики.

Так, соответствуют полномочиям Росмолодежи, установленным в пунктах 5.1(1), 5.1(2), 5.1(3) Положения о Росмолодежи, виды деятельности, указанные в пунктах 2.3.2, 2.3.3, 2.3.10 Устава ФГБУ «Роспатриотцентр»:

- вовлечение молодежи в социальную практику, включая добровольческое движение, развитие деятельности трудовых, в том числе студенческих, отрядов и иных студенческих объединений, интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

2. В соответствии с частью 2 статьи 6, пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», пунктами 1, 5.1 Положения о Федеральном агентстве по делам молодежи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409 (далее – Положение о Росмолодежи).

3. Пункт 4 Положения о Росмолодежи.

4. Предыдущая редакция Устава Учреждения была утверждена приказом Федерального агентства по делам молодежи от 27 января 2021 г. № 18.

- организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни;
- организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

Таким образом, Учреждением в рамках выполнения государственного задания обеспечивается реализация переданных полномочий Росмолодежи⁵.

8.1.2. Анализ результатов и мероприятий документов стратегического и иного планирования, за достижение и выполнение которых отвечает ФГБУ «Роспатриотцентр»

ФГБУ «Роспатриотцентр» участвует в реализации федеральных проектов: «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого», «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» в качестве исполнителя по отдельным контрольным точкам.

В 2021–2025 годах ФГБУ «Роспатриотцентр» является ответственным за исполнение 268 контрольных точек, связанных с проведением мероприятий в сфере молодежной политики, по четырем федеральным проектам (далее также – ФП).

Таблица 1. Общее количество запланированных контрольных точек

ед.

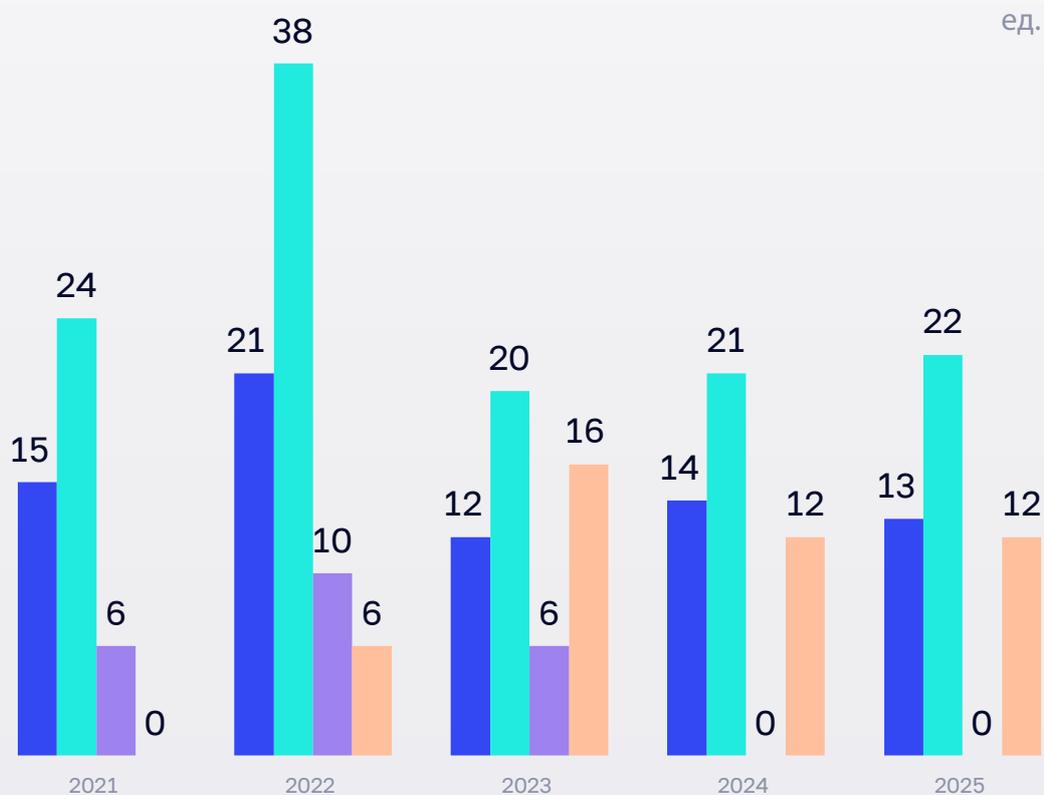
	Патриотическое воспитание граждан РФ	Социальная активность	Социальные лифты для каждого	Молодежь России
Общее количество контрольных точек на 2021–2025 гг.	75	125	22	46

5. Установлены Положением о Росмолодежи.

Рисунок 1

Количество запланированных контрольных точек в 2021–2025 годах

- ФП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»
- ФП «Социальная активность»
- ФП «Социальные лифты для каждого»
- ФП «Молодежь России»



В рамках организации деятельности Учреждения по выполнению мероприятий федеральных проектов, включая реализацию результатов федеральных проектов и объемы кассового исполнения, приказами Учреждения ответственным определен⁶ заместитель директора Учреждения.

6. Приказы ФГБУ «Роспатриотцентр» от 8 февраля 2022 г. № 7, 8 и 10, от 28 марта 2023 г. № 54 и 56.

Все контрольные точки, отнесенные к компетенции Учреждения, достигнуты. Соответствующие контрольные точки предусмотрены в рамках результатов федеральных проектов, ответственным за реализацию которых является Росмолодежь (согласно паспортам федеральных проектов)⁷.

В частности, Учреждение участвовало в достижении следующих результатов федеральных проектов.

Таблица 2. Информация о достижении результатов федеральных проектов

Федеральный проект	Результат	2021 г.		2022 г.	
		план	факт	план	факт
«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»*	Обеспечено увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами, тыс. чел.	7 262,3	11 067,70	8 794,8	13 718,915
	Созданы условия для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, тыс. чел.	525	2 280,332	550	2 192,093
«Социальная активность»**	В целях популяризации добровольчества (волонтерства) проведена информационная и рекламная кампания, в том числе размещены рекламные ролики на ТВ и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», млн ед.	5	62,0614	5	30,006
	Осуществлены мероприятия с целью прохождения координаторами добровольцев (волонтеров) курсов (лекций, программ) по работе в сфере добровольчества (волонтерства) и технологиям работы с добровольцами (волонтерами) на базе центров поддержки добровольчества (волонтерства), НКО, образовательных организаций и иных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере добровольчества (волонтерства), тыс. ед.	15	30,435	19	47,712

7. Информация приведена в приложении № 3 к отчету.

Федеральный проект	Результат	2021 г.		2022 г.	
		план	факт	план	факт
	Реализованы мероприятия по различным направлениям добровольчества (волонтерства), ед.	7	7	7	7
	Реализованы практики поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного конкурса по предоставлению субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел», ед.	39	39	30	30
«Социальные лифты для каждого»***	Ежегодно в рамках Всероссийского проекта «Связь поколений» организованы и проведены всероссийские и региональные мероприятия по обучению представителей старшего поколения формам и методам работы с молодежью и привлечению к наставнической деятельности ветеранского сообщества, ед.	86	86	39	39
«Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)****	Осуществлены мероприятия с целью прохождения координаторами молодежной политики курсов (лекций, программ) по работе в сфере государственной молодежной политики и технологиям работы с молодежью, ед.	Срок реализации данного федерального проекта – с 1 января 2022 г.		5	5
	Организован молодежный историко-патриотический лагерь в г. Печоры (Псковская область), а также проведены мероприятия по историко-патриотическому воспитанию детей и молодежи в д. Самолва (Псковская область, Гдовский район), тыс. чел.			1	1,007

* Уточняющие отчеты от 25 января 2022 г. № ЕБ.00-15-2021.12/5791-1 (версия № 17), от 17 апреля 2023 г. № ЕБ.00-15-2022.12/5800-1 (версия № 46).

** Уточняющие отчеты от 26 января 2022 г. № Е8.00-15-2021.12/3411-1 (версия № 35), от 1 января 2023 г. № Е8.00-15-2022.12/3417 (версия № 35).

*** Уточняющие отчеты от 26 января 2022 г. № ЕА.00-15-2021.12/3391-1 (Версия 34), от 17 апреля 2023 г. № ЕА.00-15-2022.12/3400-1 (Версия № 44).

**** Уточняющий отчет от 23 января 2023 г. № ЕГ.00-15-2022.12/6094-1.

Все указанные результаты в 2021–2022 годах Росмолодежью достигнуты (по отдельным результатам отмечается значительное перевыполнение).

8.1.3. Проверка обоснованности параметров государственного задания ФГБУ «Роспатриотцентр», финансового обеспечения его выполнения, обоснованности субсидий на иные цели

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществлялось посредством предоставления из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели.

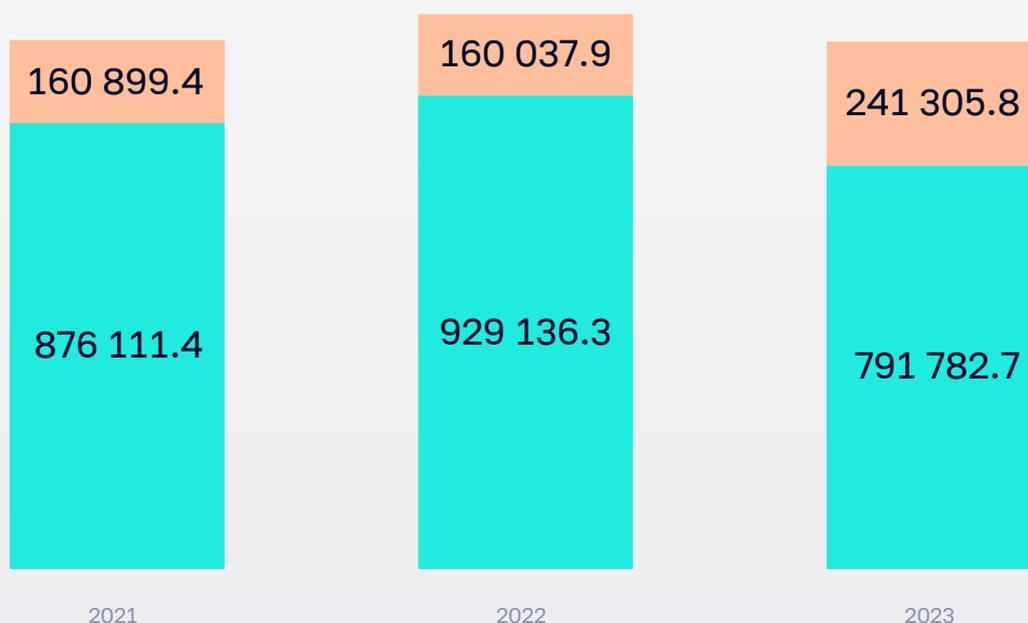
Общий объем субсидий из федерального бюджета ФГБУ «Роспатриотцентр» в 2021 году составил 1 037 010,8 тыс. рублей, в 2022 году – 1 089 174,2 тыс. рублей, в 2023 году – 1 033 088,5 тыс. рублей.

Рисунок 2

Объем субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр»

- Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания
- Субсидии на иные цели

тыс. руб.



В 2021–2023 годах государственные задания⁸ Учреждения предусматривали выполнение двух работ.

Таблица 3. Наименование государственных работ

2021 г.	2022–2023 гг.
Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни (А 338)	Вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также по развитию гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни (БН 87)
Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи (А 337)	Гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи (БН 88)

Государственные задания содержат следующие показатели, характеризующие объем работ ФГБУ «Роспатриотцентр» в 2021–2023 годах.

Таблица 4. Показатели объема работ, установленные в государственном задании

Год	Наименование работы	Наименование показателя	Значение показателя объема работы
2021	Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни	Количество мероприятий, ед.	13
	Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи		38

8. От 13 апреля 2021 г. № 091-00002-21-03, от 19 сентября 2022 г. № 091-00082-22-01, от 10 января 2023 г. № 091-00004-23-00.

Год	Наименование работы	Наименование показателя	Значение показателя объема работы
2022	Вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также по развитию гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни	Количество мероприятий, ед.	13
	Гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи		38
2023	Вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также по развитию гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни	Количество мероприятий, ед.	11
	Гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи		40

Таким образом, общий объем работ составляет 51 мероприятие ежегодно.

Указанные мероприятия реализуются в рамках Плана мероприятий Федерального агентства по делам молодежи в сфере реализации государственной молодежной политики на территории Российской Федерации (далее – План мероприятий Росмолодежи), Плана мероприятий ФГБУ «Роспатриотцентр» согласно положениям об организации и проведении мероприятий.

Изменения в планы мероприятий Росмолодежи в части проводимых ФГБУ «Роспатриотцентр» мероприятий Росмолодежью не вносились.

При проведении проверки установлено несоответствие мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий Росмолодежи и Планом мероприятий ФГБУ «Роспатриотцентр»⁹.

Росмолодежью в ГИИС «Электронный бюджет» утверждены следующие нормативные затраты на единицу объема работы.

9. Сведения приводятся в приложении № 4 к отчету.

Таблица 5. Размер нормативных затрат на выполнение единицы работы

руб.

Наименование работы	КБК	Размер нормативных затрат на единицу работы (мероприятия)
2021 г.		
Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи	091 0707 02 4 EA 46100 611	1 797 500,00
	091 0707 02 4 08 90059 611	8 131 266,92
	091 0707 02 4 EB 74300 611	23 125 000,00
	091 0707 02 4 EB 74200 611	11 338 461,53
Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни	091 0707 02 4 08 90059 611	9 144 748,46
	091 0707 02 4 E8 28300 611	32 340 499,78
	091 0707 02 4 E8 28200 611	9 936 400,00
2022 г.		
Гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи	091 0707 02 1 EA 46100 611	1 787 800,00
	091 0707 02 4 05 90059 611	8 436 785,03
	091 0707 02 1 EB 74300 611	23 124 999,93
	091 0707 02 1 EB 74200 611	11 338 461,53
Вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также по развитию гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни	091 0707 02 4 05 90059 611	10 444 389,81
	091 0707 02 1 E8 28300 611	32 267 980,00
	091 0707 02 1 E8 28200 611	9 487 955,69
	091 0707 02 1 E8 2830R 611	47 942 700,00
2023 г.		
Гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи	091 0707 02 2 EA 46100 611	1 578 600,00
	091 0707 02 4 05 90059 611	8 006 757,14
	091 0707 02 2 EB 74300 611	20 811 291,67
	091 0707 02 2 EB 74200 611	10 203 904,30
Вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также по развитию гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни	091 0707 02 2 E8 28200 611	7 860 266,70
	091 0707 02 2 E8 28300 611	28 776 329,23

Указанные нормативные затраты являются усредненными. Конкретные перечни мероприятий с указанием стоимости организации каждого из них содержатся в годовых планах мероприятий ФГБУ «Роспатриотцентр».

Так, значение нормативных затрат на выполнение единицы работы «Гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи» на 2022 год в рамках ФП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (результат 1.4) утверждено в размере 11 338,46 тыс. рублей, тогда как в Планах мероприятий ФГБУ «Роспатриотцентр» на 2022 год соответствующие расходы утверждены в размере от 5 988,0 тыс. до 45 000,62 тыс. рублей за мероприятие.

В соответствии с Правилами № 349¹⁰ на достижение цели «Проведение информационной и рекламной кампании, в том числе размещение рекламных роликов на телевидении и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в целях популяризации добровольчества (волонтерства)» предоставляются целевые субсидии (ВР 612).

При этом в 2022 году Росмолодежь на достижение указанной цели предоставила Роспатриотцентру субсидию на выполнение работы, установленной в государственном задании¹¹. Соответствующие изменения в Правилах № 349 внесены Росмолодежью в декабре 2022 года, вступили в силу в 2023 году¹².

Пакет документов для получения целевой субсидии в 2022 году, направленный в Росмолодежь Роспатриотцентром, не соответствовал требованиям, установленным Правилами № 349¹³. Кроме того, в заявке на предоставление целевой субсидии, направленной Роспатриотцентром в Росмолодежь, указано основание предоставления субсидии, не соответствующее цели предоставления субсидии.

Учреждение осуществляет свою финансово-экономическую деятельность согласно утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД)¹⁴.

Роспатриотцентром планы ФХД на 2021 и 2023 годы и изменения в них утверждались с нарушением срока, установленного пунктом 20 Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений¹⁵, от 6 до 10 рабочих дней.

-
10. Пункт 2.10 Правил предоставления федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству по делам молодежи, субсидий на иные цели, утвержденных приказом Росмолодежи от 19 октября 2020 г. № 349 (далее – Правила № 349).
 11. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 17 февраля 2022 г. № 091-00082-22-00 на 2022 год в размере 9 695,8 тыс. рублей по коду БК 091 0707 02 1 Е8 28200 611.
 12. Приказ Росмолодежи от 20 декабря 2022 г. № 470 (начало действия документа 27 февраля 2023 года).
 13. Отсутствует программа мероприятий.
 14. Информация о показателях планов ФХД представлена в приложении № 5 к отчету.
 15. Утвержден приказом Минфина России от 17 августа 2020 г. № 168н.

8.2. Анализ результатов реализации Росмолодежью полномочий главного администратора бюджетных средств, связанных с планированием и предоставлением субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр», а также функций и полномочий учредителя ФГБУ «Роспатриотцентр»

8.2.1. Проверка соблюдения Росмолодежью бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при планировании и предоставлении субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр»

При проведении проверки установлено, что в ряде случаев Росмолодежь при формировании обоснований бюджетных ассигнований не соблюдала Порядок формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований¹⁶:

- в ОБАС по КБК 091 0707 02 1 ЕГ 78200 612¹⁷ не указаны сведения о нормативных правовых (правовых) актах Российской Федерации, устанавливающих порядок расчета объемов бюджетных ассигнований и (или) правила предоставления федеральным государственным учреждениям субсидий на иные цели;
- в разделе «Расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели» ОБАС по КБК 091 0707 02 4 Е8 28500 612¹⁸ и по КБК 091 0707 02 1 ЕГ 78200 612 указаны цели предоставления субсидии, не соответствующие целям субсидии¹⁹.

Росмолодежью государственное задание²⁰ на 2021 год утверждено 11 августа 2020 года № 091-00002-21-00, что не соответствует пункту 5 Положения № 640²¹.

Росмолодежь с ФГБУ «Роспатриотцентр» в 2021–2023 годах заключала соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и соглашения на иные цели в общем объеме 3 159 273,5 тыс. рублей, из них:

-
16. Утвержден приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н.
 17. Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на иные цели на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годов.
 18. Обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на иные цели на 2021 год и на плановый период 2022, 2023 годов.
 19. Пункты 2.2 и 2.8 Правил № 349 (в редакции от 19 октября 2020 года и от 19 января 2022 года).
 20. Государственные задания ФГБУ «Роспатриотцентр» на 2022 и 2023 годы (№ 091-00082-22-00 и 091-00004-23-00) утверждены в установленный срок.
 21. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 2 597 030,4 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 562 243,1 тыс. рублей.

