**Информация о результатах заключения
счетной палаты Тульской области на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

(второе уточнение)

Счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 1.1.3. Плана работы на 2018 год, в период с 19.11.2018 по 26.11.2018, подготовлено заключение на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проанализировав в рамках своих полномочий проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – *Законопроект*), счетная палата Тульской области (далее – *счетная палата*) отмечает следующее.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Законопроектом вносятся изменения в показатели бюджета Тульской области (далее – *бюджет области*) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Внесение изменений обусловлено необходимостью:

– уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета области на 2018 год, объемов безвозмездных поступлений в бюджет области на 2018 год;

– уточнения расходов бюджета области на 2018-2020 годы в связи с изменением объема доходов бюджета области на 2018 год, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– уточнения параметров государственного долга Тульской области (далее – *госдолг области*) на 2018-2020 годы и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области на 2018-2020 годы.

Законопроектом основные характеристики бюджета области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные Законом Тульской области от 18.12.2017 №98‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в редакции от 27.04.2018 (далее – *Закон о бюджете области на 2018-2020 годы*), изменяются следующим образом:

| Показатель | Утвержденное значение | Законопроект | Изменение (+/–) |
| --- | --- | --- | --- |
| тыс. рублей | тыс. рублей | тыс. рублей | % |
| 2018 год |
| Общий объем доходов бюджета | 68 073 725,6 | 72 724 822,8 | +4 651 097,2 | +6,8 |
| Общий объем расходов бюджета | 72 484 310,0 | 74 446 937,9 | +1 962 627,9 | +2,7 |
| Дефицит бюджета | 4 410 584,4 | 1 722 115,1 | –2 688 469,3 | –61,0 |
| 2019 год |
| Общий объем доходов бюджета | 66 863 707,7 | 66 863 707,7 | 0,0 | 0,0 |
| Общий объем расходов бюджета | 71 734 486,1 | 71 734 486,1 | 0,0 | 0,0 |
| Дефицит бюджета | 4 870 778,4 | 4 870 778,4 | 0,0 | 0,0 |
| 2020 год |
| Общий объем доходов бюджета | 69 484 918,5 | 69 484 918,5 | 0,0 | 0,0 |
| Общий объем расходов бюджета | 73 787 288,4 | 73 787 288,4 | 0,0 | 0,0 |
| Дефицит бюджета | 4 302 369,9 | 4 302 369,9 | 0,0 | 0,0 |

Объем *доходов* бюджета области, согласно представленному Законопроекту, составит на 2018 год 72 724 822,8 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 57 393 064,6 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 15 331 758,2 тыс. рублей.

Изменение прогнозных показателей доходов бюджета области на 2018 год по группам доходов представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименования показателей | Закон о бюджете области на 2018-2020 годы, тыс. рублей | Законопроект, | Отклонение |
| в редакции от 18.12.2017 | в редакции от 27.04.2018 | тыс. рублей | гр.4-гр.2,тыс. рублей | (гр.4-гр.2)/гр.2, % | гр.4-гр.3, тыс. рублей | (гр.4-гр.3)/гр.3, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 53 429 811,0 | 53 920 050,5 | 57 393 064,6 | 3 963 253,6 | 7,4 | 3 473 014,1 | 6,4 |
| Безвозмездные поступления | 10 194 782,7 | 14 153 675,1 | 15 331 758,2 | 5 136 975,5 | 50,4 | 1 178 083,1 | 8,3 |
| Всего | 63 624 593,7 | 68 073 725,6 | 72 724 822,8 | 9 100 229,1 | 14,3 | 4 651 097,2 | 6,8 |

Показатель *налоговых и неналоговых доходов* бюджета области на 2018 год по отношению к действующей редакции Закона о бюджете области на 2018-2020 годы в целом увеличивается на 3 473 014,1 тыс. рублей, или на 6,4% (к первоначальному прогнозу увеличивается на 3 963 253,6 тыс. рублей, или на 7,4%), в том числе за счет *увеличения* прогнозных показателей по 67 подстатьям доходов на общую сумму 4 492 190,7 тыс. рублей и *уменьшения* прогнозных показателей по 27 подстатьям доходов на общую сумму 1 019 176,6 тыс. рублей.

Изменения вносятся практически во все подстатьи налоговых и неналоговых доходов (за исключением 6 подстатей) исходя из динамики поступлений в 2018 году и с учетом сведений отдельных главных администраторов доходов.

