

Закупку продуктов питания — под жесткий контроль



Здоровье детей — важный фактор национальной безопасности страны. Питание в образовательных учреждениях, где дети проводят большую часть своего времени, занимает особое место в системе сохранения и укрепления здоровья. В этой связи особое значение приобретает управление рисками, возникающими в процессе осуществления закупок продуктов питания, и их минимизация.

Ольга Петровна ГРЕМЯКОВА,
аудитор Счетной палаты Тульской области

В рамках полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок, возложенных законодательством о контрактной системе на контрольно-счетные органы, Счетная палата Тульской области провела аудит закупок, осуществленных Министерством образования Тульской области и некоторыми его подведомственными учреждениями. В связи с важностью и актуальностью темы организации качественного питания подрастающего поколения в программу данного контрольного мероприятия был включен вопрос о проведении анализа заключенных и исполненных контрактов по поставке пищевых продуктов, а также экспертизы соответствия продуктов питания требованиям, установленным в контрактах.

ВАЖНО



Для полноценной реализации модели управления рисками при осуществлении закупок продуктов питания образовательными организациями региона необходимо наладить четкое и слаженное взаимодействие всех органов власти и их подведомственных учреждений, участвующих в процессах организации и осуществления закупок продуктов питания, а также контроля (аудита) за результатами их использования. Значимой задачей управления рисками является выработка единых подходов и методологии по их выявлению и созданию условий для их предотвращения.

Следует подчеркнуть, что контрольное мероприятие Счетная палата проводила со-

вместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тульской области. Специалисты службы привлекались с целью проверки соблюдения действующего законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей при поставках продуктов питания в образовательные организации региона.

Исходя из номенклатуры поставляемых по контрактам продуктов для взятия проб была отобрана следующая продукция молочной промышленности: масло крестьянское сладко-сливочное с массовой долей жира (далее — м. д. ж.) 72,5%, сметана с м. д. ж. 15%, кефир с м. д. ж. 3,2%. Отбор проб был осуществлен специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области». В результате проведенных лабораторных исследований установлено, что физико-химические показатели по сметане с м. д. ж. 15% (производитель из Московской области) и маслу крестьянскому сладко-сливочному с м. д. ж. 72,5% (производитель из Курска) не соответствуют Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013). Образовательное учреждение в ходе контрольного мероприятия вернуло поставщику продукты питания, не соответствующие техрегламенту, и предъявила претензии по уплате неустойки за нарушение условий контракта. Следует отметить, что претензия удовлетворена в полном объеме.

Закон и практика

В ходе проверки также были отмечены отдельные нарушения законодательства по осуществлению приемки продуктов питания.

Напомним, что в соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создавать приемочную комиссию, состоящую не менее чем из пяти человек.

При этом частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, установленные контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывает заказчик. Если была создана приемочная комиссия, то документ о приемке подписывается всеми членами комиссии и утверждается заказчиком. Если заказчик отказывается подписывать приемочный документ, то он обязан письменно информировать об этом поставщика (подрядчика, исполнителя) в те же сроки что и подписать документ. Отказ, безусловно, должен быть мотивированным. Что же мы имеем в действительности? На практике в отдельных учреждениях образования данная норма не соблюдается. В состав комиссии, как правило, входят не пять человек, а два-три, и акты приемки подписывает либо руководитель учреждения-заказчика, либо один член комиссии (заведующий столовой).

Согласно условиям контракта каждая партия товара сопровождается пакетом документов, подтверждающих его качество и безопасность и оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, а именно приложением

НОРМЫ ЗАКОНА



В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создавать приемочную комиссию, состоящую не менее чем из пяти человек.

к товарной накладной, в котором указывается номер и дата декларации о соответствии, кем и кому она выдана, срок ее действия. Однако в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что не все поставленные партии товара сопровождалась декларацией о соответствии. Приемочная комиссия принимала товар без документов, подтверждающих качество продуктов и устанавливающих их производителя. Кроме того, выявлены случаи поставки пищевой продукции, не соответствующей требованиям контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Проверить качество продуктов питания заказчик может своими силами или привлечь к данному процессу экспертов, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Из-за ограниченного финансирования в основном экспертизу поставленных продуктов питания образовательные учреждения проводят собственными силами. Полномочия по ее проведению возлагают или на работников пищеблоков (заведующих столовых), или на приемочную комиссию, которые имеют возможность осуществить экспертизу продуктов только по органолептическим показателям и сопроводительным документам и не могут в полной мере оценить качество поставляемых продуктов питания.