Таблица 6. Объемы субсидий, предусмотренных Учреждению на 2021–2023 годы

тыс. руб.

Год	Реквизиты соглашения	КБК	Объем субсидии
2021	от 22.01.2021 № 091-03-2021-005	091 0707 02 4 08 90059 611	115 864,7
		091 0707 02 4 E8 28200 611	9 936,4
		091 0707 02 4 E8 28300 611	323 612,8
		091 0707 02 4 EA 46100 611	1 797,5
		091 0707 02 4 EB 74200 611	147 400,0
	от 22.01.2021 № 091-03-2021-005 от 15.04.2021 № 091-03-2021-005/1	091 0707 02 4 EB 74300 611	277 500,0
	от 26.03.2021 № 091-02-2021-003	091 0707 02 4 08 92794 612	26 090,2
	от 26.03.2021 № 091-02-2021-004	091 0707 02 4 E8 28500 612	134 087,4
	Итого		1 037 010,8
2022	от 21.02.2022 № 091-03-2022-01	091 0707 02 4 05 90059 611	122 130,2
		091 0707 02 1 E8 28200 611	9 695,8
		091 0707 02 1 E8 28300 611	322 679,8
		091 0707 02 1 EA 46100 611	1 787,8
		091 0707 02 1 EB 74200 611	147 400,0
		091 0707 02 1 EB 74300 611	277 500,0
	от 19.09.2022 № 091-03-2022-001/1	091 0707 02 1 E8 2830R 611	47 942,7
	от 16.03.2022 № 091-02-2022-001	091 0707 02 4 05 92794 612	25 950,5
	от 11.03.2022 № 091-02-2022-007	091 0707 02 1 E8 28500 612	67 043,7
	от 14.03.2022 № 091-02-2022-003	091 0707 02 1 EG 78200 612	67 043,7
	Итого		1 089 174,2

Год	Реквизиты соглашения	КБК	Объем субсидии
2023	от 11.01.2023 № 091-03-2023-005	091 0707 02 4 05 90059 611	112 094,6
		091 0707 02 2 E8 28200 611	7 959,9
		091 0707 02 2 E8 28300 611	287 763 ,3
		091 0707 02 2 EA 46100 611	1 578,6
		091 0707 02 2 EB 74200 611	132 650,8
		091 0707 02 2 EB 74300 611	249 735,5
	от 07.02.2023 № 091-02-2023-004	091 0707 02 4 05 92794 612	22 913,0
	от 07.02.2023 № 091-02-2023-001	091 0707 02 2 E8 28500 612	59 196,4
	от 07.02.2023 № 091-02-2023-003	091 0707 02 2 EG 78200 612	59 196,4
	от 21.02.2023 № 091-02-2023-005	091 0707 02 2 EG 78300 612	100 000,0
	Итого		

В соглашениях²² неверно указан срок возврата субсидии: в пункте 4.3.2 соглашений указано, что Учреждение обязуется осуществлять в срок до 1 июня текущего финансового года возврат средств субсидии, подлежащих возврату в федеральный бюджет на 1 января текущего финансового года, при этом в пункте 46 Положения № 640 предусмотрено, что федеральные бюджетные учреждения обеспечивают возврат в федеральный бюджет субсидии в объеме, рассчитанном в соответствии с положениями абзаца четвертого настоящего пункта, не позднее 1 мая текущего финансового года.

Согласно пункту 4.1.2 Типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации²³, учредитель обязан осуществлять проверку документов, направляемых Учреждением учредителю в целях принятия последним решения о перечислении субсидии. При этом указанная норма в соглашениях²⁴ отсутствует.

22. От 22 января 2021 г. № 091-03-2021-005, от 21 февраля 2022 г. № 091-03-2022-001, от 11 января 2023 г. № 091-03-2023-005.
23. Утверждена приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н.
24. От 26 марта 2021 г. № 091-02-2021-003, от 26 марта 2021 г. № 091-02-2021-004, от 14 марта 2022 г. № 091-02-2022-003, от 11 марта 2022 г. № 091-02-2022-007, от 16 марта 2022 г. № 091-02-2022-001.

При заключении соглашения²⁵ неверно определена цель предоставления субсидии. Так, в приложении № 1 «Перечень субсидий» к соглашению указано: «Субсидии в целях реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров и повышению квалификации кадров, в том числе стажировке (реализация мероприятий с целью прохождения координаторами молодежной политики курсов (лекций, программ) по работе в сфере государственной молодежной политики и технологиям работы с молодежью)», тогда как в пункте 1.1 раздела I «Предмет Соглашения» – «Субсидии в целях реализации мероприятий с целью прохождения координаторами молодежной политики курсов (лекций, программ) по работе в сфере государственной молодежной политики и технологиям работы с молодежью».

Подпунктом «б» пункта 14 Правил № 349 установлен результат предоставления субсидии «Количество обученных добровольцев (волонтеров), организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности работе в сфере добровольчества (волонтерства) и технологиям работы с добровольцами (волонтерами) на базе центров поддержки добровольчества (волонтерства), НКО, образовательных организаций и иных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере добровольчества (волонтерства) (человек) (в целях достижения результата, предусмотренного паспортом федерального проекта «Социальная активность»)»²⁶, не соответствующий результату²⁷ паспорта федерального проекта «Социальная активность»²⁸.

Росмолодежь ненадлежащим образом осуществляла контроль за соблюдением Учреждением целей и условий предоставления субсидии, а также оценку достижения значений результатов²⁹ предоставления субсидии. В результате ФГБУ «Роспатриотцентр» отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии представлялись с нарушением срока³⁰.

25. От 26 марта 2021 г. № 091-02-2021-003.

26. Подпунктом «ж» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203, установлено, что в целях определения условий и порядка предоставления субсидии в правовом акте указываются результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных программ.

27. В разделе 4 «Результаты федерального проекта» паспорта федерального проекта «Социальная активность» установлен результат «Осуществлены мероприятия с целью прохождения координаторами добровольцев (волонтеров) курсов (лекций, программ) по работе в сфере добровольчества (волонтерства) и технологиям работы с добровольцами (волонтерами) на базе центров поддержки добровольчества (волонтерства), НКО, образовательных организаций и иных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере добровольчества (волонтерства)».

28. В редакции, действовавшей в 2021 году.

29. Предусмотрены пунктом 4.1.4 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

30. Установлен пунктами 4.3.4.1 и 4.3.4.2 соглашений.

При формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в связи с актуализацией федерального перечня работ (услуг) «Молодежная политика» объемы бюджетных ассигнований по ВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» перераспределены на ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

8.2.2. Анализ организации и ведения Росмолодежью бюджетного учета, обоснованности параметров бюджетной отчетности Росмолодежи в части операций, связанных с предоставлением субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр»

Показатели бюджетной сметы на 2021, 2022 и на 2023 годы с обоснованиями (расчетами) плановых сметных показателей (далее – ОПСП) утверждены Росмолодежью и включают расходы ФГБУ «Роспатриотцентр».

Таблица 7. Показатели бюджетной сметы и изменения в показатели сметы

тыс. руб.

ВР	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
	смета на начало года	изменения сметы	смета на конец года	смета на начало года	изменения сметы	смета на конец года	смета на начало года	изменения сметы	смета на конец года
611	782 111,4	94 000,0	876 111,4	-	929 136,3	929 136,3	791 782,7	-	791 782,7
612	160 899,4	-	160 899,4	92 994,2	67 043,7	160 037,9	141 305,8	100 000,0	241 305,8

В связи с отсутствием доведенных лимитов бюджетных обязательств по ВР 611 на начало 2022 года объемы бюджетных ассигнований на госзадание в бюджетной смете не предусмотрены.

Росмолодежью субсидии перечислялись в соответствии с графиком перечисления субсидии, содержащимся в соглашении.

При проведении проверки установлены факты недостоверности годовой бухгалтерской отчетности ФГБУ «Роспатриотцентр» за 2022 год, которые привели к искажению консолидированной бухгалтерской отчетности Росмолодежи³¹.

31. Информация о нарушениях приводится в пункте 8.3.4 настоящего отчета.

8.2.3. Проверка соблюдения Росмолодежью требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения»

Положением № 537³² предусмотрено, что функции и полномочия учредителя в отношении федерального бюджетного учреждения в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится это учреждение.

При проведении проверки установлено отсутствие приказов Агентства, предусмотренных постановлением № 537:

- порядок предварительного согласования совершения федеральным бюджетным учреждением крупных сделок, соответствующих критериям³³;
- порядок принятия решения об одобрении сделок с участием федерального бюджетного учреждения, в совершении которых имеется заинтересованность, определяемая в соответствии с критериями³⁴;
- порядок согласования передачи некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежных средств (если иное не установлено условиями их предоставления) и иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным бюджетным учреждением собственником или приобретенного федеральным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.

Подпунктом «к» пункта 3 Положения № 537 предусмотрено, что орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в установленном порядке, определяет порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального бюджетного учреждения и об использовании закрепленного за ним федерального имущества в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

32. Положение об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 (далее – постановление № 537, Положение № 537).

33. Установлены пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

34. Установлены статьей 27 Федерального закона № 7-ФЗ.

Порядок составления отчета о результатах деятельности в проверяемый период утвержден лишь приказом Росмолодежи от 7 апреля 2023 г. № 117 (далее – приказ № 117) и применяется начиная с представления отчета за 2022 год. Вместе с тем пунктом 12 приказа № 117 предусмотрено, что отчет бюджетных учреждений утверждается руководителем учреждения и представляется в Агентство в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, или первого рабочего дня, следующего за указанной датой.

Подпункт «с» пункта 3 Положения № 537 предусматривает, что орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в установленном порядке, определяет предельно допустимое значение просроченной кредиторской задолженности федерального бюджетного учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем федерального бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Нормативный документ Агентства³⁵ содержит ссылку на норму (пункт 3 статьи 278 Трудового кодекса Российской Федерации), которая утратила силу в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»³⁶.

8.3. Анализ результатов осуществления ФГБУ «Роспатриотцентр» финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в части исполнения обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий

8.3.1. Анализ соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при заключении и исполнении ФГБУ «Роспатриотцентр» соглашений о предоставлении субсидий

Роспатриотцентр не обеспечил представление информации о привлечении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к выполнению части объема государственной услуги и (или) работы³⁷.

-
35. Пункт 4 Порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по делам молодежи, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителями федеральных государственных бюджетных учреждений по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, утвержденного приказом Росмолодежи от 15 сентября 2014 г. № 132.
36. Информация о реализации Росмолодежью иных пунктов Положения № 537 представлена в приложении № 6 к отчету.
37. Предусмотрена пунктом 4.3.5(1) соглашений от 21 февраля 2022 г. № 091-03-2022-001 и от 11 февраля 2023 г. № 091-03-2023-005.

Так, в Плане мероприятий ФГБУ «Роспатриотцентр» на 2022 год в рамках ФП «Социальные лифты для каждого» национального проекта «Образование» (КБК 091 0707 02 1 ЕА 46100 611) предусмотрено одно мероприятие «Организация и проведение Всероссийского проекта «Связь поколений». В соглашении от 21 февраля 2022 г. № 091-03-2022-001 субсидия предоставляется на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в объеме 1 787,8 тыс. рублей по КБК 091 0707 02 1 ЕА 46100 611. В рамках реализации выполнения государственного задания Роспатриотцентр заключил с автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Академия общественных наук» контракт от 15 апреля 2022 г. № 08-ЭА-2022 на организацию и проведение Всероссийского проекта «Связь поколений» на общую сумму 1 384,9 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 10 и 47 Положения № 640 отчеты о выполнении государственного задания по состоянию на 1 октября 2022 года и 1 января 2023 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) размещены с нарушением срока³⁸ от 3 до 8 рабочих дней.

Проверкой установлены следующие нарушения сроков направления документов, установленных соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.3.1.1. В соответствии с пунктом 4.3.1 соглашения³⁹ Учреждение обязуется направить учредителю на утверждение сведения об операциях с целевыми субсидиями (код формы по ОКУД 0501016) и сведения с учетом внесенных изменений не позднее 5 (пятого) рабочего дня, следующего за днем заключения соглашения. Учреждением сведения об операциях с целевыми субсидиями направлены с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

8.3.1.2. В соответствии с пунктом 4.3.4 соглашений⁴⁰ ФГБУ «Роспатриотцентр» не позднее 7 (семи) рабочих дней, следующих за отчетным годом, в котором была получена субсидия, направляет отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии. Учреждением отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 1 января 2022 года и отчеты о достижении значений результатов

38. Установлен в пункте 4.3 государственного задания от 19 сентября 2022 г. № 091-00082-22-01.

39. От 21 февраля 2023 г. № 091-02-2023-005.

40. От 26 марта 2021 г. № 091-02-2021-004, от 11 марта 2022 г. № 091-02-2022-007, от 14 марта 2022 г. № 091-02-2022-003 и от 16 марта 2022 г. № 091-02-2022-001.

предоставления субсидии по состоянию на 1 апреля, на 1 июля и 1 октября 2022 года направлены с нарушением срока⁴¹ от 7 до 146 рабочих дней⁴².

8.3.2. Проверка достоверности отчетности о результатах выполнения ФГБУ «Роспатриотцентр» обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, а также о выполнении государственного задания и предоставлении государственных услуг (выполнении работ)

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

ФГБУ «Роспатриотцентр» отчеты о выполнении государственного задания представлялись в установленный срок.

В 2021–2022 годах установленные в государственном задании показатели, характеризующие объем работ, достигнуты в полном объеме.

Таблица 8. Сведения о показателях, характеризующих качество работы

Наименование работы	Показатели, характеризующие качество работы		
	наименование показателя	план	факт
2021 г.			
Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи (А337)	Количество публикаций в информационных источниках, ед.	320	320
		40	40
	Количество участников, чел.	2 315	2 315
		31 000	31 000
		60 000	60 000
		85	85

41. Установлен пунктом 18 Правил предоставления федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству по делам молодежи, субсидий на иные цели, утвержденных приказом Росмолодежи от 19 октября 2020 г. № 349.

42. В 2021 году отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии в ГИИС «Электронный бюджет» не размещались и представлялись в Агентство на бумажном носителе.

Наименование работы	Показатели, характеризующие качество работы		
	наименование показателя	план	факт
Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни (А338)	Количество публикаций в информационных источниках, ед.	15	15
	Количество участников, чел.	75	75
		6 150	6 150
		5 000 000	5 000 000
2022 г.			
Вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также по развитию гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни (БН87)	Количество публикаций в информационных источниках, ед.	15	15
		20	20
	Количество участников, чел.	500	500
		6 200	6 200
		5 000 000	5 000 000
Гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи (БН 88)	Количество публикаций в информационных источниках, ед.	150	150
		40	40
	Количество участников, чел.	1 340	1 340
		85	85
		30 500	30 500
		60 000	60 000

Фактическое выполнение показателей, характеризующих качество работы, составило 100 %⁴³.

По данным Росстата, численность молодежи (от 14 до 35 лет) составляла на 1 января 2023 года 37 864 911 человек.

При этом не представляется возможным оценить степень охвата молодежи, участвующей в мероприятиях, на основе данных отчетов Учреждения в связи с вероятностью неоднократного учета одних и тех же участников в различных мероприятиях.

43. Информация о проведенных мероприятиях в рамках государственного задания и о показателях, характеризующих качество работы, в разрезе мероприятий представлена в приложении № 7 к отчету.

Необходимо также отметить, что государственное задание Учреждения, как и в целом результаты федеральных проектов, в реализации которых участвует Учреждение, не содержит параметров, позволяющих оценивать влияние организуемых Учреждением мероприятий на целевую аудиторию. Таким образом, возможность оценки возникающих социальных (итоговых) эффектов отсутствует, что также не позволяет оценивать обоснованность масштабов организации мероприятий в сфере молодежной политики.

Установлено несоответствие проведенных Роспатриотцентром мероприятий положениям об организации и проведении мероприятий.

Так, в 2021 году Роспатриотцентром проведено мероприятие «Организация и проведение Всероссийского проекта «Без срока давности»⁴⁴, финансовое обеспечение которого предусмотрено в рамках ведомственной целевой программы «Поддержка молодежных инициатив» (код программной (непрограммной) статьи 02 4 08). При этом пунктом 1.1 Положения об организации и проведении Всероссийского проекта «Без срока давности»⁴⁵ предусмотрено, что мероприятие «Организация и проведение Всероссийского проекта «Без срока давности» проводится в рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (код программной (непрограммной) статьи 02 1 ЕВ).

В рамках государственного задания согласно положениям об организации и проведении мероприятий Роспатриотцентром проводились мероприятия⁴⁶, участие в которых приняли граждане младше 14 лет и старше 35 лет и которые в связи с этим не могут быть отнесены к мероприятиям в сфере молодежной политики⁴⁷.

Установлено нарушение сроков проведения мероприятия: в Положении об организации и проведении рекламно-информационной кампании в целях популяризации добровольчества (волонтерства) в 2021 году⁴⁸ установлен срок проведения мероприятия июль – декабрь 2022 года, тогда как мероприятие проведено в ноябре – декабре 2021 года⁴⁹.

44. Согласно Плану мероприятий ФГБУ «Роспатриотцентр».

45. Утверждено приказом ФГБУ «Роспатриотцентр» от 6 октября 2021 г. № 99/1.

46. Добровольческая акция «Елка желаний», Всероссийская новогодняя акция «Новый год в каждый дом».

47. ФГБУ «Роспатриотцентр» создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти в сфере молодежной политики (пункт 2.1 Устава Учреждения). К молодежи, молодым гражданам согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», относится социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно.

48. Утверждено приказом ФГБУ «Роспатриотцентр» от 26 февраля 2021 г. № 15/1.

49. ФГБУ «Роспатриотцентр» заключен контракт с АО «МАРКОМ» от 11 октября 2021 г. № 15-ЭК-2021 на оказание услуг по организации и проведению информационной и рекламной кампании в целях популяризации добровольчества (волонтерства) на сумму 5 964,0 тыс. рублей со сроком исполнения до 15 декабря 2021 года.

В рамках достижения результата 1.4 «Обеспечено увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами» федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» Роспатриотцентром проведено мероприятие «Организация и проведение Всероссийского патриотического форума с церемонией вручения Национальной премии» за счет средств федерального бюджета, предусмотренных по направлению расходов 74200, по которому⁵⁰ отражаются расходы федерального бюджета на вовлечение в социально активную деятельность детей и молодежи через увеличение охвата патриотическими проектами.