*Безвозмездные поступления* на **2018** год составят 15 331 758,2 тыс. рублей, в целом увеличиваются на 1 178 083,1 тыс. рублей, или на 8,3%.

К первоначально утвержденному показателю объем безвозмездных поступлений в целом увеличивается на 5 136 975,5 тыс. рублей, или на 50,4%. Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов бюджета области в 2018 году составит 21,1% (увеличивается к действующей редакции Закона о бюджете области на 2018-2020 годы на 0,3 процентного пункта, к первоначальной – на 5,1 процентного пункта).

Объем *безвозмездных поступлений из федерального бюджета* уточняется в соответствии с изменениями в федеральном бюджете на 2018 год, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, с Правительством Москвы, а также с учетом фактических поступлений по состоянию на 01.11.2018.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета бюджету области в целом увеличиваются на 919 160,6 тыс. рублей, или на 6,8%.

Объем *дотаций* из федерального бюджетав целом увеличивается на 695 981,0 тыс. рублей (или на 28,4%), в том числе:

– 587 822,0 тыс. рублей – на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

– 28 159,0 тыс. рублей – в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций;

– 80 000,0 тыс. рублей – в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Объем *субсидий* из федерального бюджетав целом увеличивается на 35 218,2 тыс. рублей (на 1,2%), в том числе за счет: *увеличения* на 265 713,3 тыс. рублей (по 5-ти видам субсидий), из них 198 374,3 тыс. рублей – на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства; *уменьшения* на 230 495,1 тыс. рублей (по 4-ем субсидиям).

Объем *субвенций* из федерального бюджетав целомувеличивается на 13 453,8 тыс. рублей (на 0,2%), в том числе за счет: *увеличения* на 34 250,7 тыс. рублей (по 3–ем субвенциям); *уменьшения* на 20 796,9 тыс. рублей по единой субвенции.

Объем *иных межбюджетных трансфертов* из федерального бюджета увеличивается на 174 507,6 тыс. рублей, или на 13,7% (по пяти видам).

*Безвозмездные поступления* *из бюджета Пенсионного фонда* *Российской Федерации* увеличиваются в части прочих безвозмездных поступлений на 35,9 тыс. рублей (в соответствии с фактическими поступлениями).

*Межбюджетные трансферты из бюджета города Москвы* увеличиваются на 250 000,0 тыс. рублей в соответствии с Соглашением между Правительством Москвы и правительством Тульской области.

*Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации* увеличиваются на 8 930,0 тыс. рублей, или на 36,6% (на основании предложений главного администратора доходов – министерства здравоохранения Тульской области).

Объемы *безвозмездных поступлений от негосударственных организаций* и *прочих безвозмездных поступлений* изменяются в соответствии с фактическими поступлениями и сведениями главных администраторов доходов.

Законопроектом вносятся изменения в Приложение 7 «*Перечень главных администраторов доходов бюджета Тульской области*» к Закону о бюджете области на 2018–2020 годы. Перечень дополняется отдельными видами налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений по десяти главным администраторам доходов: Федеральной налоговой службе, правительству Тульской области, комитету Тульской области по развитию туризма, министерству образования Тульской области, министерству сельского хозяйства Тульской области, министерству финансов Тульской области, министерству труда и социальной защиты Тульской области, комитету Тульской области по спорту, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, министерству по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области.

Кроме того, перечень главных администраторов доходов бюджета области дополнен главным администратором доходов – счетной палатой Тульской области (838) с наделением полномочиями главного администратора по следующей подстатье доходов «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации».

*Расходы* бюджета области на 2018 год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2018-2020 годы, в целом увеличиваются на 1 962 627,9 тыс. рублей (на 2,7% больше), и изменяются в том числе за счет:

*увеличения*:

– собственных доходов на 1 481 516,5 тыс. рублей;

– поступлений из федерального бюджета на 223 179,6 тыс. рублей;

– целевых межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы на 250 000,0 тыс. рублей;

– поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 35,9 тыс. рублей;

– прочих безвозмездных поступлений на 8 796,7 тыс. рублей;

*уменьшения* в связи с возвратом в федеральный бюджет остатков средств из резервного фона Президента Российской Федерации, поступивших в 2017 году, – на 900,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета области на 2019 и 2020 годы относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2018–2020 годы, перераспределяются по подразделам и видам расходов без изменения общего объема расходов (в том числе условно утвержденных расходов).