По результатам проверки

По окончании контрольного мероприятия для устранения выявленных нарушений учреждениям образования выданы представления. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по усилению внутреннего контроля за движением и хранением продуктов питания, проведением

внутренней экспертизы сотрудниками образовательных учреждений, запланированы средства на проведение внешней экспертизы по исследованию образцов продукции пищевой промышленности. На основании результатов проверки Счетная палата Тульской области подготовила предложения по совершенствованию процесса закупок продуктов питания.

Так, главным распорядителям бюджетных средств, чьи подведомственные учреждения осуществляют закупку продуктов питания (услуг по организации питания), в том числе Министерству образования Тульской области рекомендовано:

- ▶ в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, предусмотренной статьей 100 Закона № 44-ФЗ, усилить контроль за подведомственными учреждениями по проведению экспертизы продуктов питания и готовых блюд, поставляемых в рамках оказания услуг по организации питания;

- ▶ рассмотреть вопрос по привлечению аккредитованных лабораторий для проведения испытаний образцов продукции пищевой промышленности, а также услуг по организации питания. При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства на привлечение экспертных организаций для проведения лабораторных исследований продуктов питания и готовых блюд, поставляемых в рамках оказания услуг по организации питания;

- ▶ в связи с тем что основная доля пищевых продуктов приобретается на совместных торгах, в ходе которых определяется единый поставщик по лоту для нескольких учреждений, необходимо организовать оперативный сбор информации о выявлении случаев поставок фальсифицированной продукции в подведомственные учреждения в целях информирования других учреждений для принятия мер реагирования. Также рекомендовано своевременно доводить данную

информацию до Министерства финансов Тульской области;

► для исключения случаев поставок фальсифицированной продукции осуществлять ежеквартальный мониторинг привлечения подведомственными учреждениями аккредитованных организаций для проведения внешней экспертизы подтверждения качества поставляемых пищевых продуктов, услуг по организации питания и направлять указанную информацию в Министерство финансов Тульской области;

► организовать работу по проверке достоверности представленных поставщиками по контракту документов, подтверждающих качество поставляемой продукции (декларации о соответствии, сертификаты соответствия), в соответствующих государственных реестрах:

■ в едином реестре деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов, формируемом органами сертификации согласно приказу Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года № 76 (открытый реестр);

■ в едином реестре сертификатов соответствия, формируемом Федеральной службой по аккредитации во взаимодействии с органами по сертификации, согласно постановлению Правительства РФ от 10 апреля 2006 года № 201 (данные предоставляются по запросу без взимания платы).

Министерству финансов Тульской области, как органу по регулированию контрактной системы в Тульской области, рекомендовано:

► направить методическое письмо главным распорядителям бюджетных средств и администрациям муниципальных образований (городских округов) по применению мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по государственным и муниципальным контрактам за нарушение обязательств, которые не имеют стоимостного выражения, в том числе за не-

представление документов о приемке и качестве поставляемого товара или представление недостоверных документов;

► для исключения случаев поставок фальсифицированной продукции проводить мониторинг сведений, представляемых главными распорядителями бюджетных средств, о привлечении заказчиками Тульской области аккредитованных организаций для проведения внешней экспертизы, подтверждающей качество поставляемых пищевых продуктов и услуг по организации питания в учреждениях Тульской области. Также необходимо осуществлять анализ выявленных случаев поставок фальсифицированной продукции и мер ответственности, принятых к поставщикам, рассматривать результаты мониторинга на заседании комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тульской области на регулярной основе (например, ежеквартально).

Все материалы контрольного мероприятия, предложения Счетной палаты направлены в Правительство Тульской области для рассмотрения на заседании комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тульской области¹.

ВАЖНО



Очевидно, что структурой, обеспечивающей координацию региональных органов власти и их подведомственных учреждений по минимизации рисков поставок некачественной продукции должен стать региональный регулятор контрактной системы — министерство финансов Тульской области. Информацию о результатах данной работы целесообразно рассматривать на заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тульской области. Контроль качества поставляемых продуктов и блюд должен находиться на постоянном контроле руководителей образовательных учреждений.

¹ Создана распоряжением Правительства Тульской области от 6 марта 2015 года № 76-р.