Задачами Премии являются⁵¹ в том числе поддержка инициатив и проектов, направленных на сохранение исторической памяти о событиях и участниках Великой Отечественной войны (пункт 2.2.3), сохранение и развитие системы наставничества и межпоколенческого взаимодействия (пункт 2.2.4), что не соответствует характеристикам результата 1.4 «Обеспечено увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами» федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

При этом создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержка инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, относятся к характеристике результата 1.5 федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

Кроме того, расходы федерального бюджета на создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, отражаются по направлению расходов 74300⁵².

-
50. В соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – приказ № 75н).
51. Согласно пункту 2.2 Положения о подготовке и проведении Национальной премии «Патриот-2022» (далее – Премия), утвержденного приказом Роспатриотцентра от 23 марта 2022 г. № 52.
52. Согласно приказу Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н.

Субсидии на иные цели

Таблица 9. Информация о достижении ФГБУ «Роспатриотцентр» показателей результативности

Год	Номер соглашения	Наименование результата	План	Факт	%
2021	091-02-2021-003	Количество выполненных работ, ед.	495	482	97,4
	091-02-2021-004	Количество обученных добровольцев (волонтеров), чел.	15 000	14 734	98,2
		Количество реализованных образовательных программ, включая онлайн-университет, ед.	5	5	100
2022	091-02-2022-001	Количество выполненных работ, ед.	430	430	100
	091-02-2021-003	Количество мероприятий, проведенных ежегодно с целью прохождения координаторами молодежной политики курсов (лекций, программ), ед.	5	5	100
	091-02-2022-007	Количество обученных добровольцев (волонтеров), чел.	19 000	47 712	251,1

В отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года Учреждением ошибочно указано значение результата «Количество обученных добровольцев (волонтеров)» нарастающим итогом за период 2019–2022 годов (47 712 человек), вместо значения за текущий финансовый год (17 917 человек)⁵³.

8.3.3. Анализ достижения результатов и выполнения мероприятий, предусмотренных для ФГБУ «Роспатриотцентр» документами стратегического и иного планирования

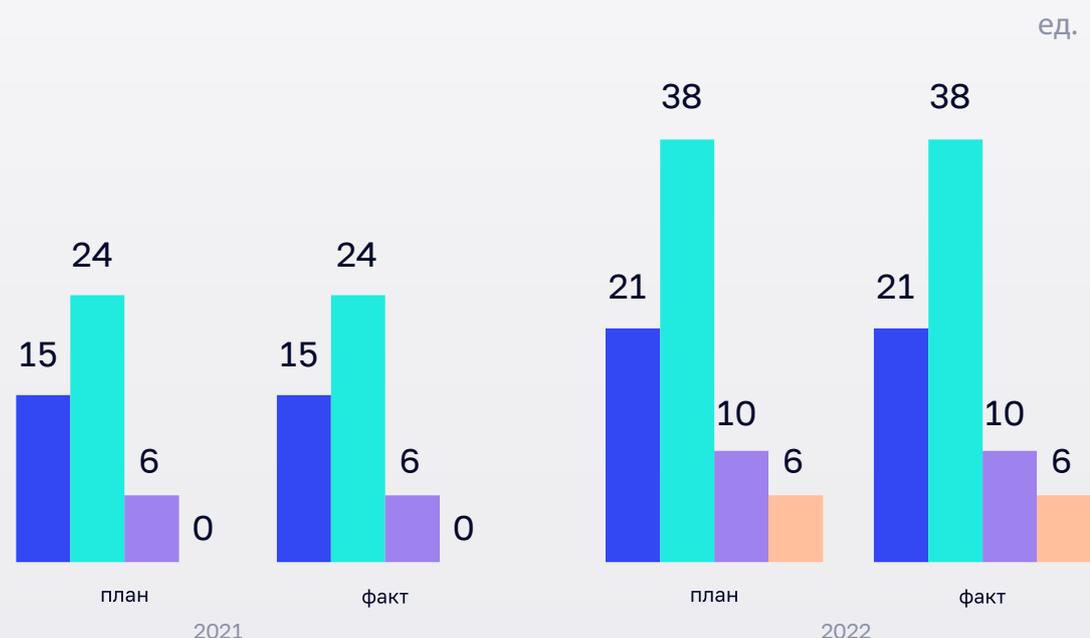
По итогам 2021–2022 годов контрольные точки федеральных проектов, относящиеся к компетенции Учреждения, достигнуты в полном объеме.

При этом в отчетах о реализации федеральных проектов, направленных в Росмолодежь в 2022 году, ФГБУ «Роспатриотцентр» указывало общие данные о достижении результатов, ответственным за реализацию которых является Росмолодежь, без включения подробной информации об исполнении контрольных точек, за реализацию которых отвечает ФГБУ «Роспатриотцентр».

53. В связи с неполным достижением в 2022 году результата предоставления субсидии на иные цели по соглашению № 091-02-2022-007 Учреждением осуществлен частичный возврат средств в федеральный бюджет в размере 7 507,7 тыс. рублей (11,2 % общего размера соответствующей субсидии на иные цели на 2022 год).

Исполнение контрольных точек

- ФП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»
- ФП «Социальная активность»
- ФП «Социальные лифты для каждого»
- ФП «Молодежь России»



К уточняющему отчету о реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» за 2021 год в качестве документа, подтверждающего достижение ФГБУ «Роспатриотцентр» контрольной точки⁵⁴, в результате технической ошибки приложена отчетность другой организации⁵⁵.

Роспатриотцентр размещал информацию о своей деятельности на сайте www.bus.gov.ru⁵⁶.

54. По контрольной точке «Предоставлен отчет о выполнении соглашения о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу» по результату «Обеспечено увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами» федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».
55. Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант, на 1 января 2022 года, подписанный руководителем Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей».
56. Подробная информация приводится в приложении № 8 к отчету.

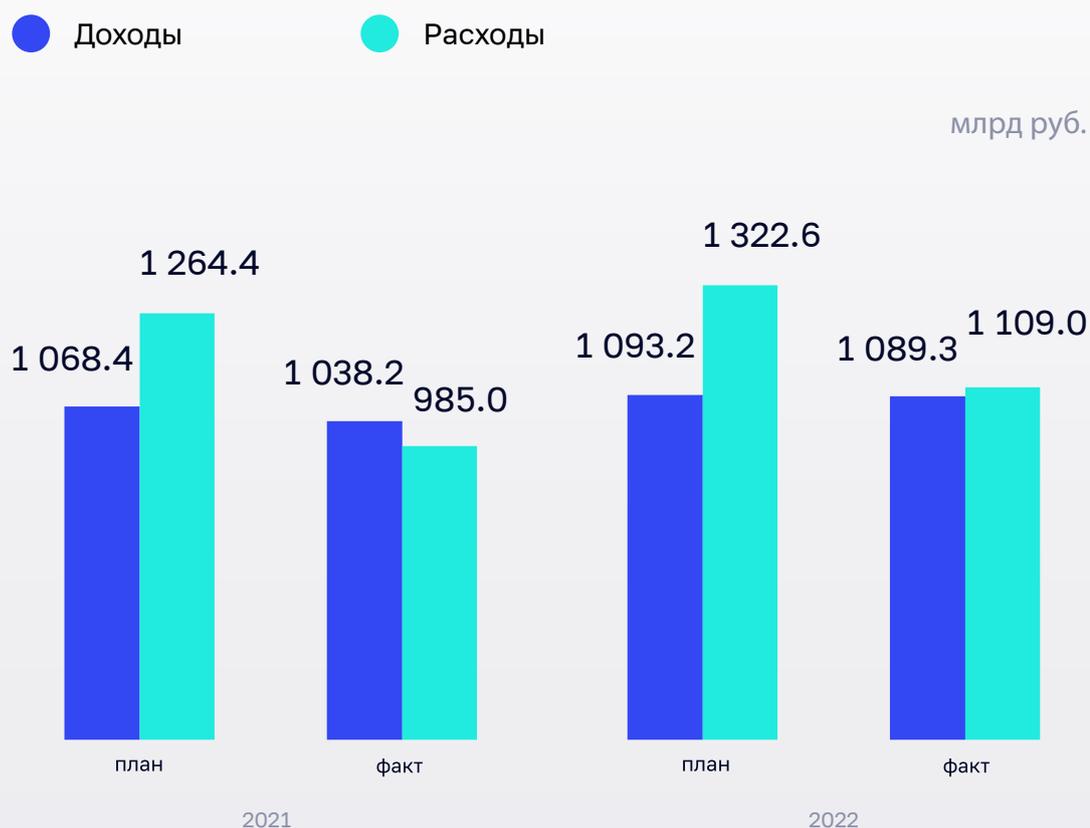
Учреждением на указанном сайте не размещен отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2021 год⁵⁷.

8.3.4. Анализ организации и ведения ФГБУ «Роспатриотцентр» бюджетного учета, оценка достоверности бюджетной отчетности ФГБУ «Роспатриотцентр»

Деятельность ФГБУ «Роспатриотцентр» финансируется за счет субсидий на госзадание и на иные цели. ФГБУ «Роспатриотцентр» не осуществляет иную приносящую доход деятельность, при этом планирует доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия.

Рисунок 4

Основные показатели деятельности Роспатриотцентра



57. Нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ и пунктов 6, 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н.

Таблица 10. Основные показатели деятельности в разрезе видов финансового обеспечения

тыс. руб.

Показатель	КФО2 (доходы от штрафов)			КФО4 (субсидии на госзадание)			КФО5 (субсидии на иные цели)		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
2021 г.									
Доходы	31 362,7	1 205,6	3,3	876 111,4	876 111,4	100	160 899,4	160 899,4	100
Расходы	32 493,3	429,1	0,13	1 034 371,1	823 107,5	79,6	197 609,9	161 473,2	83,2
2022 г.									
Доходы	4 000,0	172,8	4,3	929 136,3	929 136,3	100	160 037,9	160 037,9	100
Расходы	5 683,7	413,9	7,3	1 139 874,6	953 905,5	83,7	177 068,9	154 680,8	87,4

При проведении проверки выявлены нарушения и недостатки в финансовой сфере⁵⁸:

- Роспатриотцентром не в полном объеме соблюдались положения Федерального закона № 402-ФЗ⁵⁹: вносились исправления (штрих-корректором) в первичные документы без указания даты и подписи лица, внесшего исправления⁶⁰;
- рабочий план счетов, утвержденный в составе приложений к учетной политике ФГБУ «Роспатриотцентр» на 2021, 2022 и 2023 годы, не содержит применяемые Учреждением счета 102.00 «Нематериальные активы», 103.00 «Непроизведенные активы», 105.00 «Материальные запасы»⁶¹;
- в составе учетной политики на 2021, 2022 и 2023 годы ФГБУ «Роспатриотцентр» не разработаны и не определены: порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного

58. Полный перечень недостатков и нарушений приведен в приложении № 9 к отчету.

59. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

60. Не соответствует части 7 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

61. Нарушение подпункта «б» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.

должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета; порядок аналитического учета расчетов по оплате труда, пособиям и иным социальным выплатам;

- Роспатриотцентр не осуществлял электронный документооборот и не формировал первичные электронные документы и регистры бухгалтерского учета по формам, установленным Приказом № 103н⁶²;
- в состав инвентаризационной комиссии Роспатриотцентра включены материально ответственные лица (приказ от 13 октября 2022 г. № 116);
- при проведении инвентаризации имущества в Калининградской области трое из пяти членов инвентаризационной комиссии фактически при инвентаризации не присутствовали, в связи с чем такие результаты могут быть признаны недействительными;
- инвентаризационные описи составлены с нарушением требований приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н⁶³;
- в 2022 году Учреждением не проводилась инвентаризация нефинансовых активов перед заключением договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 5 мая 2022 г. № 01-АМ⁶⁴, на основании которого 24 объекта недвижимого имущества были переданы ГБУ Калининградской области «Центр молодежи»;
- в регистрах бухгалтерского учета Учреждения на счете 020941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» не отражена сумма неустоек (штрафов, пеней) в размере 386,0 тыс. рублей по контрактам⁶⁵, что привело к искажению бухгалтерской отчетности⁶⁶;

62. Нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 15 июня 2020 г. № 103н «О внесении изменений в приложения № 1–5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

63. Приложение № 2 к приказу Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

64. Нарушение пункта 81 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н.

65. Контракты, заключенные Роспатриотцентром с ООО «Центр содействия и реализации национальных программ и региональных проектов» (контракт № 08-ЭК-2022 от 4 мая 2022 г.) и ООО «Центр содействия и реализации национальных программ и региональных проектов» (контракты от 13 апреля 2022 г. № 07-ЭА-2022 и от 27 апреля 2022 г. № 06-ЭК-2022).

66. Нарушение части 1 статьи 9 и части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ и абзаца 5 пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

- выявлено расхождение формы 0503738-НП «Отчет об обязательствах учреждения (по национальным проектам)» (КФО 5) за 2022 год и формы 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» (КФО 5)⁶⁷;
- на балансе Учреждения не отражен объект учета «сайт Национальной премии «Патриот – 2022», на оказание услуг по доработке промо-страницы которого Роспатриотцентр заключил с ООО «Делион» контракт от 4 июля 2022 г. № 36-П4-22 на общую сумму 598,0 тыс. рублей⁶⁸;
- учреждением не выполнялись требования Положения об особенностях направления работников в служебные командировки⁶⁹: авансовые отчеты представлялись с нарушением срока, возмещались суточные расходы в размере 100 рублей сотрудникам, которые ежедневно возвращались к месту постоянного жительства;
- документы, приложенные к авансовым отчетам, не пронумерованы, информация о количестве приложенных документов не заполнена, что не соответствует Методическим указаниям по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями⁷⁰.

8.3.5. Проверка соблюдения ФГБУ «Роспатриотцентр» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в части владения, пользования и распоряжения федеральным имуществом, ведения закупочной деятельности, совершения сделок, раскрытия информации

8.3.5.1. Объем закупок товаров, работ и услуг Учреждения составил в 2021 году 847 168,5 тыс. рублей, в 2022 году – 983 588,3 тыс. рублей.

Закупки осуществлялись Учреждением в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ⁷¹, преимущественно путем проведения электронных аукционов и конкурсов.

67. Нарушение пунктов 47.1, 48.1, 49.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

68. Нарушение требований части 1 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ.

69. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749.

70. Утверждены приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н.

71. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Таблица 11. Объем, предусмотренный Учреждением на закупки товаров, работ и услуг

тыс. руб.

Наименование показателя	Код строки	Код по КОСГУ	2021 г.	2022 г.
За счет оплаты работ, услуг	2400	220	847 168,5	983 588,3
из них:				
услуг связи	2401	221	355,4	168,0
транспортных услуг	2402	222	3 506,2	2 908,9
коммунальных услуг	2403	223	1 017,4	8 935,5
арендной платы за пользование имуществом (за исключением земельных и других обособленных природных объектов)	2404	224	24 347,3	30 332,0
работ, услуг по содержанию имущества	2405	225	637,0	734,5
прочих работ, услуг	2406	226	817 305,2	940 509,4

Основной объем закупок Роспатриотцентра составляли в 2021–2022 годах⁷² услуги по организации и проведению мероприятий в сфере молодежной политики:

- 817 млн рублей, или 80 % общего объема субсидий, полученных Учреждением в 2021 году;
- 940 млн рублей, или 85 % общего объема субсидий в 2022 году.

Таким образом, непосредственной организацией и проведением мероприятий занимались юридические лица и индивидуальные предприниматели, привлеченные на договорной основе.

Наибольшие годовые объемы закупок отмечаются в контрактах со следующими поставщиками.

Таблица 12. Наибольший объем закупок

Год	Поставщики (исполнители)	Количество контрактов	Суммарная стоимость услуг по контрактам, тыс. руб.
2021	ООО «Промоушн Трейд»	3	244 525,8
	ООО «Сервис-В»	3	72 272,9
	ООО «Малибу»	6	52 583,0
	ООО «Панацея»	1	45 000,0
	ООО «Торгспортсервис»	4	27 832,1

72. В рамках субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели.

Год	Поставщики (исполнители)	Количество контрактов	Суммарная стоимость услуг по контрактам, тыс. руб.
2022	ООО «Гранат»	1	246 213,1
	ОАО «Марком»	6	106 776,6
	ООО «Панацея»	4	80 134,1
	ООО «Коннект»	5	71 233,7
	ООО «Промоушн Трейд»	6	60 006,8
	ООО «Инсталл профи»	2	39 105,4

В ходе выборочной проверки фактов аффилированности поставщиков (исполнителей) с заказчиком услуг не установлено. При этом в ходе закупочной деятельности Учреждением допускались следующие нарушения.

В нарушение пункта 2 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 10.6 контракта⁷³, согласно которому изменения и дополнения контракта совершаются только в письменной форме в виде дополнительных соглашений к контракту и подлежат подписанию обеими сторонами на основании письменных обращений ФГБУ «Роспатриотцентр»⁷⁴, ООО «Панацея» изменены сроки исполнения этапов контракта без внесения соответствующих изменений в контракт. Это фактически привело к увеличению общего срока оказания услуг на 7 дней (с 16 октября до 23 октября 2022 года), а также приемке результатов оказания услуг, не соответствующих контракту без начисления пеней за период просрочки исполнения ООО «Панацея» обязательств, предусмотренных контрактом⁷⁵.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.3 контракта⁷⁶ Роспатриотцентр осуществлял расчеты с исполнителями по контракту с нарушением срока⁷⁷.

8.3.5.2. Пунктом 5.6 Примерного положения об оплате труда работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральному агентству

73. Контракт от 20 мая 2022 г. № 12-ЭК-2022 на оказание комплекса услуг по организации и проведению окружных образовательных форумов для представителей сферы патриотического воспитания, заключенный между ФГБУ «Роспатриотцентр» и ООО «Панацея».

74. Письма от 15 июля 2022 г. № НН/956, 10 июня 2022 г. № НН/640, от 2 сентября 2022 г. № НН/1428.

75. Предусмотрено частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

76. Контракт от 29 ноября 2021 г. № 21-ЭК-2021, заключенный между ФГБУ «Роспатриотцентр» и обществом с ограниченной ответственностью «Национальное агентство финансовых исследований».

77. Учреждение оплатило услуги в сумме 1 840,0 тыс. рублей, принятые по акту сдачи-приемки исполнения обязательств по контракту от 10 марта 2022 года, 14 апреля 2022 года (платежное поручение № 235494) с нарушением срока на 15 рабочих дней.

по делам молодежи⁷⁸, установлено, что в качестве показателя эффективности работы руководителя Учреждения в обязательном порядке устанавливается выполнение квоты по приему на работу инвалидов.

В 2022 году прием на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой Роспатриотцентром не осуществлялся⁷⁹.

Информацию о рабочих местах для трудоустройства инвалидов на единой цифровой платформе Роспатриотцентр не размещал, что не соответствует Пункту 5 Правил № 2576⁸⁰.