Общий объем *бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств* на 2018 год в целом уменьшается на 29 646,1 тыс. рублей (с 11 577 586,4 тыс. рублей до 11 547 940,3 тыс. рублей), или на 0,3%, к показателю, утвержденному Законом о бюджете области на 2018–2020 годы. Изменения затрагивают объемы бюджетных ассигнований по 24-м из 31-го нормативного правового акта, в том числе по 8-ми нормативным правовым актам в сторону увеличения, по 16-ти – в сторону уменьшения. Наиболее *существенные* изменения бюджетных ассигнований предусматриваются по обязательствам, принятым в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

– Законом Тульской области «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области» (в части областного единовременного пособия на ребенка; единовременного пособия беременным женщинам) – бюджетные ассигнования *уменьшаются* на 51 377,6 тыс. рублей, или на 15% (с 343 483,7 тыс. рублей до 292 106,1 тыс. рублей);

– Законом Тульской области «О защите прав ребенка» – бюджетные ассигнования *уменьшаются* на 47 380,9 тыс. рублей, или на 25,3% (с 187 559,9 тыс. рублей до 140 179,0 тыс. рублей);

– Постановлением правительства Тульской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семьям граждан Российской Федерации с детьми, зарегистрированным по месту жительства на территории Тульской области, не подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, не получающим ежемесячное пособие по уходу за ребенком в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в части областного единовременного пособия на ребенка; единовременного пособия беременным женщинам) – бюджетные ассигнования *уменьшаются* на 25 048,0 тыс. рублей, или на 34,2% (с 73 248,0 тыс. рублей до 48 200,0 тыс. рублей);

– Законом Тульской области «О ежемесячном пособии на ребенка в Тульской области» (в части ежемесячного пособия на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет; ежемесячного пособия на детей одиноких матерей) – бюджетные ассигнования *уменьшаются* на 17 148,4 тыс. рублей, или на 8,7% (с 197 695,7 тыс. рублей до 180 547,3 тыс. рублей);

– Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Тульской области» (в части ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50% начисленной за месяц платы ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, бывшим воспитанникам детских домов военного времени 1941-1945 годов; ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года) – бюджетные ассигнования *увеличиваются* на 113 351,3 тыс. рублей, или на 4,4% (с 2 570 455,1 тыс. рублей до 2 683 806,4 тыс. рублей);

– Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» (в части ежемесячного денежного пособия на содержание и воспитание ребенка в многодетной семье) – бюджетные ассигнования *увеличиваются* на 39 559,8 тыс. рублей, или на 4,3% (с 910 140,2 тыс. рублей до 949 700,0 тыс. рублей).

На 2019-2020 годы объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств не изменяются.

Изменения бюджетных ассигнований Законопроектом на 2018 год предусматриваются по всем *разделам классификации расходов* бюджета области за исключением раздела 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга», в том числе:

по 9 разделам классификации расходов бюджета области предусматривается увеличение на общую сумму 2 140 806,3 тыс. рублей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 01 00 | «Общегосударственные вопросы» | – | на 30 411,8 тыс. рублей (+1,1%); |
| 02 00 | «Национальная оборона» | – | на 6 946,9 тыс. рублей (+10,9%); |
| 04 00 | «Национальная экономика» | – | на 1 010 109,3 тыс. рублей (+9,2%); |
| 05 00 | «Жилищно-коммунальное хозяйство» | – | на 67 761,3 тыс. рублей (+4,6%); |
| 07 00 | «Образование» | – | на 536 199,9 тыс. рублей (+2,8%); |
| 08 00 | «Культура, кинематография» | – | на 2 303,0 тыс. рублей (+0,2%); |
| 09 00 | «Здравоохранение» | – | на 103 695,8 тыс. рублей (+1,3%); |
| 11 00 | «Физическая культура и спорт» | – | на 9 559,4 тыс. рублей (+2%); |
| 14 00 | «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» | – | на 373 818,9 тыс. рублей (+16,1%); |

по 4 разделам классификации расходов бюджета области предусматривается сокращение на общую сумму 178 178,4 тыс. рублей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 03 00 | «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | – | на 45 563,2 тыс. рублей (-5,6%); |
| 06 00 | «Охрана окружающей среды» | – | на 11 048,3 тыс. рублей (-2,1%); |
| 10 00 | «Социальная политика» | – | на 112 798,0 тыс. рублей (-0,5%); |
| 12 00 | «Средства массовой информации» | – | на 8 768,9 тыс. рублей (-4,7%); |

На 2020 год бюджетные ассигнования по разделам и подразделам не изменяются, однако предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований в 2020 году с кода вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» на код вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в рамках подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на сумму 278 218,0 тыс. рублей, по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» на сумму 45 721,5 тыс. рублей.

Значительное увеличение (в абсолютном выражении) бюджетных ассигнований предусматривается:

– министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (на 1 157 787,3 тыс. рублей, или на 17,7%, в основном на реализацию мероприятий по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог» государственной программы Тульской области (далее – *госпрограмма*) «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»);

– министерству образования Тульской области (на 554 318,5 тыс. рублей, или на 3%, на мероприятие «Реализация основных общеобразовательных программ общего образования» подпрограммы «Развитие общего образования Тульской области» госпрограммы «Развитие образования Тульской области»);

– министерству финансов Тульской области (на 307 058,0 тыс. рублей, или на 9,4%, в основном на иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области в рамках непрограммных расходов);

– министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (на 229 648,1 тыс. рублей, или на 7,6%, на мероприятие «Развитие специализированной медицинской помощи детям» подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка», мероприятие «Стимулирование развития жилищного строительства в Тульской области» подпрограммы «Развитие жилищного строительства в Тульской области на 2014-2021 годы» госпрограммы Тульской области «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Тульской области», а также в рамках непрограммных расходов на иные межбюджетные трансферты из бюджета Тульской области местным бюджетам на возмещение фактически произведенных расходов по сносу многоквартирных домов, признанных аварийными, в рамках реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из авариного жилищного фонда и иные межбюджетные трансферты муниципальному образованию город Тула на реализацию проекта «Тульская набережная»).

На 2019-2020 годы изменения бюджетных ассигнований в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета области не предусматриваются.

Расходы бюджета области *за счет средств федерального бюджета* на 2018 год предусматриваются в объеме 11 346 006,7 тыс. рублей (15,2% в общем объеме расходов бюджета области), увеличиваются на 222 278,8 тыс. рублей (на 2%):

Соответствующие изменения вносятся в часть 4 статьи 28 «Особенности

Общий объем бюджетных ассигнований на *реализацию госпрограмм* Законопроектом увеличивается в части 2018 года (с 69 725 837,9 тыс. рублей до 71 007 831,9 тыс. рублей, то есть на 1 281 994,0 тыс. рублей, или на 1,8%. При этом предусматриваются изменения бюджетных ассигнований по 29 госпрограммам из 30 (за исключением госпрограммы «Модернизация и обновление специализированной техники в Тульской области»). Увеличение бюджетных ассигнований предполагается по 9 госпрограммам на общую сумму 1 756 312,6 тыс. рублей, уменьшение – по 20 госпрограммам на общую сумму 474 318,6 тыс. рублей.

Общий объем аналогичных бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы не изменяется.

*Непрограммные расходы* в 2018 году в целом предполагается увеличить на 680 633,9 тыс. рублей, или на 24,7% (с 2 758 472,1 тыс. рублей до 3 439 106,0 тыс. рублей), доля непрограммных расходов в общем объеме расходов бюджета области вырастет до 4,6%.

При этом в рамках непрограммных расходов впервые предусматриваются бюджетные ассигнования:

– на осуществление комплекса мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников этих организаций (812,0 тыс. рублей);

– на осуществление комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Тульской области (7 329,4 тыс. рублей);

– на прочие выплаты по обязательствам государства (25 026,1 тыс. рублей);

– на предоставление субсидий АНО «Культурно-просветительский технопарк ЭКСПЕРИМЕНТОРИЯ» на реализацию комплекса мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников этих организаций (282,0 тыс. рублей) и Некоммерческому партнерству детских психологов и коррекционных педагогов по оказанию профессиональной помощи детям с особенностями развития «Содействие» на реализацию комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Тульской области (371,7 тыс. рублей);

– на компенсацию оплаты коммунальных услуг за отопление и горячее водоснабжение за счет средств муниципальных образований (4 781,3 тыс. рублей);

– на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (4 771,5 тыс. рублей);

– на предоставление ряда иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам (560 705,6 тыс. рублей);

– на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями в 2018 году гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 444,3 тыс. рублей).