8.3.5.3. В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества⁸¹ ФГБУ «Роспатриотцентр» не направил для включения в подраздел 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, и об ином имуществе» форму реестра федерального имущества об объекте, учтенном на балансовом счете Учреждения как особо ценное движимое имущество с инвентарным номером № 4101230001⁸².

За ФГБУ «Роспатриотцентр»⁸³ на праве оперативного управления закреплены 25 объектов недвижимого имущества, на праве постоянного (бессрочного) пользования – земельный участок с кадастровым номером 15:09:0033803:30 площадью 8 425 кв. м, расположенный по адресу: Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ, с. Балта, ул. Интернациональная, 45 «а».

Данный комплекс недвижимости с момента предоставления ФГБУ «Роспатриотцентр» не использовался.

В рамках проведенной Учреждением работы в период с 2015 по 2022 год, в частности: проведения инвентаризации, обращения в ОП № 2 УМВД России по г. Владикавказу,

78. Утверждено приказом Росмолодежи от 18 июля 2019 г. № 239.

79. Статьей 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и пунктом 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 366, предусмотрено, что работодатель обязан создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, при этом квота для приема на работу инвалидов рассчитывается работодателем ежегодно.

80. Правила представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 2576.

81. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

82. Ограждение панельное сетчатое, балансовая стоимость – 1 475 654,00 руб.

83. Распоряжение Территориального управления Росимущества в Республике Северная Осетия – Алания от 13 декабря 2013 г. № 140-р.

а также на основании заключений кадастрового инженера⁸⁴, с учетом согласования Росмолодежи, указанные объекты недвижимого имущества были исключены из реестра федерального имущества.

В нарушение пункта 333 Инструкции № 157н земельный участок с кадастровым номером 15:09:0033803:30 площадью 8 425 кв. м⁸⁵, расположенный по адресу: Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ, с. Балта, ул. Интернациональная, 45 «а»⁸⁶, не учитывается на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» Учреждения.

Кроме того, ФГБУ «Роспатриотцентр» не была обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на указанный земельный участок⁸⁷.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По итогам проверки составлено и подписано два акта без замечаний.

10. Выводы

10.1. Общий объем субсидий ФГБУ «Роспатриотцентр» составил в 2021 году 1 037 010,8 тыс. рублей, в 2022 году – 1 089 174,2 тыс. рублей, в 2023 году – 1 033 088,3 тыс. рублей.

10.2. В соответствии с Уставом Учреждение на основании госзадания обеспечивает реализацию переданных Росмолодежью полномочий по организации мероприятий в сфере молодежной политики.

84. 10 актов обследования об отсутствии объектов, стоящих на кадастровом учете, 2 заключения о большом физическом износе и непригодности объектов для дальнейшей эксплуатации, стоящих на кадастровом учете, 13 заключений об отсутствии объектов, которые вместе с тем не являлись объектами капитального строительства по смыслу положений пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

85. Кадастровая стоимость 3 971,8 тыс. рублей.

86. Предоставлен Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании пункта 2 распоряжения Территориального управления Росимущества в Республике Северная Осетия – Алания от 13 декабря 2013 г. № 140-р.

87. Предусмотрено пунктом 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и пунктом 3 распоряжения Территориального управления Росимущества в Республике Северная Осетия – Алания от 13 декабря 2013 г. № 140-р.

10.3. Контрольные точки федеральных проектов, отнесенные к компетенции Учреждения и направленные на реализацию результатов, закрепленных за Росмолодежью, ФГБУ «Роспатриотцентр» достигнуты.

10.4. Анализ показателей плановых финансовых документов, формируемых в целях реализации мероприятий объекта проверки в рамках предоставления субсидий (ОБАС, соглашения, планы мероприятий, планы ФХД), показал их несогласованность, что свидетельствует об отсутствии контроля за их подготовкой и реализацией.

10.5. В планы мероприятий Федерального агентства по делам молодежи в сфере реализации государственной молодежной политики на территории Российской Федерации на 2021, 2022 и 2023 годы не вносились изменения в части проведенных ФГБУ «Роспатриотцентр» мероприятий, предусмотренных в государственных заданиях, что привело к неактуальности этих планов.

10.6. Учреждением отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию 1 января 2022 года и отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября 2022 года направлялись в Росмолодежь с нарушением установленного срока от 7 до 146 рабочих дней.

10.7. Росмолодежь ненадлежащим образом осуществляла контроль за соблюдением Учреждением целей и условий предоставления субсидий, а также оценку достижения значений результатов предоставления субсидий, поскольку отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии в некоторых случаях представлялись с нарушением срока, установленного в соглашениях.

10.8. Росмолодежью в рамках осуществления полномочий учредителя ФГБУ «Роспатриотцентр» не утверждены правовые акты, предусмотренные пунктом 2 постановления № 537.

10.9. В 2021–2022 годах установленные в государственном задании показатели, характеризующие объем работ, Роспатриотцентром достигнуты в полном объеме. Фактическое выполнение показателей, характеризующих качество работы, составляет 100 %. Вместе с тем данные отчетов не позволяют оценить степень охвата молодежи при проведении мероприятий ФГБУ «Роспатриотцентр», также не устанавливались критерии оценки социального (итогового) эффекта от реализации мероприятий.

10.10. В отчетах о реализации федеральных проектов, направленных в Росмолодежь в 2022 году, ФГБУ «Роспатриотцентр» указывало общие данные по исполнению результатов, ответственным за реализацию которых является Росмолодежь, без детализации данных о контрольных точках, ответственным за достижение которых является ФГБУ «Роспатриотцентр».

10.11. ФГБУ «Роспатриотцентр» не проводило инвентаризацию нефинансовых активов перед заключением договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом,

на основании которого были переданы объекты недвижимого имущества ГБУ Калининградской области «Центр молодежи». При проведении инвентаризации имущества в Калининградской области фактически отсутствовали трое членов инвентаризационной комиссии.

10.12. В регистрах бухгалтерского учета Учреждения не отражена сумма неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, что привело к искажению ф. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения», ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения», ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности», ф. 0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждения», ф. 0503710 «Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года».

Кроме того, выявлено расхождение форм бухгалтерской отчетности за 2022 год: отчет об обязательствах учреждения (по национальным проектам) (ф. 0503738-НП) и отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738).

Факты недостоверности годовой бухгалтерской отчетности ФГБУ «Роспатриотцентр» за 2022 год привели к искажению консолидированной бухгалтерской отчетности Росмолодежи.

10.13. Рабочий план счетов, утвержденный в составе приложений к учетной политике ФГБУ «Роспатриотцентр» на 2021, 2022 и 2023 годы, не содержит исчерпывающий перечень применяемых Учреждением счетов.

ФГБУ «Роспатриотцентр» не разработаны и не определены: порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета; порядок аналитического учета расчетов по оплате труда, пособиям и иным социальным выплатам.

10.14. В целях организации и проведения в 2021–2022 годах мероприятий в сфере молодежной политики Роспатриотцентром привлекались исполнители на договорной основе. Стоимость заключенных с исполнителями контрактов составляла 80–85 % общего объема полученных Учреждением субсидий в 2021–2022 годах.

При осуществлении таких закупок Учреждением допущены нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе при приемке и оплате результатов оказания услуг.

10.15. Роспатриотцентром не внесены сведения об объектах имущества, находящегося в оперативном управлении, в реестр федерального имущества.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить представление в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» со следующими требованиями:

- включить в рабочий план счетов ФГБУ «Роспатриотцентр» применяемые Учреждением счета бухгалтерского учета 102.00 «Нематериальные активы», 103.00 «Непроизведенные активы», 105.00 «Материальные запасы»;
- определить в рамках учетной политики Учреждения порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера либо иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, а также порядок аналитического учета расчетов по оплате труда, пособиям и иным социальным выплатам;
- отразить на счете 020941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» неустойки, начисленные по государственным контрактам от 13 апреля 2022 г. № 07-ЭА-2022, от 27 апреля 2022 г. № 06-ЭК-2022 и от 4 мая 2022 г. № 08-ЭК-2022, в общей сумме 386,0 тыс. рублей;
- направить в автоматизированную систему учета федерального имущества карту сведений и документы об объекте, учтенном на балансовом счете учреждения как особо ценное движимое имущество с инвентарным номером № 4101230001.

11.2. Направить представление в Федеральное агентство по делам молодежи с требованием утвердить порядки в соответствии с пунктом 2 постановления № 537.

11.3. Направить информационное письмо в Федеральную службу по труду и занятости.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Официальная ПОЗИЦИЯ



Ксения Разуваева

руководитель Федерального агентства по делам молодежи

ФГБУ «Роспатриотцентр» сегодня ведет работу по трем тематическим направлениям Росмолодежи: программа «Роспатриот», направление «Росмолодежь.Добро» и национальный проект «Образование».

Деятельность Роспатриотцентра направлена на формирование сообщества профессионалов, которые будут способствовать развитию нашей страны, основываясь на традиционных ценностях, уважении и любви к Родине. Учреждение организует мероприятия по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, вовлечению молодежи в добровольчество, развитию гражданской активности молодежи, занимается популяризацией добровольчества в России.

В 2021–2025 годах учреждение является ответственным за исполнение 268 контрольных точек, связанных с проведением мероприятий в сфере молодежной политики по четырем федеральным проектам: «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого», «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)».

Роспатриотцентр обеспечивает увеличение численности детей и молодежи до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность, через рост охвата патриотическими проектами. Программа «Роспатриот» выступает организатором Всероссийского патриотического форума, который в 2023 году объединил 600 очных участников (среди них – члены всероссийских патриотических организаций, участники СВО, лидеры общественных объединений и руководители проектов в сфере патриотического воспитания). В День Героев Отечества, 9 декабря, начиная с 2017 года ежегодно проходит чествование лидеров в сфере патриотического воспитания. В 2023 году получено рекордное количество заявок – 2 125 человек из 86 регионов России, что на 43 % больше, чем в предыдущем году.

Роспатриотцентр создает условия для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи. В 2023 году более 6,5 тыс. молодых людей лично встретились с Героями Советского Союза и Российской Федерации и получили от них ценные советы благодаря проекту «Диалоги с Героями».

Программа «Роспатриот» в 2023 году после Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию с просьбой оказать содействие в адаптации вернувшихся с фронта участников СВО запустила Всероссийский проект служения «Твой Герой». Наши защитники, вернувшиеся с передовой из зоны СВО, получают

помощь в адаптации к мирной жизни, трудоустройстве в организации для работы с молодежью и возможности выступить в качестве наставников для молодого поколения. К проекту уже присоединились более 500 демобилизованных военнослужащих, участников СВО из 55 регионов России, включая ЛНР и ДНР.

В то же время Роспатриотцентр создает условия для поддержки и развития добровольчества. Федеральным проектом предусмотрен комплекс мероприятий по популяризации добровольчества. Речь идет о проведении акций на протяжении всего года, форума «серебряных» добровольцев, окружных форумов добровольцев от направления «Росмолодежь.Добро». Увеличение доли добровольцев среди граждан способствует трансляции традиционных духовно-нравственных ценностей, укреплению гражданского единства.

Ежегодно в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого» проводится Всероссийский проект «Связь поколений». В нем Роспатриотцентр организует всероссийские и региональные мероприятия по обучению представителей старшего поколения формам и методам работы с молодежью, привлечению к наставнической деятельности ветеранского сообщества.

Особое внимание стоит уделить Международному форуму гражданского участия #МЫВМЕСТЕ с вручением Международной премии #МЫВМЕСТЕ за вклад в развитие гражданского общества и решение социальных проблем. В 2023 году во время заявочной кампании национального трека было получено 39 782 заявки из 89 регионов России. Это на 5 тыс. заявок больше, чем годом ранее. 31 тыс. заявок поступило от волонтеров, 2 035 – от представителей бизнес-сферы и 6 747 – от НКО.

В рамках национального проекта «Образование» с 2018 года реализуется Всероссийский конкурс лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел». За шесть лет проведения конкурса федеральную субсидию на реализацию добровольческих практик получили 77 регионов страны. Общий объем выделенных средств за время проведения конкурса составил более 1,3 млрд рублей.

Не менее важным является проведение Роспатриотцентром Молодежного историко-культурного форума «Истоки», который объединяет патриотов России, ценителей истории, семейных ценностей и культуры нашей страны. Более 1 000 участников собирались в 2022 и 2023 годах на территории Свято-Успенского Псково-Печерского мужского монастыря в Печорах, чтобы приобщиться к истокам России, прикоснуться к культуре и традициям народов нашей страны. Тематический заезд «Твой Герой» Всероссийского проекта «Истоки.Школа» на базе одноименного круглогодичного центра в 2023 году объединил 30 демобилизованных военнослужащих СВО из 16 регионов России, которые в будущем смогут стать наставниками в системе патриотического воспитания детей и молодежи.

По итогам 2021–2022 годов все контрольные точки федеральных проектов, относящиеся к компетенции Роспатриотцентра, достигнуты в полном объеме. В наших силах сделать так, чтобы наши дети знали, что такое истинная любовь к Родине и ответственность за ее будущее.

Мнения



Артем Метелев

председатель Комитета Государственной Думы
по молодежной политике

Работа с молодежью – это работа на будущее всей России. Чем больше будет инструментов саморазвития, возможностей самореализации, действенных социальных лифтов – тем благополучнее будет наша страна через 10–20 лет. Но помимо материального благополучия и изобилия возможностей нужно заботиться и о ценностях, убеждениях, моральных ориентирах. Вопрос воспитания нельзя оставлять на самотек. У нас великая культура, история, свои традиции, ценности, которые нужно транслировать молодому поколению.

Сегодня для этого в России функционируют 36 тысяч клубов и центров патриотического воспитания, которые работают по единой программе, созданной Росмолодежью и ФГБУ «Роспатриотцентр» совместно с экспертным сообществом. Результатом этой работы в том числе является позитивная динамика в показателях социальных исследований, зафиксированных в прошлом году. Например, абсолютное большинство (81 %) молодых людей назвали себя патриотами, а количество молодежи, которая верит в возможности самореализации в родной стране, достигло рекордных 80 %.

Для совершенствования механизмов работы по патриотическому воспитанию Комитет Госдумы по молодежной политике прорабатывает возможность закрепления в базовом законе «О молодежной политике в Российской Федерации»¹ статьи «Патриотическое воспитание молодежи». Статья регламентирует необходимый для воспитания гражданственности и патриотизма комплекс мер, законодательно закрепит механизмы содействия деятельности центров патриотического воспитания и военно-патриотических объединений.

Сферу патриотического воспитания затрагивает целый ряд федеральных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Образование»: «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого», «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». Согласно отчету Счетной палаты, в 2021–2025 годах Роспатриотцентр является ответственным за исполнение 268 контрольных точек, связанных с проведением мероприятий в сфере молодежной политики, по четырем вышеуказанным федеральным проектам. Важно отметить, что все результаты федеральных проектов в 2021–2022 годах Росмолодежью и Роспатриотцентром достигнуты в полном объеме.

1. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

В отчете также отмечается, что Роспатриотцентр полностью достиг установленных в государственном задании показателей, характеризующих объем работ и качество работы учреждения в 2021–2022 годах. При этом аудиторы отмечают важную проблему – отсутствие утвержденных параметров, позволяющих оценивать влияние организуемых Роспатриотцентром мероприятий на молодежь, невозможность оценить обоснованность масштабов проводимых мероприятий в сфере молодежной политики.

Эта проблема касается не только указанного учреждения, но и нашей сферы в целом. Комитет по молодежной политике готовит поправки в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», которые наделят Росмолодежь полномочиями по разработке и утверждению перечней ключевых показателей эффективности реализации молодежной политики, а также перечня критериев эффективности оказания услуг, выполнения работ в сфере молодежной политики.

Уверен, что все обозначенные в отчете проблемы будут разрешены Росмолодежью и «Роспатриотцентром» быстро и эффективно. Мы, со своей стороны, всегда готовы оказать в этом всестороннюю поддержку: в рамках парламентского контроля, текущей деятельности депутатов, усиления законодательной базы сферы молодежной политики.



Илья Чукалин

генеральный директор Фонда президентских грантов

Счетной палатой проведен глубокий качественный аудит деятельности ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (Роспатриотцентр) – одного из опорных подведомственных учреждений Росмолодежи – за 2021, 2022 годы и неполный 2023 год.

Общий объем субсидий из федерального бюджета учреждению за три года составил 3 159,3 млн рублей.

Роспатриотцентр в 2021–2023 годах выступал исполнителем по 174 контрольным точкам четырех федеральных проектов: «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого», «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)».

Ежегодно учреждение в рамках государственного задания должно было обеспечивать организацию 51 мероприятия в сфере молодежной политики (всероссийских форумов, фестивалей, конкурсов, военно-исторических экспедиций и других).

В ходе аудита выявлены отдельные недостатки при ведении финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в бухгалтерском учете, учете федерального имущества, соблюдении сроков представления документов учредителю (Росмолодежи). Вместе с тем эти недостатки не повлияли на качество выполнения возложенных на учреждение задач.

Один из ключевых выводов по итогам проверки: учреждением обеспечено достижение всех контрольных точек, предусмотренных федеральными проектами, и – в полном объеме – установленных результатов.

При этом проверяющими справедливо отмечено, что государственное задание, как и в целом результаты федеральных проектов, в реализации которых участвует учреждение, не позволяет оценивать влияние организуемых мероприятий на целевую аудиторию, а определение реальной степени охвата этой аудитории затруднено в связи с вероятностью неоднократного учета одних и тех же молодых людей.

Это не проблема отдельного Роспатриотцентра: социальный эффект – конкретные изменения в жизни людей, произошедшие под воздействием финансируемой деятельности (проектов, мероприятий), – измерять крайне сложно. Требуется разработка методологии. И это нетривиальная задача. Сейчас превалирует мониторинговая оценка: по ключевым контрольным точкам, по легковалидируемым показателям, а институт оценки социального эффекта не развит из-за практически отсутствующего спроса на него. Для таких исследований нужны специалисты,

дополнительные финансовые ресурсы и, что немаловажно, время. Социальный эффект проявляется чаще всего не сразу. И непросто представить себе молодого человека, который буквально после возвращения с форума может однозначно для себя определить, как это участие повлияло на его жизнь. Какие-то идеи начнут развиваться в его голове, какие-то вопросы он захочет подробнее изучить, заинтересуется чем-то новым, чем-то или кем-то впечатлится, но эффект будет позднее. Кстати, на форумах Росмолодежи собирается обратная связь, проводится анкетирование – при заезде и при выезде. Это чаще всего позволяет оценить качество организации мероприятия, удовлетворенность участников программой и отдельными выступавшими – допустим, еще увидеть изменение отношения участников к определенным вопросам (и то тут уже есть риски получения социально одобряемых ответов даже при объявленной анонимности). Но это же не про реальные изменения в жизни. Их можно выявить лишь позднее, а в текущей логике государственного управления получать отчеты по мероприятиям через два-три года (или больше) мало кому интересно. В общем, это системный вопрос, и правильно, что Счетная палата постоянно его поднимает.