Ранее предусмотренные Законом о бюджете области на 2018-2020 годы непрограммные расходы значительно увеличиваются на мероприятия, осуществляемые на основании отдельных решений правительства Тульской области (на 100 000,0 тыс. рублей, до 376 976,3 тыс. рублей).

Уменьшаются бюджетные ассигнования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года №143‑ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния (на 21 141,3 тыс. рублей, до 5 802,7 тыс. рублей), а также на предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию проекта «Народный бюджет» (на 24 316,7 тыс. рублей, до 484 495,8 тыс. рублей).

В части непрограммных расходов на обеспечение деятельности государственных органов и государственных должностей Законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования уполномоченных Тульской области и их аппарата (на 663,6 тыс. рублей, до 24 345,5 тыс. рублей).

Пунктом 6 статьи 1 Законопроекта предполагается увеличение размера *резервного фонда правительства Тульской области* на 2018 год со 100 000,0 тыс. рублей до 140 000,0 тыс. рублей, что составит 0,19% общего объема расходов бюджета области на 2018 год и соответствует ограничению, установленному частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (3%).

В плановом периоде 2019 и 2020 годов общие объемы непрограммных расходов Законопроектом не изменяются.

Законопроект вносит изменения в статью 8 «*Дорожный фонд Тульской области*» Закона о бюджете области на 2018-2020 годы.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области на 2018 год увеличиваются на 996 440,5 тыс. рублей (с 4 990 270,1 тыс. рублей до 5 986 710,6 тыс. рублей, или на 20%), в том числе за счет:

– части бюджетных ассигнований, подлежащих корректировке в 2018 году за счет неиспользованного остатка бюджетных ассигнований 2017 года и разницы между фактически поступившим в бюджет области в 2017 году и прогнозировавшимся при формировании объемом доходов бюджета области, формирующих дорожный фонд, – 961 400,8 тыс. рублей;

– суммы уточнения прогнозных показателей доходов, установленных статьей 2 Закона Тульской области от 20.07.2011 №1613-ЗТО «О дорожном фонде Тульской области», – 35 039,7 тыс. рублей.

Сведения об изменении бюджетных ассигнований дорожного фонда Тульской области в разрезе госпрограмм представлены в таблице.

| НаименованиеГоспрограммы Тульской области | Утверждено | Законопроект | Изменение объема (+/-) |
| --- | --- | --- | --- |
| тыс. рублей | тыс. рублей | тыс. рублей | % |
| «Развитие сельского хозяйства Тульской области» | 341 578,0 | 341 578,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области» | 4 565 471,3 | 5 561 911,8 | 996 440,5 | 21,8 |
| «Повышение общественной безопасности населения и развитие местного самоуправления в Тульской области» | 83 220,8 | 83 220,8 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 4 990 270,1 | 5 986 710,6 | 996 440,5 | 20,0 |

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тульской области на плановый период 2019 и 2020 годов не изменяются.

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2018 году *межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов)*, увеличивается на 1 155 542,6 тыс. рублей (с 20 235 030,8 тыс. рублей до 21 390 573,4 тыс. рублей), или на 5,7%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета области на 2018 год составит 28,7% (увеличится на 0,8%).

Объемы *дотаций* бюджетам муниципальных образований на 2018 год не изменяются.

Законопроектом вносятся изменения в распределение *дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности* бюджетов муниципальных районов (городских округов) Тульской области в объеме 80 000,0 тыс. рублей: предусматривается двум муниципальным образованиям (Куркинский район, Ясногорский район), а также направляется на увеличение объемов дотаций 10-ти муниципальных образований (город Алексин, Арсеньевский район, Белевский район, Богородицкий район, город Донской, Кимовский район, Киреевский район, Плавский район, Суворовский район, Узловский район).

Объем *субсидий* бюджетам муниципальных образований на 2018 год Законопроектом в целом уменьшается на 47 517,5 тыс. рублей (на 1,5%).

Согласно Законопроекту, субсидии бюджетам муниципальных образований в 2018 году предусматриваются в рамках реализации 12 госпрограмм (впервые предусматриваются в рамках госпрограммы «Энергоэффективность Тульской области»), а также непрограммных мероприятий (за счет средств Резервного фонда правительства Тульской области, реализации проекта «Народный бюджет»).

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий *увеличиваются* на общую сумму 83 670,5 тыс. рублей по трем госпрограммам (на 32 577,6 тыс. рублей), и за счет средств Резервного фонда правительства Тульской области (на 51 092,9 тыс. рублей); *уменьшаются* на общую сумму 131 188,0 тыс. рублей по шести госпрограммам (на 106 871,3 тыс. рублей) и на реализацию проекта «Народный бюджет» (на 24 316,7 тыс. рублей).

Общий объем *субвенций* бюджетам муниципальных образований на 2018 год Законопроектом в целом увеличивается на 582 317,2 тыс. рублей (с 13 755 901,3 тыс. рублей до 14 338 218,5 тыс. рублей).

Объем *иных межбюджетных трансфертов* бюджетам муниципальных образований на 2018 год Законопроектом в целом увеличивается на 620 742,9 тыс. рублей (с 1 624 712,7 тыс. рублей до 2 245 455,6 тыс. рублей), из них на 565 477,1 тыс. рублей за счет, предусматриваемых в рамках непрограммных мероприятий следующих иных межбюджетных трансфертов:

– на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в объеме 4 771,5 тыс. рублей;

– на проведение мероприятий, направленных на модернизацию, ремонт и строительство дорожной инфраструктуры Тульской области в объеме 119 870,0 тыс. рублей и приобретение техники в объеме 52 371,0 тыс. рублей;

– на проведение мероприятий, направленных на модернизацию, ремонт и строительство коммунальной инфраструктуры Тульской области в объеме 77 759,0 тыс. рублей;

– на реализацию проекта «Тульская набережная» в объеме 30 206,0 тыс. рублей40;

– на выполнение обязательств в рамках реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Тульской области на 2013-2017 годы муниципальному образованию Киреевский район в объеме 500,0 тыс. рублей и на возмещение фактически произведенных расходов по сносу многоквартирных домов, признанных аварийными, в рамках реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из авариного жилищного фонда в Тульской области на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением правительства Тульской области от 19.11.2013 №660 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Тульской области» в объеме 20 383,6 тыс. рублей;

– на компенсацию выпадающих доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Тульской области в связи с предоставлением налоговой льготы для отдельных категорий налогоплательщиков в соответствии с пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации в объеме 159 616,0 тыс. рублей и для частичного покрытия дефицитов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Тульской области в объеме 100 000,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области на возмещение затрат по выплате пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, Законопроектом уменьшается на 497,4 тыс. рублей, или на 2,6% (до 18 642,6 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, Законопроектом не изменяется.

Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «*Государственный долг Тульской области*» Закона о бюджете области на 2018-2020 годы, что обусловлено изменением программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и дополнением Закона о бюджете области на 2018-2020 годы приложением 29, содержащим программу государственных гарантий Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (не предусматривает предоставление и исполнение государственных гарантий).

Предельные объемы заимствований, предусматриваемые Законопроектом, соответствуют ограничению, установленному статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельные объемы госдолга области Законопроектом уменьшаются:

– на 2018 год на 2 385 071,1 тыс. рублей до 27 310 883,7 тыс. рублей;

– на 2019 год на 1 902 387,1 тыс. рублей до 26 258 204,8 тыс. рублей;

– на 2020 год на 3 427 795,1 тыс. рублей до 31 561 968,8 тыс. рублей.

Указанные предельные объемы госдолга области соответствуют ограничению, установленному пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объемы расходов на обслуживание госдолга области в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов Законопроектом не изменяются и составят соответственно 870 958,8 тыс. рублей, 1 149 187,1 тыс. рублей и 1 352 889,3 тыс. рублей, что соответствует ограничению, установленному статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер *дефицита бюджета* области в соответствии с Законопроектом составит:

– на 2018 год 1 722 115,1 тыс. рублей, или 3% объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений;

– на 2019 год 4 870 778,4 тыс. рублей, или 8,6%;

– на 2020 год 4 302 369,9 тыс. рублей, или 7,2%.

Указанные размеры дефицита бюджета соответствуют ограничению, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15%) и нормам заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности бюджета области перед федеральным бюджетом (не более 10%).

Законопроектом вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета области на 2018-2020 годы в соответствии с изменениями, вносимыми в объемы доходов и расходов бюджета области, в объемы средств на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам (Законопроектом предполагается увеличение объема бюджетных кредитов местным бюджетам на 2018 год со 100 000,0 тыс. рублей до 150 000,0 тыс. рублей), а также программу государственных внутренних заимствований Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Подготовленное заключение направлено в Тульскую областную Думу.

Аудитор О.П. Гремякова