Второй момент, отмеченный проверяющими в части показателей, – про риски неоднократного учета одних и тех же людей при расчете охвата – характерен для многих мероприятий федеральных проектов. Почти наверняка информационные системы Росмолодежи позволяют определять уникальное количество участников крупных мероприятий. Но есть еще участники больших фестивалей на открытых пространствах, посетители выставок, те, на кого рассчитаны информационные кампании. И тут надо взвешивать риски попыток сплошной идентификации – в части безопасности персональных данных, создания дискомфорта молодым людям.

Это, конечно, вопрос не к отдельному учреждению, а к формированию общих подходов. Иначе одни будут считать уникальные единицы (людей, организации), а другие – просто все складывать.



Григорий Гуров

председатель правления Российского движения
детей и молодежи «Движение первых»

Одной из ключевых задач современной молодежной политики России является воспитание деятельного гражданина, опирающегося на российские традиционные духовно-нравственные ценности, реализующего стремление жить и развиваться в России, приносить пользу обществу.

Сегодня это серьезный вызов, который во многом определяет вектор развития социума, обеспечение суверенитета и будущего страны на долгие годы вперед. Именно он стал приоритетом деятельности Российского движения детей и молодежи «Движение первых» (далее также – Движение).

Создание Движения возникло из запроса детей и молодежи на объединение и стало естественным продолжением системной работы, которую вели Росмолодежь, Минпросвещения России, Минобрнауки России и общественные институты.

«Движение первых» – это новый социальный институт общественно-государственного воспитания детей и молодежи. Он объединил усилия государства и общества, детей, родителей, педагогов, наставников для формирования единого воспитательного пространства.

Это пространство равных возможностей, которое призвано обеспечить «бесшовность» реализации молодежной политики на всех этапах социализации каждого гражданина России от 6 до 25 лет.

Программа воспитательной работы Движения, утвержденная Президентом Российской Федерации, ориентирована на практику, адресована детям и взрослым, родителям и наставникам.

Она объединила богатое наследие отечественной педагогики, потенциал ведущих научных школ в сфере воспитания и лучшие современные практики и подходы. Это ясные и простые формулы воспитания гражданина и патриота, которые основаны на традиционных российских духовно-нравственных ценностях, коллективной социально значимой деятельности детей и взрослых, развитии просоциальной активности, детского самоуправления и деятельного патриотизма.

Движение возрождает практику воспитания детей и молодежи в коллективной деятельности. Коллективное творчество, взаимодействие и созидательный труд детей и взрослых – основы Движения. Эти принципы сопряжены с поддержкой инициативы и активности каждого ребенка, детского самоуправления как модели участия в жизни общества. Все это обеспечивает развитие самостоятельности и инициативности детей в принятии и реализации решений для достижения коллективных общественно полезных целей.

Масштабная сеть, включающая более 43 тыс. первичных отделений «Движения первых» по всей стране, выстраивает прямую взаимосвязь между школой, профессиональными образовательными организациями, системой высшего образования, учреждениями культуры, спорта, молодежной политики и предприятиями, объединяя их в единое пространство получения новых знаний и практических навыков для развития и детей, и взрослых. Это пространство 12 направлений деятельности Движения, которое позволяет каждому участнику совершенствоваться по мере взросления в различных сферах, чтобы найти свое призвание и осуществить осознанный выбор будущей профессиональной деятельности.

На сегодняшний день Движение объединяет более 5 млн участников, 650 тыс. из них – наставники. За год работы активности, поддержанные Движением, охватили более 7 млн человек. Активно развивается семейное сообщество, которое насчитывает уже более 200 тыс. активных участников.

Впервые в истории России возникло масштабное сообщество разных поколений, работающее в соавторстве и выступающее актором новых социально значимых инициатив. У юного поколения граждан появилась прямая возможность влиять на развитие молодежной политики, быть источником преобразований, определяющих будущее страны.



Павел Савчук

председатель комиссии ОП РФ
по добровольчеству и молодежной политике

Государственная молодежная политика в России претерпевает большие положительные изменения и активно развивается, особенно в последние годы. Вряд ли осталась хотя бы одна категория молодежи, не охваченная мерами поддержки со стороны государства, что само по себе непросто, ведь молодежь очень разнородна и каждая категория требует отдельных мер и подходов.

В рамках тематических треков Росмолодежи реализуется огромное количество мер поддержки самой широкой направленности – от поддержки молодежного предпринимательства до волонтерства и патриотического воспитания.

Масштабная форумная кампания, в рамках которой проходит большое количество грантовых конкурсов для реализации молодежных инициатив, предоставляет уникальные возможности неформального образования, реализации своих проектов и получения ценного опыта построения проектных команд и огромного количества рабочих процессов, возникающих в ходе подготовки и реализации проекта.

Можно вспомнить еще много того, что внесло положительный вклад в развитие молодежной политики в России: принятие Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации», учреждение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», развитие молодежной инфраструктуры в регионах, Всемирный фестиваль молодежи, который пройдет уже совсем скоро, и многое другое, благодаря чему можно говорить о качественной и масштабной трансформации молодежной политики в России.



Ольга Позднякова

руководитель направления «Народный фронт. Аналитика»

Невозможно не согласиться с выводом Счетной палаты о том, что для любых проектов, на которые выделяются денежные средства из федерального бюджета, должны быть разработаны соответствующие показатели, отражающие не результативность (количество мероприятий и участников), а эффективность (качественные изменения в социокультурной сфере). Подобное требование есть, например, при предоставлении президентских грантов для реализации социальных и культурных проектов.

Любые направления взаимодействия с молодежью являются стратегически значимыми с точки зрения будущего страны. Поэтому очень важна системная работа с привлечением отечественных специалистов в области социологии, демографии, культурологии и других гуманитарных направлений – они могут на научной основе помочь с разработкой инструментария, исследованием ситуации и постановкой целей.

В 2021 году в Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение в каждом национальном проекте предусмотреть специальный раздел, направленный на поддержку молодежи. Сейчас можно констатировать, что практически во всех направлениях так или иначе учитываются интересы молодежи: продлена программа «Молодая семья», принимаются новые меры поддержки семей с несовершеннолетними детьми, меры по поддержке начинающих предпринимателей, ведется работа по улучшению условий для молодых ученых, по вовлечению молодых людей в занятия спортом, по поддержке талантов в разных сферах и т. д.

Опыт регионов.

Комментарии КСО



Анатолий Заиченко

Председатель Счетной палаты Республики Крым



Ирина Мартынюк

аудитор Счетной палаты Республики Крым

Молодежь – это наиболее восприимчивая, уязвимая и мобильная часть общества, которая особенно остро испытывает на себе те сложности, с которыми за последние 10 лет столкнулось человечество. Пандемия коронавирусной инфекции, изменения в геополитической обстановке – молодежь оказалась под шквалом информационных атак. Именно поэтому все страны понимают необходимость определения государственной молодежной политики и решения социальных проблем молодежи в целях обеспечения стабильности общества.

Государственная молодежная политика Российской Федерации сегодня направлена на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала. Приоритеты ориентированы на укрепление воспитательной роли семьи, общества и государства. Формирование и реализация молодежной политики происходят на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и включают в себя многоступенчатую систему грантовой поддержки, работу с талантливой молодежью, социальные лифты.

Именно поэтому сегодня вопросы деятельности ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (Роспатриотцентр), обеспечивающего реализацию полномочий по организации мероприятий в сфере молодежной политики, являются актуальными и своевременными как никогда. Роспатриотцентром за счет средств субсидии, выделенной в рамках государственного задания и на иные цели, реализуются мероприятия в сфере добровольческой, военно-исторической, гражданской и патриотической направленности, а также проведение фестивалей и конкурсов.

В рамках контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации проанализирована обоснованность планирования расходов федерального бюджета, результаты реализации Росмолодежью полномочий главного администратора федерального бюджета, а также функций и полномочий учредителя. Кроме того, были проанализированы результаты финансово-хозяйственной деятельности Роспатриотцентра.

Основные выводы и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации свидетельствуют о высокой значимости проведенной проверки. Отчет демонстрирует комплексный подход к анализу деятельности Роспатриотцентра, последовательно рассмотрены основные стратегические документы, внутренние документы, реализация результатов и достижение контрольных точек. Обращено внимание на значительное перевыполнение ряда плановых показателей деятельности, что может свидетельствовать об их исходно заниженном уровне. При этом отмечено, что показатели результатов предоставления субсидий имеют общий неконкретный характер и не содержат значений, которые дали возможность оценить влияние мероприятий на их участников.

Одним из существенных аспектов, затронутых в ходе контрольного мероприятия, является неосуществление на должном уровне контроля со стороны Росмолодежи за соблюдением Роспатриотцентром целей, условий и оценки достижения результатов предоставления субсидии.

Счетной палатой Республики Крым в 2023 году также проведено тематическое контрольное мероприятие в Государственном комитете молодежной политики Республики Крым, который является исполнительным региональным органом, осуществляющим государственное управление и нормативное регулирование в области государственной молодежной политики в Республике Крым. Одновременно с реализацией проектов, мероприятий, акций федерального и регионального масштаба на территории Республики Крым оказывается государственная поддержка общественным объединениям и некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по гражданско-патриотическому, военно-патриотическому воспитанию.

В рамках контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Крым проведена проверка эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым и оценка результатов реализации мероприятия по предоставлению субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов, направленных на развитие гражданского общества.

Следует сказать, что ряд нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, установлены и в ходе нашего контрольного мероприятия, а именно:

- контроль за соблюдением условий, порядка и оценки результатов предоставления грантов осуществляется Государственным комитетом молодежной политики Республики Крым не на должном уровне;
- показатели достижения результатов имеют общий некорректный характер и не оказывают прямого влияния на достижение целей и задач, предусмотренных проектами;
- несвоевременно отражаются в регистрах бухгалтерского учета требования о возврате средств гранта за нарушение условий предоставления гранта, что может привести к искажению бухгалтерской отчетности.

При этом необходимо отметить, что все проекты имеют высокий социальный эффект, охватывая неограниченный круг молодых людей, имеющих различные, зачастую полярные, интересы и мотивированных на позитивные действия. Результаты контрольного мероприятия показали, что подобную практику следует продолжать, усилив контроль Государственного комитета молодежной политики Республики Крым за эффективностью использования средств гранта, исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием выделенного объема средств (результативности).



Наталья Климова

аудитор Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

В настоящее время на государственном уровне повышается значимость комплексного развития молодежной политики, осуществляется наполнение молодежной политики деятельностью, обеспечивающей вовлечение широкой молодежной аудитории в созидательную активность, расширяются возможности для самореализации молодежи в интересах страны. В данных условиях аудит деятельности учреждений молодежной политики является весьма актуальным и необходимым.

Выводы Счетной палаты по результатам проведенного аудита деятельности федерального государственного учреждения, обеспечивающего реализацию полномочий по организации мероприятий в сфере молодежной политики, во многом сопоставимы с результатами проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – КСП) в 2022–2023 годах в сфере деятельности учреждений молодежной политики региона.

Так, при проведении проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета на обеспечение реализации государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) за 2021 год и первое полугодие 2022 года КСП отмечено, что целевые показатели государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» в части реализации государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) достигнуты Комитетом молодежной политики Мурманской области (далее – Комитет) на 100 % и более.

Комитетом и двумя подведомственными учреждениями в 2021 году проведено 107 мероприятий патриотической направленности и мероприятий, нацеленных на вовлечение молодежи в добровольческую деятельность (волонтерство), развитие гражданской активности и здорового образа жизни. В 2022 году запланировано 133 таких мероприятия (за первое полугодие 2022 года проведено 30 мероприятий).

На реализацию государственных функций в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства) Комитетом и двумя подведомственными учреждениями использованы с соблюдением целевого назначения средства областного бюджета в 2021 году в сумме 71 405,9 тыс. рублей (97,9 % от планового объема), в первом полугодии 2022 года – 67 664,2 тыс. рублей (36,9 % от годового планового объема).

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия КСП отметила необходимость актуализации нормативно-правовой базы Мурманской области, действующей в сферах молодежной политики и добровольчества (волонтерства).

Так, очевидна была необходимость внесения изменений в Порядок финансирования мероприятий в сфере реализации государственной молодежной политики¹ в части финансирования расходов при осуществлении государственных функций в сфере добровольчества (волонтерства), нормирования (ограничения) отдельных видов расходов. Недостатки нормативно-правового регулирования финансового обеспечения мероприятий, в том числе проводимых с участием VIP-персон, приводили к расходованию средств областного бюджета без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам мероприятия также отмечено отсутствие в Мурманской области органа исполнительной власти, наделенного полномочиями по увековечению памяти погибших при защите Отечества и проведению мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества², что влекло невозможность утверждения государственного задания для подведомственного учреждения по соответствующей работе с финансированием на основе нормативных затрат.

Формирование государственного задания и определение объема субсидий на его выполнение для подведомственных учреждений осуществлялось Комитетом с нарушением статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 раздела I, пунктов 14, 29, 30 раздела II Порядка формирования государственного задания³, что не позволило в ходе мероприятия дать объективную оценку объему предоставленных субсидий и исполнению количественных показателей государственных заданий.

Установлено также отсутствие нормативных правовых документов, позволяющих упреждать (своевременно устранять) нарушения при расходовании бюджетных средств, а именно правил осуществления Комитетом контроля за исполнением государственных заданий подведомственных учреждений и утвержденных форм аналитической отчетности, подтверждающих выполнение работ, степень охвата молодежи (количество участников мероприятий).

По предложениям КСП в 2023 году Правительством Мурманской области и Комитетом проведена работа по устранению недостатков нормативно-правовой базы, регламентирующей реализацию в регионе государственных функций в сферах молодежной политики (приняты постановления, изданы приказы).

Кроме того, по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом молодежной политики Мурманской области за 2022 год установлено нарушение, допущенное

-
1. Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 30 июня 2020 г. № 465-ПП.
 2. Закон Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».
 3. Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 11 сентября 2015 г. № 392-ПП.

при ведении бухгалтерского учета, выраженное в искажении Комитетом показателей формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Сопоставление результатов мероприятий Счетной палаты и КСП указывает на системность ряда нарушений при реализации молодежной политики как на федеральном, так и на региональном уровне. Реализация предложений органов государственного финансового контроля снизит риски бюджетных нарушений, будет способствовать совершенствованию методов и подходов к эффективному развитию молодежной политики.



Татьяна Яковлева

и. о. Председателя Счетной палаты
Самарской области

Сегодня молодежная политика приобретает особую актуальность, поскольку именно молодежь является одной из самых зависимых социальных групп, которая быстрее других трансформируется под воздействием внешних факторов.

Поэтому требуются новые подходы к повышению качества программно-целевого механизма финансирования молодежной политики, в том числе обеспечению соответствия исходных объемов финансирования сложности и масштабу поставленных задач в условиях ограниченности ресурсов бюджетов на приоритетных направлениях.

В Самарской области осуществляется активная работа в сфере молодежной политики. Сформировано Молодежное правительство, которое является совещательным органом при Губернаторе Самарской области и Правительстве Самарской области, в декабре 2023 года открыт молодежный многофункциональный центр как платформа для реализации потенциала молодых людей нашего региона. Открытие молодежного центра стало возможным благодаря победе Самарской области во Всероссийском конкурсе программ комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых» Федерального агентства по делам молодежи.

Российское движение детей и молодежи «Движение первых» в Самарской области включает около 850 первичных отделений, участниками движения в Самарской области являются более 110 тысяч детей и наставников.

В рамках национального проекта «Наука и университеты» в Самарской области реализуется проект по созданию международного межвузовского кампуса, в котором активное участие принимают представители студенческого сообщества.

На территории региона ежегодно организуются крупные мероприятия. Так, с 2013 года в Самарской области проводится молодежный форум Приволжского федерального округа «iВолга». С 2024 года статус форума сменится на всероссийский. В 2022 году в Самарской области прошел 30-й юбилейный фестиваль молодежного творчества «Российская студенческая весна», который собрал на своих площадках около 5 000 участников из 85 регионов Российской Федерации, а также делегации стран ближнего зарубежья.

При реализации столь масштабных проектов важнейшую роль приобретает контроль за расходованием бюджетных средств.

Счетной палатой Самарской области была проведена проверка организации и проведения на территории Самарской области молодежного форума Приволжского федерального округа «iВолга».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные в первую очередь с несовершенством действовавшего порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям на организацию и проведения форума. По результатам проверки Счетной палатой Самарской области были направлены рекомендации по улучшению нормативной базы, а также по повышению эффективности использования средств областного бюджета при планировании расходов на организацию и проведение мероприятий в сфере молодежной политики путем обеспечения сбалансированного распределения средств областного бюджета между программными мероприятиями с учетом планируемых направлений расходов.

По итогам рассмотрения органами государственной власти большинство предложений Счетной палаты были реализованы.

Учитывая важность реализации мероприятий в сфере молодежной политики, Счетная палата Самарской области планирует и в дальнейшем продолжать осуществление контроля в этом направлении.



Алексей Лошкин

Председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области,
действительный государственный советник Челябинской области I класса,
кандидат юридических наук

Итоги проведенного Счетной палатой масштабного контрольного мероприятия по аудиту деятельности ФБГУ «Роспатриотцентр» являются своевременными, так как общественные и культурные изменения в стране делают процесс гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи, повышения роли педагога и наставника приоритетной для государства задачей в свете поручений Президента по итогам заседания Госсовета, состоявшегося 27 декабря 2023 года¹.

В отчете Счетной палаты отмечено, что, несмотря на достижение всех контрольных точек, предусмотренных федеральными проектами, ФБГУ «Роспатриотцентр» допущены нарушения хозяйственной и бухгалтерской дисциплины, нарушения в сфере закупок, а также несогласованность плановых финансовых документов, формируемых в рамках предоставления субсидий.

Проведенная в 2023 году проверка Контрольно-счетной палаты Челябинской области в государственном бюджетном учреждении дополнительного образования «Региональный центр патриотического воспитания детей и молодежи «Авангард» выявила аналогичные нарушения в использовании бюджетных средств на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи. По итогам проверки обращено внимание на наличие рисков недостижения в установленный срок двух результатов регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

Коллеги из Счетной палаты в своем отчете отметили, что в отчетах о выполнении государственных заданий отсутствуют критерии оценки социального (итогового) эффекта от реализации мероприятий. Считаю, что оценка социального эффекта в этом вопросе очень важна, так как это служит обратной связью для совершенствования региональных стратегий по воспитанию патриотизма в среде молодого поколения, а также подхода к принятию решений в этом направлении в целом.

1. Перечень поручений по итогам заседания Государственного Совета (утв. Президентом Российской Федерации 12 февраля 2024 г.)



Андрей Волков

заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты
Ярославской области

В современной России в интересах воспитания подрастающего поколения продолжает внедряться система мер, устанавливаемых органами государственной власти в целях создания правовых, экономических и организационных условий стимулирования и поддержки эффективной социализации, гражданского становления, социальной адаптации и интеграции молодежи в культурную, экономическую и политическую общественную жизнь.

В Ярославской области молодежная политика как отрасль действует с 1993 года. На региональном уровне уполномоченным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию государственной молодежной политики, является министерство спорта и молодежной политики Ярославской области.

В марте 2021 года утверждена государственная программа Ярославской области «Развитие молодежной политики и патриотическое воспитание в Ярославской области» на 2021–2025 годы¹ (далее – госпрограмма).

В рамках реализации госпрограммы осуществляется комплекс мер государственного регулирования правового, организационного и финансового характера.

В соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области на 2022 год проведена финансово-экономическая экспертиза госпрограммы.

Конечными результатами госпрограммы являются:

- увеличение доли жителей Ярославской области, гордящихся своей страной, до 76 процентов в общей численности жителей Ярославской области;
- увеличение доли молодых граждан в возрасте от 14 до 35 лет, вовлеченных в социально одобряемые виды деятельности в интересах личного развития и социально-экономического развития региона, до 50 процентов в общей численности молодых граждан;
- ежегодный охват не менее 50 000 человек в возрасте от 14 до 35 лет мерами государственной молодежной политики;
- увеличение доли граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью, до 15,8 процента.

1. Постановление Правительства Ярославской области от 31 марта 2021 г. № 174-п.

Ресурсное обеспечение госпрограммы (в исследуемой редакции) за весь период реализации оценивается в общей сумме 721,0 млн рублей.

По результатам проведения экспертизы формулируются следующие краткие выводы.

1. В госпрограмме нашли отражение приоритеты и задачи в сфере молодежной политики, предусмотренные федеральными и региональными стратегическими документами.
2. В нарушение Положения о программно-целевом планировании в Ярославской области утвержденная госпрограмма для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату не направлялась, текст госпрограммы в актуальной редакции не всегда размещался в установленный срок.
3. Имелись случаи несоблюдения требования Положения о программно-целевом планировании в Ярославской области в части приведения госпрограммы в соответствие с законом о внесении изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.
4. Имелся ряд замечаний, касающихся целевых показателей госпрограммы.
5. В течение трех из пяти лет не предусмотрено финансирование мероприятий подпрограммы «Развитие молодежной политики в Ярославской области».
6. Анализ госпрограммы показал недостаточность и нестабильность ресурсного обеспечения сферы молодежной политики.

Следует отметить, что статус, инфраструктурное и ресурсное обеспечение сферы молодежной политики размыты. На региональном и муниципальном уровнях отрасль не представлена самостоятельными органами управления. Уровень заработной платы специалистов в сфере молодежной политики ниже уровня заработной платы специалистов в смежных сферах, например образования и культуры.

Таким образом, в интересах воспитания подрастающего поколения следует формировать позитивное и перспективное поле для развития отрасли государственной молодежной политики как в регионе, так и в масштабах всей страны.

Рекомендации Счетной палаты

Реализация рекомендаций, выданных по результатам предыдущих проверок

С 2019 года Счетная палата опубликовала 9 рекомендаций в сфере молодежной политики. На данный момент 7 из них выполнены, 1 выполнена частично, 1 не выполнена – ее реализация остается на контроле Счетной палаты.

Пример выполненной рекомендации

Предлагаем Минстрою России подготовить предложения о внесении изменения в приложение № 5 к госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем» в части дополнения формулы расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, показателем, отражающим общее количество молодых семей – участников мероприятия, состоящих в очереди на получение социальной выплаты.

Минстрой России сообщил, что рекомендация реализована альтернативным способом. Внесены изменения в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования¹ в части повышения ответственности исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации при утверждении списков молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в планируемом году. Утверждать указанный список будет высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации (как правило, региональное правительство), с учетом общего количества очередников и предполагаемого объема софинансирования из федерального бюджета и средств, которые планируется выделить из бюджета субъекта Российской Федерации или местных бюджетов на соответствующий год.

Кроме того, в целях повышения эффективности и доступности указанной меры для молодых семей сроки рассмотрения документов молодых семей и сроки выдачи молодым семьям свидетельств о праве на получение социальных выплат были сокращены.

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 16 декабря 2022 г. № 2331.

Пример невыполненной рекомендации

Минобрнауки России и Росмолодежи рекомендуется подготовить предложение о внесении изменений в Основы № 2403-р и корректировке Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части приведения их в соответствие с положениями Федерального закона № 489-ФЗ.

По информации, поступившей в Счетную палату от Минобрнауки России, Росмолодежь подготовила проект Стратегии молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года. Предполагаемый срок утверждения распоряжения Правительством Российской Федерации, которым будет согласована указанная Стратегия, – март 2024 года. Внесение изменений в Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года планируется после утверждения указанной Стратегии.

Текущие статусы выполнения рекомендаций Счетной палаты с комментариями инспекций доступны в Базе рекомендаций: <https://rec.ach.gov.ru>



Тематические
проверки
Счетной палаты

Обеспечение жильем молодых семей

Поддержка и развитие потенциала молодежи – одно из важнейших направлений государственной политики Российской Федерации. В 2021 году Счетная палата по предложению Совета Федерации [проанализировала](#) основные приоритеты молодежной политики в стране и выявила ряд проблемных аспектов, которые требуют дополнительного внимания и урегулирования со стороны государства. Так, отдельное внимание было уделено реализации в регионах жилищных программ для молодых семей.

Анализ показал, что формула расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, не учитывает общую численность молодых семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий. В связи с этим Счетная палата рекомендовала Минстрою России дополнить применяемую формулу соответствующим показателем, а также разработать механизм контроля за выполнением обязательств по оформлению приобретенного (построенного) за счет социальной выплаты жилья в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на ее получение.

Поддержка образования и научной деятельности молодежи

Одним из важнейших направлений реализации государственной молодежной политики является содействие образованию, научной и научно-технической деятельности молодежи. Счетная палата также держит эти вопросы в зоне постоянного внимания.

Так, в 2018 году Счетная палата провела [анализ](#) мер господдержки молодых российских ученых и сделала вывод об их несистемности и малоэффективности. Анализ выявил отсутствие на федеральном уровне единого нормативного документа, направленного на решение всех стратегических задач государства по поддержке молодых ученых. Не были определены понятие «молодой ученый» и единые критерии отнесения к данной категории, что приводило к необоснованному ограничению числа получателей господдержки. Кроме того, отсутствовали достоверные данные о численности молодых ученых и объемах господдержки, что не позволяло оценить ее достаточность и эффективность. Также была отмечена недостаточность мер в части жилищного обеспечения молодых ученых. По итогам анализа Счетная палата направила Правительству ряд предложений, в том числе рекомендовала установить исчерпывающий перечень мер господдержки молодых ученых, включая условия их предоставления, а также подготовить предложения об участии государства в реализации ипотечных программ для молодых ученых.

В 2020 году Счетная палата [проверила](#), как расходовалась субсидия, выделенная из резервного фонда Правительства Образовательному фонду «Талант и успех» на укрепление материально-технической базы, расширение обучающих возможностей и развитие инновационного научного технологического центра «Сириус». Проверка показала, что Фонд выполнил условия предоставления субсидии: целевым образом израсходовал бюджетные средства, а также вовремя и в полном объеме достиг показателей результативности их использования. Однако сами целевые индикаторы, установленные Минэкономразвития, не позволяли в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств. В связи с этим Счетная палата рекомендовала Минэкономразвития уделить внимание данному вопросу.

В 2021 году Счетная палата [провела оценку](#) результатов реализации программ повышения конкурентоспособности трех российских вузов (Казанского (Приволжского) федерального университета, Национального исследовательского университета ИТМО и Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского) среди ведущих мировых научно-образовательных центров (Проект 5-100). Анализ показал, что участие в Проекте позволило проверенным вузам улучшить позиции в ведущих мировых рейтингах, заложило основу для их качественной трансформации: произошли изменения структуры кадрового состава с привлечением иностранных ученых и молодых исследователей, активно внедрялись в образовательный процесс современные образовательные технологии, осуществлялось взаимодействие с работодателями по вопросам трудоустройства выпускников. Однако по итогам 2019 года ряд основных показателей результативности программ повышения конкурентоспособности вузами не был выполнен. При этом выполнение большинства мероприятий «дорожных карт» и достижение характеризующих их показателей не обеспечило достижение всех показателей результативности программ Проекта 5-100, что указывает на недостаточность или неэффективность запланированных мероприятий либо на отсутствие расчета плановых значений показателей на различных этапах формирования «дорожных карт».

Федеральное агентство по делам молодежи

Кроме тематических мероприятий по вопросам молодежной политики, Счетная палата ведет постоянный контроль за исполнением федерального бюджета в Федеральном агентстве по делам молодежи (далее – Росмолодежь).

Так, по результатам проверки исполнения бюджета Росмолодежи за [2022 год](#) Счетная палата обратила внимание на рост дебиторской задолженности – за год она увеличилась в 1,7 раза и составила 5,1 млрд рублей. Основная причина роста – непредставление или нарушение сроков представления отчетной документации о результатах использования грантов участниками конкурсов, проведенных

Росмолодежью в 2019–2021 годах. При этом физические лица, ранее не соблюдавшие условия соглашений, оказались в числе лиц, допущенных и признанных победителями конкурсов, организованных Росмолодежью в 2022 году. Также Росмолодежью не в полном объеме были реализованы бюджетные полномочия по ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, бюджетной сметы. Кроме того, проверка выявила ряд недостатков в сфере закупок, а также при проведении инвентаризации и организации внутреннего финансового аудита.

Международная практика

Введение

По данным Организации Объединенных Наций 2024 года, численность молодежи (лиц в возрасте от 15 до 24 лет)¹ в мире [составляет](#) 1,2 млрд человек, или 16 % населения. Численность расширенной категории молодого населения (от 15 до 35 лет) [составляет](#) до 1,8 млрд человек, или 25 % населения.

Молодежь является не только одной из крупнейших, но и самой быстрорастущей категорией населения: потребности и взгляды молодых людей на различные аспекты мирового развития будут становиться все более значимыми. Учет данных потребностей позволит обеспечить как формулирование стратегических целей национального и глобального развития, так и проведение активной молодежной политики.

С 2021 года Всемирный экономический форум [проводит](#) регулярный опрос представителей молодежи относительно их потребностей, ожиданий и взглядов на перспективы глобального развития. Среди ключевых проблем глобального развития, которые, по данным опроса, наиболее актуальны для молодого поколения, эксперты выделяют следующие:

- ответственное потребление;
- обеспечение равного доступа к цифровой среде и цифровым продуктам;
- содействие цифровой грамотности;
- поддержку участия молодежи в политике;
- создание инклюзивных рабочих мест и систем социальной поддержки;
- поддержку психологического здоровья;
- сокращение выбросов парниковых газов и противодействие изменению климата;
- учет мнений и позиций всех заинтересованных сторон при ведении предпринимательской деятельности;
- равный доступ к системам здравоохранения;
- обеспечение общественной безопасности и подотчетности правоохранительных органов.

1. Согласно [подходу](#) ООН, под молодежью понимают лиц в возрасте от 15 до 24 лет.

Подходы международных организаций

Организация Объединенных Наций (ООН)

В 2018 году Организация Объединенных Наций представила стратегию «Молодежь 2030» ([Youth2030](#), далее – Стратегия) – первую комплексную программу ООН, направленную на содействие развитию молодежной политики. Стратегия особо подчеркивает ключевую роль молодежи в создании устойчивых, инклюзивных и мирных сообществ по всему миру, а также признает важность прочного партнерства между ООН и молодежью для формирования лучшего будущего. Стратегия выделяет принципы согласованности, эффективности, результативности, ответственности и прозрачности в целях обеспечения координированного и целостного подхода ООН к работе с молодежью и для молодежи, а также достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

К 2023 году в Стратегию [входило](#) пять приоритетных направлений, среди которых:

- 1) вовлечение, участие и защита интересов, а именно учет интересов молодежи во всех структурах ООН, путем поддержки постоянного диалога с молодежными организациями через формальные и неформальные площадки для взаимодействия;
- 2) информированность и медицинское обеспечение: предоставление всеобщего доступа к качественному образованию, ориентированному на получение знаний на протяжении всей жизни, а также доступа к медико-санитарным услугам в целях повышения благосостояния молодежи;
- 3) расширение экономических возможностей через достойный труд: создание рабочих мест, направленных на активное вовлечение молодежи в работу в легко масштабируемых высокотехнологичных областях;
- 4) молодежь и права человека: обеспечение защиты прав и свобод молодежи, а также ликвидация любых форм дискриминации;
- 5) укрепление мира и устойчивости: содействие межкультурному обмену и диалогу, совместное противодействие насилию и экстремизму, вовлечение молодежи в гуманитарную деятельность.

Стратегия ООН также [включает](#) ряд рекомендаций по реформе системы ООН в соответствии с основополагающими принципами:

- активизацию совместных действий стран – членов ООН, а также организаций системы ООН, в интересах молодежи, включая совместное финансирование, планирование, реализацию и предоставление отчетности по молодежным программам и проектам, обеспечение поддержки механизма межведомственной координации по вопросам молодежи на различных уровнях;

- внедрение механизмов и инструментов, которые позволят четко идентифицировать, отслеживать и анализировать инвестиции и ресурсы, выделенные на программы и проекты, связанные с молодежью, а также помогут оценить вклад каждой программы или проекта в достижение целей, направленных на поддержку и развитие молодежи в различных странах и регионах;
- усиление прозрачности отчетности о результатах и инвестициях системы ООН в работу, связанную с молодежью;
- увеличение числа молодых людей (до 35 лет) в штате сотрудников структур ООН;
- создание условий для увеличения количества проводимых в рамках ООН стажировок для молодых специалистов.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

В октябре 2023 года Организация экономического сотрудничества и развития опубликовала доклад «Инициатива G20 по обеспечению занятости сельской молодежи: лучшее будущее для сельской молодежи» ([The G20 Initiative for Rural Youth Employment: a Better Future for Rural Youth](#)). В документе оценивается мировой прогресс, достигнутый в 2017–2022 годах в рамках программ помощи молодежи², главным образом в странах Африки, финансируемых и/или реализуемых членами G20 и международными организациями.

Одной из таких программ стала инициатива G20 по трудоустройству сельской молодежи ([Rural Youth Employment](#), далее – Инициатива RYE), которая была запущена в 2017 году. Проект направлен на содействие занятости сельского населения в рамках шести направлений деятельности:

- 1) согласование стратегий и политик развивающихся стран с международными стандартами;
- 2) актуализация статистики занятости сельской молодежи, организация образовательных курсов, переподготовки и повышения квалификации;
- 3) содействие внедрению изменений в области навыков;
- 4) содействие занятости сельской молодежи в условиях социально-экономической нестабильности, а также политических и иных кризисов;
- 5) содействие справедливому и устойчивому доступу к земле и земельным ресурсам;
- 6) увеличение доли ответственных инвестиций и финансирования для обеспечения занятости сельской молодежи.

2. Программы направлены на содействие созданию рабочих мест и расширение возможностей для молодежи в трудовой сфере.

По оценкам авторов, в период 2017–2022 годов страны – члены G20 [направили](#) более 20 млрд долларов США на реализацию 671 проекта по содействию занятости молодежи в странах Африки. Наиболее распространенными были проекты, направленные на обучение и повышение квалификации населения, развитие производственно-сбытовых цепочек в сельском хозяйстве, содействие малому и среднему предпринимательству (МСП).

справочно

В 2017–2022 годах более 6,38 млн молодых людей прошли обучение, связанное с трудоустройством. Было создано более 2,86 млн рабочих мест. Плановые показатели были перевыполнены на 128 и 261 % соответственно.

Наиболее распространенными мероприятиями Инициативы RYE в Африке [стали](#): развитие навыков, включая техническое и профессиональное образование (24 %), сельское хозяйство и развитие производственно-сбытовых цепочек (14 %), развитие предпринимательства и МСП (11 %).

В рамках дальнейшей реализации программы авторы доклада [предлагают](#) следующие меры:

- увеличение инвестиций в развитие сельских районов, особенно в секторы с высоким потенциалом создания рабочих мест;
- разработку общей системы мониторинга и оценки реализации инициатив G20; создание общей структуры, способствующей согласованию усилий стран – членов G20 и международных организаций по достижению целей инициатив;
- координацию инициатив G20 и проектов региональных и международных организаций по трудоустройству молодежи;
- разработку программы обучения на рабочих местах для повышения трудоспособности и производительности труда молодых людей, испытывающих трудности с поиском работы;
- формирование в странах континента национальной молодежной политики, которая должна в обязательном порядке обеспечить согласованность действий профильных министерств и ведомств;
- содействие сокращению гендерного разрыва в сфере занятости в сельской местности.

Европейский союз (ЕС)

Молодежная стратегия Европейского союза ([EU Youth Strategy](#), далее – Стратегия) – основной документ, определяющий принципы и направления молодежной политики³ государств – членов ЕС в 2019–2027 годах⁴. Цель Стратегии – [создание](#) условий для успешной самореализации и интеграции молодежи в общественно-политическую жизнь. В Стратегии обозначены [три](#) ключевых направления молодежной политики.

1. **Вовлечение (Engage)**. Стратегия поощряет участие молодежи в общественно-политических процессах и социально-экономическом развитии регионов, направлена на формирование ответственной гражданской позиции и содействие институционализации молодежных объединений.
2. **Развитие взаимосвязей (Connect)**. Развитие культуры солидарности и укрепление межкультурного диалога находятся в числе ключевых приоритетов общественного развития. Государствам – членам ЕС, а также Европейской комиссии рекомендуется содействовать социальной мобильности молодежи, в том числе через развитие волонтерского движения и программ академического обмена.
3. **Расширение прав и возможностей молодежи (Empower)**. Основной ориентир – повышение ценности и качества труда молодых работников. Безработица⁵ и невысокая конкурентоспособность молодежи обусловлены отсутствием необходимого опыта и профессиональных компетенций. Стратегия призывает реформировать систему профессиональной подготовки, оказывать молодежи необходимую информационную и финансовую поддержку для успешной адаптации на рынке труда.

На уровне ЕС можно выделить несколько основных инструментов проведения молодежной политики.

- **Молодежная Википедия (Youth Wiki)** – онлайн-платформа, агрегирующая информацию о лучших национальных практиках и инициативах в области молодежной политики. Создана для поддержки Европейской комиссии и государств-членов в принятии обоснованных управленческих решений.
- **Экспертная группа Европейской комиссии по вопросам молодежной политики (Expert Group in the Youth Policy)**. Ее задачи – обмен передовыми практиками,

3. Согласно [определению](#) Совета Европы, молодежная политика – стратегия, реализуемая государственными органами власти с целью обеспечить молодых людей возможностями и опытом, необходимыми для успешной интеграции в общество и функционирования в качестве активных и ответственных членов общества и инициаторов перемен.

4. Молодежная стратегия ЕС на 2019–2027 годы [утверждена](#) резолюцией Совета Европейского союза от 26 ноября 2018 года.

5. По оценкам Европейского статистического агентства (ЕВРОСТАТ), в 2022 году количество безработных молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет [составило](#) 4,48 млн человек (6,3 % от общей численности). Самые низкие показатели безработицы зафиксированы в Чехии (2 %), Болгарии и ФРГ (по 3,3 %), самые высокие – в Испании (11,2 %), Греции (10,6 %), Швеции (10,3 %) и на Кипре (8,8 %).

проведение исследований и разработка рекомендаций по вопросам молодежной политики. В рамках Группы в 2021 году [разработаны](#) Практические рекомендации по оценке эффективности реализации молодежной стратегии ЕС.

- **Молодежная стратегическая платформа ЕС ([EU Youth Strategy Platform](#))** – неформальная площадка для обсуждения результатов реализации молодежной стратегии ЕС с участием представителей молодежных организаций, институтов ЕС и правительств государств-членов.
- **Национальные планы в области молодежной политики ([Future National Activities Planners](#))**. В 2019 году запущен портал, на котором государства-члены на добровольной основе публикуют информацию о национальных стратегических приоритетах и программах. Цель проекта – повышение прозрачности реализации молодежной политики на национальном и региональном уровнях.
- **Молодежный диалог ЕС ([EU Youth Dialogue](#))** – механизм официальных консультаций представителей государственных органов стран – членов ЕС с членами молодежных организаций. Организован в формате 18-месячных рабочих циклов. Каждый цикл посвящен⁶ отдельному тематическому приоритету (определяется Советом министров по делам молодежи).
- **Координатор молодежной политики ЕС ([EU Youth Coordinator](#))** – официальный представитель Европейской комиссии, ответственный за взаимодействие с другими службами комиссии по вопросам реализации Стратегии.
- **«Эразмус+» ([Erasmus+](#))⁷** – программа ЕС по поддержке проектов в области образования, спорта и молодежной политики в 2021–2027 годах. Бюджет проекта – 26,2 млрд евро. Программа направлена на повышение качества образования, развитие академической мобильности⁸ и культурных связей. На конкурсной основе студентам предоставляется возможность бесплатного обучения в другом университете ЕС или за его пределами (от трех месяцев до двух лет).

-
6. В 2018 году в рамках шестого цикла Молодежного диалога проведен опрос, посвященный основным направлениям общеевропейской молодежной политики. По результатам опроса сформулированы [11 Целей](#), которые были включены в Молодежную стратегию ЕС. Среди приоритетов – продвижение принципов равенства, инклюзивности и устойчивого развития, повышение качества образования и здравоохранения, поддержка молодежи из сельскохозяйственных районов.
 7. Впервые запущена в 1987 году. В 2022 году в программе приняли участие более 1,2 млн студентов.
 8. Перемещение студентов и преподавателей высших учебных заведений на определенный период времени в другое образовательное или научное заведение в пределах или за пределами своей страны с целью обучения или преподавания.

Опыт зарубежных стран

Аргентина

справочно

К молодежи в Аргентине относят население в возрасте 15–24 лет. Одна из ключевых целей национальной молодежной политики – борьба с безработицей среди молодого населения. По данным портала Statista, уровень безработицы в Аргентине среди молодежи по итогам 2022 года составил 18,6 %.

Пик безработицы среди молодого населения Аргентины пришелся на период пандемии COVID-19: в 2020 году данный показатель достиг 30,41 % (при этом впоследствии он снижался медленнее, чем среди остальных групп населения). В III квартале 2022 года он снизился до 21,2 %, однако оставался в три раза выше, чем в среднем по стране.

Реализация молодежной политики в Аргентине происходит при поддержке международных организаций. Финансирование Проекта содействия занятости молодежи (Proyecto de Fomento de Empleo para Jóvenes, далее – Проект) осуществляется за счет заемных средств Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Согласно кредитному соглашению между правительством Аргентины и МБРР, в целях реализации мероприятий в рамках Проекта с 15 января 2015 года по 30 марта 2020 года было перечислено 450 млн долларов США.

В рамках Проекта, находящегося в ведении Секретариата по вопросам занятости Министерства труда, занятости и социального обеспечения страны (Secretaría de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social), выделено три основных направления деятельности.

1. Поддержка мероприятий по профессиональной ориентации и обучению молодежи: проведение семинаров по профориентации и курсов профессионального обучения; расширение и повышение эффективности системы сертификации трудовых компетенций; повышение эффективности муниципальных органов власти в вопросах предоставления услуг в сфере занятости и профессионального обучения.
2. Расширение охвата действия программы по повышению оплаты труда молодежи.
3. Укрепление и повышение эффективности работы службы занятости: выделение финансирования и осуществление контроля за эффективностью работы центров занятости.

В сфере молодежной политики в Аргентине действует еще один проект, финансируемый за счет кредитных средств МБРР, – Проект по защите детей и молодежи. Основная цель данного проекта – расширение охвата действия программ семейных пособий

и повышение прозрачности программ, направленных на обеспечение социальной защиты молодого населения. Общий объем финансирования данного проекта из средств МБРР [составляет](#) 600 млн долларов США.

Великобритания

справочно

В национальной программе *Positive for Youth 2011–2013* годов молодежь в Великобритании [определялась](#) как население в возрасте 13–19 лет.

В 2019 году Национальное статистическое бюро (*Office for National Statistics*) к категории «молодежь» [относило](#) людей в возрасте 13–29 лет. Всего в 2019 году в Великобритании к молодежи причисляли 13,6 млн человек, что составляет примерно 20 % населения страны. Уровень безработицы среди молодежи в октябре – декабре 2023 года [составлял](#) 11,6 %.

Для Великобритании характерна высокая степень децентрализации молодежной политики: в каждом из регионов страны существует своя молодежная стратегия и установлена верхняя возрастная граница молодежи. Так, в Северной Ирландии, согласно Стратегии развития детей и молодежи на 2020–2030 годы ([Children and Young People Strategy](#)), молодежью считается население до 25 лет. В Шотландии верхняя возрастная граница молодежи – 20 лет, это определено в Национальной стратегии занятости молодежи на 2014–2019 годы ([National Youth Work Strategy 2014–2019](#)). В Уэльсе молодежь – население в возрасте 11–25 лет, такие значения зафиксированы в Стратегии в сфере занятости молодежи Уэльса 2016 года ([Youth Work Strategy for Wales](#)).

По состоянию на февраль 2024 года общенациональная программа развития молодежи отсутствует. Единый орган, ответственный за реализацию государственных программ, направленных на поддержку молодежи, также отсутствует. Вопросами молодежной политики в разной степени занимаются Министерство здравоохранения (*Department of Health*), Министерство образования (*Department for Education*), Министерство науки, инноваций и технологий (*Department of Science, Innovation and Technology*), Министерство культуры, СМИ и спорта (*Department for Culture, Media and Sport*).

Одним из способов поддержки молодежи в области науки и образования являются государственные образовательные кредиты. Студентам [доступны](#) кредиты, покрывающие стоимость обучения и расходы на проживание. Основным регулирующим органом в данной сфере является Компания по предоставлению образовательных кредитов ([Student Loans Company](#))⁹.

9. Компания по предоставлению образовательных кредитов – государственная некоммерческая организация, которая подотчетна и финансируется Министерством образования Великобритании (*Department for Education*).

Максимальный размер кредита зависит от формы обучения и места проживания. В 2023/2024 учебном году максимальная сумма кредита для студентов дневной формы обучения составляет 9,25 тыс. фунтов стерлингов (11,6 тыс. долларов США). Студенты, проживающие в городе Лондоне без родителей, могут получить для покрытия расходов на проживание до 13 тыс. фунтов стерлингов (16,3 тыс. долларов США); студенты, проживающие с родителями – до 8,4 тыс. фунтов стерлингов (10,5 тыс. долларов США).

План погашения кредита и сумма платежа рассчитываются в зависимости от того, когда началось обучение, какой курс изучался и как часто выпускнику начисляется заработная плата. Действуют пять планов.

План	Установленная вычитаемая сумма в год, фунтов стерлингов	Установленная вычитаемая сумма в месяц, фунтов стерлингов	Установленная вычитаемая сумма в неделю, фунтов стерлингов	Кредитная ставка, %
План 1	22 015	1 834	423	6
План 2	27 295	2 274	524	6
План 3	27 660	2 305	532	6
План 4	25 000	2 083	480	6
План для лиц, получающих второе высшее образование или переходящих на следующую ступень высшего образования	21 000	1 705	403	9

Для расчета платежей по кредиту из заработной платы вычитается установленная сумма. Процент от оставшейся суммы будет составлять платеж по кредиту. Процент может быть равен 6 или 9 %. Например, если месячная заработная плата составляет 2 750 фунтов стерлингов (3 456 долларов США), а вычитаемая сумма – 1 834 фунта стерлингов (2 304 доллара США), то ежемесячный платеж по кредиту составит 6 % от 916 фунтов стерлингов (1 151 доллар США) или 82 фунта стерлингов (103 доллара США).

В 2022–2023 финансовом году сумма предоставленных в Великобритании образовательных кредитов составила 19,9 млрд фунтов стерлингов (25 млрд долларов США).

В среднем ежегодно кредиты выдаются 2 млн студентов.

Поддержка молодежи в области науки и образования также осуществляется с помощью грантов на исследования. Например, Королевское общество (Royal Society)¹⁰ на конкурсной основе [предоставляет](#) грант для молодых ученых на [проведение](#) исследований в сфере естественных наук. Размер гранта составляет 20 тыс. фунтов стерлингов (25 тыс. долларов США), максимальный срок предоставления – один год. Для получения гранта соискателю необходимо соответствовать ряду требований:

- иметь ученую степень не ниже кандидата наук;
- работать в научной организации в Великобритании и официально постоянно проживать в Великобритании на момент подачи заявки;
- являться независимым исследователем¹¹ не более пяти лет;
- иметь в распоряжении лабораторное помещение;
- являться научным руководителем аспирантов и научных сотрудников.

Средства могут быть направлены на закупку лабораторного оборудования, расходных материалов и покрытие расходов на транспорт и проживание при проведении полевых исследований.

Намибия

справочно

Население Намибии преимущественно молодое: около 36,8 % [составляет](#) молодежь в возрасте от 15 до 34 лет и примерно 36,4 % – дети до 15 лет. Исследование Статистического агентства Намибии (Namibia Statistics Agency) по вопросам состава рабочей силы показало, что по состоянию на 2016 год общий уровень безработицы среди молодежи оценивался в 46,1 %. Следствием очень высокого уровня безработицы среди молодежи является то, что молодые люди остаются экономически зависимыми в среднем до 27 лет.

В качестве руководства для программ развития молодежи в Республике Намибия в 1993 году была [разработана](#) первая Национальная молодежная политика (National Youth Policy, далее – Политика). В 2006 году Политика была пересмотрена для запуска второй Политики на 2006–2011 годы.

10. Королевское общество финансируется как частными фондами и предприятиями, так и Министерством науки, инноваций и технологий Великобритании (Department of Science, Innovation and Technology).

11. Независимым считается ученый, который проводит исследования не по заданию какой-либо организации, ни с кем не аффилирован.

При разработке третьей (актуальной) Политики правительство Республики Намибия прежде всего руководствовалось Африканской молодежной хартией ([The African Youth Charter](#)), принятой в 2006 году и предусматривающей ответственность государств-членов за развитие молодежи.

справочно

Хартия предписывает, что каждое государство – член Африканского Союза ([The African Union](#)), включая Намибию, должно разработать всеобъемлющую и последовательную Политику, включающую базовую оценку статуса молодежи, определение молодежи в рамках разных возрастных категорий и разработку сквозных мер, направленных на все возрастные группы.

Главная цель третьей Национальной молодежной политики на 2020–2030 годы – обеспечение доступности образования молодых граждан, повышение уровня качества медицинских услуг, поддержка экономической активности молодежи и ее участия в политической жизни Намибии. Таким образом, Политика направлена на преодоление вызовов, с которыми сталкиваются молодые люди. Она сфокусирована на следующих основных проблемных аспектах развития молодежи:

- образование и развитие навыков, связанных с решением таких ключевых проблем, как отсутствие необходимой квалификации у преподавателей, высокая доля лиц, бросивших школу, недостаточное финансирование учебных заведений, большие расстояния до ближайшего учебного заведения, отсутствие подходящих учебных помещений, в том числе оборудованных для людей с ограниченными возможностями здоровья и другими особыми потребностями;
- здоровье и благополучие: большое количество случаев подростковой беременности, высокий показатель распространенности ВИЧ-инфекции и высокий уровень гендерного неравенства и насилия, формирующие картину глубокого социально-экономического неравенства;
- обеспечение занятости и расширение экономических прав и возможностей молодого населения;
- участие молодых людей в политической и гражданской деятельности.

Политика ставит перед собой задачу наладить взаимодействие между правительством, частным сектором, неправительственными организациями, представителями гражданского общества и молодежи.

Опыт зарубежных высших органов аудита

Генеральное аудиторское управление Аргентинской Республики

В декабре 2022 года Генеральное аудиторское управление Аргентинской Республики (Auditoría General de la Nación, далее – ВОА Аргентины) [опубликовало](#) отчет по итогам проверки финансовой отчетности Проекта содействия занятости молодежи (Proyecto de Fomento de Empleo para Jóvenes, далее – Проект) за 11 месяцев 2021 года. Проект реализуется за счет заемных средств Международного банка реконструкции и развития (МБРР).

По итогам аудита ВОА Аргентины отметил высокий уровень достоверности финансовой отчетности: бухгалтерские документы и операции оформлены в соответствии с установленными бухгалтерскими требованиями, а также с требованиями кредитного соглашения с МБРР.

справочно

Аудит охватил 100 % денежных поступлений и 48,12 % расходов за проверяемый период. На конец проверяемого периода остаток неиспользованных средств на специальном счету Проекта составил 2,7 млрд аргентинских песо (25 млн долларов США).

Несмотря на положительное заключение аудиторов, ВОА отметил существенные недостатки в области внутреннего контроля, в том числе замечания, которые не были устранены по итогам предыдущей аналогичной проверки.

Ряд нарушений касался вопросов управления платформой «Система управления занятостью и трудоустройством» Министерства труда, занятости и социального обеспечения. В частности, нарушения касались фактов многократного прохождения одним человеком «Вводного курса по трудоустройству» или «Курса поддержки трудоустройства и социальной интеграции», а также фактов, когда человек завершил прохождение только одного курса, притом что ему было назначено несколько курсов.

Еще одна группа нарушений касалась неполного предоставления участником Проекта информации о фактическом адресе проживания, а также ошибок в заполнении форм (например, в графе «Улица» указывалось «Нет», «Городская зона», «Центр», «00»).

Аудиторы выявили ряд ошибок в номерах резолюций о перечислении денежных средств в МБРР, однако переводы сумм платежей были выполнены в срок и в полном объеме. ВОА отметил, что номера резолюций были внесены вручную, в связи с чем возникли опечатки. Аудиторы рекомендовали сотрудникам Секретариата по вопросам занятости Министерства труда, занятости и социального обеспечения усилить внутренний контроль при ведении резолюций по кредитному договору с МБРР.

Управление Генерального аудитора Республики Намибии

В ноябре 2022 года Управление Генерального аудитора Республики Намибии (Office of the Auditor-General, далее – ВОА Намибии) [представило](#) отчет о проведении аудита соответствия на предмет выполнения рекомендаций в области борьбы с безработицей среди молодежи, сформулированных по итогам проверки Министерства спорта, молодежи и национальной службы ([Ministry of Sport, Youth and National Services](#), далее – Министерство), осуществленной в 2009 году.

справочно

Задача Министерства состояла в том, чтобы создать национальную сеть молодежных центров занятости для вовлечения молодежи в трудовую деятельность и снижения уровня безработицы.

В рамках проверки аудиторами были изучены следующие вопросы:

- создание учебных программ для молодежных центров занятости;
- подготовка квалифицированных преподавателей;
- обеспечение центров учебными материалами и необходимым оборудованием;
- обеспечение надлежащей эксплуатации центров.

Аудиторы констатировали, что рекомендации, вынесенные по итогам проверки 2009 года, не были выполнены. Было выявлено отсутствие стандартизированных учебных планов по всем специальностям: преподаватели на местах самостоятельно разрабатывают учебные программы, используя доступные ресурсы и источники информации. Помимо этого, преподаватели были неравномерно распределены по молодежным центрам.

справочно

Также по итогам проверки было отмечено, что учебные материалы поступают несвоевременно, в связи с чем преподаватели вынуждены приобретать необходимые материалы за свой счет либо за счет средств слушателей курсов. Аналогичная ситуация складывается с приобретением и заменой вышедшего из строя оборудования.

По оценкам ВОА, здания учебных учреждений находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют ремонта, однако в ходе проверки было зафиксировано проведение ремонтных работ только в одном центре. По мнению ВОА, объектам аудита следует принять меры по определению приоритетов и эффективному использованию имеющихся в распоряжении средств для реконструкции помещений.

Еще один проблемный вопрос – неоднородность слушателей центров в части уровня образования, владения языком, наличия академических знаний. Аудиторы пришли к выводу, что, даже если все остальные рекомендации будут соблюдены, достаточно сложной представляется выработка единой программы для слушателей с существенными различиями в уровне базовых знаний.

Европейская счетная палата

справочно

Стажировки являются ключевыми элементами начала трудоустройства молодежи¹² в Европейском союзе (ЕС). Согласно опросу Eurobarometer 2023 года, две трети респондентов [прошли](#) стажировку¹³ в качестве своего первого профессионального опыта, 39 % респондентов по окончании стажировки были трудоустроены в штат.

Ключевым институтом по разработке единой европейской политики занятости молодежи является Совет ЕС (Council of the EU). В 2013 году по инициативе Совета была запущена Программа молодежных гарантий ([Youth Guarantee](#)), в рамках которой государства – члены ЕС принимают меры для того, чтобы молодые люди в возрасте до 25 лет в течение четырех месяцев после завершения образования или получения статуса безработных получали предложение о трудоустройстве или проходили стажировки и тренинги. В 2014 году Совет [разработал](#) для государств – членов ЕС рекомендации по применению системы качества стажировок (Quality Framework for Traineeships, набор минимальных требований к их организации).

В 2024 году Европейская комиссия [планирует](#) пересмотреть законодательное регулирование вопросов молодежного трудоустройства, в частности обеспечения качества стажировок в ЕС и на национальном уровне. В связи с этим 6 февраля 2024 года Европейская счетная палата (European Court of Auditors, далее – ЕСП) опубликовала обзор «Меры ЕС по продвижению стажировок для молодых людей» ([EU actions addressing traineeships for young people](#)).

12. Возраст молодежи, на которую направлена соответствующая сфера государственной политики, определяется Конституцией, национальным законодательством и сложившейся практикой в каждом государстве – члене ЕС. Как правило, молодежная политика ЕС ориентирована на аудиторию в возрасте 15–30 лет.
13. Стажировка (программа тренингов, traineeship) обычно [представляет](#) собой ограниченный период производственной практики для студентов или молодых людей, недавно завершивших свое образование. Она может длиться от нескольких недель до нескольких месяцев. Стажировка не обязательно покрывается трудовым договором и, как правило, не является частью формального образования.

В документе приведены основные направления политики ЕС в области занятости молодежи, изучены механизмы финансовой поддержки стажировок, выявлены ключевые вызовы и возможности для обеспечения занятости молодежи в странах-членах. Бюджет ЕС предусматривает финансирование стажировок в рамках различных программ (например, мер Европейского социального фонда, образовательной программы Erasmus+), однако аудиторы выявили отсутствие полной и достоверной информации о выделенных суммах поддержки и точном количестве стажеров. Это сильно затрудняет оценку финансируемых Евросоюзом инициатив в области молодежной занятости.

ЕСП выявила ряд недостатков, связанных с реализуемой ЕС политикой трудоустройства молодежи, в частности отсутствие единого правового понятия стажировки в государствах-членах, недостаточное количество достоверных данных, препятствующих разработке обоснованной государственной политики, а также непоследовательное применение европейскими государствами Рекомендации Совета 2014 года «О качестве организации стажировок» ([Council Recommendation on a Quality Framework for Traineeships](#), далее – Рекомендация). Помимо этого, аудиторы выявили различия в доступности стажировок для молодых людей из разных социальных слоев.

ЕСП обратила внимание на отсутствие в Рекомендации такого значимого фактора временного трудоустройства, как вознаграждение (оплата труда). По данным аудиторов, около трети стажеров на рынке труда не получают заработную плату, и многие молодые люди вынуждены отказываться от прохождения стажировки из-за отсутствия источников дохода на период практики. Такая ситуация затрудняет выход на рынок труда начинающим специалистам из финансово необеспеченной среды и других уязвимых групп населения.

ЕСП направила ключевые выводы в руководящие органы Европейского союза для их последующего учета в новой редакции, а также пересмотра законодательного регулирования Совета ЕС по вопросам обеспечения качества стажировок.

Исследования
по теме

Меры поддержки молодежного предпринимательства в России

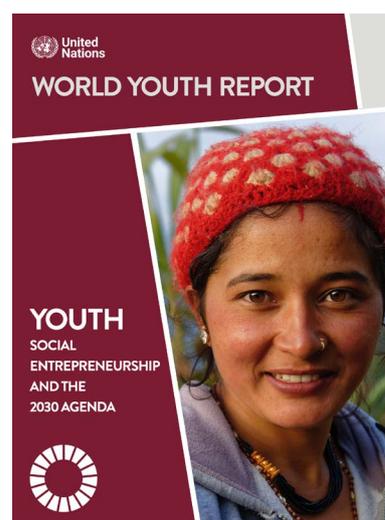
ЦСР совместно с Координационным советом ОП РФ по развитию сообществ молодых специалистов провел опрос среди организаций по мерам поддержки молодежного предпринимательства. Результаты опроса подтвердили актуальность темы и значимость поддержки – на уровне крупных компаний и корпораций наиболее востребованной мерой поддержки молодежного предпринимательства является реализация корпоративных акселераторов. Также организации отмечают внутренние образовательные мероприятия, конкурсы проектов и идей молодых специалистов компаний.



[Подробнее](#)

Всемирный доклад о молодежи – 2020

«Всемирный доклад о молодежи: молодежное социальное предпринимательство и Повестка дня на период до 2030 года» призван способствовать пониманию того, как молодежное социальное предпринимательство может поддержать развитие молодежи и помочь ускорить реализацию ЦУР. В докладе приведен обзор дискуссий о социальном предпринимательстве в контексте Повестки дня ООН на период до 2030 года. Затем описываются результаты исследования с ответом на вопрос, может ли молодежное социальное предпринимательство не только предложить возможности трудоустройства, но и поддержать другие элементы социального развития молодежи. Также в докладе предлагаются рекомендации по созданию благоприятных, быстро реагирующих и устойчивых национальных экосистем для молодых социальных предпринимателей.



[Подробнее](#)

Российская молодежь и ее роль в трансформации общества

В статье анализируются причины актуализации в молодежной среде запроса на перемены, роста ее гражданской активности. Опираясь на результаты мониторинговых исследований Института социологии ФНИСЦ РАН, автор отмечает, что современная молодежь связывает желаемый образ страны прежде всего с реализацией идей и принципов социальной справедливости и демократии, которые за последние годы в молодежной среде приобрели много новых сторонников, особенно в самой младшей возрастной группе (18–24 года). Становясь актором запроса на перемены, нынешнее поколение молодежи пока не готово выступить самостоятельным актором политического действия – прежде всего в силу того, что оно, как и общество в целом, весьма дифференцировано и не обладает необходимой институциональной субъектностью. По мнению автора, современная молодежь может задавать не только идейно-политические, но и моральные ориентиры, возвращая в общественный обиход понятия «нормы» в праве, человеческих взаимоотношениях, морали.

[Подробнее](#)

Молодежь как барометр будущего? Молодежная повестка в современной России сквозь мнения экспертов по молодежной политике

В формировании молодежной повестки участвуют работники разных ведомств и институтов, задачи которых включают в себя и сопряженные с молодежью вопросы. В зависимости от приоритетов молодежь может рассматриваться как ресурс, объект или значимый агент / субъект / активный участник социальных изменений. Степень агентности различных молодежных групп, их возможности (права) влиять на принятие основных решений может определяться экспертами по-разному, что формирует отличающиеся и противоречивые прочтения молодежной политики государства и ее ключевых проектов. Задача статьи – с опорой на анализ экспертных интервью реконструировать представления экспертов о месте и роли современной молодежи в будущем страны, а также о ключевых вопросах молодежной повестки в целом. В статье предложена интерпретация трех экспертных позиций, между которыми найдены линии напряжения и противоречия. Первая – оптимистический взгляд на будущее России, место и роль молодежи в его приближении, восприятие отношений государства в лице молодежной политики и молодежи как сбалансированного диалога. Этот подход характерен для руководителей молодежной

политики высшего звена, а также руководителей НКО из «центра». Вторая – умеренно тревожный взгляд на молодежь и будущее страны, разделяемый руководителями госорганов, специализирующихся на молодежной политике, и НКО в регионах. Третья экспертная позиция сопряжена с критическим и скептическим отношением к ключевым программным документам молодежной политики и государственной риторике в отношении молодежи. Ее разделяют эксперты на местах – сотрудники муниципальных органов и региональных НКО, а также исследователи молодежи (как из центра, так и из регионов). В статье предложен анализ линий напряжения между условными кластерами экспертных оценок: от центра к периферии, от высшего звена руководителей молодежной политики и подведомственных органов к работникам на местах, от ученых – до практиков, от государственных структур – к НКО.

[Подробнее](#)

Публикации в СМИ

Если бы молодость знала

В Госдуме прошло публичное обсуждение проекта Стратегии молодежной политики до 2030 года. Депутаты оценили важность документа, поблагодарили ответственных лиц за его разработку, предложили свои усовершенствования и даже не удержались от конструктивной критики. Разработать Стратегию молодежной политики до 2030 года Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил правительству чуть больше года назад. Содержание документа с тех пор не раз обсуждалось на разных профильных площадках. По словам председателя думского комитета по молодежной политике Артема Метелева («Единая Россия»), одна из ключевых задач – смена патерналистской парадигмы отношения молодежи и государства: «Чтобы молодые люди были убеждены, что страну строим мы сами». Курирующий молодежную проблематику вице-спикер Госдумы Борис Чернышов (ЛДПР) тоже подчеркнул роль самой молодежи в формировании направленной на нее же политики, в то время как старшее поколение скорее «подсказывает, дает советы» и «не позволяет заплыть за буйки».

26.01.2024 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

Участников СВО зовут в местные молодежные парламенты

Для молодежного парламентаризма собираются создать единый федеральный стандарт, который будут применять в каждом субъекте и муниципалитете. Молодые парламентарии при Госдуме предложили закрепить возрастной ценз, установить приоритет для участников СВО, а также включать их в состав местных депутатов.

25.12.2023 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

Инна Святенко: работа в парламенте требует мгновенной реакции на обращения граждан

Вице-спикер верхней палаты Федерального Собрания Инна Святенко в интервью «Парламентской газете», в частности, рассказала, что сенаторами совместно с Палатой молодых законодателей при Совете Федерации была предложена поправка в Конституцию Российской Федерации, которая определила молодежную политику как предмет совместного ведения федерального центра и регионов. Появление термина «молодежная политика» в главном документе позволило урегулировать законодательство о социальных гарантиях для молодежи. Более того, это стало основой для формирования базового закона о молодежной политике, работа над которым велась более 20 лет.

22.12.2023 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

У Движения первых есть четко обозначенные цели и конкретные пути их достижения

Общество и государство выступили инициаторами Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» как социального института содействия воспитанию детей и молодежи, созданию равных возможностей для их всестороннего развития и самореализации, подготовке их к полноценной жизни в обществе. В России накоплен уникальный опыт воспитательной работы в детских общественных организациях. Движение выступает преемником детского движения XX века, созидателем нового исторического этапа его развития как особой формы воспитания детей и молодежи в социально-педагогических реалиях XXI века. Программа Движения обеспечивает объединение усилий и координацию деятельности всех общественных организаций, занимающихся воспитанием детей и молодежи на новом историческом этапе развития страны. Она является программой совместной коллективной деятельности участников – детей, молодежи и взрослых (наставников), актуальной для самореализации человека.

13.12.2023 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

Выдвинуть движение: Путин призвал подключать к наставничеству участников СВО

Россияне с самого детства должны чувствовать себя частью большой страны с ее богатейшей историей и великой культурой, заявил 5 декабря на заседании наблюдательного совета «Движения первых» Президент Российской Федерации Владимир Путин. В этой связи возможности общероссийского движения детей и молодежи должны быть доступны и в больших городах, и в маленьких поселках, в том числе в регионах Донбасса и Новороссии, добавил глава государства. При этом президент также призвал вовлекать участников спецоперации в наставничество молодежи и вспомнил историю из собственного детства.

05.12.2023 | Известия

[Полная версия публикации](#)

В России предложили объявить Десятилетие молодежи

Как заявил Председатель Комитета Госдумы по молодежной политике Артем Метелев, *«одним из предложений депутатов стало проведение в России Десятилетия молодежи. Через несколько лет завершится Десятилетие детства, в рамках которого были приняты стратегические решения по поддержке детей и семей с детьми, и, возможно, стоит подумать о продолжении этой работы и расширения государственных приоритетов, но уже с акцентом на молодых людей».*

08.11.2023 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

Ценности сделать из этих рублей

Глава Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) Ксения Разуваева отчиталась перед депутатами Госдумы в рамках «правительственного часа». Разговор в том числе шел о мерах по воспитанию патриотизма и защите традиционных ценностей. Гордость за страну уже испытывает 91 % молодых россиян против 46 % в 2020 году. Но принимаемые для этого меры все время дорожают: за пять лет бюджет агентства вырос в шесть раз и в 2023 году составил уже 60 млрд рублей. Плановые показатели по охвату молодежной аудитории патриотическим контентом оказались выполнены и перевыполнены, но депутаты усомнились в методиках подсчета, а также пожаловались на недостаточную пропаганду против ЛГБТ, кибербуллинг и очереди на жилье для молодых семей. Как сообщил депутатам аудитор Счетной палаты Данил Шилков, растут и расходы на работу с молодежью: за пять лет бюджет агентства вырос в шесть раз, и в 2023 году он составляет почти 60 млрд рублей. При этом четвертый год подряд более половины расходов Росмолодежи – это субсидии некоммерческим организациям, отметил аудитор. У Счетной палаты есть некоторые замечания к их распределению, дал понять аудитор, однако вдаваться в подробности не стал.

27.09.2023 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

Сенатор Варфоломеев рассказал о приоритетах работы Палаты молодых законодателей

Палата молодых законодателей при Совете Федерации ведет работу над созданием благоприятных условий для развития и успешного будущего всех молодых людей в России. Об этом сказал первый зампред Комитета Совета Федерации по социальной политике Александр Варфоломеев на пресс-конференции в МИА «Россия сегодня», посвященной работе Палаты молодых законодателей в первой половине 2023 года. Он напомнил, что Палата молодых законодателей – это активный и продуктивный орган, экспертная группа по вопросам молодежной политики. Она может рекомендовать комитетам и Совету Федерации, как эффективно работать в этой области. Палата также готовит будущих сенаторов, депутатов Госдумы и политиков федерального и регионального уровней.

01.08.2023 | СенатИнформ

[Полная версия публикации](#)

Сколько денег получит из бюджета «Движение первых»

Миллиарды рублей направят на воспитание патриотизма и развитие личности подрастающего поколения. С 2023 года Владимир Путин поручил ежегодно перечислять более 21,35 млрд рублей Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи. При этом организация будет главным распорядителем полученных из бюджета средств. Такой закон 18 июля 2023 года Госдума приняла во втором и третьем чтениях. Законопроект, который вносит изменения в Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи», в первом чтении парламентарии одобрили еще 21 июня 2023 года. По словам председателя Комитета Госдумы по молодежной политике Артема Метелева, поправки к нему обсуждали вместе с руководством «Движения первых». Всего таких поправок пять. Ключевая из них позволит организации не только стать главным распорядителем бюджетных денег, но и создавать первичные отделения в университетах. Глава Комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей Нина Останина обратила внимание на то, что было бы неплохо, если бы руководитель движения ежегодно отчитывался перед Госдумой.

18.07.2023 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

Знать метр: власти взялись за проблему очередей на жилищные субсидии

Власти готовят решение проблемы очередей на жилищные субсидии для молодых семей. Сейчас денег приходится ждать по 10–13 лет. За это время семьи перестают быть молодыми и лишаются права на льготу. Дело в том числе в том, что средства для финансирования программы распределяют без учета количества подавших заявки на помощь. Поэтому в ряде регионов формируются очереди. Минстрой планирует изменить методику расчета финансирования программы и учитывать число нуждающихся, выяснили «Известия». Однако чтобы ликвидировать очереди, необходимо еще и нарастить объем средств для поддержки – вероятно, дополнительно потребуется более 150 млрд рублей, подсчитали в Госдуме. Решение Минстроя может коснуться 200 тыс. семей. Одна из наиболее востребованных программ поддержки граждан в России – единовременная безвозмездная выплата для молодых семей на покупку жилья. На субсидирование 30–35 % его средней

стоимости в регионе могут рассчитывать супруги до 35 лет (с детьми – 35 %, без детей – 30 %). По данным отчета Счетной палаты, посвященного молодежной политике, сегодня в очереди на получение такой помощи – около 200 тыс. человек. За 2018–2020 годы объем субсидирования из федерального бюджета составил 14,4 млрд рублей и 33,2 млрд – из региональных. Применяемая формула расчета размера субсидии не учитывает общую численность молодых семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий в целом по стране и в отдельном регионе, подчеркнуто в отчете.

29.03.2022 | Известия

[Полная версия публикации](#)

Матвиенко предложила усилить закон о молодежной политике

После двух лет действия закона о государственной молодежной политике можно подумать над тем, как усилить этот документ, считает Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко. 21 марта 2023 года она провела заседание Палаты молодых законодателей, на котором обсуждали, как поддержать российских спортсменов и привлечь начинающих специалистов на работу в село. *«На мой взгляд, уже можно подвести первые итоги реализации этого федерального закона и подумать над тем, как его усилить, дополнить с учетом реалий сегодняшнего дня. Подумайте, пожалуйста, над этим»*, – призвала Матвиенко членов палаты. Она напомнила, что по итогам недавнего заседания Госсовета Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил кабмину обновить стратегию по реализации молодежной политики. *«Ее содержание, безусловно, должно коррелировать с положениями базового закона. Здесь ваши предложения также могли бы быть полезны»*, – добавила сенатор.

21.03.2023 | «Российская газета»

[Полная версия публикации](#)

На обеспечение жильем молодых семей потребуется 13 лет

Средств из федерального бюджета на жилье для молодых семей выделяется недостаточно, отметила Счетная палата. В очереди на жилье в 2018 году стояли 226,2 тыс. молодых семей, в 2020 году их число уменьшилось до 197,2 тыс. Оно сократилось большей частью потому, что семьи либо достигли 35 лет, либо самостоятельно решили жилищный вопрос. По этим причинам были исключены из списков 84,4 тыс. семей, это в 1,8 раза выше, чем число получивших господдержку. Отсутствие отдельного финансирования субсидий многодетным молодым семьям ущемляет права других очередников, отмечает первый зампред комиссии Общественной палаты по территориальному развитию и местному самоуправлению Леонид Шафиров. Также среди недостатков программы, по его мнению, утрата права на получение субсидии в связи с переездом семьи в другой город. Счетная палата предложила Минстрою до июля 2022 года включить в расчет размера субсидий регионам общее количество молодых семей, стоящих в очереди на эту выплату. Кроме того, нужно разработать механизм контроля за тем, чтобы купленное или построенное жилье оформлялось в общую собственность всех членов семьи. Молодые семьи занимают первую строчку среди льготных категорий граждан, получающих господдержку в приобретении жилья по линии Минстрою, отметил Министр строительства и ЖКХ Ирек Файзуллин. Но общего объема госфинансирования недостаточно для полного покрытия существующей потребности. Ведомство работает над корректировкой программы для максимально эффективного и своевременного распределения средств и упрощения получения соцвыплат.

23.12.2021 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

Бюллетень – это официальное ежемесячное издание Счетной палаты Российской Федерации. В нем публикуются отчеты о завершённых проверках, экспертные заключения ведомства, методические и аналитические материалы.

В издании представлены официальные позиции и мнения членов Коллегии и сотрудников аппарата Счетной палаты по вопросам государственного финансового контроля, бюджетной и налоговой политики, другим финансово-экономическим вопросам.

Издание основано в 1997 году, зарегистрировано в Комитете РФ по печати за 017653 от 28 мая 1998 года и в Министерстве по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций РФ – Эл 77-4479 от 23 апреля 2001 года. ISSN 27127907.

Комментарии представителей органов власти и объектов контроля, а также мнения привлеченных экспертов не являются официальной позицией Счетной палаты Российской Федерации.

для справки

